



Europaudvalget

Folketingets repræsentant ved EU

Til: Udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Dato: 21. oktober 2008

COSAC – Arbejdsgruppen vedr. subsidiaritetsprøvelse

1. Status

På sidste COSAC-møde i Brdo pri Kranju den 7. – 8. maj 2008 blev det besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe af parlamenternes repræsentanter i Bruxelles. Arbejdsgruppen skulle opstille en liste over initiativer, der kan føre til et bedre samarbejde med hensyn anvendelsen af protokol 2 i Lissabontraktaten om prøvelse af EU-forslags overholdelse af subsidiaritetsprincippet. Arbejdsgruppen skulle endvidere drøfte, om der er behov for "kollektive arrangementer" i parlamenternes prøvelse af subsidiaritetssspørgsmålet.

Det irske nej ved folkeafstemningen om Lissabontraktaten rejste spørgsmålet om det videre arbejde med Protokol 2, men en henvendelse fra det irske parlaments Europaudvalg bevirkede, at det franske formandskab besluttede at videreføre arbejdet.

Det irske Europaudvalg finder, at COSAC skal fortsætte sit arbejde med at forbedre samarbejdet mellem parlamenterne i EU og her anvende "Barroso-initiativet", der giver de nationale parlamenter mulighed for at påvirke Kommissionens lovgivningsforslag, derunder også spørgsmålet om prøvelse af proportionalitet og subsidiaritet.

2. Arbejdsgruppens arbejde

Det var ikke hensigten, at arbejdsgruppens arbejde skulle resultere i en enig indstilling. Det viste sig heller ikke muligt, da der er stor forskel på parlamenternes arbejdsform og de heraf følgende behov. Derfor er konklusionerne fra arbejdsgruppen udtryk for mulige forslag til et bedre samarbejde, som støttes af et varierende antal parlamenter.

Europa-Parlamentet deltog ikke i arbejdsgruppen, men var – ligesom Kommissionen – inviteret til at redegøre for sine synspunkter.

Kommissionen havde følgende synspunkter om anvendelsen af Protokol 2:

- Kommissionen vil fortsat sende lovgivningsforslag og høringsdokumenter til de nationale parlamenter og IPEX,
- Kommissionen informerer parlamenterne, når den sidste oversættelse af et forslag er offentliggjort og 8-ugers fristen starter. Kommissionen offentliggør sprogversionerne, når de foreligger.
- Kommissionen vil anerkende modtagelsen af de begrundede udtalelser fra de nationale parlamenter, når der er tale om proceduren med de gule og orange kort.
- Kommissionen vil sende svar på de begrundede udtalelser på det sprog, hvori udtalelsen foreligger samt på et af arbejdssprogene (engelsk, tysk eller fransk). Svarene vil blive offentliggjort på "Europa" og IPEX.
- I det tilfælde, hvor det foreligger et orange kort, og Kommissionen vælger at opretholde forslaget, vil Kommissionen udarbejde et resumé af de begrundede udtalelser, som vedlægges oversendelsen til Rådet og Europa-Parlamentet.
- Kommissionen betragter subsidiaritetsprøvelsen som en politisk proces. Derfor vil Kommissionen medregne alle negative udtalelser fra de nationale parlamenter, selv om de ikke vedrører samme bestemmelser i forslaget eller har samme begrundelser. – Ligeledes vil forslag, der ikke udløser gule eller orange kort, kunne behandles videre efter "Barroso-initiativet".

Disse oplysninger om Kommissionens planer om anvendelsen af Protokol 2 er foreløbige og givet på embedsmandsplan. De kræver godkendelse af selve Kommissionen.

3. Arbejdsgruppens konklusioner

Arbejdsgruppen lægger vægt på følgende centrale elementer:

- Tidlig information om mulige problemer i parlamenterne – om muligt inden udløbet af 8-ugers fristen.
- Brug af IPEX og de nationale parlameters repræsentanter i Bruxelles som informationskanaler.
- Faste aftaler med Kommissionen om proceduren, som beskrevet ovenfor under 2.

Specielt om COSAC's rolle

Dette emne var det mest kontroversielle i arbejdsgruppens arbejde og konklusionerne har karakter af forslag, der støttes af et varierende antal parlamenter.

Det drejer sig bl.a. om:

- COSAC's behandling af konkrete forslag til prøvelse af subsidiaritet skal ophøre ved Lissabontraktatens ikrafttrædelse. (Næsten enighed om dette).
- Antallet af COSAC-møder skal ikke øges (Næsten enighed om dette).
- At COSAC's arbejde fortsætter som hidtil uden ændringer. (Enkelte parlamenter).
- At der etableres et politisk underudvalg under COSAC, der specialiserer sig i subsidiaritets-spørgsmål, og som kan mødes oftere (Hollandsk forslag).
- Drøfte subsidiaritets-spørgsmål på COSAC-møderne og gøre det muligt, at lande, der finder problemer med et forslag, kan få dette optaget på dagsordenen for COSAC-mødet med kort varsel. (En del parlamenter).
- At COSAC (eller en gruppe af parlamenter i COSAC) kan mødes i de tilfælde, hvor et forslag får det gule eller orange kort. (En del parlamenter, afhængig af konkret udformning).
- At COSAC-sekretariatet udarbejder resumeer af de begrundede udtalelser fra parlamenterne. (De fleste parlamenter).

Som vedtaget på sidste COSAC-møde sendes rapporten fra arbejdsgruppen til COSAC-sekretariatet. Den vil indgå i sekretariatets halvårslige rapport, som udsendes før næste COSAC-møde i Paris den 2.-3. november 2008.

Med venlig hilsen

Peter Juul Larsen