

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg, den 19. februar 2001
EU-konsulenten

Til
udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Familiesammenføring i EU og Danmark:

Sammenligning af reglerne for flygtninge og indvandrere i EU-landene og i EU-direktivforslaget

Resumé

Notatet forsøger at give et overblik over reglerne om familiesammenføring i Danmark, de øvrige EU-lande samt efter EU's direktivforslag om familiesammenføring. I bilag 1 er en tabeloversigt over *hvem* der kan få sin familie til landet, *hvilke* familiemedlemmer der kan komme til landet samt ikke mindst hvilke *betingelser*, der gælder for familiesammenføring (opholdets varighed, forsørgelse, bolig, tilknytning til landet og sygesikring).

Det kan i den forbindelse nævnes, at der i Danmark i 2000 blev givet 12.514 tilladelser til familiesammenføringer, heraf ca. 6.300 til ægtefæller/samlever og ca. 5.900 til mindreårige børn. Mindst 4.100 af familiesammenføringerne vedrørte danske eller nordiske statsborgere.

Der har i den seneste tid været en del offentlig debat om EU's direktivforslag om familiesammenføring, bl.a. fordi forslaget er omfattet af Danmarks retlige forbehold. Direktivforslaget er fremsendt i december 1999.¹ For at skabe et overblik over de foreslåede regler i direktivforslaget og samtidig muliggøre en sammenligning med de eksisterende familiesammenføringsregler i de enkelte EU-lande, er reglerne opstillet i tabelform. Tabeloversigten er vedlagt som
./ bilag 1.

For så vidt angår reglerne for familiesammenføring i de enkelte EU-lande, er disse baseret på Indenrigsministeriets notat af 22. august 2000 om "EU-landenes familiesammenføringsregler for så vidt angår flygtninge og indvand-

¹ Forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring, KOM (1999) 638 endelig af 1. december 1999, samt Ændret forslag til Rådets direktiv om ret til familiesammenføring, KOM (2000) 624 endelig, af 10. oktober 2000.

./. rere.”² Notatet er vedlagt som bilag 3.

Indenrigsministeriets notat er et informativt og velstruktureret *resumé* af de enkelte EU-landes familiesammenføringsregler. På trods heraf kan det være vanskeligt at få et ”overblik over situationen”. Det er imidlertid vigtigt at holde sig for øje, at det er en meget vanskelig opgave at få alle oplysninger om landenes familiesammenføringspolitik med i et sådant resumé, især fordi der er tale om meget forskellige systemer og begreber i de enkelte lande. Det er endnu sværere (grænsende til det risikable) at fortolke og samle oplysningerne i et overskueligt skema, som forsøgt i denne Info-note. Men det er nok den eneste måde, man kan forsøge at skabe et vist overblik over reglerne.

Tabellerne er opstillet efter samme systematik som Indenrigsministeriets notat af 22. august 2000 (jf. ovenfor). I tabel 1 er det opgjort *hvem* der har adgang til at få sin familie til landet. Teknisk set kaldes dette for ”referencepersonen” og der skelnes her mellem flygtninge og indvandrere. Herefter er det i samme tabel vist *hvilke familiemedlemmer*, der kan komme til landet (ægtefælle, børn, forældre mv.)

I tabel 2a og 2b er der opstillet tabeller for de *betingelser*, der *kan* gælde ved familiesammenføring. Det drejer sig om, hvorvidt der stilles krav til varigheden af referencepersonens ophold i familiesammenføringslandet, er der krav om evne til forsørgelse af de familiesammenførte, stilles der særlige boligkrav mv. Man skal her være opmærksom på, at der stilles meget forskellige betingelser for *indvandreres* og *flygtninges* familiesammenføring. Derfor er der lavet en tabel for hver gruppe.

Hvor mange familiesammenføringer er der i Danmark?

Før man giver sig til at studere oversigtstabellerne, kan det være formålstjenligt at se på, hvor mange familiesammenføringer, der egentlig gives tilladelse til i Danmark. I Udlændingestyrelsens publikation ”Foreløbige hovedtal for

² Indenrigsministeriets notat er udarbejdet til *MF Eva Kjer Hansen (V)*, som den 11. januar 2000 stillede et § 20-spørgsmål (nr. S 1000) til indenrigsministeren. Ministeren blev bedt om at redegøre for, hvilke regler der gælder i samtlige EU-lande for hvornår en flygtning/indvandrer kan få familiesammenføring. Indenrigsministeren svarede den 20. januar 2000, at på grund af omfanget af de ønskede oplysninger kunne spørgsmålet ikke besvares inden for rammerne af et § 20-spørgsmål. Besvarelsen ville i stedet blive tilsendt spørgeren direkte, når Indenrigsministeriet havde modtaget de ønskede oplysninger.

2000 på asyl- og opholdsområdet" fra januar 2001³ findes tal for antallet af familiesammenføringstilladelser i Danmark, fordelt på bl.a. indvandrere og flygtninge. To af publikationens tabeller er vedlagt som bilag 2.

Af tabellerne fremgår det, at der i 2000 blev givet i alt **12.514 familiesammenføringstilladelser**.⁴ Heraf blev 6.373 tilladelser givet til **ægtefæller eller ugifte samlever**, dog vedrører kun ca. 2.300 tilladelser flygtninge og indvandrere.

Til **mindreårige børn** er der givet i alt 5.904 familiesammenføringstilladelser.⁵ Endelig er der givet tilladelse til familiesammenføring til ca. 70 **forældre over 60 år** til flygtninge og indvandrere.

Den geografiske fordeling af familiesammenføringerne fremgår af bilag 2.

Indenfor de sidste tre år (perioden 1998-2000) har antallet af familiesammenføringer ligget på reelt ca. 10.000 årligt. I den foregående treårsperiode var tallet noget lavere (gennemsnitligt ca. 7.500 årligt)

I 2000 blev der givet **afslag** på 2.660 ansøgninger om familiesammenføringer, heraf ca. 1.600 afslag til ægtefælle/samlever. I disse tilfælde var betingelserne for familiesammenføring altså ikke opfyldt.

Hvad kan man læse ud af oversigtstabellerne?

Nedenfor gennemgås tabellerne i hovedtræk.

A. Hvem har adgang til at få sin familie til landet?

I samtlige lande har både **flygtninge** og **indvandrere** potentiel mulighed for at få visse eller alle nære familiemedlemmer til opholdslandet.⁶

³ Publikationen kan bl.a. findes på Udlændingestyrelsens hjemmeside, <http://www.udlst.dk>.

⁴ Udlændingestyrelsen anfører, at ca. 2.550 opholdstilladelser er givet som følge af en teknisk ændring vedr. særskilt opholdstilladelse til børn. **Reelt er der altså kun givet knap 10.000 familiesammenføringstilladelser.**

⁵ Udlændingestyrelsen anfører, at ca. 2.550 opholdstilladelser er givet som følge af en teknisk ændring vedr. særskilt opholdstilladelse til børn. **Reelt er der altså kun givet ca. 3.350 familiesammenføringstilladelser til mindreårige børn.**

⁶ Det fremgår ikke af Indenrigsministeriets notat om "flygtninge" omfatter både egentlige konventions- og de facto-flygtninge, bortset fra afsnittet om Danmark, som omfatter begge grupper. For de

EU-direktivforslaget, som ændret af Kommissionen efter høringen i Europa-Parlamentet, omfatter også indvandrere samt visse flygtninge, nemlig konventionsflygtninge.

Kommissionen vil senere komme med forslag til et særskilt familiesammenførendirektiv, der omfatter personer under subsidær beskyttelse, dvs. de factoflygtninge i dansk terminologi.

B. Hvilke familiemedlemmer kan under visse betingelser komme til landet?

På dette område er billedet lidt mere broget. *Alle* lande tillader i det store hele familiesammenføring med *ægtefæller* over 18 år og *børn* under 18 år. Når det gælder en ugift *samlever* over 18 år, tillader de fleste lande også familiesammenføring, bortset fra Østrig, Belgien, Luxembourg og Portugal.

Øvrige nære familiemedlemmer kan i de fleste lande kun undtagelsesvis blive familiesammenført, ofte betinget af bl.a. økonomisk afhængighed af referencepersonen.

EU-direktivforslaget giver derimod mulighed for familiesammenføring med stort set alle kategorier af familiemedlemmer.

C. Under hvilke nærmere betingelser kan der gives familiesammenføring?

Ovenfor er det kort nævnt hvilke familiemedlemmer, der eventuelt kan blive familiesammenført. I dette afsnit redegøres for, hvilke nærmere betingelser, der skal være opfyldt for at de pågældende familiemedlemmer kan komme til landet.

I hovedtræk kan man tale om *fem mulige betingelser*, der i større eller mindre grad skal være opfyldt afhængig af det aktuelle lands regler på området. I Sverige og Belgien skal *ingen* af betingelserne dog være opfyldt.

De fem betingelser er:

øvrige lande er konventionsflygtninge som udgangspunkt omfattet. Især vedr. "andre flygtningegrupper" og personer under subsidær beskyttelse er terminologien og begreberne så forskellige, at det er uhyre vanskeligt at gennemskue og endnu mere at sammenligne. Indenrigsministeriet har oplyst, at det som oftest ikke fremgår af besvarelsenerne, om andre flygtningegrupper er omfattet.

- 1) Krav til varigheden af referencepersonens ophold i landet (dvs. varigheden af herboende flygtning/indvandrers ophold)
- 2) Krav til referencepersonens evne til at forsørge den familiesammenførte familie
- 3) Boligkrav for referencepersonen
- 4) Krav om bl.a. referencepersonens tilknytning til opholdslandet
- 5) Krav om sygesikring for referencepersonen, der muliggør afholdelse af omkostninger for hele familien.

Der er lavet to tabeller, en for indvandrere (tabel 2a) og en for flygtninge (tabel 2b). Det fremgår af oversigten, at der stilles flere betingelser til familiesammenføringer for en indvandrer, der jo frivilligt har forladt sit hjemland og familie, end til flygtninge.

Til *indvandrere* stilles der som nævnt ingen betingelser i hverken Sverige eller Belgien. Finland, Holland og Portugal stiller visse krav til forsørgelse, bolig og tilknytning til landet. De nævnte lande kan dog næppe siges at stille skrappe betingelser til familiesammenføring.

Danmark, Grækenland, Storbritannien og Irland stiller alle større eller mindre krav til varigheden af indvandreres ophold i landet. I Danmark er kravet tilsyneladende det højeste med ca. 6 år. Herudover stilles der også betingelser om forsørgelse, bolig og tilknytning til landet. Denne gruppe af lande må siges at stille hårdere krav til indvandreres familiesammenføring.

Tyskland ligger så vidt det ses midt i mellem, da der ikke er noget krav om opholdets varighed, men dog krav til forsørgelse, bolig, tilknytning til landet og sygesikring.

Østrig har en *kvote på 5.000 personer*, der kan blive familiesammenført pr. år. Det er derfor vanskeligt at vurdere, om de enkelte betingelser overhovedet har nogen reel begrænsende effekt, når kvoten er så forholdsvis lav. I Danmark er det reelle tal for familiesammenføringer oppe på ca. 10.000 personer pr. år. Umiddelbart skulle man tro, at der er en lang venteliste i Østrig.

EU-direktivforslaget indeholder også en del betingelser for sammenføring, herunder forsørgelse, bolig og sygesikring samt opholdets varighed. Det er dog op til medlemslandene selv at vælge, om de ønsker at indføre et krav om højst 1 års ophold i landet, før der kan ske familiesammenføring. Det er en

politisk vurdering, hvor skrappe betingelserne er i direktivforslaget.

Ved **flygtninges** familiesammenføring er der som nævnt ovenfor langt færre betingelser. Østrig og Luxembourg stiller tilsyneladende flest betingelser, nemlig krav om forsørgelse, bolig og sygesikring. Hertil kommer Østrigs kvote. Tyskland stiller også krav om forsørgelse, bolig, sygesikring og tilknytning til landet, men disse kan fraviges for flygtninge.

Som det ses, stiller Danmark kun i visse situationer betingelser for flygtninges familiesammenføring. Der stilles i Danmark krav om tilknytning til landet ved sammenføring med ægtefælle eller ugift samlever. Derudover stilles der i visse, ret få, situationer krav om forsørgelse samt egen bolig af rimelig størrelse.

En del lande stiller overhovedet **ingen betingelser** (Sverige, Holland, Storbritannien, Belgien og Spanien).

I det fremsatte EU-direktivforslag er der ingen betingelser for flygtninges familiesammenføring.

Med venlig hilsen

Anja Trier Wang/Niels Hoffmeyer

Oversigtstabeller over familiesammenføringsregler for flygtninge og indvandrere i EU-landene (inkl. EU-direktivforslaget)

Tabel 1: Hvem har adgang til familiesammenføring (flygtninge/indvandrere) og hvem kan komme til landet (ægtefælle, samlever, børn, forældre og øvrig familie)?

Tabel 2a: Betingelser for indvandreres familiesammenføring (opholdets varighed, forsørgelse, bolig, tilknytning til landet og sygesikring)

Tabel 2b: Betingelser for flygtninges familiesammenføring (opholdets varighed, forsørgelse, bolig, tilknytning til landet og sygesikring)

Tegnforklaring: +: betyder som hovedregel "ja"

(+): betyder som hovedregel "ja", dog med visse undtagelser

–: betyder som hovedregel "nej"

(–): betyder som hovedregel "nej", dog med visse undtagelser

0

F: Flygtning

l: Indvandrer

	Hvem har adgang til at få sin familie til landet? (referenceperson)	Hvem kan under visse betingelser komme til landet ? (se tabel 2a og 2b)					
	Flygtninge	Indvandrere	Ægtefælle (>18 år)	Samlever (>18 år)	Børn (< 18 år)	Forældre	Øvrig familie
EU's direktiv-forslag ¹	(+)	+	+	+	+	(+)	F: (+) I: -
Danmark ²	+	+	(+)	(+)	+	(-)	(-)
Sverige ³	+	+	+	+	+	(+)	(+)
Finland ⁴	+	+	+	(+)	+	(-)	F: (+) I: -
Tyskland ⁵	+	+	+	+	(+)	(-)	(-)
Holland ⁶	+	+	+	+	+	(+)	(-)
Storbritan-nien ⁷	+	(+)	+	+	+	(-)	(-)
Irland ⁸	+	+	+	(+)	+	(+)	F: (+) I: (-)
Østrig ⁹ NB! Kvote på 5000 pers. årligt	+	+	+	-	(+)	-	-
Belgien ¹⁰	+	+	+	(-)	+	(-)	(-)
Luxem-bourg ¹¹	+	+	+	-	+	(+)	-
Spanien ¹²	+	+	+	F: + I: -	+	(+)	(-)
Portugal ¹³	+	+	+	-	(+)	(+)	(+)
Græken-land ¹⁴	+	+	+	-	+	(+)	-
Italien	+	+	Ingen oplysninger foreligger				
Frankrig	Ingen oplysninger foreligger						

Tabel 2a : Betingelser for indvandreres familiesammenføring

	Opholdets varighed	Forsørgelse	Bolig	Tilknytning til landet	Sygesikring
EU's direktiv- forslag¹⁵	(+) max. 1 år	+	+	-	+
Danmark¹⁶	+ ca. 6 år	(+)	(+)	(+)	-
Sverige	-	-	-	-	-
Finland¹⁷	(-)	+	-	(+)	-
Tyskland¹⁸	(-)	+	+	(+)	+
Holland	-	+	+	-	-
Storbritan- nien¹⁹	(+) 4 år	+	+	-	-
Irland²⁰	+ min. 1 år	+	<i>Ingen oplysninger</i>	-	<i>Ingen oplysninger</i>
Østrig²¹ NB! Kvote på 5000 pers. årligt	-	+	+	-	+
Belgien	-	-	-	-	-
Luxem- bourg	-	+	+	-	+
Spanien	+ 1 år	+	+	-	+
Portugal	-	+	+	-	-
Græken- land	+ 5 år	+	+	<i>Ingen oplysninger</i>	+
Italien	-	+	+	<i>Ingen oplysninger</i>	<i>Ingen oplysninger</i>
Frankrig	<i>Ingen oplysninger foreligger</i>				

+: Betyder, at der som hovedregel er betingelser

-: Betyder, at der som hovedregel *ikke* er betingelser

Tabel 2b : Betingelser for flygtninges familiesammenføring

	Opholdets varighed	Forsørgelse	Bolig	Tilknytning til landet	Sygesikring
EU's direktiv- forslag ²²	—	—	—	—	—
Danmark ²³	—	(—)	(—)	(+)	—
Sverige	—	—	—	—	—
Finland ²⁴	—	—	—	(+)	—
Tyskland ²⁵	(—)	(+)	(+)	(+)	(+)
Holland	—	—	—	—	—
Storbritan- nien	—	—	—	—	—
Irland	—	—	Ingen oplysninger	—	Ingen oplysninger
Østrig ²⁶ NB! Kvote på 5000 pers. årligt	—	+	+	—	+
Belgien	—	—	—	—	—
Luxem- bourg	—	+	+	—	+
Spanien	—	—	—	—	—
Portugal	—	+	+	—	—
Græken- land	—	+	—	Ingen oplysninger	—
Italien	—	—	—	Ingen oplysninger	Ingen oplysninger
Frankrig	Ingen oplysninger foreligger				

+: Betyder, at der som hovedregel er betingelser

—: Betyder, at der som hovedregel *ikke* er betingelser

Noter til Tabel 1 (Hvem har adgang til familiesammenføring (flygtninge/indvandrere) og hvem kan de få familiesammenføring med?)

¹ **EU-direktivforslaget:** Det ændrede direktivforslag omfatter kun konventionsflygtninge og ikke personer, der er under subsidiær beskyttelse (som de danske "de facto-flygtninge"). Forældre kan, jf. art. 5, stk. 1, nr. 5, blive familiesammenført, hvis de forsørges af referencepersonen og ikke har anden familiemæssig støtte i hjemlandet. Medlemsstaterne skal lette adgangen for flygtninge til at blive familiesammenført med andre familiemedlemmer, hvis de forsørges af referencen.

² **Danmark:** Familiesammenføring med ægtefælle og samlever over 18 år, men under 25 år, kan kun ske, hvis ægteskabet utvivlsomt er indgået frivilligt eller hvis særlige forhold i øvrigt taler derfor. Flygtninge kan blive familiesammenført med forældre over 60 år samt i ganske særlige tilfælde med andre familiemedlemmer. Indvandrere kan i ganske særlige tilfælde blive familiesammenført med forældre eller andre familiemedlemmer.

³ **Sverige:** Der er desuden adgang til familiesammenføring med ugifte børn over 18 år, forældre og andre familiemedlemmer, hvis de delte husstand med referencen, før denne forlod landet, hvis de er afhængige af referencen og hvis ansøgningen er indgivet kort tid efter referencen har fået ophold i Sverige. Husstandskravet fraviges for flygtninge.

⁴ **Finland:** Ugifte samlevende kan familiesammenføres, hvis de har levet sammen med referencen i mindst 2 år eller hvis de har et fælles barn. Det er kun forældre til uledsagede mindreårige som kan blive familiesammenført, med mindre der foreligger ganske særlige omstændigheder i den konkrete sag. Flygtninge kan blive familiesammenført med nære familiemedlemmer, hvis parterne har til hensigt at opretholde et allerede etableret nært familieliv, eller hvis familiemedlemmet er afhængig af referencen.

⁵ **Tyskland:** Flygtninge og indvandrere med langvarigt ophold i Tyskland har udvidet adgang til familiesammenføring. Familiesammenføring med samlevende sker efter skønmæssig vurdering. Ugifte børn under 16 år kan familiesammenføres. Flygtninge kan desuden under særlige omstændigheder blive familiesammenført med ugifte børn op til 18 år. Forældre og andre familiemedlemmer kan kun blive familiesammenført, hvis der er ganske særlige omstændigheder.

⁶ **Holland:** Myndige børn kan blive familiesammenført, hvis de er økonomisk afhængige af referencen. Forældre kan kun familiesammenføres, hvis de er afhængige af referencen og ikke har andre i hjemlandet, som kan tage sig af dem. Andre nære familiemedlemmer kan efter konkret vurdering familiesammenføres, bl.a. hvis de er økonomisk afhængige af referencen.

⁷ **Storbritannien:** Flygtninge og personer med opholdstilladelse efter reglen om "Exceptional Leave to Remain" har adgang til familiesammenføring. Ægtefæller, ugifte samlevende over 16 år samt mindreårige børn skal alle have delt husstand med referencepersonen, inden referencen forlod landet. Forældre og andre familiemedlemmer kan kun undtagelsesvis familiesammenføres af humanitære årsager.

⁸ **Irland:** Både flygtninge og indvandrere kan blive familiesammenført med ugifte samlevende, indvandrere dog kun efter en konkret vurdering. Mindreårige flygtninge, samt flygtninge og indvandrere hvis forældre er afhængige af dem, kan efter konkret vurdering blive familiesammenført med deres forældre. Flygtninge kan efter en konkret vurdering blive familiesammenført med andre familiemedlemmer, hvis de er afhængige af referencen eller fysisk/psykisk er ude af stand til at klare sig selv. Indvandrere kan (undtagelsesvis) efter konkret vurdering gives adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer.

⁹ **Østrig** har en kvote for antallet af familiesammenføringer pr. år (5000 personer i 2000). Ugifte børn op til 14 år kan blive familiesammenført. Dog gives der også opholdstilladelse til børn op til 19 år, hvis der gives opholdstilladelse til familien som enhed.

¹⁰ **Belgien:** En samlever, forældre og andre nære familiemedlemmer kan evt. efter en skønmæssig vurdering få opholdstilladelse til midlertidigt ophold i Belgien.

¹¹ **Luxembourg:** Flygtninge kan under visse betingelser få familiesammenføring med børn over 18 år. Forældre til indvandrere skal være over 55 år for at blive familiesammenført, mens der ingen aldersgrænse er for flygtninges forældre.

¹² **Spanien:** Der kan familiesammenføres med forældre, som er afhængige af referencen, hvis andre grunde tillige taler for at give dem ophold i Spanien. Andre familiemedlemmer kan alene familiesammenføres af humanitære årsager.

¹³ **Portugal:** Der er ingen aldersgrænse for ægtefæller. Der kan familiesammenføres med børn, der er afhængige af referencen, hvis børnene er under 21 år eller fysisk/psykisk ude af stand til at klare sig selv. Forældre og mindreårige søskende kan familiesammenføres, hvis de er afhængige af referencen.

¹⁴ **Grækenland:** Der er ingen aldersgrænse for ægtefæller. Der kan familiesammenføres med forældre, hvis de boede sammen med og blev forsørget af referencen, før pågældende forlod hjemlandet.

Noter til tabel 2a (Betingelser for indvandreres familiesammenføring)

¹⁵ **EU-direktivforslaget:** Iflg. forslaget art. 10 kan medlemsstaterne kræve, at referencepersonen har haft højst et års lovligt ophold i landet inden familiesammenføringen finder sted.

¹⁶ **Danmark:** Referencen skal have haft tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark i mere end de sidste 3 år, hvilket normalt betyder, at referencen skal have opholdt sig lovligt i Danmark i 6 år, før der er retskrav på familiesammenføring. Der er som hovedregel forsørgelseskrav og krav om egen bolig af rimelig størrelse ved familiesammenføring med ægtefælle og samlever. Der stilles som hovedregel ikke forsørgelseskrav og krav om egen bolig af rimelig størrelse ved familiesammenføring med mindreårige børn. Ved familiesammenføring med andre familiemedlemmer kan der efter omstændighederne stilles forsørgelseskrav og der stilles som hovedregel krav om egen bolig af rimelig størrelse. Ved familiesammenføring med ægtefælle og samlever skal ægtefællernes/samlevernes samlede tilknytning til Danmark mindst svare til de pågældendes samlede tilknytning til et andet land eller særlige personlige forhold skal i øvrigt tale for familiesammenføringen.

¹⁷ **Finland:** Der er en række betingelser for familiesammenføring, hvis referencens ophold i Finland er midlertidigt og varer under et år. Ved afgørelsen om familiesammenføringen tages der bl.a. hensyn til, om det er muligt for referencepersonen at leve sit familieliv i sit hjemland eller i et andet land, hvor familiebandene som helhed må anses for at være stærkere.

¹⁸ **Tyskland:** Indvandrere med et langvarigt ophold i Tyskland har en udvidet adgang til at opnå familiesammenføring og har i visse tilfælde retskrav på familiesammenføring. Desuden er indvandreres mulighed for at blive familiesammenført med sin ægtefælle/samlever større, jo større tilknytning indvandreren har til Tyskland.

¹⁹ **Storbritannien:** Ved familiesammenføring med en indvandrers ophold efter "Exceptional Leave to Remain" skal referencen som hovedregel have haft 4 års lovligt ophold på denne baggrund. Kravet kan kun fraviges af humanitære grunde.

²⁰ **Irland:** Visumpligtige indvandrere skal have opholdt sig i Irland i 12 måneder og have til hensigt fortsat at opholde sig i landet i en tilsvarende periode for at få familiesammenføring. Der er ingen krav til ikke-visumpligtige indvandrere.

²¹ **Østrig:** Der er en kvote for antal familiesammenføringer pr. år (5.000 personer i 2000).

Noter til tabel 2b (Betingelser for flygtninges familiesammenføring)

²² **EU-direktivforslaget:** Bemærk at "flygtninge" kun omfatter konventionsflygtninge og ikke personer, som nyder subsidieret beskyttelse (som det danske "de facto"-begreb).

²³ **Danmark:** Der stilles forsørgelseskrav ved flygtninges familiesammenføring med forældre over 60 år og andre familiemedlemmer og der stilles krav om egen bolig af rimelig størrelse ved flygtninges familiesammenføring med forældre og andre familiemedlemmer samt undtagelsesvist mindreårige børn. Ved familiesammenføring med ægtefæller og samlever skal ægtefællernes/samlevernes samlede tilknytning til Danmark mindst svare til de pågældendes samlede tilknytning til et andet land eller særlige personlige forhold skal i øvrigt tale for familiesammenføringen.

²⁴ **Finland:** Ved afgørelsen om familiesammenføringen tages der bl.a. hensyn til, om det er muligt for referencepersonen at leve sit familieliv i sit hjemland eller i et andet land, hvor familiebandene som helhed må anses for at være stærkere.

²⁵ **Tyskland:** Flygtninge med et langvarigt ophold i Tyskland har en udvidet adgang til at opnå familiesammenføring og har i visse tilfælde retskrav på familiesammenføring. Desuden er flygtninges mulighed for at blive familiesammenført med sin ægtefælle/samlever større, jo større tilknytning flygtningen har til Tyskland. Kravene om forsørgelse, bolig og sygeforsikring stilles som udgangspunkt også til flygtninge, men kan fraviges for flygtninge.

²⁶ **Østrig:** Der er en kvote for antal familiesammenføringer pr. år (5.000 personer i 2000).

Bilag 3: Antal familiesammenføringstilladelser 1995 - 2000 *

Kategori	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Ægteskab eller fast samlivsforhold (A)	4.580	6.112	5.665	6.442	6.637	6.373
- heraf til herboende flygtning	891	1.338	1.179	1.491	1.410	1.702
- heraf til herboende indvandrere	859	1.325	1.115	1.058	794	620
- heraf til herboende dansk/nordisk	2.830	3.449	3.371	3.893	4.433	4.051
Mindreårige børn (B)	1.631	2.429	1.843	3.004	2.585	5.904 **
- heraf børn til herboende flygtning	742	1.309	743	1.322	1.281	3.377
- heraf børn til andre	889	1.120	1.100	1.682	1.304	2.527
Forældre over 60 år (C)	116	186	200	241	200	237
- heraf til herboende flygtning	57	71	88	75	59	64
- heraf til herboende indvandrere ***	22	38	50	49	12	4
- heraf til herboende dansk/nordisk	37	77	62	117	129	169
I alt (A+B+C)	6.327	8.727	7.708	9.687	9.422	12.514 **

* Omfatter familiesammenføringstilladelser meddelt på baggrund af førstegangsansøgninger. Tallene omfatter tilladelser meddelt af Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet. For yderligere oplysninger om tallene henvises til Udlændingestyrelsens publikation *Nøgletal på udlændingeområdet 1999*, januar 2000.

** Det fremgår af statistikken, at antallet af familiesammenføringstilladelser er steget til 12.514 tilladelser i 2000 mod 9.422 tilladelser i 1999. Stigningen i antallet af tilladelser til familiesammenføring kan hovedsageligt henføres til en teknisk ændring vedrørende børn født i Danmark. Fra maj 2000 skal alle børn af udlændinge med opholdstilladelse her i landet – også børn født i landet – have en særskilt opholdstilladelse. På denne baggrund indgår denne gruppe som noget nyt i antallet af familiesammenførte.

Det er Udlændingestyrelsens skøn, at ca. 2.550 af det samlede antal familiesammenføringstilladelser i 2000 kan forklares ved denne tekniske ændring.

*** Det bemærkes, at denne bestemmelse blev ophævet for ansøgninger indgivet efter den 3. juli 1998. De afgørelser, der er truffet efter denne bestemmelse, vedrører ansøgninger indgivet før d. 3. juli 1998.

Bilag 4: Antal familiesammenføringstilladelser - opdelt på udvalgte nationaliteter 1995 - 2000 *

Nationalitet	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Afghanistan	70	95	125	218	279	854
Irak	230	330	391	1.228	1.041	2.000
Iran	129	185	235	216	227	290
Marokko	141	280	205	273	223	230
Pakistan	217	294	321	363	323	433
Polen	219	268	227	300	202	178
Rusland	126	181	151	227	267	285
Somalia	780	1.560	775	707	885	1.169
Thailand	339	420	425	444	588	598
Tyrkiet	915	1.204	1.006	1.509	1.146	1.568
USA	280	253	238	309	263	209
Øvrige	2.881	3.657	3.609	3.893	3.978	4.700
I alt	6.327	8.727	7.708	9.687	9.422	12.514 **

* Nationaliteter er udvalgt på baggrund af antallet af meddelte familiesammenføringstilladelser i de senere år. Der henvises til bilag 3 ovenfor for en oversigt over afgrænsningen af denne opgørelse.

** Der henvises til note ** i bilag 3 for en forklaring til tallet.

Notat om EU-landenes familiesammenføringsregler for så vidt angår flygtninge og indvandrere**1. Indledning**

Notatet giver en overordnet oversigt over EU-landenes regler for flygtninges og indvandreres adgang til at opnå familiesammenføring. Notatet omhandler således ikke landenes regler om adgangen til at opnå familiesammenføring for egne statsborgere eller for EF/EØS-statsborgere, ligesom der ikke redegøres for de særlige regler vedrørende nordiske statsborgeres adgang til at opnå familiesammenføring i et andet nordisk land.

Notatet er opbygget således, at der i afsnit 2. gives en overordnet oversigt over de danske regler, hvorefter der i afsnit 3.- 15. gives en tilsvarende overordnet oversigt over reglerne i de andre EU-lande. Det fremgår således for hver enkelt land, hvilke referencepersoner (flygtninge og/eller indvandrere) der kan opnå familiesammenføring, og hvilke familiemedlemmer der kan familiesammenføres. Det fremgår endvidere, hvilke betingelser der stilles i forbindelse med familiesammenføring i det enkelte land. Det fremgår i den forbindelse, om der som betingelse for familiesammenføring stilles krav til varigheden af referencens ophold i landet, om der stilles forsørgelseskrav, boligkrav eller krav om sygeforsikring, og om der stilles et tilknytningskrav ved familiesammenføring med ægtefæller. Det fremgår endelig, hvorvidt der i det enkelte lands lovgivning findes bestemmelser om proforma-ægteskaber og om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber.

Oplysningerne om reglerne i de andre EU-lande er indhentet af Udlændingestyrelsen og Indenrigsministeriet fra de relevante udlændingemyndigheder i disse lande. Det bemærkes i den forbindelse, at det ikke har været muligt at fremskaffe oplysninger vedrørende familiesammenføringsreglerne i Frankrig, og at oplysningerne om reglerne i visse andre lande, herunder særligt Grækenland og Italien, ikke er fuldt ud dækkende.

2. Danmark

Reglerne om familiesammenføring i Danmark findes i den danske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller og faste samlevende i samlivsforhold af længere varighed, når begge ægtefæller/samlevende er over 25 år. Der er tillige adgang til familiesammenføring med ægtefæller og faste samlevende under 25 år, men over 18 år, hvis ægteskabet eller samlivsforholdet utvivlsomt må anses for indgået efter referencens eget ønske, eller særlige personlige forhold i øvrigt taler herfor. I tilfælde, hvor begge ægtefæller eller den ene af ægtefællerne er under 18 år, kan der gives opholdstilladelse, hvis ganske særlige grunde taler derfor.

Der er endvidere adgang til familiesammenføring med mindreårige børn, hvis barnet bor hos forældremyndighedens indehaver.

Hvis referencen er flygtning, er der endvidere adgang til familiesammenføring med forældre over 60 år. Der kan endelig efter en skønsmæssig vurdering gives opholdstilladelse til andre familiedømlemmer, hvis den pågældende har en nær familiemæssig tilknytning til referencen, eller hvis ganske særlige grunde taler derfor.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Ved familiesammenføring til flygtning stilles der ikke krav til varigheden af referencens ophold i Danmark. Hvis referencen er indvandrer, stilles der krav om, at referencen skal have haft tidsubegrænset opholdstilladelse i Danmark i mere end de sidste 3 år, førend den pågældende har retskrav på familiesammenføring med en ægtefælle eller fast samlever. Dette indebærer normalt, at den pågældende skal have opholdt sig lovligt i 6 år i Danmark, førend den pågældende har ret til familiesammenføring med ægtefællen/samleveren.

Ved familiesammenføring med ægtefæller eller faste samlever og mindreårige børn til flygtninge stilles der ikke forsørgelseskrav. Er referencen indvandrer, stilles der forsørgelseskrav ved familiesammenføring med ægtefæller og faste samlever, medmindre særlige grunde taler derimod. Ved familiesammenføring med mindreårige børn stilles der derimod kun forsørgelseskrav, hvis særlige grunde taler derfor. Ved familiesammenføring af forældre over 60 år til flygtninge stilles der forsørgelseskrav, medmindre særlige grunde taler derimod. Ved familiesammenføring med andre familiemedlemmer, stilles der efter omstændighederne forsørgelseskrav. Forsørgelsesbeløbet beregnes ud fra den kontanthjælp, som referencen og den familiesammenførte ville kunne have modtaget tilsammen efter lov om aktiv socialpolitik.

Som betingelse for familiesammenføring med ægtefæller eller faste samlever og for flygtninges familiesammenføring med forældre over 60 år stilles der endvidere krav om, at referencen råder over sin egen bolig af rimelig størrelse, medmindre særlige grunde taler derimod. Et sådant boligkrav kan ligeledes stilles ved familiesammenføring med mindreårige børn, såfremt væsentlige hensyn taler herfor. Der stilles som udgangspunkt boligkrav ved familiesammenføring med andre familiemedlemmer.

Der stilles ikke krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Ved familiesammenføring med ægtefæller og faste samlever til flygtninge og indvandrere er det endvidere en betingelse for familiesammenføringen, at ægtefællernes eller samlevernes samlede tilknytning til Danmark mindst svarer til de pågældendes samlede tilknytning til et andet land, eller at særlige personlige forhold i øvrigt taler for familiesammenføringen.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der kan ikke opnås familiesammenføring med ægtefæller og faste samlever, hvis der er bestemte grunde til at antage, at det afgørende formål med ægteskabets indgåelse eller etableringen af samlivsforhold er at opnå opholdstilladelse.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Det følger af den danske udlændingelov, at der i tilfælde, hvor begge ægtefæller eller samlever er over 18 år, men hvor den ene af ægtefællerne eller de begge er under 25 år, kun kan opnås familiesammenføring med ægtefællen/samleveren, såfremt ægteskabet eller samlivsforholdet utvivlsomt

må anses for indgået efter referencens eget ønske, eller særlige personlige forhold i øvrigt taler herfor. Bestemmelsen finder tilsvarende anvendelse, når den ene af ægtefællerne eller de begge er under 18 år. Bestemmelsen er indsat i udlændingeloven med henblik på at beskytte de unge mod indgåelse af ægteskaber mod deres eget ønske.

3. Sverige

Regler om familiesammenføring i Sverige findes i den svenske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller over 18 år og med ugifte samlever, herunder ugifte samlever af samme køn som referencen. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte børn under 18 år. Der er endelig adgang til familiesammenføring med ugifte børn over 18 år, forældre og andre familiemedlemmer, hvis de pågældende delte husstand med referencen, før denne forlod landet, hvis de pågældende er afhængige af referencen, og hvis ansøgningen er indgivet hurtigt efter, at referencen har fået ophold i Sverige. Husstandskriteriet fraviges ved familiesammenføring til flygtninge.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Sverige, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der stilles endvidere hverken forsørgelseskrav, boligkrav eller krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring. Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller eller samlever skal have en særlig tilknytning til Sverige for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

En ansøgning om familiesammenføring vil blive afslået, hvis den indledende undersøgelse i forbindelse med sagsbehandlingen viser, at ægteskabet alene er indgået med det formål at opnå opholdstilladelse.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

4. Finland

Reglerne om familiesammenføring i Finland findes i den finske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring. Der er endvidere adgang til familiesammen-

føring med ugifte samleverer, hvis samleveren har levet sammen med referencen i mindst to år, eller hvis parterne har et fælles barn. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for samleverne som betingelse for familiesammenføring. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte børn under 18 år, hvis referencen er indehaver af forældremyndigheden.

Der er som udgangspunkt alene adgang til familiesammenføring med forældre til uledsagede mindreårige børn. Udgangspunktet kan dog på baggrund af en konkret vurdering fraviges, når der foreligger særlige omstændigheder.

Hvis referencen er flygtning, kan der endelig gives opholdstilladelse til andre nære familiemedlemmer, hvis det ville være urimeligt at afvise ansøgningen, fordi parterne har til hensigt at opretholde et allerede tidligere etableret nært familieliv, eller fordi familiemedlemmet er afhængig af referencen.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Finland, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Særlige betingelser skal dog være opfyldt, hvis der skal gives adgang til familiesammenføring, når referencens ophold er midlertidigt og varer i mindre end 1 år.

Der stilles forsørgelseskrav, hvis referencen er indvandrere. Forsørgelseskravet gælder, uanset om referencen har midlertidig eller permanent opholdstilladelse. Hvis referencen er flygtning, stilles der ikke forsørgelseskrav. Der stilles hverken boligkrav eller krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Ved afgørelsen af, om en ansøgning om familiesammenføring skal imødekommes, tages der hensyn til samtlige relevante omstændigheder, herunder om det er muligt for referencepersonen at udøve sit familieliv i sit hjemland eller i et tredjeland, hvor familiebandene i sin helhed må anses for at være stærkere.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

5. Tyskland

Reglerne om familiesammenføring i Tyskland findes i den tyske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har som udgangspunkt adgang til at opnå familiesammenføring. Flygtninge og indvandrere med et langvarigt ophold i Tyskland har dog en udvidet adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføringen. Der er endvidere adgang til familiesam-

menføring med ugifte samlever, herunder ugifte samlever af samme køn som referencen, ud fra en skønsmæssig vurdering. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte børn under 16 år, såfremt barnet skal bo hos forældremyndighedens indehaver. Der er ligeledes adgang til familiesammenføring med ugifte børn op til 18 år for flygtninge, såfremt der foreligger særlige omstændigheder. Der er alene adgang til familiesammenføring med forældre og andre familiemedlemmer, hvis der foreligger ganske særlige omstændigheder.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Tyskland, førend den pågældende kan opnå familiesammenføring. Varigheden af referencens ophold i Tyskland kan dog i visse situationer have betydning for, om der er retskrav på ægtefællesammenføring, eller om ægtefællesammenføring meddeles efter en skønsmæssig vurdering. Udlændinge med tidsubegrænset opholdstilladelse med henblik på varigt ophold (Aufenthaltsberechtigung) skal således f. eks. have opholdt sig i Tyskland i mindst 5 år, førend den pågældende har retskrav på ægtefællesammenføring.

Der stilles krav om, at referencen skal kunne forsørge sin familie, men der er ikke i lovgivningen fastsat et bestemt forsørgelsesbeløb. Som en del af forsørgelseskravet indgår et krav om sygeforsikring. Der stilles endvidere krav om, at referencen har en passende bolig. Kravene kan fraviges for flygtninge.

Der foreskrives i tysk ret vedrørende familiesammenføring med ægtefæller og samlever et trinvist system, således at jo større tilknytning referencen har til Tyskland, jo større er mulighederne for, at ægtefællen/samleveren kan meddeles opholdstilladelse. Der stilles derimod ikke krav om, at den ansøgende ægtefælle/samlever skal have en tilknytning til Tyskland.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der kan gives afslag på opholdstilladelse, hvis der er mistanke om, at ægtefællerne ikke har til hensigt at leve sammen, eksempelvis hvis der er stor aldersforskel mellem ægtefællerne, og hvis ægteskabet anses for indgået alene med det formål at opnå opholdstilladelse i Tyskland.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber. Det er dog en forudsætning for at opnå opholdstilladelse på baggrund af ægteskab, at ægteskabet er gyldigt efter gældende ret, herunder at ægteskabet ikke strider mod den tyske ordre public regel.

6. Holland

Reglerne om familiesammenføring i Holland findes i den hollandske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring, men som hovedregel kræves det, at ægtefællerne er fyldt 18 år. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte samlever, herunder samlever af samme køn som referencen. Der er endvidere adgang til familiesammenføring

med børn under 18 år og med myndige børn, såfremt disse er økonomisk afhængige af referencen. Der er alene adgang til familiesammenføring med forældre, hvis de pågældende er afhængige af referencen, og der ikke er andre familiemedlemmer eller andre personer i hjemlandet, som kan tage sig af forældrene. Der kan efter en konkret vurdering gives adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer, hvis de tilhører den nærmeste familie og blandt andet er økonomisk afhængige af referencen.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Holland, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der stilles endvidere hverken forsørgelseskrav eller boligkrav over for flygtninge. I andre tilfælde stilles der både forsørgelseskrav og krav om, at referencen skal have en passende bolig. Forsørgelsesbeløbet udgør et beløb svarende til socialhjælpen i Holland. Der stilles ikke krav om sygeforsikring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller eller samlevere skal have en særlig tilknytning til Holland for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

7. Storbritannien

Der er ikke i den britiske lovgivning fastsat bestemmelser om familiesammenføring. Opholdstilladelse til familiemedlemmer meddeles alene på grundlag af administrativ regulering.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Flygtninge og personer med opholdstilladelse efter reglen om "Exceptional Leave to Remain" (ELR) har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller og ugifte samlevere over 16 år, såfremt ægtefællen/samleveren delte husstand med referencen, inden referencen forlod hjemlandet. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med mindreårige børn, der delte husstand med referencen, inden denne forlod hjemlandet. Der kan undtagelsesvis af humanitære årsager gives tilladelse til familiesammenføring med forældre og andre familiemedlemmer.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Ved familiesammenføring til flygtninge stilles der ikke krav til varigheden af referencens ophold i Storbritannien. Hvis referencen har en "ELR"-opholdstilladelse, stilles der normalt krav om, at opholdet på grund af denne tilladelse skal have varet i 4 år, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Dette krav kan kun fraviges af humanitære årsager.

Der stilles ikke forsørgelseskrav over for flygtninge. I andre tilfælde stilles der som udgangspunkt krav om, at referencen forsørger den familiesammenførte. Forsørgelseskravet fastsættes skønsomt, idet der kræves, at familien skal kunne klare sig uden offentlig bistand. Der stilles endvidere ikke boligkrav for flygtninge. I andre tilfælde stilles der som udgangspunkt krav om, at referencen har en bolig til familien. Det beror på et konkret skøn i den enkelte sag, om boligen er passende. Der stilles ikke krav om sygeforsikring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller eller samlevende skal have en særlig tilknytning til Storbritannien for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

En ansøgning om familiesammenføring i tilfælde, hvor et ægteskab alene er indgået med det formål at undgå immigrationskontrollen og at sikre sig ophold i Storbritannien, vil blive afslået.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der skelnes i Storbritannien mellem arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber. Traditionen med arrangerede ægteskaber har fungeret problemfrit inden for mange religioner og etniske samfund, og en ansøgning om familiesammenføring på baggrund af et arrangeret ægteskab imødekommes, hvis de øvrige betingelser herfor er opfyldt.

I tilfælde, hvor en person er tvunget til at indgå ægteskab og i fortrolighed gør udlændingemyndighederne opmærksom herpå, kan en ansøgning om familiesammenføring på grundlag af ægteskabet blive afvist, hvis det må anses for usandsynligt, at ægtefællerne vil bo sammen. Der vil dog ofte kunne opstå bevisproblemer i situationer, hvor et afslag alene bygger på referencens udsagn om, at ægteskabet er indgået mod den pågældendes vilje, og hvor ansøgeren klager over afgørelsen. I sådanne tilfælde, hvor referencen ikke endeligt bekræfter, at ægteskabet er indgået mod den pågældendes vilje, må ansøgningen imødekommes.

8. Irland

Der er ikke i den irske udlændingelov fastsat bestemmelser om familiesammenføring. Opholdstilladelse meddeles således alene på grundlag af administrativ regulering.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte samlevende, såfremt referencen er flygtning. Dette gælder også samlevende af samme køn. Der kan tillige efter en konkret vurdering gives adgang til familiesammenføring med ugifte samlevende, såfremt referencen er indvandrer. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte mindreårige børn.

Der er adgang til familiesammenføring med forældre, såfremt referencen er flygtning og mindreårig. Der kan efter en konkret vurdering tillige gives en flygtning adgang til familiesammenføring med forældre, hvis forældrene er afhængige af referencen. Der vil efter en konkret vurdering efter samme kriterier ligeledes kunne gives en indvandrer adgang til familiesammenføring med forældre.

Der kan efter en konkret vurdering gives en flygtning adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer, såfremt de er afhængige af referencen eller fysisk eller psykisk er ude af stand til at klare sig selv. Såfremt referencen er indvandrer, vil det konkret blive vurderet, om der kan gives adgang til familiesammenføring.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Ved familiesammenføring til flygtninge stilles der ikke krav til varigheden af referencens ophold i Irland. For så vidt angår indvandrere, der er visumpligtige til Irland, stilles der krav om, at referencen skal have opholdt sig i Irland i 12 måneder samt have til hensigt fortsat at opholde sig i Irland i en tilsvarende periode for at få adgang til familiesammenføring. Er indvandrerens ikke visumpligtig, stilles der ikke krav til opholdets varighed.

Der stilles ikke forsørgelseskrav over for flygtninge. Hvis referencen er indvandrer, skal den pågældende kunne forsørge sin familie uden brug af sociale ydelser. Der foreligger ikke oplysninger om, hvorvidt der stilles boligkrav og krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Irland for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

9. Østrig

Reglerne om familiesammenføring i Østrig findes i den østrigske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring, idet Østrig dog har en kvote for antallet af familiesammenføringer pr. år (5.000 personer i år 2000).

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller, men ikke med ugifte samlevende. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med ugifte børn op til 14 år. I tilfælde, hvor der gives opholdstilladelse til en familie som enhed, gives der opholdstilladelse til såvel ægtefællen som til ugifte børn op til 19 år. Der er ikke adgang til familiesammenføring med forældre eller andre familiemedlemmer.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Østrig, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der er derimod fortsat en kvote for antallet af familiesammenføringer pr. år.

Familiesammenføring kan nægtes, hvis referencen ikke kan forsørge familiemedlemmerne. Forsørgelsesbeløbet er ikke fastlagt i lovgivningen, men følger niveauet for socialhjælp. Familiesammen-

føring kan endvidere nægtes, hvis referencen ikke har en passende bolig, eller hvis der ikke er tegnet sygeforsikring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Østrig for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

I tilfælde, hvor indgåelsen af ægteskabet har ført til en formuefordel for referencen, og hvor ægtefællerne aldrig har levet sammen som ægtefæller, kan der udstedes et opholdsforbud til den udenlandske ægtefælle, således at denne ikke vil kunne få udstedt en opholdstilladelse på baggrund af ægteskabet. Dette vil tillige betyde, at en allerede meddelt opholdstilladelse vil kunne inddrages.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

10. Belgien

Reglerne om familiesammenføring i Belgien findes i den belgiske udlændingelov og i administrativ regulering.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller over 18 år. Der er ikke adgang til familiesammenføring med samlever, men der er mulighed for, at en samlever kan meddeles opholdstilladelse med henblik på et midlertidigt ophold i Belgien. Der er mulighed for familiesammenføring med børn under 18 år, som referencen har forsørgelsespligten over for. Der er ikke adgang til familiesammenføring med forældre, men der er efter en skønsæssig vurdering mulighed for, at forældre kan meddeles en opholdstilladelse med henblik på et midlertidigt ophold. Tilsvarende gælder for andre familiemedlemmer.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Belgien, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der stilles endvidere hverken forsørgelseskrav, boligkrav eller krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Belgien for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber. Den belgiske lovgivning bestemmer, at ægtefællerne på tidspunktet for afgivelsen af ægteskabserklæringen i forbindelse med en ansøgning om opholdstilladelse skal fremlægge dokumenter, og at der alene vil blive foretaget en prøvelse af ægtefællernes samtykke, hvis den ene af ægtefællerne ikke har været til stede på tidspunktet for erklæringens afgivelse. Såfremt ægteskabet efterfølgende bliver annulleret, vil den opholdstilladelse, der er meddelt på baggrund af ægteskabet, blive inddraget.

11. Luxembourg

Reglerne om familiesammenføring i Luxembourg findes i udlændingeloven og civillovgivningen.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring. Der er ikke adgang til familiesammenføring med ugifte samlever. Der er adgang til familiesammenføring med børn under 18 år. I visse tilfælde kan alderskravet fraviges ved familiesammenføring til flygtninge. Der er under visse betingelser adgang til familiesammenføring med forældre. Der stilles krav om, at forældre til indvandrere skal være over 55 år, mens der ikke er fastsat nogen aldersgrænse for forældre til flygtninge. Der er ikke adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Luxembourg, førend referencen kan opnå familiesammenføring.

Der stilles forsørgelseskrav. Beløbet, der skal være til rådighed, skal svare til den garanterede minimumsindtægt i Luxembourg, som kan sidestilles med kontanthjælpsydelsen i Danmark. Der stilles endvidere krav om, at referencen har en passende bolig, og at der er tegnet en sygeforsikring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Luxembourg for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om proforma-ægteskaber. Det er dog et krav, at ægtefællerne samlever, og der foretages derfor et år efter meddelelsen af opholdstilladelsen en kontrol af, om samlivet fortsat består. Såfremt ægtefællerne ikke længere samlever, vil ægtefællens opholdstilladelse kunne inddrages.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der stilles i civillovgivningen krav om, at ægtefællerne på tidspunktet for ægteskabets indgåelse skal bevise, at ægteskabet er indgået af deres egen fri vilje.

12. Spanien

Reglerne om familiesammenføring i Spanien findes i den spanske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for at opnå familiesammenføring. Der er ikke adgang til familiesammenføring med samlever, hvis referencen er indvandrer. Der er adgang til familiesammenføring med ugifte børn under 18 år, der er afhængige af referencen. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med forældre, hvis disse er afhængige af referencen, og hvis andre grunde taler for at give dem ophold i Spanien. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for forældrene som betingelse for familiesammenføring. Der er endelig adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer af humanitære grunde.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Ved familiesammenføring til flygtninge stilles der ikke krav til varigheden af referencens ophold i Spanien. Ved familiesammenføring til indvandrere stilles der krav om, at referencen har haft ophold i Spanien i mindst et år, førend referencen har ret til familiesammenføring. I disse tilfælde stilles der endvidere forsørgelseskrav, boligkrav og krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Spanien for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskab

Der stilles krav om, at ægteskabet ikke er indgået med det formål at omgå lovgivningen.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

13. Portugal

Reglerne om familiesammenføring i Portugal findes i den portugisiske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring, hvis de pågældende er meddelt tilladelse til at opholde sig i Portugal i mindst ét år.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring. Der er ikke adgang til familiesammenføring med ugifte samlever. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med børn, der er afhængi-

ge af referencen, hvis børnene er under 21 år eller fysisk eller psykisk ude af stand til at klare sig selv. Der er endelig adgang til familiesammenføring med forældre og mindreårige søskende, hvis de pågældende er afhængige af referencen.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Portugal, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der stilles derimod krav om, at referencen skal kunne forsørge sig selv og sin familie. Der er ikke i lovgivningen fastsat noget krav til størrelsen af forsørgelsesbeløbet. Der stilles endvidere krav om, at referencen råder over en passende bolig for sin familie. Der stilles ikke krav om en sygeforsikring.

Der er ikke fastsat bestemmelser om, at ægtefæller skal have en særlig tilknytning til Portugal for at blive familiesammenført.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Familiesammenføring kan nægtes, hvis ægteskabet er indgået med det primære formål at opnå opholdstilladelse i Portugal.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der er ikke fastsat bestemmelser om arrangerede ægteskaber eller tvangsægteskaber.

14. Italien

Reglerne om familiesammenføring i Italien findes i den italienske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der foreligger ingen oplysninger om, hvilke familiemedlemmer der kan familiesammenføres.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Der stilles ikke krav til varigheden af referencens ophold i Italien, førend referencen kan opnå familiesammenføring. Der stilles endvidere ikke forsørgelseskrav over for flygtninge. I andre tilfælde stilles der krav om, at referencen kan forsørge sin familie. Forsørgelsesbeløbet skal svare til socialhjælpen for de personer, der søger om familiesammenføring. Der stilles endvidere ikke boligkrav over for flygtninge. Derimod stilles der krav om, at indvandrere har en passende bolig som betingelse for familiesammenføring. Der foreligger ingen oplysninger om, hvorvidt der stilles krav om sygeforsikring som betingelse for familiesammenføring.

Der foreligger endvidere ingen oplysninger om, hvorvidt der gælder et tilknytningskrav ved familiesammenføring med ægtefæller.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der foreligger ingen oplysninger om, hvorvidt den italienske udlændingelov indeholder bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der foreligger ingen oplysninger om, hvorvidt den italienske udlændingelov indeholder bestemmelser om ægteskaber eller tvangsægteskaber.

15. Grækenland

Reglerne om familiesammenføring i Grækenland findes i den græske udlændingelov.

Hvilke referencepersoner kan opnå familiesammenføring?

Både flygtninge og indvandrere har adgang til at opnå familiesammenføring.

Hvilke familiemedlemmer kan familiesammenføres?

Der er adgang til familiesammenføring med ægtefæller. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for ægtefællerne som betingelse for familiesammenføring. Der er ikke adgang til familiesammenføring med ugifte samlever. Der er adgang til familiesammenføring med ugifte børn under 18 år. Der er endvidere adgang til familiesammenføring med forældre, såfremt forældrene boede sammen med og blev forsørget af referencen, forinden referencen forlod hjemlandet. Der er ikke fastsat nogen aldersgrænse for forældrene som betingelse for familiesammenføring. Der er ikke adgang til familiesammenføring med andre familiemedlemmer.

Hvilke betingelser stilles der for familiesammenføring?

Ved familiesammenføring til flygtninge stilles der ikke krav om, at referencens ophold i Grækenland skal være af en vis varighed. Såfremt referencen er indvandrer, stilles der krav om, at referencen har haft ophold i Grækenland i fem år, førend referencen har ret til familiesammenføring.

Der stilles forsørgelseskrav. Forsørgelsesbeløbet må ikke være mindre end en ufaglært arbejders indkomst i Grækenland. Der stilles ikke beløbsmæssigt så høje krav, hvis referencen er flygtning. Der stilles endvidere krav om passende bolig, når referencen er indvandrer, ligesom der stilles krav om sikkerhed for den sundhedsmæssige omsorg for familiemedlemmet.

Der foreligger endvidere ingen oplysninger om, hvorvidt der gælder et tilknytningskrav ved familiesammenføring med ægtefæller.

Bestemmelser om proforma-ægteskaber

Der foreligger ingen oplysninger om, hvorvidt den græske udlændingelov indeholder bestemmelser om proforma-ægteskaber.

Bestemmelser om arrangerede ægteskaber og tvangsægteskaber

Der foreligger ingen oplysninger om, hvorvidt den græske udlændingelov indeholder bestemmelser om ægteskaber eller tvangsægteskaber.