UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 1411 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets
Europaudvalg og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tlf. +45 33 92 00 00
Fax +45 31 54 05 33
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Kontor	Journal nr.	Dato
1	N.1	400.C.2-0	8. august 1997

Til underretning for Folketingets Europaudvalg fremsendes vedlagt Miljø- og Energiministeriets notat vedrørende Europa-Kommissionens åbningsskrivelse af 3. juli 1997 vedrørende Danmarks gennemførelse af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.

Miljø- og Energiministeriet, Skov- og Naturstyrelsen

30. juli 1997
J .nr. SN 1996-8629/42-0006

NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Europa-Kommissionens åbningsskrivelse af 3. juli 1997 vedrørende Danmarks gennemførelse af Rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter.

Europa-Kommissionen har ved skrivelse af 3. juli 1997 indledt traktatkrænkelsesprocedure mod Danmark vedrørende rådets direktiv 92/43/EØF af 21. maj 1992 om bevaring af naturtyper samt vilde dyr og planter - EF-habitatdirektivet.

Kommissionen gør i skrivelsen gældende, at Danmark ved ikke at have fremsendt en endelig liste over forslag til udpegning af særlige bevaringsområder, såvel som en fuldstændig og endelig liste over lokaliteterne, i henhold til direktivets artikel 4, stk. 1, efter Kommissionens foreløbige vurdering ikke har opfyldt sine EU-retlige forpligtigelser i medfør af direktivets artikel 4, stk. 1, eller efter traktatens artikel 189, stk. 3, og artikel 5, stk. 1. Fristen for indsendelsen af listen var 5. juni 1995.

Fristen for besvarelse af Kommissionens åbningsskrivelse er fastsat til 1 måned og udløber således den 3. august 1997.

Danmark fremsendte den 30. maj 1995 den danske regerings foreløbige liste over forslag til udpegning af særlige bevaringsområder, udarbejdet i henhold til habitatdirektivets bestemmelser. Materialet var identisk med de høringspapirer, der blev udsendt februar til april 1995 og indeholdt detailkort og områdebeskrivelser, herunder udpegningsgrundlag, områdernes afgrænsning og herudover i summarisk form de væsentligste bemærkninger m.v., der havde været fra de berørte lodsejere og myndigheder m.v. til de enkelte områder under høringen. Det blev ved fremsendelsen anført, at Miljø- og Energiministeriet var i færd med at bearbejde disse bemærkninger og føre de nødvendige forhandlinger med de berørte parter. Forslaget blev derfor fremsendt med forbehold for de ændringer, der ville følge af behandlingen af de nævnte bemærkninger. Forbeholdet omfattede ændringer i form af ændret afgrænsning af områder, udtagning af områder, inddragelse af nye områder og ændringer i udpegningsgrundlaget.

Der er ikke siden fremsendt forslag eller lister til Europa-Kommissionen.

Miljø- og Energiministeriet, Skov- og Naturstyrelsen har i den mellemliggende periode foretaget en konkret vurdering af samtlige indsigelser og bemærkninger vedrørende de foreslåede områder. De enkelte revurderede områder er løbende udsendt til sagsparterne. Aktuelt er en 8 ugers høring af det færdige reviderede nationale forslag afsluttet ultimo juni d.å. Høringen omfattede ministerier, amter, landsdækkende interesseorganisationer, forskningsinstitutioner m.v.

Behandlingen af høringssvarene fra denne afsluttende høring er påbegyndt. Det reviderede forslag er i forhold til det oprindelige forslag ændret ved, at 6 områder er udtaget, 14 nye områder er tilføjet, mens hovedparten af de øvrige områder har undergået større og mindre ændringer af afgrænsningen. Det reviderede forslag indeholder 183 områder.

Før en politisk godkendelse og fremsendelse af den nationale liste til Kommissionen kan finde sted, resterer endnu en række arbejdsopgaver udover den nævnte behandling af de senest modtagne høringssvar. Det inkluderer bl.a., at der sker en annoncering af nye områder og yderligere privatejede arealer, der er inddraget efter høringen i 1995, svarende til planlovens bestemmelse om offentlighed ved kommunale myndigheders planlægning. Det omfatter også, at de detaljerede obligatoriske oplysninger, der skal følge det enkelte forslagsområde, indsættes i et indberetningsskema, Kommissionen har udarbejdet.

Miljø- og Energiministeriet er indstillet på at fremme fremsendelsen af den nationale liste til Europa-Kommissionen ved at opdele den i 3 dellister. Den første liste, der vil indeholde områder, hvor der ikke udestår væsentlige spørgsmål, forventes herefter at ville kunne blive tilsendt Kommissionen i november 1997. De øvrige 2 dellister, indeholdende dels områder, hvor der i dag er mindre udestående problemer med den endelige afgrænsning, dels områder, der indeholder en mere tidskrævende behandling og dialog med involverede parter, forventes at ville kunne blive tilsendt Kommissionen senest den 1. juli 1998. Kommissionen har tidligere tilkendegivet, at indsendelse af dellister var en mulig arbejdsform, så længe der var tale om et begrænset antal lister.

Når den samlede nationale liste er færdiggjort og fremsendt vil Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 408 af 25. maj 1994 om afgrænsning og administration af EF-fuglebeskyttelsesområder og Ramsarområder blive revideret, således at den også kommer til at gælde for EF-habitatområder. Det skal i denne forbindelse understreges, at forslagsområderne - specielt de i forhold til udpegningsgrundlaget væsentligste dele af disse i høj grad er sammenfaldende med EF-fuglebeskyttelsesområder eller arealer omfattet af den generelle beskyttelse efter Naturbeskyttelsesloven. Der er desuden tale om delarealer, der er fredede indgår i reservater m.v.

Der er flere årsager til, at arbejdet er blevet væsentligt forsinket i forhold til direktivets tidsfrist for fremsendelse af lister over lokaliteter. Der er tale om problemer dels af generel karakter, hvilket også illustreres af, at 13 ud af 15 medlemsstater har modtaget en åbningsskrivelse, dels af specifik national karakter, der dog typisk også kan genfindes i forbindelse med gennemførelsen af direktivet i andre medlemslande.

Et generelt problem har været, at det nødvendige grundlag for udarbejdelsen af de nationale lister først er kommet gradvist efter direktivets meddelelse og ikrafttræden. Et eksempel er en beskrivende manual til fortolkning af naturtyperne, der er indeholdt i direktivets bilag I og for hvilke, der skal udpeges bevaringsområder. Denne beskrivende manual forelå først fra Kommissionen i en endelig version i april 1995. På dette tidspunkt var der lavet et første udkast til en dansk forslagsliste, men bl.a. med baggrund i den endelige version af den fortolkende manual har det senere været nødvendigt at ændre i udpegningsgrundlaget for visse af lokaliteterne. Et andet eksempel er det indberetningsskema, der skal anvendes ved indmeldelse af områderne. Som det fremgår af Kommissionens skrivelse, blev den endelige udgave af skemaet først sendt til medlemslandene i december 1995. Der har herudover været og pågår stadig diskussioner i forvaltningskomiteen under direktivet af generel afklarende karakter.

En række medvirkende årsager har været af mere national karakter, selvom de som omtalt kan genfindes i andre medlemslande. Et basalt problem ved indledningen af arbejdet var manglende detailkendskab til forekomst og udbredelse i Danmark af visse af de listede naturtyper og arter. Det var

derfor nødvendigt at igangsætte projekter for at fastslå disse forhold, før en egentlig liste over egnede lokaliteter kunne laves. Det var specielt et problem i forbindelse med visse af de hvirvelløse dyrearter, men viden var også stærkt mangelfuld i forbindelse med visse naturtyper og højere arter, f.eks. flagermus.

Den oprindelige høring i foråret 1995 af det første udkast til en national liste over lokaliteter medførte mange hundrede indsigelser, omfattende specifikke indsigelser mod afgrænsning og udpegningsgrundlag, generelle problemstillinger vedrørende udpegning og administration af områderne, modstand mod yderligere udpegning af beskyttelsesområder i Danmark, manglende individuel underretning af lodsejere, men også krav om en meget lang række supplerende oplysninger om forekomst af naturtyper og arter fra direktivets bilag I og II i Danmark. Der er siden løbende indkommet yderligere hundredvis af indsigelser, der alle bliver vurderet og behandlet.

Direktivets gennemførelse har affødt adskillige spørgsmål i Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg, samråd i samme udvalg, forespørgselsdebat i Folketinget, regeringens Grundlovsredegørelse m.m.

Det har været og er fortsat Miljø- og Energiministeriets holdning, at der skal anvendes tilstrækkelig tid til at behandle indsigelserne og føre den nødvendige dialog, før den nationale liste færdiggøres. Det sikrer på længere sigt en bedre forståelse hos lodsejere og relevante administrative myndigheder og skaber i sidste ende en bedre beskyttelse af de lokaliteter, der udpeges som bevaringsområder.

Det er herudover Miljø- og Energiministeriets opfattelse , at gennemførelsen af habitatdirektivet i Danmark skal være på niveau med gennemførelsen af EF-fuglebeskyttelsesdirektivet. En uvildig undersøgelse igangsat af Kommissionen har som konklusion, at kun to medlemslande, Danmark og Belgien, har foretaget en tilfredsstillende gennemførelse af dette direktiv, herunder udpeget tilstrækkelige lokaliteter til sikring af relevante fuglearter.

Det er endelig Miljø- og Energiministeriets opfattelse, at overskridelsen af direktivets tidsfrist er af mere formel end reel karakter, idet de foreløbigt udpegede områder i interimsperioden hovedsageligt administreres, som om de allerede var udpegede.

Det er intentionen at fremme det afsluttende arbejde mest muligt med udarbejdelsen af den nationale danske liste over lokaliteter, der kan udpeges som bevaringsområder under direktivet.

Den danske regering har afgivet svar til Kommissionens åbningsskrivelse på grundlag af ovenstående.