

ORIGINAL

Markedsudvalg

alm. del.

bil. 8 4 8

UDENRIGSMINISTERIET

= 5 OKT. 1992

ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: 45 33 92 00 00
GIROKONTO 3 00 18 08
TELEX: 31292 ETR DK
TELEFAX: 45 31 54 05 33
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

Medlemmerne af Folketingets
markedsudvalg og deres stedfortrædere

1 bilag Kontor N.1

J.nr. 400.C.2-0

Dato 5. oktober 1992

./.
Til underretning for Folketingets markedsudvalg frem-
sendes vedlagt papir af 30. september 1992 vedrørende
nærhedsprincippet (subsidiaritetsprincippet).

Ejg. Mummensen

DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER
RÅDET

Bruxelles, den 30. september 1992 (01.10)
(OR.en)

bpm/AV/at

8942/92

RESTREINT

RAPPORT

fra De Faste Repræsentanternes Komité

til Rådet (almindelige anliggender), samlingen den 5. oktober 1992

Vedr.: Artikel 3 B i EF-Traktaten og subsidiaritetsprincippet

1. GENERELLE BEMÆRKNINGER

På samlingen den 20. juli drøftede Rådet (almindelige anliggender) spørgsmålet om subsidiaritet som led i opfølgningen af Det Europæiske Råds møde i Lissabon. Det opfordrede Coreper til at fremsætte forslag vedrørende Rådets procedurer, om muligt på samlingen den 5. oktober 1992.

Der erindres om,

- at subsidiaritetsprincippet er et af grundprincipperne i Traktaten om Den Europæiske Union, som skal gælde for De Europæiske Fællesskaber, den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og samarbejdet om retlige og indre anliggender ¹⁾;

1) I artikel B i Traktaten om Den Europæiske Union hedder det:
"Unionens mål skal gennemføres som foreskrevet i denne Traktat ... samt under iagttagelse af subsidiaritetsprincippet som defineret i artikel 3 B i Traktaten om Oprettelse af Det Europæiske Fællesskab."

- at ud over at være indeholdt i en generel bestemmelse (artikel 3 B i EF-Traktaten) kommer subsidiaritetsprincippet også til udtryk i andre bestemmelser i Traktaten om Den Europæiske Union, især i henvisningen til, at "beslutningerne [i Unionen] træffes så nært på borgerne som muligt". Den grundlæggende idé har også været inspirationskilde til affattelsen af mange andre af de nye traktatartikler ¹⁾;
 - at institutionernes anvendelse af princippet i EF-anliggender er underlagt Domstolens kontrol.
2. De Faste Repræsentanters Komité har indledt en drøftelse om, hvordan det bedst kan sikres, at alle aspekter af artikel 3 B ²⁾ gennemføres så effektivt som muligt i Rådets beslutningsproces.

Artikel 3 B har tre aspekter:

- en absolut begrænsning af Fællesskabets aktion (første punktum);
- en regel for, om Fællesskabet skal handle (andet punktum). Denne gælder for områder, som ikke hører ind under Fællesskabets enekompetence;

1) Artikel 118 A, 126, 127, 128, 129, 129 A, 129 B, 130 og 130 G i EF-Traktaten og artikel 2 i aftalen om social- og arbejdsmarkedspolitikken. Desuden inkorporerer artikel K 3, stk. 2, litra b), direkte subsidiaritetsprincippet.

2) Artikel 3 B som indsat i EF-Traktaten ved Traktaten om Den Europæiske Union har følgende ordlyd:

"Fællesskabet handler inden for rammerne af de beføjelser og mål, der er tillagt det ved denne Traktat.

På de områder, som ikke hører ind under dets enekompetence, handler Fællesskabet, i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, kun hvis og i det omfang målene for den påtænkte handling ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor, på grund af den påtænkte handlingens omfang eller virkninger, bedre kan gennemføres på fællesskabsplan.

Fællesskabet handler kun i det omfang, det er nødvendigt for at nå denne Traktats mål."

- en regel for omfanget og arten af Fællesskabets aktion (tredje punktum). Denne gælder, uanset om et område hører ind under Fællesskabets enekompetence eller ej.

De Faste Repræsentanternes Komité har indledt sin drøftelse om alle aspekterne af gennemførelsen af artikel 3 B. Men i overensstemmelse med det specifikke mandat, som De Faste Repræsentanternes Komité har fået med hensyn til de proceduremæssige aspekter, drejer denne rapport sig kun om procedure, uanset at komitéen lægger stor vægt på andre aspekter. Hvis der træffes en hurtig afgørelse på dette område, vil Rådet i tide kunne modsvare de procedurer, som Kommissionen allerede er ved at indføre.

De Faste Repræsentanternes Komité vil gå aktivt videre med og senere aflægge rapport om de andre aspekter af gennemførelsen af artikel 3 B, bl.a. spørgsmålet om vejledende principper for Rådets anvendelse af denne artikel, idet Domstolen naturligvis har kompetence til at undersøge alle aspekter af EF-retsakternes lovlighed. De procedureafgørelser, der skal træffes nu, er foreløbige i afventning af resultatet af behandlingen af de andre aspekter.

Denne rapport drejer sig kun om Rådets fremtidige anvendelse af artikel 3 B. Den omhandler ikke spørgsmålet om, hvorledes den eksisterende EF-ret skal behandles ud fra et subsidiaritetssynspunkt.

2. PROCEDUREMÆSSIGE ASPEKTER

Alle institutionerne har ifølge Traktaten om Den Europæiske Union pligt til i hver enkelt tilfælde at overveje, om bestemmelserne i artikel 3 B er opfyldt.

a) Proceduren i Kommissionen

Alle delegationerne er enige om, at Kommissionen spiller en afgørende rolle i en effektiv gennemførelse af subsidiaritetsprincippet i betragtning af dens traktatfæstede initiativret.

Udgangspunktet vil være Kommissionens forslag ¹⁾, som fra nu af - efter den procedure, som Kommissionen allerede har indført i overensstemmelse med det tilsagn, der blev givet på Det Europæiske Råds møde i Lissabon - i en betragtning vil indeholde en begrundelse for relevansen af Kommissionens initiativ i forhold til subsidiaritetsprincippet. Når det er nødvendigt, vil der i den begrundelse, der ledsager et forslag, blive redegjort nærmere for Kommissionens overvejelser på baggrund af artikel 3 B.

Rådet fremhæver betydningen af, at Kommissionen fører et overordnet tilsyn med, at bestemmelserne i artikel 3 B overholdes i alle Kommissionens aktiviteter, og ser med tilfredshed på de foranstaltninger, den har truffet i denne henseende. Det opfordrer Kommissionen til hvert år gennem Rådet (almindelige anliggender) at forelægge Det Europæiske Råd og Europa-Parlamentet en rapport om Traktatens anvendelse på dette område. Denne rapport kan være verdifuld for drøftelsen af den årsrapport, som Det Europæiske Råd skal forelægge Europa-Parlamentet om Unionens fremskridt (se artikel D i Traktaten om Den Europæiske Union).

1) Rådet noterer sig, at Kommissionen i en række tilfælde kan lodde stemningen blandt medlemsstaterne med hensyn til subsidiaritetsaspektet under de regelmæssige kontakter, som Kommissionen har med medlemsstaterne om substansen i et forslag, før det beslutter at forelægge et formelt forslag.

b) Proceduren i Rådet

Coreper foreslår, at Rådet giver sin tilslutning til følgende punkter, og at det endvidere beslutter at anvende dem foreløbigt i praksis fra nu af:

- det bør regelmæssigt undersøges, om en foranstaltning opfylder bestemmelserne i artikel 3 B, og dette bør være en integrerende del af den samlede behandling af ethvert kommissionsforslag. Denne undersøgelse omfatter Rådets egen vurdering af, om kommissionsforslaget helt eller delvis opfylder bestemmelserne i artikel 3 B (med udgangspunkt i betragtningerne og Kommissionens begrundelse), og om Rådets eventuelle ændringer i forslaget er i overensstemmelse med disse bestemmelser. I forbindelse med en sådan undersøgelse gælder de relevante rådsstemmeregler. Under undersøgelsen kan en hvilken som helst medlemsstat forlange, at behandlingen af et forslag, som involverer artikel 3 B, sættes på Rådets foreløbige dagsorden i henhold til artikel 2 i Rådets forretningsorden. Hvis det under den efterfølgende debat viser sig, at det nødvendige flertal for retsaktens vedtagelse ikke er til stede, kan resultatet bl.a. blive, at Kommissionen ændrer sit forslag, at Rådet fortsætter behandlingen for at bringe forslaget i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, eller at det besluttet at suspendere drøftelsen af forslaget. Det er vigtigt at sørge for, at Rådets beslutningsproces ikke hæmmes.

- subsidiaritetsundersøgelsen og -debatten finder sted i det Råd, der er ansvarlig for den pågældende sag. Rådet (almindelige anliggender), får ansvaret for generelle spørgsmål i forbindelse med anvendelsen af artikel 3 B. Rådet (almindelige anliggender) vil i denne sammenhæng føje eventuelle betragtninger angående Rådets anvendelse af denne artikel til Kommissionens årsrapport (se punkt 2 a) ovenfor).

- der tages forskellige praktiske skridt til at sikre, at undersøgelsen i forbindelse med artikel 3 B bliver effektiv, bl.a. følgende:
 - * i rapporter fra arbejdsgrupperne og Coreper vil der i givet fald blive redegjort for, hvordan artikel 3 B er blevet anvendt,

 - * i alle tilfælde, hvor fremgangsmåderne i artikel 189 B og 189 C finder anvendelse, vil Parlamentet i den begrundelse, som Rådet skal udarbejde i henhold til Traktatens bestemmelser, blive fuldt underrettet om Rådets holdning til overholdelsen af artikel 3 B. Rådet vil ligeledes underrette Parlamentet, hvis det helt eller delvis afviser et kommissionsforslag med den begrundelse, at det ikke er i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

3. Europa-Parlamentets rolle

På samlingen den 20. juli opfordrede Rådet (almindelige anliggender) Europa-Parlamentet til at undersøge anvendelsen af subsidiaritetsprincippet på den eksisterende og fremtidige lovgivning. Rådet vil følge denne opfordring op under interinstitutionelle kontakter mellem Parlamentet, Rådet og Kommissionen med det formål at nå frem til en fælles politisk erklæring.
