

ORIGINAL

Markedsudvalg

alm.del.

bil. 8 4 3

UDENRIGSMINISTERIET

ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: 45 33 82 00 00
GIROKONTO 3 00 18 08
TELEX: 31292 ETR DK
TELEFAX: 45 31 54 05 33
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

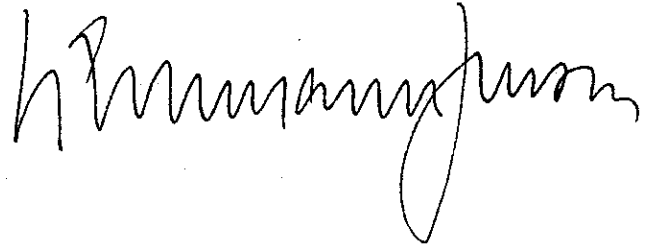
Medlemmerne af Folketingets
markedsudvalg og deres stedfortrædere

1 bilag Kontor N.1

J.nr. 400.C.2-0

Dato 30. september 1992

Med henblik på mødet i Folketingets markedsudvalg den
2. oktober 1992 - dagsordenspunkt rådsmøde (udenrigs-
minister) den 5. - 6. oktober 1992 - fremsendes ved-
lagt resumé af papir af 29. september 1992 vedrørende
nærhedsprincippet (subsidiaritetsprincippet).



N O T A T

Resumé af det reviderede udkast af 29. september fra Coreper til Rådet om nærhedsprincippet.

Rapporten er opbygget i 2 hovedpunkter, generelle bemærkninger og proceduremæssige aspekter af nærhedsprincippet.

I de generelle bemærkninger bemærkes, at:

- nærhedsprincippet er et af de grundlæggende principper i Maastricht-Traktaten.
- nærhedsprincippet kommer til udtryk i en række konkrete bestemmelser i Traktaten både i de fælles indledende bestemmelser og i samarbejdsområder i de enkelte søjler.
- EF-institutionernes iagttagelse af nærhedsprincippet er underlagt Domstolens kontrol.

Endvidere beskrives de 3 centrale elementer i artikel 3B på følgende måde:

- en absolut begrænsning af Fællesskabets handling (første punktum);
- en regel (andet punktum) som svar på spørgsmålet: Skal Fællesskabet handle? Denne regel finder anvendelse på områder, der ikke hører ind under Fællesskabets enekompetence;
- en regel (tredje punktum) som svar på spørgsmålet: Hvilken intensitet eller karakter skal Fællesskabets handling have? Denne regel finder anvendelse, hvad enten handlingen hører ind under Fællesskabets enekompetence eller ej.

De proceduremæssige aspekter af nærhedsprincippet drejer sig om den systematiske undersøgelse i Fællesskabets institutioner af, om en konkret retsakt er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Det slås fast, at de procedurebeslutninger, der træffes på nuværende tidspunkt er af foreløbig karakter under hensyntagen til resultatet af undersøgelsen af øvrige aspekter af nærhedsprincippet.

I rapporten behandles den fremadrettede anvendelse af nærhedsprincippet.

Rapporten behandler anvendelsen af nærhedsprincippet i de tre EF-institutioner.

For så vidt angår Kommissionen understreges den centrale rolle, som Kommissionen spiller for en effektiv iværksættelse af nærhedsprincippet. Betydningen af en generel overvågning af nærhedsprincippet i alle Kommissionens aktiviteter fremhæves. Den allerede iværksatte procedure, hvorefter Kommissionen har pligt til at tage stilling til nærhedsprincippet i hvert enkelt tilfælde forud for, at den beslutter sig for, om den vil fremlægge et forslag, bekræftes. Kommissionen vil i præamblen til de konkrete forslag begrunde forslaget i forhold til nærhedsprincippet. I de tilfælde, hvor det er hensigtsmæssigt, vil Kommissionen i et forklarende notat uddybe de overvejelser, som den har gjort sig i relation til nærhedsprincippet. Endvidere er der mulighed for, at Kommissionen kan høre medlemslandene om nærhedsprincippet forud for, at den fremlægger et forslag. Det foreslås, at Kommissionen årligt rapporterer til Det Europæiske Råd og til Europa-Parlamentet om nærhedsprincippets iværksættelse.

Hvad angår proceduren i Rådet, foreslås det, at Rådet tilslutter sig rapportens anbefalinger og beslutter at iværksætte disse på foreløbig basis. Vurderingen af nærhedsprincippet bliver fremover en integreret del af beslutningsproceduren. Det betyder, at Rådet systematisk undersøger, om et forslag fra Kommissionen, og eventuelle ændringer heraf, er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Under Rådets undersøgelse gælder de afstemningsregler, der gælder for det konkrete forslag.

Ethvert medlemsland kan anmode om, at nærhedsprincippet bliver taget op til drøftelse i overensstemmelse med artikel 2 i Rådets forretningsorden. D.v.s. at undersøgelsen af, om et konkret forslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet kan optages på Rådets foreløbige dagsorden. Hvis det under drøftelsen viser sig, at der ikke er det nødvendige flertal for vedtagelsen af et forslag, kan Kommissionen ændre sit forslag, Rådet kan fortsætte sin undersøgelse med henblik på at bringe forslaget i overensstemmelse med nærhedsprincippet, eller det kan besluttes at suspendere drøftelsen af forslaget.

Forslagene i rapporten indebærer, at undersøgelsen af nærhedsprincippet foregår i det Råd, der er ansvarlig for det pågældende sagsområde. Rådet (udenrigsministre) er ansvarlig for generelle spørgsmål om nærhedsprincippets anvendelse. Rådet (udenrigsministre) vil således i tillæg til Kommissionens rapport til Det Europæiske Råd rapportere om dets overvejelser om nærhedsprincippets anvendelse.

Rapporten nævner yderligere visse praktiske forholdsregler, der vil styrke iværksættelsen af artikel 3B. Det foreslås, at Rådet under beslutningsprocedurerne i henhold til art 189 B og 189 C fuldt ud informerer Europa-Parlamentet om Rådets holdninger og overvejelser om nærhedsprincippet i de udførlige redegørelser for Rådets fælles holdninger. Rådet vil tillige informere Europa-Parlamentet om, hvorvidt et forslag delvist eller helt er afvist som følge af manglende overensstemmelse med nærhedsprincippet.

For såvidt angår Europa-Parlamentets rolle vil spørgsmålet om nærhedsprincippet anvendelse blive drøftet ved de normale kontakter mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommission.

N.1, den 30. September 1992