

UDENRIGSMINISTERIET

ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: 45 33 92 00 00
GIROKONTO 3 00 18 06
TELEX: 31292 ETR DK
TELEFAX: 45 31 54 05 33
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

miljø
Kommenteret dagsorden
Medlemmerne af Folketingets
markedsudvalg og deres stedfortrædere

1 bilag Kontor N.1

J.nr. 400.C.2-0

Dato 29. november 1991

Med henblik på mødet i Folketingets markedsudvalg den
6. december 1991 - dagsordenspunkt rådsmøde (miljø-
././ ministre) den 12.-13. december 1991 - fremsendes ved-
lagt notat vedrørende Pkt. 1 - 14 på dagsordenen.

Ejz. Mønstern Jensen

NOTAT VEDRØRENDE DAGSORDEN

for

RÅDSMØDE (MILJØ) DEN 12.-13. DECEMBER 1991

Ad punkt 1 - Forslag til forordning om en EF-ordning for tildeling af miljømærke

(KOM(91) 37, endelig udgave)

Kommissionen har den 12. februar 1991 fremsendt ovennævnte forslag til behandling i Rådet.

Forslaget, der er baseret på artikel 130 S, har til formål at etablere ét fælles miljømærkningssystem med henblik på at opmuntre producenter til at fremstille produkter, som reducerer miljøbelastningen, og at oplyse forbrugerne om, hvilke produkter, som belaster miljøet mindst.

Forslagets indhold er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketinget Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget skønnes ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser. Den nationale administration af ordningen forudsættes finansieret af gebyrer, som betales af virksomhederne for at anvende miljømærket.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 15. marts 1991 og blev senest drøftet på rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991.

Ad punkt 2 - Forslag til Rådets forordning om udførsel fra og indførsel til Fællesskabet af visse farlige kemikalier.

(KOM (90) 591, endelig udgave)

Kommissionen har den 20. december 1990 fremsendt ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget, der har hjemmel i traktatens art. 130S, har til formål primært at gennemføre UNEP's og FAO's retningslinier vedr. PIC (prior informed consent) i EF. Princippet i PIC-ordningen er, at FN's Internationale Register over Potentielt Giftige Kemikalier (IRPTC) opstiller en samlet liste over stoffer, der er forbudt eller strengt reguleret i et vist antal lande i verden. Denne liste vil blive sendt til de lande, der ønsker at deltage i PIC-ordningen som importlande, og disse kan så meddele IRPTC, om man ønsker at tillade import (helt eller delvist) eller forbyde import af de enkelte stoffer på listen. IRPTC offentliggør svarene, som importlandene så skal sørge for

bliver efterlevet af eksportørerne. Formålet med denne procedure er primært at hjælpe u-landene til at tage stilling til disse meget betænkelige stoffer.

Forslagets indhold er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 19. september 1991.

Det oprindelige forslag fra Kommissionen fastslog bl.a., at kemikalier, der er forbudt eller strengt reguleret i EF samt kemikalier, der er omfattet af PIC-ordningen, og som er bestemt til eksport, er underkastet reglerne for emballering og mærkning, som er fastsat i de eksisterende EF-regler. Der foreligger nu et nyt forslag til ændring af denne bestemmelse, således at alle farlige kemikalier bestemt til eksport skal underkastes EF-reglerne om emballering og mærkning. Det nye forslag indeholder samtidig en undtagelsesmulighed, således at hvis importlandets regler sikrer, at mærkningen har alle sundheds-, sikkerheds- og miljømæssige informationer, som kræves i EF, kan kravet om selvstændig EF-mærkning fraviges.

Vedtagelse af forordningen vil nødvendiggøre udstedelse af visse supplerende bestemmelser, herunder straffestemmelser. Dette nødvendiggør en ændring af lov om kemiske stoffer og produkter.

De økonomiske konsekvenser for industrien ved indførelsen af PIC-systemet vil helt afhænge af, hvilke stoffer, der optages på PIC-listen, og hvilke beslutninger importlandene tager med hensyn til disse stoffer.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 27. september 1991 og blev senest drøftet på Rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991.

Ad punkt 3 - Forslag til Rådets forordning om vurdering af og kontrol med miljørisikoen ved eksisterende stoffer

(KOM(90) 227, endelig udgave)

Kommissionen har den 9. november 1990 oversendt ovennævnte forslag til Rådet.

Forslaget, der er baseret på art 100A, har til formål at opstille fremgangsmåder for dataindsamling samt risikovurdering af og kontrol med eksisterende stoffer. Hermed menes de ca. 100.000 stoffer, der var optaget på European Inventory of Existing Commercial Chemical Substances (EINECS)-listen før den 19. september 1981.

Forslagets indhold er beskrevet i det Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 8. marts 1991.

Kommissionens forslag omfattede oprindeligt risikoen for mennesker og miljø ved eksisterende stoffer. Der er nu stillet forslag om at udvide forslaget til også at omfatte arbejdstagere og forbrugere.

Ifølge forslaget skal der for hvert stof, der skal risikovurderes, udpeges en referentstat, som skal vurdere de modtagne oplysninger om stoffet. På baggrund af risikovurderingen udarbejder referentstaten

en henstilling om passende foranstaltninger og tilsender materialet til Kommissionen, som forelægger såvel risikovurderingen som henstilling for en forvaltningskomite til beslutning. Det påhviler herefter Kommissionen, når det skønnes nødvendigt, at forslå fællesskabsforanstaltninger om begrænsning f.eks. indenfor rammerne af direktiv 76/769/EØF om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer.

Rådets Juridiske Tjeneste har udtalt, at forslaget ikke kan være retsgrundlag for vedtagelse af foranstaltninger på fællesskabsniveau, idet forslaget alene forklarer hvorledes en EF-regulering kan gennemføres.

Såfremt denne fortolkning lægges til grund og forslaget ikke udelukker medlemsstaternes mulighed for på baggrund af risikovurderingen som hidtil at fastsætte nationale regler for eksisterende kemikalier skønnes forslaget ikke at få lovgivningsmæssige konsekvenser.

De samfundsøkonomiske konsekvenser kan blive ganske betydelige. På baggrund af erfaringerne fra anmeldeordningen for nye kemikalier vurderes dataindsamlingen at koste 0,5 mill. kr. pr. stof, hvilket dog vil afhænge af mængden og arten af de yderligere oplysninger som referenten pålægger en virksomhed at fremlægge. Disse udgifter vil overvejende påhvile industrien.

Hertil kommer myndighedernes udgifter til risikovurdering. Disse er vanskeligere at estimere, og samtidig afhængige af, hvorledes ansvaret for risikovurderingen fordeles mellem myndigheder og industri. På baggrund af erfaringerne fra OECD-HPV-arbejdet skønnes en fuld vurdering at kunne koste op til 400.000 kr.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 15. marts 1991 og blev senest drøftet på Rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991.

Ad punkt 4 - Forslag til Rådets forordning (EØF) om oprettelse af et finansielt instrument for miljøet (LIFE).

(KOM (91)28 endelig udgave)
(KOM (91)362 endelig udgave)

Kommissionen oversendte den 31. januar 1991 ovennævnte forslag til behandling i Rådet. Kommissionen har som følge af Europa Parlamentets udtalelse d. 1. oktober 1991 oversendt et ændret forslag til Rådet.

Forslaget, der er baseret på traktatens artikel 130 S, har til formål at tilvejebringe et finansielt instrument til støtte for Fællesskabets miljøpolitik.

Forslagets indhold er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketinget Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark, men Danmark skønnes at have gode muligheder for at kunne opnå støtte fra ordningen.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 15. marts 1991 og blev senest drøftet på Rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991.

Ad punkt 5 - Forslag til direktiv om beskyttelse af vilde dyr og planter samt disses naturlige og delvis naturlige levesteder (Habitat).

(KOM (88) 381 endelig udgave)
 (KOM (90) 59 endelig udgave)
 (KOM (91) 27 endelig udgave)

Kommissionen fremsendte ovennævnte forslag til Rådet i august 1988. Kommissionen har siden ændret forslaget to gange.

Forslaget, der har hjemmel i art. 130S, har til formål at sikre den biologiske diversitet ved at beskytte vilde dyr og planter, som er opregnet i bilag til direktivet, bestemte naturtyper og områder som er levesteder for de beskyttede arter. Direktivet svarer således delvis til EF-fuglebeskyttelsesdirektivet (79/409/EØF), med den udvidelse, at det ud over fugle medtager pattedyr, padder, krybdyr, fisk, lavere dyr og planter.

Forslagets indhold er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketinget Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget skønnes ikke at få lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

Foreslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 24. november 1989 og blev senest drøftet på Rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991.

Ad punkt 6 - FN-konference om miljø og udvikling (UNCED)

På baggrund af Kommissionens meddelelse "A Common Platform: Guidelines for the Community for UNCED 1992" har formandskabet udarbejdet et udkast til rådskonklusioner.

I udkastet anerkender Fællesskabet og dets medlemsstater deres ansvar og forpligtelse til at bidrage til et vellykket resultat af konference om miljø og udvikling i 1992. Udkastet omhandler følgende emner: finansielle ressourcer, teknologisamarbejde og capacity building, institutionelle spørgsmål i FN-systemet, overholdelse af internationale miljøaftaler, forebyggelse og bilæggelse af tvistigheder, Earth charteret (Rio erklæringen) og Agenda 21, ferskvand,-

ørkenspredning, skove, have, bioteknologi, farligt affald, radioaktivt affald og giftige kemikalier.

Ad punkt 7 - Overholdelse og håndhævelse af miljøregler

Formandskabet har ikke fremsendt dokumenter til dette punkt.

Ad punkt 8 - Forslag til forordning om overvågning og kontrol med overførelse af affald i, til og fra Fællesskabet

(KOM(90)415 endelig udgave)

Kommissionen fremsendte den 10. oktober 1990 ovennævnte forslag til behandling i Rådet.

Forslaget, der er baseret på artikel 100 A og artikel 113, har til formål dels at implementere Basel-konventionen dels at forbedre 1984-direktivet om overvågning og kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald dels at tilpasse reglerne til Det indre Marked.

Forslagets indhold er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 8. marts 1991.

Forordningen træder umiddelbart i kraft som lov i medlemsstaterne.

Forordningen vil medføre en stigende administration af anmeldelser og godkendelser. Der kan imidlertid ifølge forordningen ske gebyr-finacierung af administrationen.

Danmark har ved sin tiltrædelse af Basel-konventionen forpligtet sig til i visse tilfælde at tage affald tilbage, der ikke kan bortskaffes miljømæssigt forsvarligt i modtagerlandet. Dette forhold, som er reguleret i forordningen, kan medføre en mulig statsudgift, hvis et dansk firma, som er ansvarlig for en sådan overførsel, ikke kan financiere en eventuel tilbageførsel.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg den 15. marts 1991 og blev senest drøftet på Rådsmødet (miljø) d. 18. marts 1991.

Ad punkt 9 forslag til Rådets direktiv vedrørende svovlindholdet i gasolie

(KOM (91) 154 endelig udgave)

Kommissionen har fremsendt ovennævnte forslag til Rådet 19. juni 1991.

Direktivforslaget er et led i den indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om svovlindholdet i gasolie, som indledtes med direktiv 75/716/EØF, ændret ved direktiv 87/219/EØF

Med sidstnævnte direktiv blev det tilladte svovlindhold nedsat fra 0,5 vægtprocent til 0,3 vægtprocent, og der åbnedes mulighed for at

kræve anvendelse af brændstof med et svovlindhold på maksimalt 0,2 vægtprocent i områder, hvor hensynet til miljøet eller befolkningens sundhed gør det påkrævet.

Forslaget har hjemmel i art. 100A.

Formålet med forslaget er en beskyttelse af miljøet gennem en begrænsning af det tilladte svovlindhold i gasolie ved 1) at begrænse emissionen af svovldioxid fra anlæg, der fyrer med gasolie 2) at sætte dieselmotorer i køretøjer i stand til at overholde kravene fra 1996 til partikelemissionen, som ikke kan overholdes med den nuværende brændstofkvalitet og 3) at begrænse emissionen af svovldioxid fra skibsfarten.

Forslaget opdeler gasolie i 2 kategorier. Den ene kategori, der er bestemt til autodiesel, og som kun må bringes på markedet med et maksimalt svovlindhold på 0,2 vægtprocent fra den 1. oktober 1994 og 0,05 vægtprocent fra den 1. oktober 1996. Den anden kategori, der er bestemt til opvarmning, industri og skibsfart, og som kun må markedsføres med et maksimalt svovlindhold på 0,2 vægtprocent fra den 1. oktober 1994 og 0,1 vægtprocent fra den 1. oktober 1999.

Forslaget har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Danmark har allerede ved hjælp af afgiftslettelser tilskyndet kollektiv bustrafik til at overgå til autodiesel med et maksimalt svovlindhold på 0,05 vægtprocent.

Dieseldrevne biler iøvrigt forventes ligeledes at overgå til autodiesel med et maksimalt svovlindhold på 0,05 vægtprocent på grund af afgiftslettelser medio 1992.

Grænsen for svovlindholdet i gasolie til opvarmning m.v. er allerede fastsat til maksimalt 0,2 vægtprocent.

Såfremt svovlindholdet i gasolie skal ned på 0,05% har Oliebranchens Fællesrepræsentation skønne, at det vil medføre ekstra omkostninger på ca. 6 US \$ pr. m³. Det svarer til en prisstigning på ca. 4 øre pr. liter, svarende til ca. 0,8 % af udsalgsprisen, inkl. afgifter.

Forslaget skal drøftes for første gang i Rådet.

Ad punkt 10 - Forslag til Fællesskabets 5. miljøhandlingsprogram

Kommissionen har endnu ikke fremsendt ovennævnte forslag.

Ad punkt 11 - Den mellemstatslige forhandlingskomité om klimaændringer.

Formandskabet har ikke fremsendt dokumenter for ovennævnte punkt.

Ad punkt 12 - Grundvandsseminar i Haag d. 26. - 27. november 1991

Formandskabet har ikke fremsendt dokumenter for ovennævnte punkt.

Ad punkt 13 - Konference om bevarelse af de europæiske kyster i Haag d. 19. - 21. november 1991

Formandskabet har ikke fremsendt dokumenter for ovennævnte punkt.

Ad punkt 14 - status for forhandlingerne om CITES-konventionen (Konvention vedr. international handel med vilde dyr og planter)

(KOM (91) 448 endelig udgave)

Kommissionen har netop vedtaget et forslag til forordning, som sigter på at opnå bedre beskyttelse af bl.a. de stærkt truede arter, der i dag er omfattet af Konventionen om International Handel med Udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) ved fastsættelse af regler om køb, salg og besiddelse. Derudover sigter forslaget mod, at alle arter af vilde dyr og planter kan optages på bilag til forordningen, for derved at få et redskab til at overvåge handelen, således at denne afstemmes efter det til enhver tid værende beskyttelsesbehov for arterne.

Fællesskabet har siden 1984 implementeret Konventionen om International Handel med Udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) (Rådets forordning nr. 3626/82).

Forslaget er endnu ikke oversendt til Rådet.

Den 29. november 1991.