

UDENRIGSMINISTERIET

Medlemmerne af Folketingets
markedsudvalg og deres stedfortrædere

ASIATISK PLADS 2
1448 KØBENHAVN K
TELEFON: 45 33 92 00 00
GIROKONTO 3 00 18 06
TELEX: 31292 ETR DK
TELEFAX: 45 31 54 05 33
TELEGRAMADRESSE: ETRANGERES

1 bilag Kontor N.1

J.nr. 400.C.2-0

Dato 19. september 1991

./. Med henblik på mødet i Folketingets markedsudvalg den 20. september 1991 fremsendes vedlagt notat om råds-møde (miljøministre) den 1. oktober 1991. (KOM 88/381, KOM 90/59, KOM 91/27, KOM 90/498, KOM 91/28, KOM 91/37, KOM 90/362, KOM 90/287, KOM 90/227, KOM 90/591, KOM 90/174, KOM 91/89, KOM 90/125, KOM 91/35, KOM 89/198, KOM 91/86, KOM 88/391).

Ejz. Munam Jensen

NOTAT VEDRØRENDE DAGSORDEN

for

Rådsmøde (miljø) den 1. oktober 1991

Ad punkt 1 - Kommissionens forslag til direktiv om beskyttelse af naturlige og delvis naturlige levesteder samt af vilde dyr og planter (Habitatdirektivet).

Kommissionen oversendte ovennævnte forslag (KOM(88) 381 end.udg) til Rådet i august 1988. Kommissionen har siden ændret forslaget to gange (KOM(90) 59 end.udg.) og (KOM 91) 27 end.udg.)

Forslaget, der har hjemmel i art. 130S, har til formål at sikre den biologiske diversitet ved at beskytte vilde dyr og planter, som er opregnet i bilag til direktivet, bestemte naturtyper og områder som er levesteder for de beskyttede arter. Direktivet svarer således delvis til EF-fuglebeskyttelsesdirektivet (79/409/EØF) med den udvidelse, at det ud over fugle medtager pattedyr, padder, krybdyr, fisk, lavere dyr og planter.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 24. november 1989 og blev senest behandlet på rådsmødet den 13. - 14. juni 1991, hvor der ikke blev opnået politisk enighed om forslaget.

Ad punkt 2 - Forslag til Rådets forordning (EØF) om en aktion til beskyttelse af miljøet i kystområderne ved og kystfarvande i Det Irske Hav, Nordsøen, Østersøen og den nordøstlige del af Atlanterhavet (NORSPA).

Kommissionen oversendte ovennævnte forslag (KOM(90) 498 end.udg.) til Rådet den 20. december 1990.

Forslaget, der er baseret på artikel 130 S, har til formål at yde støtte til aktioner til beskyttelsen af kyster og kystfarvande i Det irske Hav, Nordsøen, Østersøen og den nordøstlige del af Atlanterhavet.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 7. juni 1991 og blev behandlet på Rådsmødet den 13.-14. juni 1991, hvor man opnåede politisk enighed om forslaget, med forbehold for Europaparlamentets udtalelse, idet det foreslåede støttebeløb blev forhøjet fra 10 MECU til 16.5 MECU for de første to år. Et enkelt land tog et undersøgelsesforbehold for så vidt angår finansieringsbeløbets størrelse og spørgsmålet om støtte til foranstaltninger i tredjelande.

Ad punkt 3 - Forslag til Rådets forordning (EØF) om oprettelse af et finansielt instrument for miljøet (LIFE)

Kommissionen oversendte den 31. januar 1991 ovennævnte forslag (KOM (91)28 end. udg.) til behandling i Rådet.

Forslaget, der er baseret på traktatens artikel 130 S, har til formål at tilvejebringe et finansielt instrument til støtte for Fællesskabets miljøpolitik.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 15. marts 1991 og blev behandlet på Rådsmødet den 13.-14. juni 1991, hvor der ikke blev opnået politisk enighed.

Ad punkt 4 - Forslag til Rådets forordning om indførelse af et positivt miljømærkningssystem på fællesskabsplan

Kommissionen oversendte den 12. februar 1991 ovennævnte forslag (KOM(91) 37, end. udg.) til behandling i Rådet.

Forslaget, der er baseret på artikel 130 S, har til formål at etablere ét fælles miljømærkningssystem med henblik på at opmuntre producenter til at fremstille produkter, som reducerer miljøbelastningen og at oplyse forbrugerne om, hvilke produkter, som belaster miljøet mindst.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 15. marts 1991 og blev senest behandlet på Rådsmødet den 13.-14. juni 1991, hvor der ikke blev opnået politisk enighed.

Punkt 5 - Forslag til Rådets beslutning om Fællesskabets tiltrædelse til konventionen om kontrol med grænseoverskridende transport af farligt affald og dets bortskaffelse (Baselkonventionen).

Kommissionen oversendte den 3. august 1990 ovennævnte forslag til beslutning (KOM(90) 362 end.udg.) til behandling i Rådet. Forslaget har hjemmel i art. 113 og art. 116.

Danmark underskrev Basel-konventionen (konvention om kontrol med grænseoverskridende overførsel af farligt affald og bortskaffelse heraf) den 22. marts 1989 sammen med de fleste øvrige EF-lande samt Kommissionen.

Kommissionen fremsendte d. 10. oktober 1990 et forslag til forordning (forslag til Rådets forordning om overvågning af og kontrol med overførsel af affald i, til og fra Fællesskabet (KOM(90)415 end.udg.) som bl.a skulle gennemføre Baselkonventionen. Forslaget har hjemmel i art. 100A. Først når dette forslag var færdigforhandlet skulle medlemsstaterne og Fællesskabet ratificere Baselkonventionen.

Forslaget har ikke gennemgået en substantiel behandling i Rådet siden fremsættelsen og formandskabet har oplyst, at der ikke foreløbig er udsigt til en udtalelse fra Europa Parlamentet. En endelig vedtagelse af forordningen vil med de foreliggende beslutningsprocedurer tidligst kunne ske i løbet af 1992.

Flere medlemsstater har udtrykt ønske om at Baselkonventionen ratificeres hurtigst muligt, således at man på den første Baselkonference kan deltage som part. Taget i betragtning at mere end 10 lande allerede har ratificeret konventionen, og at den træder i kraft 90 dage efter deponeringen af det 20. ratifikationsinstrument forventer man, at den første konference for parterne i Baselkonventionen vil finde sted i den første halvdel af 1992.

Formandskabet har på denne baggrund stillet forslag om vedtagelse af en beslutning om hurtig ratifikation af Baselkonventionen. Formandskabet har oplyst, at Fællesskabets ratifikation af Baselkonventionen forudsætter, at der tilvejebringes en retsakt vedrørende kontrol med transport af farligt affald til og fra tredielande. Dette kunne løses ved, at man udskiller de dele af ovennævnte forordningsforslag, som omhandler transport af affald til og fra tredielande.

Formandskabets forslag skal drøftes for første gang i Rådet.

Ad punkt 6 - Forslag til Rådets direktiv om standardisering og rationalisering af rapporterne om gennemførelsen af en række miljødirektiver.

Kommissionen oversendte ovennævnte forslag (KOM(90)187 end. udg.) til Rådet den 2. august 1990.

Forslaget er baseret på artikel 130 S.

Forslaget har til formål at rationalisere og forbedre overførelsen af informationer og offentliggørelsen af rapporter vedrørende visse direktiver på miljøområdet. Hensigten er, at lette medlemsstaternes arbejde med disse rapporter, samtidig med at der tilvejebringes et bedre grundlag for at kunne vurdere foranstaltningers effektivitet og indvirkning på miljøet.

Forslaget omhandler direktiver om udledning til vandmiljøet, udledning til luften, affaldsbortskaffelse, beskyttelse af vilde fugle, vurdering af visse projekters indvirkning på miljøet og beskyttelse af forsøgsdyr.

I de miljødirektiver, som forslaget omhandler, er der bestemmelser om, at medlemsstaterne skal udarbejde en rapport om gennemførelsen af direktivet, og disse rapporter danner grundlag for en sammenfattende rapport, som Kommissionen udarbejder. Andre miljødirektiver indeholder ikke sådanne bestemmelser.

Rapporteringsbestemmelserne er desuden indbyrdes afvigende, både med hensyn til hyppighed og indhold. I nogle direktiver er der alene en forpligtelse til at rapportere, såfremt Kommissionen anmoder herom, og i andre direktiver er der en tilbagevendende pligt med et eller flere års mellemrum.

Det foreslås, at medlemsstaterne fremsender rapporterne til Kommissionen hvert tredje år, med et års forskydning for hvert miljøområde, dvs vand, luft, affald og natur.

Året efter modtagelsen af rapporterne offentliggør Kommissionen en sammenfattende rapport pr. miljøområde.

Badevandsrapporten udarbejdes dog fortsat årligt og tilstrækkeligt tidligt til, at offentligheden underrettes om badevandets kvalitet i den nærmeste badesæson.

Forslagets skønnes ikke at få hverken lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

Forslaget skal drøftes for første gang i Rådet.

Ad punkt 7 - Forslag til Rådets forordning om vurdering af og kontrol med miljørisikoen ved eksisterende stoffer

Kommissionen oversendte d. 9. november 1990 ovennævnte forslag (KOM(90) 227 end.udg.) til Rådet

Forslaget, der er baseret på art. 100A, har til formål at opstille fremgangsmåder for dataindsamling samt risikovurdering af og kontrol med eksisterende stoffer. Hermed menes de ca. 100.000 stoffer, der er optaget på European Inventory of Existing Commercial Chemical Substances (EINECS)-listen før 19. sept. 1981.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 8. marts 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 15. marts 1991 og blev behandlet på Rådsmødet den 18. marts 1991, hvor der ikke blev opnået politisk enighed.

Ad punkt 8 - Forslag til Rådets forordning om udførsel fra og indførsel til Fælleskabet af visse farlige kemikalier.

Kommissionen oversendte den 20. december 1990 ovennævnte forslag til Rådet (KOM (90) 591, end. udg.). Forordningen skal ændre og afløse Rådets forordning nr. 1734/88 af 16. juni 1988.

Forslaget har, ligesom den eksisterende forordning 1734/88, traktatens art. 130S som retsgrundlag.

Forslagets formål er primært at gennemføre UNEP's og FAO's retningslinier vedr. PIC (prior informed consent) i EF.

I OECD, UNEP (London Guidelines) og FAO (Code of Conduct) er der vedtaget retningslinier for en anmeldelsesprocedure i forbindelse med handel med forbudte og strengt regulerede kemikalier. Proceduren går ud på, at et eksportland skal give meddelelse til importlandet, når der sker eksport af et kemisk stof, der er forbudt eller strengt reguleret i eksportlandet. Formålet er, at give importlandet (specielt u-lande) mulighed for at tage stilling til, om de vil tillade import af stoffet, eller i hvert fald gøre landets myndigheder opmærksom på, at det vil blive eksporteret til landet og give dem informationer om reguleringen af stoffet og årsagerne til den.

Den eksisterende forordning 1734/88 gennemfører denne anmeldelsesprocedure for så vidt angår eksport til tredielande af stoffer, der er forbudt eller strengt reguleret på fællesskabsplan i EF. Disse stoffer er opført på en liste i forordningen. Stoffer, der er reguleret på nationalt plan, må hver medlemsstat selv lave en anmeldelsesprocedure for.

Efter vedtagelsen af forordning 1734/88 har UNEP og FAO udvidet deres retningslinier til at omfatte en PIC-ordning. Princippet i denne er, at FN's internationale Register over Potentielt Giftige Kemikalier (IRPTC) opstiller en samlet liste over stoffer, der er forbudt eller strengt reguleret i et vist antal lande i verden. Denne liste vil blive sendt til de lande, der ønsker at deltage i PIC-ordningen som importlande, og disse kan så meddele IRPTC, om man ønsker at tillade import (helt eller delvist) eller forbyde import af de enkelte stoffer på listen. IRPTC offentliggør svarene, som eksportlandene så skal sørge for bliver efterlevet af eksportørerne. Formålet med denne procedure er primært at hjælpe u-landene til at tage stilling til disse meget betænelige stoffer.

I forslaget forpligtes eksportører af kemikalier fra Fællesskabet til at overholde de begrænsninger af import, der følger af tredielandes PIC-beslutninger.

Forslaget indeholder bestemmelser om, at eksportørens overtrædelse af importlandes PIC-beslutninger skal sanktioneres af medlemsstaterne, at disse sanktioner skal være "strenge eller forebyggende" og at de så vidt muligt skal være ens i alle medlemsstater.

Forslaget fastslår endvidere, at EF skal deltage i PIC-ordningen som "importland". Kommissionen skal i samråd med medlemsstaterne fastlægge, hvilke svar Kommissionen på EF's vegne skal give til IRPTC med hensyn til import til EF af de stoffer, der står på PIC-listen. Hvis stoffet er forbudt på EF-plan skal import nægtes. Hvis stoffet er underkastet strenge restriktioner på EF-plan, skal der kun gives samtykke til import på visse betingelser. Hvis stoffet ikke er forbudt eller underkastet strenge restriktioner på EF-plan afslås der normalt ikke samtykke til import. Der kan dog midlertidigt nægtes import, hvis stoffet efter Kommissionens og medlemsstaternes opfattelse bør reguleres på fællesskabsplan, og det ikke fremstilles i EF.

Desuden foreslås den eksisterende liste over kemikalier, der er omfattet af anmeldelsesordningen fra forordning 1734/88, udvidet som følge af, at en række stoffer i mellemtiden er blevet forbudt eller strengt reguleret i EF.

Vedtagelse af forordningen vil nødvendiggøre udstedelse af visse supplerende bestemmelser, herunder strafbestemmelser. Dette nødvendiggør en ændring af lov om kemiske stoffer og produkter.

For industrien vil konsekvenserne af indførelsen af PIC-systemet helt afhænge af, hvilke stoffer, der optages på IRPTC's PIC-liste, og hvilke beslutninger importlandene tager med hensyn til disse stoffer.

Forslaget skal drøftes for første gang i Rådet.

Ad punkt 9 - Forslag til ændring af Rådets direktiv 88/77/EØF om foranstaltninger mod luftforurening fra dieselmotorer.

Kommissionen oversendte d. 15. juni 1990 ovennævnte forslag (KOM (90) 174, end. udg.) til Rådet. I lyset af Parlamentets udtalelse har Kommissionen oversendt sit ændringsforslag til Rådet d. 15. marts 1991 (KOM (91) 89 end. udg.).

Forslaget, der er baseret på art. 100A, har til formål at gennemføre en yderligere nedsættelse af grænseværdierne for CO, HC og NO_x samt fastsætte en grænseværdi for partikeludslip.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 8. marts 1991.

Forslaget, der har hjemmel i art. 113, har til formål at begrænse brugen af en særlig form for sakse til fangst af vilde pelsdyr.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 31. maj 1991.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 7. juni 1991 og blev behandlet på Rådsmødet den 13. - 14. juni 1991, hvor der blev opnået politisk enighed om forslaget, idet Rådet blev enig om et internt forbud i EF mod at anvende de omhandlede sakse. Dette forbud skal træde i kraft senest d. 1. januar 1995. Rådet blev endvidere enige om, at forbuddet mod import af visse skind fra lande, der anvender de pågældende sakse skal træde i kraft d. 1. januar 1995 med mulighed for forlængelse i et år. Der var enighed om at forordningen skulle have hjemmel i art. 113 og art. 130S.

En enkelt medlemsstat tog et undersøgelsesforbehold for så vidt angik definitionen af de omhandlede sakse.

Ad punkt 12 - Forslag til Rådets direktiv om farligt affald

Kommissionen oversendte d. 19. oktober 1988 ovennævnte forslag til Rådet (KOM (88) 391 end. udg.) Forslaget skal erstatte direktiv 78/319/EØF om giftigt og farligt affald.

Forslaget, der har hjemmel i art. 100A, har til formål at fremme renere teknologi, genanvendelse og anvendelse af produkter, der medfører begrænsede affaldsmængder samt at tilgodese behovet for mere præcise oplysninger om bl.a. affald og affaldsbehandling i Fællesskabet.

Forslagets indhold og konsekvenser for Danmark er beskrevet i det til Folketingets Markedsudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg fremsendte notat af 6. december 1990.

Forslaget blev forelagt Folketingets Markedsudvalg til forhandlingsoplæg d. 26. oktober 1990 og blev senest behandlet på Rådsmødet d. 20. - 21. december 1990, hvor der blev opnået enighed om forslaget, herunder at hjemmelen ændredes til art. 130 S.

Forslaget har herefter været forelagt Parlamentet, der har udtalt, at retsgrundlaget bør være art. 100A.

Ad punkt 13 - Klimaændringer

Kommissionen har endnu ikke fremsendt en meddelelse om ovennævnte.

Ad punkt 14 - UNCED

Kommissionen har endnu ikke fremsendt en meddelelse om ovennævnte.

Ad punkt 15 - forslag til direktiv om fastsættelse af nærmere regler for indbyrdes tilnærmelse af programmer for nedbringelse af forureningen fra affald fra titanoxidindustrien med henblik på at bringe den til ophør.

Rådet vedtog på Rådsmøde (miljø) d. 8. - 9. juni 1989 ovennævnte forslag til direktiv (89/428/EØF). Direktivet havde hjemmel i art. 130S

EF-domstolen annullerede ved sin afgørelse af 11. juni 1991 direktivet og udtalte at den korrekte hjemmel er art. 100A.

Formandskabet har foreslået, at man på Rådsmødet (miljø) d. 1. oktober 1991 vedtager en erklæring, som dels pålægger Kommissionen at genfremsætte forslaget med hjemmel i art. 100A dels forpligter medlemslandene til at respektere direktivets bestemmelser indtil det nye direktiv er vedtaget.

Der findes i Danmark ikke industrier af den art, som er omfattet af direktivet.

Den 19. september 1991.