



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 2.7.2007
KOM(2007) 371 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET,
DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2007
(WRC-07)**

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Frekvenspolitikens europæiske og globale dimension.....	3
2.	De europæiske forberedelser til WRC-07	4
3.	Relevante EU-politikker i forbindelse med WRC-07	5
4.	Fremtidens mobilkommunikation	6
5.	Andre vigtige spørgsmål	8
6.	Større fleksibilitet i frekvensforvaltningen på verdensplan	10
7.	Dagsorden for den næste konference (WRC-11).....	10
8.	Konklusion	11

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET, EUROPA-PARLAMENTET, DET ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET

ITU's verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2007 (WRC-07)

(EØS-relevant tekst)

1. FREKVENSPOLITIKKENS EUROPÆISKE OG GLOBALE DIMENSION

Radiofrekvenser er en knap og **værdifuld naturressource**, som har stor samfundsmæssig og økonomisk betydning¹ for alle sektorer, der anvender trådløs teknologi, herunder mediesektoren, mobilkommunikation, forsvar og luftfart. Frekvenser spiller en vigtig økonomisk rolle for offentlige og kommercielle tjenester, der bygger på trådløs teknologi, for videnskabelig forskning og for etablering af internationale transport- og kommunikationsnet².

Harmonisering af frekvensforvaltningen i Europa er en afgørende forudsætning for gennemførelsen af **EU's indre marked** for varer og tjenesteydelser og kan på et bredere plan fremme den internationale handel, idet tekniske hindringer fjernes. Udfordringerne ved at sikre en effektiv forvaltning af frekvensressourcerne løftes ofte bedre gennem et tværnationalt samarbejde. Sammen med værdien af de økonomiske aktiviteter – den samlede værdi af frekvensafhængige tjenesteydelser i EU beløber sig til over 200 mia. EUR, dvs. mellem 2 og 2,5 % af Europas BNP – forklarer dette, hvorfor Europa som økonomisk område må lægge vægt på internationale forhandlinger om brugen af radiofrekvenser.

I de senere år har bestræbelserne på at udvikle en sammenhængende europæisk frekvenspolitik taget fart og leveret støtte til en række af EU's politikområder såsom informationssamfundet, miljø og transport. Med **frekvenspolitikbeslutningen**³ har EU lagt grundstenen til en lovgivningsmæssig og politisk ramme, der skal sikre, at relevante EF-politikkers behov for radiofrekvenser opfyldes.

Inden for denne ramme drøftes politiske spørgsmål i EU-sammenhæng i Frekvenspolitikgruppen, der er et rådgivende organ for Kommissionen. De relevante reguleringsmæssige foranstaltninger for at harmonisere brugen af frekvenser i hele EU træffes i Frekvensudvalget.

Koordinering af frekvensforvaltningen på verdensplan hører under Den Internationale Telekommunikationsunion (**ITU**), der er et FN-agentur, som har til opgave at opretholde og udvide det internationale samarbejde om forbedring og rationel brug af alle former for telekommunikation. Hvert tredje til fjerde år afholder ITU en verdensomspændende

¹ En nylig britisk undersøgelse skønner, at det økonomiske udbytte, baseret på forbruger- og producentoverskud, af brugen af radiofrekvenser, beløber sig til over 1000 EUR pr. capita.

² Dette fremhæves også under det andet indsatsområde i EU's Lissabon-proces, der blev godkendt på Det Europæiske Råds forårstopmøde i 2006. Her nævnes udtrykkeligt frekvensforvaltningens rolle i indsatsen for at styrke viden og innovation.

³ Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 676/2002/EC af 7. marts 2002.

radiokommunikationskonference (World Radiocommunication Conference – WRC) med det formål at tilpasse **ITU's radioreglement**, den internationale aftale om koordinering af brugen af radiofrekvenser verden over. Den næste **verdensomspændende radiokommunikationskonference** (WRC-07), der er kulminationen på adskillige års forberedende arbejde, afholdes i Genève fra den 22. oktober til den 16. november 2007.

Kommissionen vil deltage i WRC-07 som ITU-medlem uden stemmeret. I denne egenskab vil Kommissionen bestræbe sig på at støtte de fælles europæiske standpunkter, der er i overensstemmelse med og relevante for Fællesskabets politikker.

Formålet med denne meddelelse er at informere Europa-Parlamentet og Rådet om, hvilke fællesskabspolitikker der kan blive berørt af resultatet af WRC-07. Kommissionen sigter mod at opnå Parlamentets og Rådets opbakning bag dette oplæg til, hvilke politiske mål der skal nås, og hvilke holdninger medlemsstaterne bør indtage på WRC-07-konferencen.

2. DE EUROPÆISKE FORBEREDELSE TIL WRC-07

EU's medlemsstater forhandler i ITU som uafhængige medlemmer. I praksis fastlægger de deres tekniske standpunkter sammen inden for CEPT, en sammenslutning af 47 nationale frekvens- og telemyndigheder, før de forhandler med resten af verden på grundlag af konsoliderede europæiske holdninger ("fælleseuropæiske forslag"). De administrationer, der deltager i CEPT-processen enes om at støtte eller i det mindste ikke aktivt forhandle imod sådanne fælleseuropæiske forslag.

CEPT er et effektivt middel i udformningen af de detaljerede europæiske forhandlingsstandpunkter, der er nødvendige i en teknisk reguleringskonference som WRC, men medlemsstaterne er bundet af de forpligtelser, de har indgået i henhold til EF-traktaten og fællesskabslovgivningen⁴. Derfor må udformningen af tekniske standpunkter i CEPT suppleres af drøftelser om Fællesskabets overordnede interesser i forbindelse med forhandlingerne.

Frekvenspolitikbeslutningen kræver således, at holdningerne inden for Fællesskabet koordineres, og at der aftales **fælles politiske målsætninger** for WRC. Medlemsstaterne og Fællesskabet skal udarbejde fælles aktionslinjer og samarbejde tæt i hele forhandlingsprocessens forløb, så Fællesskabet internationalt optræder som en enhed.

I overensstemmelse med dette krav varetager Kommissionen koordineringen af politiske holdninger på grundlag af de fælles politiske målsætninger, der vedtages forud for konferencen. Desuden følger Kommissionen nøje den europæiske deltagelse i processen. Kommissionen har således bedt Frekvenspolitikgruppen udarbejde en rådgivende udtalelse om Fællesskabets målsætninger for WRC-07⁵. Som grundlag herfor er der gennemført en offentlig høring og to offentlige workshops.

⁴ EU's medlemsstater fremsætter en fælleserklæring til optagelse i slutdokumenterne for konferencen, ifølge hvilken de vil anvende den reviderede udgave af radioreglementet, der er vedtaget på konferencen, i overensstemmelse med deres forpligtelser i henhold til EF-traktaten.

⁵ Frekvenspolitikgruppens reviderede udtalelse om WRC-07, 14. februar 2007.

Det **overordnede mål** for Europa-Kommissionen i WRC-processen er at **sikre, at der træffes beslutninger, der støtter Fællesskabets politikker** og initiativer.

Sammen med formandskabet for Rådet vil Kommissionen bistå medlemsstaterne, så de kan forsvare fælles forhandlingsstandpunkter under konferencen. I dette øjemed bør medlemsstaterne støtte de standpunkter, der er opstillet af Kommissionen og godkendt af Rådet og Europa-Parlamentet, såvel som de fælleseuropæiske forslag, der opfylder Fællesskabets politiske målsætninger. Før der eventuelt ændres standpunkt under forhandlingerne, bør der tages passende hensyn til de fællesskabsinteresser, der ligger bagved.

3. RELEVANTE EU-POLITIKKER I FORBINDELSE MED WRC-07

Dagsordenen for WRC-07 skal ses i sammenhæng med de eksisterende fællesskabspolitikker og -principper. De overordnede EU-mål, der bør støttes under konferencen, er blandt andet:

- Konsolidering af EU's **indre marked**;
- Fjernelse af tekniske hindringer for **international handel**;
- Fremme af **konkurrence** mellem forskellige infrastrukturplatforme;
- Udvikling af **innovationsvenlige** vilkår for nye teknologier, bl.a. gennem åbne standarder.

Følgende sektorpolitikker er også relevante i denne henseende:

i2010 – det europæiske informationsfund anno 2010 der udstikker en ny strategisk ramme og brede politiske retningslinjer. Formålet er at fremme en åben og konkurrencebaseret digital økonomi, og der lægges særlig vægt på ikt som drivkraft for integration i informationsfundet og livskvalitet. Som et nøgleelement i den fornyede Lissabon-strategi skal i2010 bidrage til at opbygge en samlet strategi for informationsfundet og audiovisuelle medier i EU. Denne strategi omfatter et fælles EU-regelsæt for elektronisk kommunikation, der bygger på klare principper og forpligtelser.

Politikken for audiovisuelle medier støtter formidlingen af sociale og kulturelle værdier. Her er der grundlæggende offentlige interesser på spil såsom ytringsfrihed og kulturel mangfoldighed. Radio/tv-spredningstjenester og –net reguleres af de overordnede EU-rammer for elektroniske kommunikationsnet, mens indholdet falder under en nyt direktiv om audiovisuelle medietjenester, som der for nylig er opnået enighed om.

Forskning og udvikling i EU har til formål at øge de konkurrencefordele, der kan opnås ved teknologisk innovation, ved at koordinere medlemsstaternes og EU's strategier og tilskynde til, at der etableres netværk mellem forskerhold. Fællesskabets rammeprogrammer for FTU finansierer store mængder forskning i fasen forud for konkurrencestadiet.

Miljøbeskyttelse er et højt prioriteret politikområde for EU, set på baggrund af klimaændringsproblematikken. Et af EU's politiske initiativer på dette område er GMES (Global Monitoring for Environment and Security), der skal give beslutningstagerne i Europa deres eget system til global miljø- og sikkerhedsovervågning.

Transportpolitikken sigter mod at udvikle et integreret transportsystem i EU, der omfatter alle transportformer. For at fremme denne politik gennemføres en bred vifte af foranstaltninger, der har som mål at udvikle integrerede transportsystemer inden for vejtransport, luftfart, jernbanetransport og søfart.

Rummet er en strategisk ressource, der har stor betydning for gennemførelsen af nogle af EU's bredere politiske mål. Blandt de anvendelser af rummet, som EU vil styrke, kan nævnes satellitbaseret bredbåndskommunikation som et middel til at bekæmpe it-kløften, samt jordobservation og positionsbestemmelsessystemer.

Frekvenspolitikgruppen bekræfter i sin udtalelse om WRC-07 EU's overordnede politiske mål og rådgiver Kommissionen om, hvilken holdning EU bør indtage på konferencen i de enkelte forhandlingspørgsmål. Kommissionen er generelt enig i Frekvenspolitikudvalgets synspunkter. I de følgende afsnit gøres der nærmere rede for standpunkterne på en række områder.

4. FREMTIDENS MOBILKOMMUNIKATION

Et vigtigt emne for konferencen bliver fremtidens mobilkommunikationssystemer⁶. Under forberedelserne til WRC-07⁷ har der vist sig et klart behov for, at der udpeges yderligere frekvenser på verdensplan til dette formål.

For at tilgodese dette behov overvejes det at udpege frekvensbånd både over og under de frekvensområder, der i dag bruges til mobilkommunikationssystemer i Europa.

Kommissionen mener, at man først og fremmest bør udpege de frekvensbånd, der kan fremme **konvergensudviklingen** inden for elektronisk kommunikation på lang sigt.

4.1. Højere frekvenser

En af mulighederne i området over de frekvensbånd, der i dag benyttes til mobilkommunikationssystemer i Europa, er C-båndet (**3,4-4,2 GHz**). Dette frekvensbånd er attraktivt for fremtidige mobilsystemer i Europa, men det benyttes i dag af satellittjenester som centralt bredbåndnet, især i udviklingslande. Det er derfor yderst vigtigt, at der findes en teknisk løsning, der giver mulighed for at dele C-båndet, så det kan udnyttes til mobilsystemer, samtidig med at satellittjenesternes interesser i båndet beskyttes, med mindst mulige omkostninger for satellitoperatørerne. En **prioritering af delbånd** til henholdsvis satellit- og jordbaserede tjenester i 3,4-4,2 GHz-båndet vil give begge typer tjenester tilstrækkelig langsigtet garanti for, at de kan benytte dette frekvensbånd uden urimelig interferens. Satellittjenester bør fortsat have prioritet i delbåndet 3,8-4,2 GHz.

⁶ WRC-07-konferencen skal drøfte behovet for frekvenser til den såkaldte "IMT"-teknologi, der omfatter "IMT-2000" - den serie af mobiltelefonistandarder, der er anerkendt af ITU og alment kendt som "3G" - samt "IMT-Advanced", der omfatter radiobaserede grænseflader, som giver nye muligheder i IMT-2000.

⁷ Et af de vigtigste bidrag til ITU's analyse var en undersøgelse udført for Europa-Kommissionen af behovet for frekvenser til fremtidens mobilkommunikationstjenester.

4.2. UHF-båndet

Den lavfrekvente del af UHF-båndet, der anvendes til tv-spredning (470-862 MHz), giver optimal signalspredning, for så vidt angår dækning og gennemtrængning i rum. Netinfrastrukturer i UHF-båndet vil derfor kunne blive væsentlig mere **omkostningseffektive** end de eksisterende systemer og gøre det lettere at etablere mobilsystemer i tyndt befolkede områder og meget tæt bebyggede byområder.

Kommissionen har gang på gang understreget, at Europa i fællesskab bør søge at få mest muligt ud af det samfundsmæssige og økonomiske potentiale i "digitaliseringsdividenden", dvs. de frekvensbånd, der kan frigøres ved overgangen til digital tv-spredning. Dette indebærer, at brugen af UHF-båndet ikke bør "fastfryses" af den nuværende frekvensallokering, men bør vurderes på ny i lyset af de muligheder, som nye, effektive anvendelser giver, og under hensyntagen til almenyttige interesser⁸.

En række medlemsstater har allerede iværksat nationale strategier for afvikling af analog tv-spredning og udnyttelse af digitaliseringsudbyttet. Det haster derfor med at udforske mulighederne for at skabe merværdi på europæisk plan. På højeste politiske plan har både Det Europæiske Råd⁹ og Europa-Parlamentet¹⁰ for nylig fremsat erklæringer i denne henseende. Frekvenspolitikgruppen har også rådet Kommissionen¹¹ til at slå til lyd for fordelene ved at indføre en passende grad af fleksibilitet i brugen af dette frekvensbånd, så der tages højde for fremtidige teknologiske gennembrud samt nye behov på markedet.

Samtidig er det afgørende for et konstruktivt samarbejde i sektoren, at der gælder ens regler for alle frekvensressourcer, der anvendes til elektroniske kommunikationstjenester, især til mobil- og multimedietjenester, der er ved at smelte sammen, f.eks. i form af mobil-tv og "triple play"-tilbud (kombination af radio/tv-spredning, mobilkommunikation og bredbåndstilbud). Dette skal dog ikke udelukke, at der fastsættes behørigt begrundede undtagelser for at opfylde almenyttige politiske mål for audiovisuelle tjenester.

For at udnytte de frigjorte frekvenser bedst muligt er det nødvendigt at gøre en aktiv indsats for at fjerne unødige reguleringsmæssige hindringer for udbud af innovative tjenester i UHF-båndet. Som situationen ser ud i dag, giver ITU's radioreglement radio/tv-spredningstjenester en højere status (en "primær allokering")¹² i UHF-båndet i Europa¹³. Eftersom konferencen

⁸ Se KOM(2005) 461.

⁹ På topmødet den 14.-15. december 2006 tilskyndede Det Europæiske Råd til "...så vidt muligt at fastlægge en koordineret tilgang for brugen af frekvenskapacitet, der bliver ledig som følge af overgangen til digital teknologi...".

¹⁰ Europa-Parlamentet vedtog en beslutning den 14. februar 2007, hvori det erklærer at "...en del af frekvensoverskuddet bør øremærkes til teknisk harmonisering på europæisk plan", og at det "...opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til frekvensoverskuddet ved fastlæggelsen af den fremtidige retning for frekvenspolitikken...". Parlamentet opfordrede også Kommissionen til at sikre, at "...der tages tilstrækkelig hensyn til radioens betydning for den frie, individuelle og offentlige meningsdannelse samt til pluralisme i forbindelse med fordelingen af overførselskapaciteter på EU-plan".

¹¹ Frekvenspolitikgruppens udtalelse om digitaliseringsudbyttet, 14. februar 2007.

¹² ITU's radioreglement skelner mellem "primær" og "sekundær" allokering. Tjenester med en sekundær allokering må ikke forårsage skadelig interferens med, og skal acceptere interferens fra, primære tjenester. Hvis der inden for et frekvensbånd er flere tjenester med samme status, har de alle lige rettigheder, hvilket betyder, at først-til-mølle-princippet gælder.

skal drøfte mulighederne for at udpege yderligere frekvenser til mobiltjenester, kunne man tage et først skridt i retning af større fleksibilitet ved at give disse tjenester samme status som radio/tv-spredningstjenester¹⁴.

4.3. Beskyttelse af de nuværende frekvensressourcer til mobilkommunikation

Forskellige lande uden for Europa er i færd med at etablere satellitsystemer, der benytter dele af frekvensbåndet 2500–2690 MHz. I betragtning af, at dette frekvensbånd i nær fremtid vil blive brugt til 3G-mobilnet i Europa, er Europa nødt til at sikre sig, at dets interesser tilgodeses ved en tilstrækkelig beskyttelse og forenelighed med satellitsystemerne.

EU's politiske målsætninger

Det er økonomisk vigtigt for EU, at mobilsektoren fortsat har adgang til tilstrækkelige frekvensressourcer. Derfor bør EU sætte sig følgende mål:

- En del af 3,4–4,2 GHz-båndet bør stilles til rådighed for mobiltjenester i Europa på et ikke-eksklusivt grundlag. Der bør findes en tilfredsstillende løsning for de satellittjenester, der i forvejen benytter dette frekvensbånd.
- Mobiltjenesters status i UHF-båndet i Europa bør opgraderes; derved skabes der øget fleksibilitet, og en potentiel begrænsning for en optimal fremtidig udnyttelse af dette frekvensbånd ryddes af vejen.
- Der bør gøres alt, hvad der er muligt for at minimere risikoen for satellittjenesters interferens med IMT-2000-net, der drives i EU i 2,5–2,69 GHz-båndet.

5. ANDRE VIGTIGE SPØRGSMÅL

5.1. Støtte til videnskabelig brug af frekvenser

Videnskabelig brug af radiofrekvenser er af stor samfundsmæssig og økonomisk værdi og må derfor støttes¹⁵. Videnskabelige anvendelser af frekvenser omfatter jordobservations satellitter (EES), meteorologiske satellitter og rumforskningsystemer, der støtter EU's miljø-, rum- og forskningspolitik. Naturlige og menneskeskabte fysiske fænomener kan ofte kun observeres inden for bestemte frekvensområder. Udfordringen består i at beskytte de videnskabelige tjenester, uden at det medfører urimelige restriktioner for andre vigtige sektorer.

¹³ Formelt i den såkaldte "ITU-region 1". Radioreglementet opdeler verden i tre forskellige "regioner". Region 1 omfatter Europa og Afrika.

¹⁴ Den aftale ("GE06"), der blev indgået efter ITU's regionale radiokommunikationskonference i 2006, indeholder en omfattende ramme for beskyttelse af digital tv-spredning mod skadelig interferens. Kommissionen har også givet CEPT formelt mandat til at undersøge de tekniske muligheder for harmonisering af brugen af de frigjorte frekvenser.

¹⁵ Se Frekvenspolitikgruppens rapport og udtalelse om videnskabelig brug af frekvensressourcer af 25. oktober 2006.

EU's politiske målsætninger

EESS er en væsentlig del af GMES-initiativet - det europæiske bidrag til GEOSS (Global Earth Observation System of Systems). EESS-systemet er vigtigt for EU's miljøpolitik og skal fortsat beskyttes mod interferens. Desuden bør behørigt begrundede yderligere frekvensallokeringer til videnskabelige tjenester støttes.

5.2. Omlægning af HF-båndet

HF-båndet eller "kortbølgebåndet", der er afgørende for transmission af radiosignaler over lange afstande, er kommet under pres fra forskellige sider, særlig fra mobilradiotjenester til luftfart, forsvar og søfart. Den planlagte grundige gennemgang af dette frekvensbånd på WRC-07 kan få konsekvenser for EU's politik for audiovisuelle medier og transport.

Kortbølgeradio er ved at være klar til at gå over til **digital teknologi**, og overgangen bør lettes ved, at der stilles tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed. Nye radiospredningstjenester baseret på digitale teknologier såsom DRM-teknologien (Digital Radio Mondiale) giver mulighed for at genoplive langbølgeradio og bidrage til formidling af europæisk kultur og europæiske perspektiver verden over. Yderligere HF-frekvenser til radio/tv-spredning vil medvirke til at give digital radioteknologi en god start.

Vigtige maritime tjenester i HF-båndet går også gradvist over til digital transmission. WRC-07 bør drøfte denne sektors frekvensbehov i tide og samtidig sikre den nødvendige kontinuitet med kritiske analoge tjenester.

EU's politiske målsætninger

Overgangen fra analog til digital teknologi inden for kortbølgeradio og maritime tjenester bør lettes ved, at der tages hensyn til disse tjenesters frekvensbehov ved den gennemgang af HF-båndet, der skal finde sted på WRC-07.

5.3. Fremtidige behov for frekvenser til luftfarten

Formålet med at skabe et fælles europæisk luftrum i EU er at optimere lufttrafikstyring og -sikkerhed for at tilfredsstille alle brugere af luftrummet, da dette er et fælles gode, som bør forvaltes kollektivt uden hensyn til nationale grænser. På denne baggrund består EU's politiske interesser på WRC-07 i at skabe ekstra flyvekapacitet samt gøre lufttrafikstyringen mere effektiv. Dette kræver en koordineret indførelse af nye og mere frekvens effektive teknologier. Det erkendes, at gamle og nye luftfartssystemer uundgåeligt må eksistere side om side i en periode, men denne periode bør holdes så kort som muligt. De frekvenser, der allerede er allokeret til luftfart, bør udnyttes så effektivt som muligt uden at gå på kompromis med sikkerheden.

EU's politiske målsætninger

Det er vigtigt for det fælles europæiske luftrum, at der stilles tilstrækkelige frekvensressourcer til rådighed for aeronautisk telemetri og luft-til-jord-tale- og datakommunikation. Samtidig bør man huske på, at den periode, hvor gamle og nye systemer samtidig lægger beslag på radiofrekvenser, bør være så kort som muligt.

5.4. Satellitkommunikation

På WRC-07 skal nogle af ITU-reglerne vedrørende satellitsystemer tages op til revision. Satellitkommunikation er anerkendt som et uundværligt element i informationssamfundet og som en af grundstenene i EU's rumpolitik. Satellitter er en vigtig alternativ platform for elektroniske kommunikationstjenester, der giver mulighed for at tilbyde nye europadækkende tjenester, herunder bredbåndsbaseret datakommunikation, og dermed bidrager til at slå bro over eventuelle it-kløfter til Europas landdistrikter og afsides liggende områder.

EU's politiske målsætninger

ITU's principper om retfærdig adgang til frekvens- og baneressourcer er af fundamental betydning, men det bør samtidig sikres, at de verdensomspændende reguleringsrammer støtter konkrete initiativer fra industrien til at udvikle og drive levedygtige satellitkommunikationssystemer. De nuværende satellitregistreringsprocedurer bør forenkles, og de eksisterende satellitsystemer bør beskyttes i radioreglementets bestemmelser om satellitplanlægning.

6. STØRRE FLEKSIBILITET I FREKVENSFORVALTNINGEN PÅ VERDENSPLAN

Kommissionen har for nylig givet udtryk for, at frekvensressourcerne bør reguleres mere fleksibelt¹⁶, i overensstemmelse med en tidligere udtalelse fra Frekvenspolitikgruppen om dette emne¹⁷.

WRC-07 er en vigtig lejlighed til at drøfte **strategiske retningslinjer** for den fremtidige frekvensforvaltning på verdensplan. I den forbindelse bør der tages hensyn til resultaterne af de undersøgelser, der er gennemført af ITU om radioreglementets effektivitet, egnethed og virkninger, set på baggrund af den teknologiske udvikling. Formålet bør være at pege på muligheder for forbedring. Emnet bør endvidere **sættes på dagsordenen for WRC-11**, så det får den vægt, der skal til for at gøre fremskridt.

EU's politiske målsætninger

EU's interesser tjenes bedst af en verdensomspændende ramme, der lægger op til at fjerne urimelige reguleringsmæssige restriktioner for brugen af radiofrekvenser og således styrker en fleksibel og effektiv udnyttelse af frekvensressourcerne og indfører større konkurrence mellem forskellige frekvensbaserede infrastrukturer.

7. DAGSORDEN FOR DEN NÆSTE KONFERENCE (WRC-11)

På hver verdensomspændende radiokommunikationskonference fastlægges der en dagsorden for den næste konference. Det er i EU's interesse at støtte oplæg til fremtidige konferencer, som direkte vedrører **EU's særlige politiske behov**.

¹⁶ Se KOM(2007) 50.

¹⁷ Frekvenspolitikgruppens udtalelse om WAPECS af 23. november 2005.

Kommissionen har allerede påpeget, at behovet for en mere fleksibel frekvensforvaltning på verdensplan må tages op på den næste konference i 2011 (se afsnit 6). I den forbindelse bør muligheden for at opgradere den faste tjenestes status i 470-862 MHz-båndet sættes på dagsordenen for WRC-11¹⁸.

De fleste af de beslutninger, der træffes på de verdensomspændende radiokommunikationskonferencer, får betydning langt ud i fremtiden (ofte op til 10 - 20 år efter konferencen). Det er derfor vigtigt at sikre, at dagsordnerne er tilstrækkeligt "fremtidssikret" til, at man kan drøfte behovene for frekvenser i forbindelse med vigtige politikker og tendenser. De EU-politikker, der er relevante i denne sammenhæng, og som sandsynligvis vil få større betydning i den kommende periode, er blandt andet:

- **Bæredygtig udvikling og klimaændringer:** der bør lægges særlig vægt på at kortlægge behovet for frekvenser til fremtidige anvendelser på dette område og på at sikre, at dette arbejde forankres i ITU-processen i rette tid.
- **Fælleseuropæiske net og tjenester** inden for transport og elektronisk kommunikation: for eksempel kan der blive behov for yderligere frekvensressourcer til den næste generation af det europæiske lufttrafikstyringsystem¹⁹, og dagsordenen for den næste konference bør tage højde for dette samt for udviklingen inden for ubemandede luftfartøjer og satellitkommunikation.
- **Bekæmpelse af it-kløftproblemer**, særlig i forbindelse med landdistrikter, ældre og handicappede samt andre ugunstigt stillede befolkningsgrupper. Behovet for frekvenser til satellitkommunikation og medicinsk teknologi samt andre teknologiske hjælpemidler må drøftes yderligere.

Under forberedelserne til WRC-11 vil Kommissionen samarbejde med alle relevante interesseparter for at finde frem til, hvilke særlige frekvensbehov inden for de ovennævnte områder der skal forsvares på konferencen.

EU's politiske målsætninger

Dagsordenen for den næste verdensomspændende konference i 2011 bør være tilstrækkelig fleksibel til, at man kan drøfte de frekvensbehov, der måtte opstå i forbindelse med vigtige EU-politikker som for eksempel det fælles europæiske luftrum og bæredygtig udvikling. Spørgsmålet om større fleksibilitet i frekvensforvaltningen bør figurere som et særligt punkt på dagsordenen med henblik på at opnå yderligere fremskridt på dette område.

8. KONKLUSION

Europa-Parlamentet og Rådet opfordres til at støtte de fælles målsætninger, der er opstillet i denne meddelelse, og navnlig medlemsstaternes indsats på konferencen. De fælles målsætninger, der skal bidrage til en vellykket gennemførelse af EU's politikker, går ud på at:

¹⁸ Uden at det berører en eventuel beslutning om primær allokering til mobiltjenester i dette bånd i region 1 på WRC-07.

¹⁹ Se KOM(2007) 103.

- tilgodese behovet for frekvenser til mobilsystemer, herunder:
 - udpege 3,4-3.8 GHz-båndet til dette formål på et ikke-eksklusivt grundlag;
 - opgradere mobiltjenesternes status i UHF-båndet;
 - beskytte 2,6 GHz-båndet til brug for jordbaserede 3G-mobilkommunikation;
- sikre, at jordobservationstjenester og andre videnskabelige tjenester beskyttes effektivt mod skadelig interferens;
- opfylde behovet for frekvenser til digitalradio og maritime tjenester i HF-båndet;
- forbedre lovrammerne til støtte for ægte satellitsystemer;
- stille tilstrækkelige frekvenser til rådighed til aeronautisk telemetri og luft-til-jord-tale- og datakommunikation;
- forberede tiltag til støtte for EU's politikker på den næste verdensomspændende radiokommunikationskonference i 2011.

Efter WRC-07 vil Kommissionen aflægge rapport om **resultaterne af konferencen**, set i forhold til EU's politikker, og om forberedelserne til den næste konference, der skal finde sted i 2011. Kommissionen vil også straks tage fat på at **omsætte de relevante resultater af konferencen i passende foranstaltninger på EU-plan**.