

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

23. maj 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg fremsendes hermed brev fra miljø- og energiminister Svend Auken til Folketingets Europaudvalg vedrørende Folketingets behandling af EU's stillingtagen til Kyoto-protokollen og den danske forhandlingsstrategi.

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg
1240 København K

DEPARTEMENTET

J.nr. ENS

Den **23 MAJ 2001**

Forespørgselsdebatten i Folketinget den 8. maj om regeringens energipolitiske initiativer set i lyset af den energipolitiske redegørelse (F55) har givet anledning til en række spørgsmål med hensyn til Folketingets behandling af EU's stillingtagen til Kyoto-protokollen og den danske forhandlingsstrategi.

Folketinget har jf. vedlagte redegørelse gentagne gange (ved forespørgselsdebatter den 27. november 1997, 27. oktober 1998 og 16. november 2000) taget stilling til EU's holdning til klimaforhandlingerne og EU's byrdefordeling.

Af redegørelsen fremgår det også, at sagen har været forelagt Europaudvalget forud for møderne i EU's ministerråd. Jeg lægger altid op til en drøftelse i Europaudvalget om miljørådets dagsorden, herunder også vedrørende klima, uanset at det formelt er til orientering. Alene i perioden 1997-2000 har sagen været drøftet 15 gange i Europaudvalget, hvor udvalget har haft mulighed for at følge meget detaljeret med i klimaforhandlingerne og kommentere den danske forhandlingslinje. I denne periode har der 13 gange været tale om rådskonklusioner.

Ligesom ved behandlingen i Folketinget var det mit klare indtryk, at der var bred politisk tilslutning til den danske forhandlingslinje.

Miljø- og Energiministeriet
Departementet
Højbro Plads 4
1200 København K

Tlf. 33 92 76 00

Fax 33 32 22 27

Telex 42230 milmin dk

E-post (X-400): I=mem; S=Miljø-og-Energiministeriet; O=Miljø-og-Energiministeriet; OU1=mem; P=sdn;


A=dk400; C=dk;

E-post (Internet): mem@mem.dk

Det var den vurdering, jeg gav udtryk for under Folketingets behandling den 8. maj og ved samrådet i Europaudvalget den 10. maj. Jeg var dog ikke opmærksom på, at udvalgets drøftelser ikke var sket på baggrund af et formelt forhandlingsoplæg.

Jeg mener, at Folketinget har taget klar stilling til spørgsmålet om den danske klimapolitik, men det er rigtigt, at den juridisk bindende tilslutning først sker ved forelæggelsen af forhandlingsoplæg i Europaudvalget, når EU-Kommissionen har fremsat et egentlig forslag til en EU-retsakt.

Med venlig hilsen



Svend Auken

ENERGISTYRELSEN

12. kontor

Ref. HJS

Den 10. maj 2001

Redegørelse om bredden i Folketingets tilslutning til de danske forpligtelser i forhold til byrdefordelingen mellem EU's medlemsstater.

EU's miljøministre drøftede EU's forhandlingsposition på alle 3 miljørådsmøder i 1997, henholdsvis den 3. marts, den 19.-20. juni og den 16. oktober 1997 forud for den 3. partskonference i Klimakonventionen i Kyoto i december 1997 og vedtog i denne forbindelse en række rådskonklusioner.

I forbindelse med miljørådsmødet den 3. marts 1997 aftaltes bl.a. at EU til COP 3 skulle spille ud med en reduktion på 15% i 2010, og der var i den forbindelse enighed om en foreløbig intern byrdefordeling for de 10%'s vedkommende. Danmark ville i denne kontekst bidrage med en reduktion på 25%. EU's forslag omhandlede de 3 drivhusgasser CO₂, metan og lattergas.

Da der udelukkende har været tale om vedtagelse af rådskonklusioner, har punktet i de enkelte samråd været forelagt til orientering. Fællesskabets strategi vedrørende klimaændringer forud for COP 3 har på denne baggrund været drøftet på samråd med både Miljø- og Planlægningsudvalget og med Europaudvalget henholdsvis den 19. og 21. februar forud for miljørådsmødet den 3. marts, den 11. og 13. juni forud for rådsmødet den 19.-20. juni og den 8. og 10. oktober forud for rådsmødet den 16. oktober 1997.

Den 27. november 1997 udtalte Folketinget et egentligt mandat i forbindelse med en forespørgselsdebat om COP 3 med vedtagelse af V 25 foreslået af Martin Glerup (S), Hans Christian Schmidt (V), Niels Jørgen Langkilde (KF), Elsebeth Gerner Nielsen (RV) og Addi Andersen (CD): »Idet Folketinget konstaterer, at de fire centrale parter i klimaforhandlingerne EU, Japan, G77 og USA har fremlagt deres forslag til en protokol, opfordrer Folketinget regeringen til nationalt og internationalt at arbejde for de positioner, der er indeholdt i Rådets

(miljø) konklusioner fra 3. marts, 19.-20. juni og 16. oktober 1997 bl.a. om målsætninger og virkemidler.«

Miljø- og Planlægningsudvalget blev herefter orienteret om resultaterne af Kyoto med oversendelsen af 12. januar 1998 af protokolteksten, et dansk resumé heraf, miljø- og energiministerens tale i Kyoto samt den danske udgave af Kommissionens meddelelse: "Klimaændringer – EU's forberedelse til Kyoto-mødet", der blev vedlagt under henvisning til besvarelsen af spørgsmål 822 (alm. Del – bilag 1708, Folketingsåret 1996/97).

Som bekendt endte forhandlingerne i Kyoto med, at EU påtog sig en samlet reduktionsforpligtelse i 2008-2012 på 8% af alle 6 drivhusgasser i perioden 2008-2012 i forhold til niveauet i 1990. De 8% svarer, på grund af de ændrede forudsætninger der blev vedtaget i Kyoto, stort set til EU's oprindelige 10%-byrdefordeling.

På rådsmødet den 16. – 17. juni 1998 aftales på baggrund heraf en ny intern byrdefordeling og som ligeledes bekendt indgår Danmark i denne fordeling med en reduktionsforpligtelse på 21% og med en forudsætning om at reduktionen ses i forhold til referenceåret 1990 korrigeret for elimport.

Igen blev også dette spørgsmål drøftet på samråd både i Miljø- og Planlægningsudvalget og Europaudvalget henholdsvis den 11. og 13. juni forud for rådsmødet den 16.-17. juni 1998. Udgangspunktet for Danmarks forhandlingsposition var den reduktion på 25%, som Danmark som nævnt havde stillet i udsigt i forbindelse med udspillet før Kyoto. Samtidig blev vigtigheden af at der også blev etableret fælles virkemidler på EU niveau understreget. Forpligtelserne efter Kyoto-protokollen og i forbindelse med EU's implementering heraf er siden indgået i grundlaget for aftalen mellem regeringen, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Kristeligt Folkeparti om en lovreform for elsektoren.

I indledningen står der således, at: "aftalen skal medvirke til at sikre, at Danmark kan opfylde de langsigtede internationale miljøforpligtelser i 2008-2012".

Og i aftalens afsnit 4 står følgende: "De internationale miljøforpligtelser betyder, at Danmark i perioden 2008-2012 i henhold til EU's byrdefordeling skal reducere den gennemsnitlige udledning af drivhusgasser med 21% i forhold til 1990. Danmark har i den forbindelse i EU afgivet en erklæring om, at forpligtelsen må ses i forhold til det korrigerede niveau på omkring 80 mill. tons CO₂-ækvivalenter (nu 76,3 mill. tons) i 1990. Danmark har endvidere erklæret, at man med hjemlige virkemidler kan reducere med 17%, og at man antager, at der

med hensyn til at nå de 21% gennemføres yderligere fælles virkemidler på EU-niveau”.

Endelig har opfølgningen på Kyoto-protokollen været drøftet på samråd i både Miljø- og Planlægningsudvalget og Europaudvalget forud for de miljørådsmøder, der er afholdt siden da, og under forespørgselsdebatter i Folketinget forud for både den 4. partskonference og senest forud for den 6. partskonference i Haag i november 2000, der nu skal genoptages i Bonn i juli.

I forbindelse med forespørgselsdebatten om COP 6 blev V 11 af Martin Glerup (S), Hans Christian Schmidt (V), Henriette Kjær (KF), Vibeke Peschardt (RV) og Ebbe Kalnæs (CD) vedtaget: »Idet Folketinget bekræfter sin vedtagelse V 25 af 27. november 1997 og V 4 af 27. oktober 1998 og med udgangspunkt i de retningslinjer, der er fastlagt i Rådenes (miljø og udvikling) konklusioner af 7. november og 10. november 2000, opfordrer Tinget regeringen til på klimakonventionens partskonference i Haag (COP 6) i november 2000 at arbejde for, - at de udestående problemstillinger i forbindelse med Kyotoprotokollen og Buenos Aires-handlingsplanen bliver løst, og - at resultaterne af COP 6-forhandlingerne respekterer målene i Kyotoprotokollen og Buenos Aires-handlingsplanen. På denne baggrund opfordrer Folketinget regeringen til at fremlægge forslag til ratifikation med henblik på, at ikrafttrædelse af Kyotoprotokollen kan ske inden Rio + 10 i 2002.«

Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg
Christiansborg
1240 København K

DEPARTEMENTET

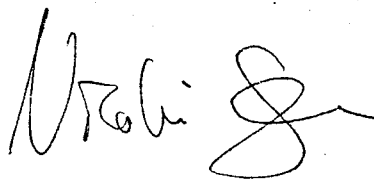
J.nr.

Den 10 MAJ 2001

Der er i Folketingets behandling af forslag til folketingsbeslutning nr. B194 om Danmarks ratifikation af Kyoto-Protokollen blevet rejst spørgsmål om bredden i Folketingets tilslutning til de danske forpligtelser i forhold til byrdefordelingen mellem EU's medlemsstater.

- ./ Til udvalgets orientering fremsendes hermed i 70 eksemplarer en redegørelse om sagen.


Svend Auken


Nicolai Zarganis

Miljø- og Energiministeriet
Departementet
Højbro Plads 4
1200 København K

Tlf. 33 92 76 00
Fax 33 32 22 27
E-post (Internet): mem@mem.dk
www.mem.dk

ENERGISTYRELSEN

12. kontor

Ref. HJS

Den 10. maj 2001

Redegørelse om bredden i Folketingets tilslutning til de danske forpligtelser i forhold til byrdefordelingen mellem EU's medlemsstater.

EU's miljøministre drøftede EU's forhandlingsposition på alle 3 miljørådsmøder i 1997, henholdsvis den 3. marts, den 19.-20. juni og den 16. oktober 1997 forud for den 3. partskonference i Klimakonventionen i Kyoto i december 1997 og vedtog i denne forbindelse en række rådskonklusioner.

I forbindelse med miljørådsmødet den 3. marts 1997 aftales bl.a. at EU til COP 3 skulle spille ud med en reduktion på 15% i 2010, og der var i den forbindelse enighed om en foreløbig intern byrdefordeling for de 10%'s vedkommende. Danmark ville i denne kontekst bidrage med en reduktion på 25%. EU's forslag omhandlede de 3 drivhusgasser CO₂, metan og lattergas.

Da der udelukkende har været tale om vedtagelse af rådskonklusioner, har punktet i de enkelte samråd været forelagt til orientering. Fællesskabets strategi vedrørende klimaændringer forud for COP 3 har på denne baggrund været drøftet på samråd med både Miljø- og Planlægningsudvalget og med Europaudvalget henholdsvis den 19. og 21. februar forud for miljørådsmødet den 3. marts, den 11. og 13. juni forud for rådsmødet den 19.-20. juni og den 8. og 10. oktober forud for rådsmødet den 16. oktober 1997.

Den 27. november 1997 udtalte Folketinget et egentligt mandat i forbindelse med en forespørgselsdebat om COP 3 med vedtagelse af V 25 foreslået af Martin Glerup (S), Hans Christian Schmidt (V), Niels Jørgen Langkilde (KF), Elsebeth Gerner Nielsen (RV) og Addi Andersen (CD): »Idet Folketinget konstaterer, at de fire centrale parter i klimaforhandlingerne EU, Japan, G77 og USA har fremlagt deres forslag til en protokol, opfordrer Folketinget regeringen til nationalt og internationalt at arbejde for de positioner, der er indeholdt i Rådets

(miljø) konklusioner fra 3. marts, 19.-20. juni og 16. oktober 1997 bl.a. om målsætninger og virkemidler.«

Miljø- og Planlægningsudvalget blev herefter orienteret om resultaterne af Kyoto med oversendelsen af 12. januar 1998 af protokolteksten, et dansk resumé heraf, miljø- og energiministerens tale i Kyoto samt den danske udgave af Kommissionens meddelelse : "Klimaændringer – EU's forberedelse til Kyoto-mødet", der blev vedlagt under henvisning til besvarelsen af spørgsmål 822 (alm. Del – bilag 1708, Folketingsåret 1996/97).

Som bekendt endte forhandlingerne i Kyoto med, at EU påtog sig en samlet reduktionsforpligtelse i 2008-2012 på 8% af alle 6 drivhusgasser i perioden 2008-2012 i forhold til niveauet i 1990. De 8% svarer, på grund af de ændrede forudsætninger der blev vedtaget i Kyoto, stort set til EU's oprindelige 10%-byrdefordeling.

På rådsmødet den 16. – 17. juni 1998 aftales på baggrund heraf en ny intern byrdefordeling og som ligeledes bekendt indgår Danmark i denne fordeling med en reduktionsforpligtelse på 21% og med en forudsætning om at reduktionen ses i forhold til referenceåret 1990 korrigeret for elimport.

Igen blev også dette spørgsmål drøftet på samråd både i Miljø- og Planlægningsudvalget og Europaudvalget henholdsvis den 11. og 13. juni forud for rådsmødet den 16.-17. juni 1998. Udgangspunktet for Danmarks forhandlingsposition var den reduktion på 25%, som Danmark som nævnt havde stillet i udsigt i forbindelse med udspillet før Kyoto. Samtidig blev vigtigheden af at der også blev etableret fælles virkemidler på EU niveau understreget. Forpligtelserne efter Kyoto-protokollen og i forbindelse med EU's implementering heraf er siden indgået i grundlaget for aftalen mellem regeringen, Venstre, Det Konservative Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Kristeligt Folkeparti om en lovreform for elsektoren.

I indledningen står der således, at: "aftalen skal medvirke til at sikre, at Danmark kan opfylde de langsigtede internationale miljøforpligtelser i 2008-2012".

Og i aftalens afsnit 4 står følgende: "De internationale miljøforpligtelser betyder, at Danmark i perioden 2008-2012 i henhold til EU's byrdefordeling skal reducere den gennemsnitlige udledning af drivhusgasser med 21% i forhold til 1990. Danmark har i den forbindelse i EU afgivet en erklæring om, at forpligtelsen må ses i forhold til det korrigerede niveau på omkring 80 mill. tons CO₂-ækvivalenter (nu 76,3 mill. tons) i 1990. Danmark har endvidere erklæret, at man med hjemlige virkemidler kan reducere med 17%, og at man antager, at der med hensyn til at nå de 21% gennemføres yderligere fælles virkemidler på EU-niveau".

Endelig har opfølgningen på Kyoto-protokollen været drøftet på samråd i både Miljø- og Planlægningsudvalget og Europaudvalget forud for de miljørådsmøder, der er afholdt siden da, og under forespørgselsdebatter i Folketinget forud for både den 4. partskonference og senest forud for den 6. partskonference i Haag i november 2000, der nu skal genoptages i Bonn i juli.

I forbindelse med forespørgselsdebatten om COP 6 blev V 11 af Martin Glerup (S), Hans Christian Schmidt (V), Henriette Kjær (KF), Vibeke Peschardt (RV) og Ebbe Kalnæs (CD) vedtaget: »Idet Folketinget bekræfter sin vedtagelse V 25 af 27. november 1997 og V 4 af 27. oktober 1998 og med udgangspunkt i de retningslinjer, der er fastlagt i Rådenes (miljø og udvikling) konklusioner af 7. november og 10. november 2000, opfordrer Tinget regeringen til på klimakonventionens partskonference i Haag (COP 6) i november 2000 at arbejde for, - at de udestående problemstillinger i forbindelse med Kyotoprotokollen og Buenos Aires-handlingsplanen bliver løst, og - at resultaterne af COP 6-forhandlingerne respekterer målene i Kyotoprotokollen og Buenos Aires-handlingsplanen. På denne baggrund opfordrer Folketinget regeringen til at fremlægge forslag til ratifikation med henblik på, at ikrafttrædelse af Kyotoprotokollen kan ske inden Rio + 10 i 2002.«