UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET
Alm. del - bilag 141 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	400.C.2-0	EU-sekr.	28. oktober 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Trafikministeriets grundnotat om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forsikringskrav til luftfartsselskaber og luftfartøjsoperatører, KOM(2002) 521.

Trafikministeriet Notat

Dato : 25. oktober 2002
J.nr. : 222-129
Sagsbeh. : CPC
Org. enhed : 2. Kontor

Grundnotat om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om forsikringskrav til luftfartsselskaber og luftfartøjsoperatører, KOM (2002) 521.

1. Resumé.

Forslaget har til formål at skabe en legal ramme, der fastsætter de forsikringsvilkår og minimumsbeløb, som såvel EF- og tredjelandes luftfartsselskaber og luftfartøjsoperatører til enhver tid skal overholde i forbindelse med erstatningsansvar over for passagerer, bagage, gods, post og tredjepart.

2. Baggrund og indhold.

Forslaget er fremsat under henvisning til Traktatens artikel 80, stk. 2, og skal vedtages efter proceduren for fælles beslutningstagen med Europa-Parlamentet (art. 251).

Forslaget har til formål at sikre en juridisk vished over for EF- og tredjelandes luftfartsselskaber og luftfartøjsoperatører, der flyver inden for Fællesskabet samt sikre, at der sker en gennemsigtig, ikke-diskriminerende og harmoniseret anvendelse af minimumsforsikringskravene.

På nuværende tidspunkt indeholder fællesskabsbestemmelserne i forbindelse med udstedelse af licenser til luftfartsselskaber kun krav om, at luftfartsselskaberne skal have tegnet en forsikring til dækning af erstatningsansvar i forbindelse med uheld, specielt med hensyn til passagerer, bagage, gods, post og tredjepart, uden at der samtidig fastsættes kriterier, vilkår eller beløb, som de licensudstedende myndigheder i medlemsstaterne skal overholde.

Grundlaget for de foreslåede fællesskabsregler er Montrealkonventionen, som Fællesskabet besluttede at vedtage og ratificere den 5. april 2001 samt ECAC-resolution af december 2000 (ECAC/25-1).

På baggrund af krisen, der blev forårsaget af begivenhederne den 11. september 2001, bør de foreslåede regler indeholde bestemmelser om regelmæssig kontrol af udviklingen på forsikringsmarkedet, så minimumskravene kan revideres og tilpasses i rette tid.

Kommissionen pålægges en særlig pligt til at sikre, at minimumskravene afspejler situationen på markedet, og der bør være en klausul om revision i de foreslåede regler, så det bliver muligt at foretage de nødvendige justeringer af de krævede niveauer.

Reglerne er beregnet til at finde anvendelse på alle luftfartsselskaber, i såvel Fællesskabet som tredjelande, samt luftfartøjsoperatører, som ikke er i besiddelse af en flylicens. Desuden gælder de for statsluftfartøjer. Kommissionen finder, at forsikringskravene bør dække al skade, herunder skade, som skyldes uheld samt skade, der skyldes krigs- eller terrorhandlinger. Det er også fundet nødvendigt, at alle flyvninger skal være omfattet af reglerne.

Reglerne skal finde anvendelse på flyvninger til og ud fra EF-lufthavne og på overflyvninger af Fællesskabets territorium.

Kommissionen anser det for nødvendigt at sørge for minimumsforsikringskrav til dækning af erstatningsansvaret over for tredjepart for skade, der opstår på jorden og i luften, forårsaget af uheld eller krigs- og/ eller terrorhandlinger, ved at fastsætte en enkelt kombineret grænse. Dette krav skal sikre, at luftfartsselskaber nu vil være forpligtet til at købe en sådan dækning på markedet eller andetsteds, i modsætning til hvad der meget ofte var tilfældet inden begivenhederne den 11. september 2001.

Kommissionen foreslår, at der indføres et minimumsforsikringskrav på 250.000 SDR pr. passagerer (særlig trækningsenhed, 1 SDR svarer ca. til 10 kr.). For så vidt angår minimumsforsikringskrav over for tredjepart foreslår Kommissionen minimumsbeløb mellem 80 mio. og 600 mio. SDR afhængigt af størrelsen på luftfartøjet.

Da det ikke er sikkert, at alle luftfartsselskaber og luftfartøjsoperatører, der flyver til og inden for Fællesskabet, er i stand til at opfylde de krav med hensyn til finansiel evne, som er fastsat i Fællesskabets bestemmelser vedrørende udstedelse af flylicenser, er det vigtigt, at der indføres en vis fleksibilitet, så andre instrumenter som stats- eller bankgarantier kan godkendes i stedet for forsikringspolicer.

Derfor foreslås det, at medlemsstaterne får pligt til at sikre, at forsikringskravene til enhver tid er opfyldt. Medlemsstaterne skal fo-

retage regelmæssige inspektioner af, hvorvidt forsikringsbestemmelserne er opfyldt.

Forslaget indeholder forslag til sanktioner, hvis forsikringsdækningen ikke er opfyldt.

3. Gældende dansk ret.

Bekendtgørelse nr. 504 af 27. juni 1991 om minimumsgrænser for ansvarsforsikring for luftfartøjer i henhold til luftfartslovens § 130, stk. 1, og om ansvarsforsikring for udenlandske luftfartøjer.

4. Høring.

Forslaget er sendt i høring hos en bred kreds af interesseorganisationer, luftfartøjsoperatører og luftfartsselskaber.

Fristen for høringssvar er endnu ikke udløbet. Et supplerende grundnotat vil blive fremsendt, når høringssvarene foreligger.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser.

Forslaget skønnes at indebære ændring af bekendtgørelse nr. 504 af 27. juni 1991 om minimumsgrænser for ansvarsforsikring for luftfartøjer i henhold til luftfartslovens § 130, stk. 1, og om ansvarsforsikring for udenlandske luftfartøjer.

Forslaget skønnes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

6. Samfundsøkonomiske og andre konsekvenser.

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

7. Nærheds- og proportionalitetsprincippet.

Kommissionen vurderer at forordningen er i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. Indførelsen af minimumsforsikringskrav kan bidrage til at fremme målene for det indre luftfartsmarked ved at fjerne konkurrenceforvridninger. Fællesskabet kan derfor mere effektivt gennemføre målene ved hjælp af harmoniserede regler. Forordningen begrænser sig til de minimumsbestemmelser, der er nødvendige for at opfylde de tilstræbte mål, og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål. Regeringen er enig heri

8. Tidligere forelæggelser for Europaudvalget.

Forslaget har ikke tidligere være forelagt for Europaudvalget.