



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 8.1.2004  
KOM(2004) 849 endelig

Forslag til

**RÅDETS BESLUTNING**

**om ændring af Rådets beslutning 2002/736/EF om bemyndigelse af Den Hellenke Republik til at træffe en foranstaltning, der fraviger artikel 2 og artikel 28a i sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter**

(forelagt af Kommissionen)

## BEGRUNDELSE

1. I henhold til artikel 27 i Rådets sjette direktiv af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag<sup>1</sup> kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre særlige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i dette direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at undgå visse former for svig eller unddragelse.
2. Sådanne bemyndigelser gives som regel på midlertidig basis, således at der efter et par år kan foretages en vurdering af, hvorvidt de særlige foranstaltninger er hensigtsmæssige og effektive.
3. De græske myndigheder kontaktede Kommissionen med en anmodning om at måtte anvende en undtagelse for leverancer af affald til genbrug. Fravigelsen var nødvendig på grund af vanskelighederne med at bekæmpe svig i sektoren, hvor visse erhvervsdrivende, hovedsagelig småhandlende, ikke opfyldte deres forpligtelser i henhold til sjette direktivs artikel 21, stk. 1, litra a), om at betale myndighederne den afgift, de havde lagt på deres leverancer. Det er specielt vanskeligt at håndhæve afgiftsopkrævningen i denne sektor, fordi det er vanskeligt at fastlægge og kontrollere aktiviteterne for handlende, der ikke efterkommer reglerne.
4. Rådets beslutning 2002/736/EF<sup>2</sup> bemyndigede Den Helleniske Republik til at træffe en foranstaltning, der fraviger artikel 2 og artikel 28a i sjette direktiv. Specielt bemyndigede beslutningen Den Helleniske Republik til at indføre:
  - en undtagelse af leverancer og erhvervelser inden for Fællesskabet af affald til genbrug såsom skrot, jern- og stålaffald, glas, papir og karton, i det omfang den afgiftspligtiges omsætning er lavere end 900 000 EUR. Ved fastlæggelsen af denne tærskel kan omsætningen af ikke-jernholdige metaller holdes uden for
  - en undtagelse af leverancer og erhvervelser inden for Fællesskabet af ikke-jernholdige metaller uanset den afgiftspligtiges omsætning.
5. Ifølge denne beslutning kan afgiftspligtige personer, som anmoder herom, bemyndiges til, under betingelser, som Den Helleniske Republik fastsætter for at sikre overholdelsen af de forpligtelser, som påhviler den afgiftspligtige person under det almindelige momssystem, at undlade at lade deres leverancer og erhvervelser inden for Fællesskabet falde ind under særordningen.
6. Ved brev registreret i Generalsekretariatet den 10. oktober 2003 anmodede Den Helleniske Republik om tilladelse til at forlænge anvendelsen af disse foranstaltninger i tre år indtil den 31. december 2006.
7. I sin meddelelse af 7. juni 2000<sup>3</sup> til Rådet og Europa-Parlamentet om en strategi til forbedring af momssystemet i det indre marked forpligtede Kommissionen sig til at foretage en rationalisering af det store antal undtagelser, der er gældende i øjeblikket.

---

<sup>1</sup> EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 2003/92/EF (EUT L 260 af 11.10.2003, s. 8).

<sup>2</sup> EFT L 233 af 30.8.2002, s. 36.

<sup>3</sup> KOM(2000) 348 endelig.

I visse tilfælde kan denne rationalisering imidlertid bestå i, at visse undtagelser, som måtte have vist sig særligt effektive, udvides til at gælde for samtlige medlemsstater. Kommissionen gentager dette kompromis i sin meddelelse af 20. oktober 2003<sup>4</sup>. Dette vil kræve en ændring af sjette momsdirektiv. Kommissionen har til hensigt at foreslå en sådan ændring.

8. For den pågældende sektors vedkommende fremgår det af en række kontakter, som Kommissionen for nylig har haft med visse nationale administrationer og repræsentanter for sektoren, at det kunne være nødvendigt at indføre en særordning, der er tilpasset de særlige forhold i sektoren, for at sikre en mere retfærdig beskatning af alle berørte erhvervsdrivende i Fællesskabet.
9. Den foreslåede undtagelse har ingen negativ indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne indtægter af merværdiafgift, fordi den undtager leverancer af goder, hvis modtagere ikke er endelige forbrugere. Af samme årsag har undtagelsen ingen indvirkning på det momsbeløb, der lægges på det endelige forbrug.
10. Kommissionen medgiver derfor, at undtagelsen gør det muligt effektivt at bekæmpe overtrædelser af momsordningens regler, indtil der er foretaget mere varige ændringer. Den accepterer også, at den situation i Grækenland for denne særlige sektor, som berettigede anvendelsen af særlige foranstaltninger, ikke er ændret. På baggrund af det fortsatte arbejde med at rationalisere undtagelserne i artikel 27, finder den, at Den Helleniske Republiks anmodning om at få videreført bemyndigelsen i beslutning 2002/736/EF bør gælde indtil den dato, hvor en særordning for momsens anvendelse i sektoren for affald til genbrug træder i kraft, dog senest den 31. december 2005.

---

<sup>4</sup> KOM(2003) 614 endelig.

Forslag til

## RÅDETS BESLUTNING

**om ændring af Rådets beslutning 2002/736/EF om bemyndigelse af Den Helleniske Republik til at træffe en foranstaltning, der fraviger artikel 2 og artikel 28a i sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag<sup>5</sup>, særlig artikel 27,

under henvisning til forslag fra Kommissionen<sup>6</sup>, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 27, stk. 1, i sjette momsdirektiv kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indføre eller forlænge særlige foranstaltninger, der fraviger dette direktiv, for at forenkle afgiftsopkrævningen eller for at undgå visse former for svig eller unddragelse.
- (2) Ved brev registreret i Kommissionens Generalsekretariat den 10. oktober 2003 anmodede den græske regering om en forlængelse indtil den 31. december 2006 af beslutning 2002/736/EF<sup>7</sup> om bemyndigelse til at anvende en særlig beskatningsordning i sektoren for affald til genbrug.
- (3) De øvrige medlemsstater blev den 24. oktober 2003 underrettet om Grækenlands anmodning.
- (4) Beslutning 2002/736/EF bemyndigede Den Helleniske Republik til at anvende følgende foranstaltninger indtil den 31. december 2003:
  - (a) en undtagelse af leverancer og erhvervelser inden for Fællesskabet af affald til genbrug såsom skrot, jern- og stålaffald, glas, papir og karton, i det omfang den afgiftspligtiges omsætning er lavere end 900 000 EUR
  - (b) en undtagelse af leverancer og erhvervelser inden for Fællesskabet af ikke-jernholdige metaller uanset den afgiftspligtiges omsætning.

---

<sup>5</sup> EFT L 145 af 13.6.1977, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 2003/92/EF (EUT L 260 af 11.10.2003, s. 8).

<sup>6</sup> EUT C ...

<sup>7</sup> EFT L 233 af 30.8.2002, s. 36.

- (5) Afgiftspligtige personer, hvis transaktioner omfattes af ovennævnte undtagelser, kan på betingelser, som Den Helleniske Republik fastsætter, bemyndiges til at undlade at anvende undtagelserne for deres transaktioner.
- (6) Fravigelsen var nødvendig på grund af vanskelighederne med at bekæmpe svig i sektoren, hvor visse erhvervsdrivende, hovedsagelig småhandlende, ikke opfyldte deres forpligtelser i henhold til artikel 21, stk. 1, litra a), om at betale myndighederne den afgift, de havde lagt på deres leverancer. Det er specielt vanskeligt at håndhæve afgiftsopkrævningen i denne sektor, fordi det er vanskeligt at fastlægge og kontrollere aktiviteterne for handlende, der ikke efterkommer reglerne. Derfor er denne ordning et effektivt middel til at forebygge svig.
- (7) Den 7. juni 2000 fremlagde Kommissionen en meddelelse om en strategi, der på kort sigt skal få momssystemet til at fungere bedre, og i meddelelsen forpligtede Kommissionen sig til at foretage en rationalisering af det store antal undtagelser, der gælder i øjeblikket. I visse tilfælde kan denne rationalisering imidlertid bestå i, at visse undtagelser, som måtte have vist sig særligt effektive, udvides til at gælde for samtlige medlemsstater. Kommissionen gentager dette kompromis i sin meddelelse af 20. oktober 2003.
- (8) Det er derfor hensigtsmæssigt at indrømme Den Helleniske Republik en forlængelse af den nuværende undtagelse indtil en dato, hvor en særordning for momsens anvendelse i sektoren for affald til genbrug træder i kraft, dog senest den 31. december 2005.
- (9) Undtagelsen har ingen negativ indvirkning på De Europæiske Fællesskabers egne indtægter af merværdiafgift eller på det momsbeløb, der lægges på det endelige forbrug -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

#### *Artikel 1*

I artikel 1 i beslutning 2002/736/EF ændres datoen "den 31. december 2003" til sætningsleddet "den dato, hvor en særordning for momsens anvendelse i sektoren for affald til genbrug træder i kraft som en ændring af direktiv 77/388/EØF, dog senest den 31. december 2005".

#### *Artikel 2*

Denne beslutning er rettet til Den Helleniske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne  
Formand*