

Bruxelles, den 11.10.2012
COM(2012) 587 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**STATUSRAPPORT OM UDVIKLINGEN AF ANDEN GENERATION AF
SCHENGENINFORMATIONSSYSTEMET (SIS II)
Januar-juni 2012**

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	Indledning	3
2.	Projektstatus	3
2.1.	Oversigt over fremskridt i rapporteringsperioden	3
2.2.	Teknisk ramme for projektets færdiggørelse	4
2.3.	Forberedelse af migrationen	7
2.4.	SIS II-nettet	8
2.5.	Sikkerhed	8
3.	Forvaltning	9
3.1.	Finansielle aspekter	9
3.2.	Operationel forvaltning	10
3.3.	Projektstyring	10
3.3.1.	Det Globale Programstyringsråd (GPMB)	10
3.3.2.	SIS-VIS-udvalget (SIS II)	11
3.3.3.	National planlægning og koordinering	11
3.3.4.	Rådet	11
3.3.5.	Europa-Parlamentet	12
3.3.6.	Risikostyring	12
4.	Prioriteringer i den næste rapporteringsperiode	12
5.	Konklusioner	13

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

STATUSRAPPORT OM UDVIKLINGEN AF ANDEN GENERATION AF SCHENGENINFORMATIONSSYSTEMET (SIS II)

Januar-juni 2012

1. INDLEDNING

I denne statusrapport beskrives det arbejde, der er gennemført i første halvår af 2012 vedrørende udviklingen af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) og forberedelserne til migrationen fra SIS 1+ til SIS II. Den forelægges for Rådet og Europa-Parlamentet i overensstemmelse med artikel 18 i Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 af 24. oktober 2008¹ og Rådets afgørelse 2008/839/RIA af 24. oktober 2008² om overgang fra Schengeninformationssystemet (SIS 1+) til SIS II.

2. PROJEKTSTATUS

2.1. Oversigt over fremskridt i rapporteringsperioden

Efter testningen af komponenterne i de nationale systemer og det centrale system i det foregående halvår koncentrerede aktiviteterne i første halvdel af 2012 sig om en intensiv testning af det centrale system og det stigende samspil mellem dette og de nationale systemer. Forberedelserne af projektets afsluttende faser, nemlig færdiggørelsen af den samlede test og den faktiske migration af data, er nået et betydeligt stykke videre i løbet af rapporteringsperioden.

Det vellykkede resultat af den anden etapemåltest, som Kommissionen gennemførte i tidsrummet 2.-7. maj, og som involverede elleve medlemsstater, viste, at det centrale system er parat, og hvilke fremskridt der var sket, hvad angår gennemførelsen af projektet.

Det er blevet sikret, at den globale tidsplan overholdes trods problemerne i forbindelse med de krævende testaktiviteter, der blev gennemført parallelt på både centralt og nationalt plan.

i) Flere medlemsstater udnyttede, at tidsplanen for afslutningen af deres nationale testkampagner for den udvidede overensstemmelsestest (CTE) var blevet forlænget. Da en vellykket afslutning af denne testfase udgør en forudsætning for at deltage i den samlede test, har de respektive medlemsstater og Kommissionen så hurtigt som muligt fået afklaret de resterende problemer på nationalt plan.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 af 24. oktober 2008 om overgang fra Schengeninformationssystemet (SIS 1+) til anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 299 af 8.11.2008, s. 1).

² Rådets afgørelse 839/2008/RIA af 24. oktober 2008 om overgang fra Schengeninformationssystemet (SIS 1+) til anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 299 af 8.11.2008, s. 43).

ii) Det forhold, at de kvalificerede og validerede SIS 1+-redskaber, som Frankrig skulle have leveret, ikke var disponible, påvirkede testene på centralt plan, navnlig forberedelsen af den anden etapemåltest. Risikoen for forsinkelser i den overordnede tidsplan som følge heraf blev undgået ved at bruge SIS II-testredskaber, efter at medlemsstaterne var blevet behørigt konsulteret herom. Disse redskaber, som det allerede var planlagt at bruge under etapemåltest 2, var i fuld åbenhed over for medlemsstaterne blevet vurderet som fuldt kvalificerede og valideret. Til den samlede test endte det ene af de to SIS 1+-testredskaber med at stå til rådighed.

iii) Da det blev bekræftet, at den oprindeligt planlagte hovedansvarlige for testene (dvs. medlemsstaternes SIS 1-kontrahent) ikke var disponibel, overtog en ekspert fra en af medlemsstaterne denne rolle, efter at den pågældende var blevet udnævnt af den relevante arbejdsgruppe i Rådet. På opfordring af formandskabet påtog Kommissionen sig at gennemføre en kontraktmæssig løsning med henblik på at skaffe teknisk støtte til medlemsstaternes testansvarlige.

Disse problemer krævede et tæt samarbejde mellem Kommissionen, medlemsstaternes eksperter i Det Globale Programstyringsråd og SIS-VIS-udvalget. Generelt sikrede de berørte parter generelt konstruktive tilgang, at projektet både tidsmæssigt og budgetmæssigt forløb efter planen.

2.2. Teknisk ramme for projektets færdiggørelse

Test

De seneste måneder har været brugt til testaktiviteter for at sikre, at SIS II som helhed fungerer ordentligt. Der er blevet gennemført flere testkampagner i rapporteringsperioden for at teste både det centrale system og de nationale systemers ydeevne, og at disse systemer er stabile og fungerer ordentligt.

a) Udvidet overensstemmelsestest (CTE)

Ved hjælp af CTE-kampagnen kontrolleres det, at de nationale systemer er i overensstemmelse med SIS II-specifikationerne. I midten af juni havde flertallet (26) af medlemsstaterne med held afsluttet deres nationale CTE-kampagne. Da der imidlertid stadig var fire medlemsstater, der havde tekniske problemer, var de forsinkede og kunne ikke deltage i den første gruppe i den samlede test. Ved at overføre de fleste af de pågældende medlemsstater til den sidste testgruppe (gruppe 4) i den samlede test og samtidig løse problemerne i tæt samarbejde med Kommissionen og kontrahenterne skulle der være tid nok til, at de nødvendige forbedringer kan være gennemført senest i august 2012.

b) Kvalifikationstest af det centrale system (CSQT) uden medlemsstaterne

Kvalifikationstestene af det centrale system uden medlemsstaterne, som går ud på at køre tusindvis af prøvesager, havde til formål at kontrollere, at det centrale system opfylder såvel de funktionelle som de ikke-funktionelle krav. Forbindelsen mellem systemets centrale enhed i Strasbourg og den centrale backup-enhed i St. Johann im Pongau blev testet for at sikre, at dataene i de to databaser var de samme. Denne testfase, der blev indledt i 2011, blev afsluttet i januar 2012.

c) CSQT med medlemsstaterne

Kvalifikationstestene af det centrale system, der byggede på tidligere testkampagner, men med den betydelige forskel, at otte aktive nationale systemer deltog i testen, blev indledt den 16. januar 2012 som planlagt og afsluttet den 19. februar. Testen blev accepteret den 27. april 2012.

d) Foreløbig systemafleveringstest (PSAT)

Den foreløbige systemafleveringstest (PSAT) fandt sted i marts 2012. PSAT varede fem dage, hvor tolv frivillige medlemsstater testede deres dataindlæsning i både den centrale enhed og den centrale backup-enhed. Analysen af resultaterne viste, at begge enheder klarede testen uden væsentlige problemer, selv om det var nødvendigt at gentage visse test i forbindelse med den centrale backup-enhed. Testfasen afslørede desuden visse nationale systemers manglende robusthed, hvorfor det var nødvendigt at erstatte dem med simulatorer under gennemførelsen af testen. De nationale mangler er i mellemtiden blevet afhjulpet på behørig vis.

e) Den anden etapemåltest (M2)

Højdepunktet i rapporteringsperioden var gennemførelsen af den anden etapemåltest. Denne test var den anden supplerende kontrol, der var medtaget i tidsplanen for projektets testning på Rådets anmodning (retlige og indre anliggender) i juni 2009³.

I henhold til konklusionerne af Rådets møde i juni 2009 var det meningen, at Frankrig skulle tilpasse visse SIS 1-testredskaber til etapemåltestene. Det første redskab, som skulle registrere transaktioner mellem det centrale system og de nationale systemer, blev opgivet i marts 2012, mens det andet, der skulle analysere registreringerne for at afgøre, om systemets ydeevne opfyldte specifikationerne, kun delvis opfyldte kriterierne på tidspunktet for den samlede test, men var ikke parat til den anden etapemåltest. For at afbøde virkningerne heraf og dermed overholde tidsplanen for systemets idriftsættelse i marts 2013 og samtidig sikre denne testkampagnes pålidelighed, blev det sammen med flertallet af medlemsstaternes eksperter besluttet til det andet etapemål kun at anvende de testredskaber, som var udtrykkeligt nævnt i konklusionerne af Rådets møde i juni 2009, og som var parate, nemlig de SIS II-testredskaber, som Kommissionens kontrahenter havde udviklet. Efter en grundig testning godkendte alle medlemsstater disse redskaber.

De vigtigste test i forbindelse med andet etapemål fandt sted i tidsrummet 2.-7. maj og involverede elleve medlemsstaters nationale systemer. Det centrale system og de nationale systemer udvekslede uafbrudt over to millioner standardtransaktioner (bestående af oprettelse, ajourføring eller sletning af SIS II-indberetninger). Det betød, at systemet på fem dage udvekslede flere data end SIS 1 i en hel måned og dermed overskred de krav, der var fastsat i konklusionerne af Rådets møde i juni 2009. Parallelt hermed klarede systemet i disse fem dage også ca. 50 millioner søgninger i den centrale database, hvilket er en funktionalitet, der ikke eksisterer i SIS 1. Testen viste, at den centrale enhed og den centrale backup-enhed er fuldt ud synkroniserede. Der skete ingen afbrydelser eller tab af data, kun én medlemsstat oplevede en kort strømafbrydelse, men det centrale system og det nationale system klarede dette effektivt.

³

10708/09

Den anden etapemåltest har i alt væsentligt vist, at det centrale SIS II-system er stabilt under normale driftsforhold. Som det blev nærmere forklaret i Kommissionens valideringsrapport, blev målet for etapemåltesten (dvs. at afprøve det centrale systems stabilitet, pålidelighed og ydeevne) nået. Kriterierne for iværksættelsen, gennemførelsen og afslutningen af testen var opfyldt. Alle tolv succeskriterier var opfyldt.

I henhold til den procedure, der er fastsat i konklusionerne af Rådets møde i juni 2009⁴, blev resultatet af testen vurderet og valideret rent teknisk af Kommissionen sammen med Det Globale Programstyringsråd og SIS II-tastforcen den 26. juni. I juli 2012 anerkendte COREPER og Rådet derefter formelt dette positive resultat. Kommissionen har officielt orienteret Europa-Parlamentet om resultatet af testen.

f) Den samlede test

Den endelige udgave af den samlede testplan med den endelige testfase fra juni til september 2012 blev godkendt af arbejdsgruppen vedrørende Schengenspørgsmål (i SIS-TECH-sammensætningen) den 24. maj 2012.

I lyset af den række af test af det centrale system, der allerede var blevet gennemført, og navnlig det positive resultat af den anden etapemåltest erklærede Kommissionen den 30. maj 2012⁵ over for COREPER, at de komponenter, som den er ansvarlig for, var parate. Denne meddelelse, som blev fremsat i overensstemmelse med retsgrundlaget for SIS II, gjorde det muligt for de berørte parter at gå videre til den samlede test.

Da formålet med den samlede test er at teste systemets ydeevne fra ende til anden, kræves der en stor indsats fra medlemsstaternes side. Tilrettelæggelsen af testen og andre tekniske elementer blev fastlagt på en teknisk workshop den 31. maj 2012.

Da det som følge af de franske myndigheders problemer med at opfylde deres kontraktmæssige forpligtelser ikke var muligt at udpege en SIS 1-kontrahent (som oprindeligt planlagt), blev en ekspert fra en medlemsstat udpeget til at være medlemsstaternes testansvarlige for den samlede test. På medlemsstaternes anmodning accepterede Kommissionen imidlertid kontraktmæssigt at dække SIS 1-kontrahentens støttetjenester. Det Globale Programstyringsråd bistod også teststyringsteamet. Den formelle del af den samlede test startede den 19. juni med den første gruppe på otte medlemsstater og skal følges af endnu tre grupper i løbet af det næste halvår. Den første testrunde blev afsluttet den 27. juni. Ifølge den foreløbige analyse blev der ikke konstateret nogen større problemer med det centrale system eller de nationale systemer. Usædvanlige problemer, såsom at redskabet til overvågning af nettet var ustabil én dag eller forskellige meninger om de tekniske procedurer i en enkelt test, blev hurtigt løst gennem et generelt godt samarbejde mellem de involverede parter.

⁴ SIS II-taskforcen, der består af eksperter fra de berørte medlemsstater, blev oprettet i medfør af konklusionerne af Rådets (retlige og indre anliggender) møde i oktober 2006, og den skal "i samarbejde med Kommissionen bistå Rådet i dets arbejde med at varetage forvaltningen og koordineringen af SIS II-projektet, herunder gøre status over forberedelserne i de enkelte medlemsstater".

⁵ Fælles artikel 8, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 af 24.10.2008 og Rådets afgørelse 2008/839/RIA af 24.10.2008.

2.3. Forberedelse af migrationen

Kernen i den midlertidige migrationsarkitektur er en konverter, der skal gøre det muligt at overføre SIS 1-data til det nye system⁶.

Efter at konverteren havde bestået afleveringsprøvninger på fabrikken i oktober 2011, blev den opstillet i Strasbourg og testet mod SIS II (systemløsningstestning – SIS II) inden yderligere afprøvning med SIS 1+. Desuden installerede og testede Kommissionen de nødvendige SIS 1+-kommunikationskomponenter i selve konverteren, hvilket var nødvendigt, før konverteren blev forbundet med SIS 1+. Der blev gjort forberedelser til at forbinde konverteren til testmiljøet i begyndelsen af 2012.

I første halvdel af 2012 blev konverteren testet mod SIS 1+ (kvalifikationstest). Fra slutningen af maj 2012 er konverteren blevet testet mod begge systemer (systemløsningstestning – fuld integration (SST2)). Forberedelserne af infrastrukturen blev afsluttet, og de funktionelle test startede den 11. juni 2012 som planlagt. Denne testfase skal være afsluttet i slutningen af august 2012. Efter afprøvningsfasen bliver næste skridt den egentlige datamigration fra SIS 1+ til SIS II i begyndelsen af 2013.

Planlægning af migrationen

Kommissionen foreslog i maj 2012 en ændring af den retlige ramme for den egentlige datamigration (de såkaldte migrationsinstrumenter). Målene er at afpasse de retlige bestemmelser efter den tekniske fremgangsmåde, der blev opnået enighed om med medlemsstaterne i 2011, og at tilbyde medlemsstaterne yderligere finansiel støtte til veldefinerede migrationsrelaterede aktiviteter. Forslaget forventes vedtaget i anden halvdel af 2012, efter at Europa-Parlamentet er blevet hørt.

Kommissionen arbejder tæt sammen med medlemsstaterne om udarbejdelsen af migrationsvejledningen, som indeholder en detaljeret beskrivelse af de faser, der er fastlagt i migrationsplanen. I slutningen af marts blev der afholdt en migrationsworkshop vedrørende migrationsvejledningen, hvor medlemsstaterne enedes om den redefinerede overgangsstrategi, der betyder, at medlemsstaterne ikke migrerer individuelt, men i fire grupper. I vejledningen fastlægges de roller og ansvarsområder, der vil være gældende gennem hele processen, og den detaljerede tidsplan for migrationen beskrives. Denne opgave blev iværksat i december 2011 og skal være gennemført inden udgangen af 2012.

Det er bestemt i migrationsinstrumenterne, at de medlemsstater, der deltager i SIS 1+, skal foretage en test af supplerende oplysninger (Sirene-funktionstest)⁷. Kommissionen fortsatte med at støtte medlemsstaterne i deres forberedelser af gennemgangen af de tekniske specifikationer for dataudveksling mellem Sirene-kontorerne og deres udarbejdelse af en detaljeret testbeskrivelse med henblik på Sirene-funktionstestene, som skal finde sted i anden halvdel af 2012.

I tidsrummet februar-juni 2012 gennemgik og ajourførte SIS-VIS-udvalget i Sirene-sammensætningen på fire møder Sirene-manualen og andre gennemførelsesforanstaltninger

⁶ Fælles artikel 10, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 af 24.10.2008 og Rådets afgørelse 2008/839/RIA af 24.10.2008.

⁷ Fælles artikel 9, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 og Rådets afgørelse 2008/839/RIA.

med henblik på SIS II for at afslutte Sirene-procedurene og sikre, at Sirene-formularerne foreligger, når Sirene-funktionstestene starter i september 2012. Kommissionens gennemførelsesafgørelse forventes vedtaget i årets anden halvdel.

2.4. SIS II-nettet

SIS II-projektet omfatter etablering af et wide area-kommunikationsnetværk, som skal opfylde kravet om tilgængelighed, sikkerhed, geografisk dækning og serviceniveau, således at de nationale systemer og det centrale system kan kommunikere med hinanden.

Af driftshensyn har medlemsstaterne både hoved- og backupgrænseflader med netværket. I rapporteringsperioden fortsatte arbejdet med at genaktivere flere medlemsstaters backup-grænseflader som forberedelse til test, der involverer skift mellem hoved- og backupsites.

I retsinstrumenterne for SIS II beskrives kommunikationsinfrastrukturen for SIS II-data og dataudvekslingen mellem Sirene-kontorer⁸. Da medlemsstaterne havde bekræftet de tekniske specifikationer for den i SIS II planlagte mail-relayinfrastruktur til Sirene, færdiggjorde Kommissionen indkøbsprocedurene. Mail-relayinfrastrukturen blev opsat i første halvdel af 2012 forud for medlemsstaternes test af supplerende oplysninger. Første fase af de grundlæggende konnektivitetstest fandt sted den 15.-16. maj. Anden fase fulgte den 14.-15. juni. Resultaterne af de grundlæggende konnektivitetstest i anden fase er ved at blive evalueret. Den tredje og sidste fase er planlagt til 18. juli 2012.

2.5. Sikkerhed

Undersøgelsen om supplerende netværkssikkerhed for SIS II blev forelagt SIS-VIS-udvalget i den foregående rapporteringsperiode. Man fandt frem til en teknisk løsning, der overholder alle krav, og et pilotprojekt blev efterfølgende iværksat. Det nødvendige udstyr blev købt, og første fase kørte fra oktober 2011 til februar 2012 i et kontrolleret miljø. Alle tekniske muligheder for gennemførelsen af en løsning blev valideret. Næste skridt i pilotprojektet bliver at foretage en yderligere test, der kræver deltagelse af tre frivillige medlemsstater. Tyskland og Østrig har allerede meldt sig, og man søger nu efter en tredje frivillig deltager. Testen finder sted i september 2012.

⁸ Fælles artikel 4 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1987/2006 af 20. december 2006 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 381 af 28.12.2006, s. 4) og Rådets afgørelse 2007/533/RIA af 12. juni 2007 om oprettelse, drift og brug af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) (EUT L 205 af 7.8.2007, s. 63).

3. FORVALTNING

3.1. Finansielle aspekter

SIS II-budgettet

Ved udgangen af rapporteringsperioden beløb Kommissionens samlede budgetmæssige forpligtelser til SIS II-projektet siden 2002 sig til 149 811 765 EUR. De tilsvarende kontrakter omfatter feasibilityundersøgelser, udvikling af selve det centrale SIS II-system, støtte og kvalitetssikring, SIS II-netværket, forberedelse af den operationelle forvaltning i Strasbourg, sikkerhed, biometriske forberedelser, kommunikation og udgifter til eksperters tjenesterejser.

Ud af dette beløb var der fra 2002 til udgangen af juni 2012 udbetalt 109 899 337 EUR. De største udgiftsposter var udvikling (62 364 845 EUR), netværket (27 379 985 EUR), støtte og kvalitetssikring (11 207 827 EUR) og forberedelse af den operationelle forvaltning i Strasbourg og Sankt Johann im Pongau (7 279 228 EUR).

<u>Budgetgennemførelse</u>				
	<u>Fra 2002 til juni 2012</u>		<u>Fra januar til juni 2012</u>	
<i>(i EUR)</i>	<u>Forpligtelser</u>	<u>Betalinger</u>	<u>Forpligtelser</u>	<u>Betalinger</u>
<u>Udvikling (HP/Stéria)</u>	<u>80 593 047</u>	<u>59 285 803</u>	<u>0</u>	<u>8 213 662</u>
<u>Udvikling (Atos)</u>	<u>3 535 041</u>	<u>3 079 041</u>	<u>0</u>	<u>1 814 541</u>
<u>Støtte og kvalitetssikring</u>	<u>14 281 792</u>	<u>11 207 827</u>	<u>1 189 523</u>	<u>1 715 330</u>
<u>Netværk</u>	<u>38 526 008</u>	<u>27 379 985</u>	<u>0</u>	<u>2 396 868</u>
<u>Forberedelse af den operationelle forvaltning</u>	<u>9 201 624</u>	<u>7 279 228</u>	<u>235 730</u>	<u>201 925</u>
<u>Sikkerhed</u>	<u>1 358 310</u>	<u>221 739</u>	<u>0</u>	<u>4 027</u>
<u>Undersøgelser/konsulentbistand</u>	<u>1 064 410</u>	<u>963 207</u>	<u>103 279</u>	<u>20 947</u>
<u>Oplysningskampagne</u>	<u>33 373</u>	<u>33 373</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<u>Udgifter til eksperters tjenesterejser</u>	<u>1 203 286</u>	<u>434 259</u>	<u>0</u>	<u>117 682</u>
<u>Andet</u>	<u>14 874</u>	<u>14 874</u>	<u>0</u>	<u>0</u>
<u>I ALT:</u>	<u>149 811 765</u>	<u>109 899 337</u>	<u>1 528 532</u>	<u>14 484 983</u>

Yderligere finansiering til medlemsstaternes nationale udvikling

For at støtte færdiggørelsen af den nationale projektudvikling gennem Fonden for De Ydre Grænser blev der inden for rammerne af fondens programmering for 2011 foretaget en betydelig reallokering af midler til de nationale SIS II-projekter. Otte medlemsstater har fået stillet midler til rådighed fra fondens del vedrørende fællesskabsforanstaltninger for at tage hensyn til det ekstra behov for midler i deres årsprogrammer for 2011.

Disse projekter startede i slutningen af 2011 og skal afsluttes i sensommeren eller det tidlige efterår 2012.

3.2. Operationel forvaltning

Efter vedtagelsen af forordningen om oprettelse af Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store It-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed i oktober 2011⁹ vil agenturet påtage sig sine opgaver i forbindelse med den operationelle styring af SIS II, når systemet er taget i drift.

Kommissionen har udført de nødvendige administrative opgaver for at hjælpe agenturet med at komme i gang. Medlemsstaterne og Kommissionen har udpeget deres repræsentanter til agenturets bestyrelse og til de respektive rådgivende grupper. I overensstemmelse med forordningen om oprettelse af agenturet blev der den 16. april udpeget en midlertidig administrerende direktør.

Bestyrelsen mødtes to gange i dette halvår, nemlig det indledende møde den 22.-23. marts 2012 i Tallinn og det andet møde den 28. juni, hvor den endelige administrerende direktør blev valgt. I fortsættelse af en erklæring fra LIBE-udvalget den 10. juli forventes Europa-Parlamentet at vedtage en udtalelse om den valgte kandidat. Efterfølgende vil den udvalgte kandidat skulle udpeges af bestyrelsen ved skriftlig procedure. Det første møde i den rådgivende SIS II-gruppe blev afholdt den 6.-7. juni.

Der er yderligere forberedende aktiviteter i gang for at etablere agenturet og dets arbejdsrammer, således at det kan begynde at udgøre de opgaver, det er blevet betroet, fra 1. december 2012 (dvs. rekruttering af personale, tilpasning af de midlertidige lokaler, færdiggørelse af de vigtige dokumenter, der skal sætte agenturet i stand til at fungere, såsom arbejdsprogrammet for 2012 og 2013, forhandling af aftaler med værtsmedlemsstaterne og associerede lande).

3.3. Projektstyring

3.3.1. Det Globale Programstyringsråd (GPMB)

GPMB fortsatte inden for rammerne af sit mandat, som blev formaliseret ved det migrationsinstrument, der blev vedtaget den 3. juni 2010, med at yde rådgivning for at få afklaret en lang række projektrelaterede spørgsmål vedrørende forberedelsen af den anden etapemålstest og den samlede test. Udvekslingen af synspunkter mellem formandskabet, Kommissionen, en række eksperter fra medlemsstaterne og Kommissionens hovedkontrahent

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1077/2011 af 25. oktober 2011.

var med til at fremme GPMB's målsætning om at skabe større ensartethed mellem det centrale og de nationale SIS II-projekter.

GPMB afholdt tyve plenarmøder i det tidsrum, denne rapport dækker.

3.3.2. SIS-VIS-udvalget (SIS II)

SIS-VIS-udvalget afholdt fem møder om tekniske aspekter af SIS II i perioden januar-juni 2012. Der blev truffet flere vigtige beslutninger om migration og testning inden for rammerne af denne udvalgsprocedure.

Ud over de regelmæssige møder i SIS-VIS-udvalget afholdes der møder i en række arbejdsgrupper under udvalget, og der arrangeres workshoper med medlemsstaternes eksperter, hvor man drøfter detaljerede tekniske spørgsmål. Disse møder fokuserer som regel på spørgsmål vedrørende specifikke projektleverancer:

- Den rådgivende testgruppe udtaler sig til SIS-VIS-udvalget om spørgsmål vedrørende tilrettelæggelsen, gennemførelsen og fortolkningen af test. Denne gruppe afholdt 23 møder i rapporteringsperioden.
- Gruppen for forvaltning af ændringer (CMB) rådgiver om klassificering, kvalifikationer og den mulige virkning af at rette op på de indberettede problemer. På grund af det store arbejde med at vedtage de opdaterede tekniske specifikationer for det centrale system i 2010-2011 og den efterfølgende stabilisering af krav blev denne gruppe, som også rapporterer til SIS-VIS-udvalget, ikke formelt indkaldt til møde i rapporteringsperioden. Medlemsstaterne og Kommissionen gennemgik og ajourførte imidlertid CMB's forretningsorden, således at medlemsstaterne kan vurdere, om de planlagte ændringer af deres nationale systemer er i overensstemmelse med det centrale system.
- Der blev afholdt en SIS II-migrationsworkshop i dette tidsrum.

3.3.3. National planlægning og koordinering

Der er oprettet en arbejdsgruppe bestående af medlemsstaternes nationale projektledere, som skal rådgive Kommissionens projekthold. Emnet for møderne for de nationale projektledere er behandling af detaljerede planlægningsspørgsmål, risici og aktiviteter vedrørende både det centrale projekt og de nationale projekter. I denne rapporteringsperiode har der været afholdt fem møder for de nationale projektledere.

3.3.4. Rådet

I overensstemmelse med Rådets konklusioner og for at sikre fuld åbenhed informerer Kommissionen regelmæssigt Rådet om gennemførelsen af den overordnede tidsplan for SIS II og udgifterne til det centrale projekt.

Kommissionen deltager fortsat aktivt i møder på tværs af rådsorganer og i forberedelsen heraf. Da Kommissionen forsøger at få afklaret de spørgsmål og løst de problemer, medlemsstaterne rejser, bidrager den med mere end blot regelmæssigt at informere om, hvor langt SIS II-projektet er nået. Takket være den generelt samarbejdsvillige atmosfære blev de pågældende problemer løst på teknisk plan. Takket være det forberedende arbejde, bl.a. det

brev, kommissæren sendte forud for Rådets (retlige og indre anliggender) møde i april, skete der konstruktive fremskridt på ministerplan.

Kommissionen fortsætter med at udsende en ugentlig bulletin med en kort gennemgang af den tekniske udvikling til kolleger, der er beskæftiget med projektet på nationalt plan.

3.3.5. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet har opført en del af bevillingerne til SIS II-projektet på EU's almindelige budget i reserven. Kommissionen holder Europa-Parlamentet informeret om status for SIS II. Ud over at Kommissionen opfylder sine rapporteringsforpligtelser i medfør af SIS II-retsinstrumenterne med fremlæggelsen af SIS II-situationsrapporten¹⁰, hvilket er i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 5. juni 2009, har den ved adskillige lejligheder forelagt Europa-Parlamentets repræsentanter ajourførte oplysninger om finansielle og kontraktuelle forhold vedrørende projektet samt tidsplanen og status herfor. Desuden besvarede Kommissionen en parlamentsforespørgsel vedrørende SIS II.

3.3.6. Risikostyring

Kommissionen holder sammen med projektets kontrahent med ansvar for kvalitetssikringen nøje øje med risiciene i forbindelse med SIS II-projektet. I forbindelse med alle indkredsede risici udarbejdes der en plan for at afhjælpe disse, hvori de foranstaltninger, der skal træffes for at styre risikoen, specificeres. Listen over indkredsede risici ajourføres hver uge og fremlægges for Det Globale Programstyringsråd, som drøfter dem hver måned.

De væsentligste risici i rapporteringsperioden var følgende:

- forsinkelserne i den udvidede overensstemmelsestest (CTE)
- det forhold, at der var eller ikke var et kvalificeret SFR-redskab til rådighed
- ressourceknaphed til C.SIS
- det begrænsede tidsrum i migrationstidsplanen til at udforme en nødplan
- mulige forsinkelser i omarbejdningen af migrationsinstrumenterne.

4. PRIORITERINGER I DEN NÆSTE RAPPORTERINGSPERIODE

I den kommende rapporteringsperiode – fra juli til december 2012 – vil der være syv hovedaktivitetsområder:

- afslutning af CTE-testningen på nationalt plan
- afslutningen af den samlede test
- vedtagelsen af de omarbejdede SIS II-migrationsinstrumenter

¹⁰ Fælles artikel 18 i Rådets forordning (EF) nr. 1104/2008 og Rådets afgørelse 2008/839/RIA.

- den ikke-funktionelle konvertersystemløsningstest 2 (SST2)
- Sirene-funktionstestene
- den begrænsede og omfattende afprøvning af migrationen
- vedtagelsen af Kommissionens gennemførelsesafgørelse om Sirene-vejledningen og andre gennemførelsesforanstaltninger med henblik på SIS II.

5. KONKLUSIONER

De intensive forberedelser til de sidste større testrunder og den efterfølgende datamigration har ført til valideringen af den anden etapemåltest og starten på den samlede test.

Alle de problemer, der opstod under disse afsluttende projekttestfaser, blev løst med held takket være samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen, som gjorde det muligt at få SIS II-projektet tilbage på sporet med henblik på den egentlige idriftsættelse i første kvartal 2013. De betydelige fremskridt, der er opnået, for at gøre systemet parat har banet vejen for tre vigtige foranstaltninger, der skal træffes i løbet af resten af 2012 for at forberede migrationen fra SIS 1+ til SIS II, nemlig afslutningen af den samlede test, Sirene-funktionstesten og vedtagelsen af migrationsinstrumenterne.

Møder i SIS-VIS-udvalget (SIS II) og arbejdsgrupperne

Møder afholdt i rapporteringsperioden

JANUAR 2012	
5, 11, 18, 24	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
25	Møde for de nationale projektledere for SIS II
25	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
10, 17, 24, 31	Den rådgivende testgruppe for SIS II

FEBRUAR 2012	
1, 8, 15, 23, 29	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
22	Møde for de nationale projektledere for SIS II
22	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
7, 14, 21, 28	Den rådgivende testgruppe for SIS II

MARTS 2012	
6, 14, 22, 27	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
21	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
21	Møde for de nationale projektledere for SIS II
6, 13, 20, 27	Den rådgivende testgruppe for SIS II
28	Migrationsworkshop for SIS II

APRIL 2012	
3, 11, 19, 25	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
10, 17, 24	Den rådgivende testgruppe for SIS II

MAJ 2012	
2, 7, 10, 16, 29	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
30	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
30	Møde for de nationale projektledere for SIS II
31	Workshop om gennemførelsen af den samlede SIS II-test
8, 15, 22, 29	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

JUNI 2012	
13, 20, 26, 27	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
27	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
27	Møde for de nationale projektledere for SIS II
5, 12, 19, 26	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

Møder i SIS-VIS-udvalget (SIS II) og arbejdsgrupperne

b) Foreløbig dato for møder i den kommende rapporteringsperiode

JULI 2012	
4, 10, 18, 24	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
26	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
26	Møde for de nationale projektledere for SIS II
3, 10, 17, 24, 31	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

AUGUST 2012	
1, 8, 22, 29	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
7, 14, 21, 28	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

SEPTEMBER 2012	
5, 12, 19, 26	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
27	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
27	Møde for de nationale projektledere for SIS II
4 , 11 , 18 , 25	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

OKTOBER 2012	
3, 10, 17, 24, 31	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
26	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
26	Møde for de nationale projektledere for SIS II
2, 9, 16, 23, 30	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

NOVEMBER 2012	
7, 14, 21, 28	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
29	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
29	Møde for de nationale projektledere for SIS II
6, 13, 20, 27	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II

DECEMBER 2012	
5, 12, 19	Det Globale Programstyringsråd for SIS II
20	SIS-VIS-udvalget (møde om tekniske aspekter af SIS II)
20	Møde for de nationale projektledere for SIS II
4, 11, 18	Møde i den rådgivende testgruppe for SIS II