

DA

DA

DA



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.10.2010  
KOM(2010) 587 endelig

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**DEN 21. ÅRSRAPPORT OM STRUKTURFONDENE  
– GENNEMFØRELSE 2009**

SEK(2010) 1230

## INDHOLDSFORTEGNELSE

|    |                                                  |    |
|----|--------------------------------------------------|----|
| 1. | Indledning .....                                 | 3  |
| 2. | Analyse af gennemførelsen .....                  | 4  |
| 3. | Sammenhæng og koordinering .....                 | 8  |
| 4. | Evalueringer .....                               | 9  |
| 5. | Kontrol .....                                    | 10 |
| 6. | Udvalg og komitéer, der bistår Kommissionen..... | 12 |

## RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

### DEN 21. ÅRSRAPPORT OM STRUKTURFONDENE – GENNEMFØRELSE 2009

Denne rapport fremlægges i henhold til artikel 45, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1260/1999 om vedtagelse af generelle bestemmelser for strukturfondene. Den dækker de aktiviteter, der har relation til den strukturfondstøtte, der er ydet i 2009 i forbindelse med perioden 2000-2006.

Yderligere detaljerede oplysninger findes i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene (vedføjet som bilag til denne rapport).

#### 1. INDLEDNING

2009 var det tiende år, hvor strukturfondprogrammerne og -projekterne for programmeringsperioden 2000-2006 blev gennemført. I alt blev der i 2009 forvaltet 718<sup>1</sup> operationelle programmer.

Medlemsstater og regioner, der har programmer med høj gennemførelsesprocent, kunne forberede afslutningen. De generelle rammer for afslutningen af strukturfondinterventionerne 2000-2006 blev fastlagt i Kommissionens afgørelse K(2006) 3424 i 2006, ændret ved Kommissionens afgørelse K(2008) 1362 og K(2009) 960.

I forbindelse med den finansielle krise og genopretningspakken, som Kommissionen har foreslået, er der blevet bevilget en forlængelse på seks (eller tolv) måneder til det enkelte program til de medlemsstater, der ansøgte herom. I alt 385 programmer har valgt at forlænge tidsrummet for deres støtteberettigelse. Denne fleksibilitet skal gøre det muligt at anvende de tildelte midler fuldt ud, idet uventede absorptionsproblemer kan imødegås, således at programmets målsætninger kan nås.

Ud over gennemførelsen af strukturfondprogrammerne og -projekterne for 2000-2006 samt forberedelsen til deres afslutning var Kommissionen i 2009 også kraftigt involveret i gennemførelsen af 434 programmer (317 Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), 117 Den Europæiske Socialfond (ESF))<sup>2</sup> for perioden 2007-2013.

For at kunne påvise merværdien af den europæiske samhørighedspolitik fortsatte Kommissionen den efterfølgende evaluering af mål 1 og 2 for perioden 2000-2006. Den sammenfattende rapport om den efterfølgende evaluering blev offentliggjort i april 2010<sup>3</sup>. Desuden blev de efterfølgende evalueringer vedrørende

---

<sup>1</sup> 226 mål 1- og mål 2-programmer, 47 mål 3-programmer, 12 FIUF (bortset fra mål 1), 81 Interreg-programmer, 71 Urban-programmer, 27 Equal-programmer, 73 Leader+-programmer og 181 programmer for nyskabende aktioner.

<sup>2</sup> Jf. meddelelse om resultaterne af forhandlingerne vedrørende strategier og programmer for programmeringsperioden 2007-2013.

<sup>3</sup> Offentliggjort på:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docgener/evaluation/expost\\_reaction\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/evaluation/expost_reaction_en.htm)

fællesskabsinitiativerne Urban og Interreg, som blev iværksat i 2008, offentliggjort i juni 2010. Den efterfølgende evaluering af fællesskabsinitiativet Equal blev iværksat i begyndelsen af 2009 og de foreløbige resultater fremlagt i begyndelsen af 2010. I forbindelse med Det Finansielle Instrument til Udvikling af Fiskeriet (FIUF) blev den efterfølgende evaluering gennemført i 2009. I 2009 iværksatte Kommissionen også den efterfølgende evaluering af Leader+.

Udvekslingen af erfaringer blev fremmet, især gennem de tværregionale og bymæssige netværk og konferencen "Regions for Economic Change: Networking for results", hvor prisen "RegioStars" for anden gang blev uddelt til nyskabende projekter om god praksis.

I oktober 2009 organiserede Kommissionen sammen med Regionsudvalget initiativet OPEN DAYS "Europæisk uge for regioner og byer". Arrangementet havde over 6 000 deltagere.

Det svenske formandskab organiserede en todageskonference med temaet partnerskab og social dialog inden for Den Europæiske Socialfond. Konferencen fokuserede på vigtigheden af, at arbejdsmarkedsparterne involveres i ESF og inddrages i udformningen og gennemførelsen af de nationale genopretningsplaner.

## **2. ANALYSE AF GENNEMFØRELSEN**

### **2.1. Gennemførelse af budgettet**

#### **2.1.1. EFRU**

2009 var et fremragende år, når det gælder budgettets gennemførelse. Den reelle gennemførelsesprocent for betalinger nåede op på 100,0 % af den årlige allokering af betalingsbevillinger med 4 100 mio. EUR, der fordeles til medlemsstaterne til regionale programmer og projekter. Gennemførelsesprocenten for betalingsbevillingerne til mål 1 (3 100 mio. EUR) var højere end oprindeligt planlagt (yderligere 187,0 mio. EUR), mens udbetalingerne til mål 2 og Interreg-programmerne har været lavere end det oprindelige budget for 2009 (der er udbetalt henholdsvis 575,0 mio. EUR og 334,0 mio. EUR). Der blev udbetalt yderligere 53,0 mio. EUR til de øvrige programmer: Urban og nyskabende aktioner. Det lavere betalingsniveau for mål 2 og Interreg-programmer skyldes en udsædvanlig høj gennemførelsesprocent i 2008, hvor der med henblik på at efterkomme de mange anmodninger om betaling blev foretaget overførsler fra de budgetposter, der vedrører programmerne for perioden 2007-2013. I 2009 vendte udviklingen, og de uindfrieede betalingsforpligtelser for perioden 2000-2006 er blevet fremført til budgetposterne for perioden 2007-2013, således at der opnåedes en gennemførelsesprocent på 100 % for betalingsbevillingerne til EFRU-programmer, der finansieres i begge programmeringsperioder.

For hele perioden 2000-2006 er der ved udgangen af 2009 blevet udbetalt 121 200 mio. EUR til medlemsstaterne. Det giver en gennemsnitlig absorptionsandel for alle medlemsstater på 93,5 % af de 129 600 mio. EUR, der er den samlede allokering.

Forpligtelser fra tidligere år, for hvilke der stadig skulle foretages betalinger (uindfrieede forpligtelser), udgjorde i alt 8 400 mio. EUR eller 6,4 % af de samlede

forpligtelser ved udgangen af 2009 i forhold til 12 600 mio. EUR ved udgangen af 2008.

Ligesom i 2008 fandt den såkaldte "n+2"-regel ikke anvendelse i 2009. Som en generel regel vil den seneste forpligtelsestranche (dvs. 2006) blive anvendt til at gennemføre endelige betalinger, når medlemsstaten og Kommissionens tjenestegrene har aftalt at afslutte programmet. Det beløb, der skal frigives, vil således kun blive kalkuleret i afslutningsfasen af det pågældende operationelle program<sup>4</sup>.

### 2.1.2. ESF

2009 var et tilfredsstillende år for Den Europæiske Socialfond. Forbruget af betalingsbevillinger nåede op på 1 540 mio. EUR. Dette svarer til 97,0 % af den årlige allokering af betalingsbevillinger.

De samlede udestående forpligtelsesbevillinger (uindfrie forpligtelser) ved udgangen af 2009 beløb sig til 4 800 mio. EUR (sammenlignet med 6 400 mio. EUR i 2008). Dette udgør 7,0 % af de samlede forpligtelser for perioden 2000-2006 og svarer til fem måneders forpligtelser, hvis man regner med et gennemsnit på 11 000 mio. EUR pr. år.

Ligesom året før fandt den såkaldte "n+2"-regel ikke anvendelse i 2009. Det samlede beløb, der skal frigives i henhold til "n+2"-reglen for programmeringsperioden 2000-2006, vil kunne opgøres, når de operationelle programmer afsluttes (artikel 105, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006).

For hele perioden er der ved udgangen af 2009 blevet udbetalt 63 800 mio. EUR til medlemsstaterne. Det udgør en absorptionsandel for alle medlemsstater på 93,0 % af de 68 600 mio. EUR, der er den samlede allokering.

### 2.1.3. EUGFL

Det samlede beløb, der blev udbetalt i 2009, var 468,2 mio. EUR eller 97,9 % af den årlige allokering af betalingsbevillinger (et beløb på 417,9 mio. EUR blev overført i årets løb til andre budgetposter uden for Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget (EUGFL)). Gennemførelsesprocenten for det oprindelige budget for betalingsbevillinger var på 52,3 %.

I absolutte tal er det udbetalte beløb betydeligt lavere end det beløb, der blev betalt i 2008 (1 500 mio. EUR mindre). Der er to årsager til denne nedgang:

- Programmerne til udvikling af landdistrikterne, som finansieres af EUGFL-Udviklingssektionen, har i de foregående år haft et meget højt gennemførelsestempo. I slutningen af 2008 var 91,9 % af bidragene fra fonden, som var planlagt for hele perioden, allerede blevet udbetalt, og for et betydeligt antal programmer (66 ud af i alt 152) var støttegrænsen på 95,0 % for mellemliggende betalinger allerede nået. I disse tilfælde kunne der ikke foretages yderligere betalinger frem til afslutningen.

<sup>4</sup>

Artikel 105, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1083/2006

- EUGFL-Udviklingssektionens lave udgifter i 2009 er i høj grad blevet opvejet ved udgifterne på 8 210 mio. EUR under Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL) inden for programmeringen af landdistriktsudviklingen for 2007-2013 (nu adskilt fra strukturfondene).

EUGFL-Udviklingssektionens uindfrie forpligtelser beløb sig ved udgangen af 2009 til 1 354,6 mio. EUR svarende til 6,0 % af hele tildelingen for 2000-2006. Beløbet er 468,2 mio. EUR lavere end de 1 800 mio. EUR i uindfrie forpligtelser ved udgangen af 2008.

#### 2.1.4. *FIUF*

Den samlede udnyttelsesgrad for betalingsbevillinger var på 69,5 %, hvor 114,2 mio. EUR af de disponible 164,4 mio. EUR blev udbetalt til medlemsstaterne. Med hensyn til gennemførelsesprocenten for betalingsbevillingerne blev der udbetalt 103,0 mio. EUR under mål 1 og 11,1 mio. EUR ud over mål 1.

De samlede uindfrie forpligtelser for FIUF ved udgangen af 2009 var på 306,2 mio. EUR (i forhold til 449,3 mio. EUR i 2008). Dette udgør 7,8 % af de samlede forpligtelsesbevillinger for perioden 2000-2006.

For hele perioden er der ved udgangen af 2009 blevet udbetalt 3 629 mio. EUR til medlemsstaterne. Det udgør en absorptionsandel for alle medlemsstater på 92,2 % af de 3 935 mio. EUR, der er den samlede allokering.

## 2.2. **Programgennemførelse**

### 2.2.1. *Mål 1*

Mål 1-programmerne fokuserede på basisinfrastrukturprojekter (40,2 %), og næsten halvdelen (49,9 %) af alle investeringer i denne kategori vedrørte transportinfrastruktur. Over en tredjedel (34,9 %) af mål 1-midlerne blev investeret i produktionsvilkår, og projekter målrettet mod menneskelige ressourcer tegnede sig for 22,5 % af midlerne.

### 2.2.2. *Mål 2*

Mål 2-programmerne fokuserede fortsat hovedsageligt på produktive investeringer, og over halvdelen af alle finansielle ressourcer (55,4 %) var afsat til denne kategori. Det næstvigtigste område, der fik støtte, var basisinfrastruktur, med 29,2 % af alle mål 2-midler. Inden for kategorien menneskelige ressourcer (10,5 %) var de væsentligste investeringsområder arbejdsstyrkens fleksibilitet, iværksættervirksomhed, nyskabelse, informations- og kommunikationsteknologi (31,6 %).

### 2.2.3. *Mål 3*

Gennemførelsen af ESF-programmerne fokuserede i 2009 fortsat på støtte til den europæiske beskæftigelsesstrategi, navnlig foranstaltninger, som tager sigte på at forbedre beskæftigelsesegnetheden på arbejdsmarkedet (30,6 % af de attesterede udgifter), livslang læring (foranstaltninger til udvikling af almen uddannelse og

erhvervsuddannelse udgjorde 22,8 % af de attesterede udgifter), social integration (20,8 %) og lige muligheder (6,5 %).

#### 2.2.4. *Fiskeri uden for mål 1*

Udgifter under FIUF-programmerne uden for mål 1 fokuserede på forarbejdning, afsætning og promovering af fiskerivarer (26,7 %). Det næstvigtigste punkt var justering af fiskeriindsatsen (17,8 %), efterfulgt af fornyelse og modernisering af fiskerflåden (17,5 %), fiskerihavnes faciliteter (16,9 %) og professionel indsats (erhvervsuddannelse og kystfiskeri) (12,8 %).

#### 2.2.5. *Fællesskabsinitiativer*

##### 2.2.5.1. Interreg

Ved udgangen af 2009 var der i forbindelse med de 81 Interreg III-naboskabsprogrammer udvalgt ca. 18 000 projekter og netværk med det formål at begrænse virkningerne af nationale grænser, sprogbarrierer og kulturforskelle samt udvikle grænseområder, støtte strategisk udvikling og territorial integration på tværs af større områder i EU og forbedre integrationen i forhold til naboerne. Der er også ydet støtte til effektivisering af regionale udviklingspolitikker og -instrumenter gennem udveksling af god praksis og erfaring.

I 2009 forløb programgennemførelsen fortsat godt med en gennemførelsesprocent for betalinger på 92,0 %. I alt 135,0 mio. EUR blev frigivet i programmeringsperioden som følge af reglen om automatisk frigørelse.

##### 2.2.5.2. Equal

Fællesskabets initiativprogrammer Equal blev afsluttet administrativt i de fleste medlemsstater i 2008. Kun et fåtal bad om en udskydelse af slutdatoen for støtteberettigelse til 2009 for at opnå en højere absorptionsandel og fortsætte mainstreamingaktiviteterne.

##### 2.2.5.3. Urban

Arbejdet med at forvalte de 71 operationelle programmer inden for rammerne af fællesskabsinitiativet Urban samt Urbact I-programmet fortsatte i 2009. Urbact II-programmet, der var et af hovedinstrumenterne i initiativet "Regioner for økonomisk forandring", fik en vellykket start i 2008 og 2009. I alt er 19 tematiske netværk og seks arbejdsgrupper blevet oprettet.

##### 2.2.5.4. Leader+

Fællesskabsinitiativet Leader+ bestod af tre aktioner: gennemførelse af lokale udviklingsstrategier via offentlige/private partnerskaber, samarbejde mellem landdistrikterne og netværksarbejde. Der blev godkendt 73 Leader+-programmer for EU-15 for perioden 2000-2006. Nyligt tiltrådte medlemsstater havde muligheden for at integrere foranstaltninger af Leader+-typen i deres mål 1-programmer under EUGFL. I 2009 modtog Kommissionen ligeledes endelige rapporter for programmer afsluttet ved udgangen af 2008. Der blev anmodet om en forlængelse af støtteberettigelsesperioden indtil 30. juni 2009 for 41 Leader +- programmer.

### 2.2.6. *Nyskabende aktioner*

#### 2.2.6.1. EFRU

Generaldirektoratet for Regionalpolitik forvaltede også 181 regionale programmer vedrørende nyskabende aktioner (hvoraf der pr. 31. december 2009 var blevet afsluttet 150, heraf blev 28 afsluttet i løbet af 2009), som bidrager til at fremme nyskabelse på strategisk plan i regionerne ved at eksperimentere med nyskabende metoder og praksis, der skal forbedre niveauet for nyskabelse og kvaliteten af EU-støtte under tre overskrifter: viden og teknologisk nyskabelse, informationssamfundet og bæredygtig udvikling.

#### 2.2.6.2. ESF

I 2009 blev de resterende nyskabende aktioner for 2005 og 2006 afsluttet, og projektafslutningerne blev gennemført som planlagt. Kun et projekt forblev uafsluttet på grund af den sene indsendelse af nærmere oplysninger fra projektlederens side. Afslutningen fandt endeligt sted i første halvdel af 2010.

## 3. **SAMMENHÆNG OG KOORDINERING**

### 3.1. **Overensstemmelse med andre EU-politikker**

I de tidligere rapporter redegøres der for relevante udviklingstendenser, når det gælder om at sikre overensstemmelse mellem samhørighedspolitikken og de øvrige EU-politikkers indsatsområder såsom konkurrencepolitik, det indre marked, miljø, transport og ligestilling mellem mænd og kvinder. Der var ingen specifikke ændringer i kravene eller forventningerne til forvaltningsmyndighederne, da programmerne for perioden 2000-2006 befandt sig de sidste måneder af gennemførelsen.

### 3.2. **Koordinering af instrumenter**

#### 3.2.1. *Strukturfondene og Samhørighedsfonden*

I 2000-2006 modtog alle 25 medlemsstater strukturfondsstøtte, mens 13 medlemsstater også modtog støtte fra Samhørighedsfonden, som gives til mindre velstillede lande. Programmeringen og gennemførelsen af strukturfondene er blevet nøje koordineret, også med Samhørighedsfonden (især EFRU), for at undgå overlapning af projektstøtte.

#### 3.2.2. *Strukturfondene og EIB/EIF*

Kommissionen, EIB og EIF udbyggede deres samarbejde ved at iværksætte tre initiativer, Jaspers, Jeremie og Jessica.

JASPERS - Joint Assistance to support Projects in European Regions – er en facilitet for teknisk bistand til de 12 lande, der blev optaget i EU i 2004 og 2007, som skal hjælpe dem med at forberede større projekter, som EU's fonde yder støtte til. I november 2008 besluttede Kommissionen som led i den økonomiske

genopretningspakke, at midlerne til Jaspers fra 2009 skulle øges med 25,0 % i forhold til 2008.

Jeremie - Joint European Resources for Micro-to medium Enterprises – er et fælles initiativ fra Kommissionen i samarbejde med EIF (Den Europæiske Investeringsfond), som har til formål at øge anvendelsen af finansieringstekniske instrumenter inden for rammerne af samhørighedspolitikken med henblik på at øge mulighederne for at finansiere udvidelse af SMV'er, investering i innovation og oprettelse af nye virksomheder.

Jessica - Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas – er et fælles initiativ, som Kommissionen har taget i samarbejde med EIB (Den Europæiske Investeringsbank) og CEB (Europarådets Udviklingsbank), som har til formål at øge anvendelsen af finansieringstekniske produkter inden for rammerne af samhørighedspolitikken med henblik på at støtte investeringer i bæredygtig byudvikling og -fornyelse.

#### 4. EVALUERINGER

I 2009 fortsatte Kommissionen med at udarbejde evalueringer til støtte for beslutningstagningen i forbindelse med samhørighedspolitikken.

##### *EFRU*

I 2009 fortsatte Kommissionen den efterfølgende evaluering af mål 1 og mål 2 for perioden 2000-2006 med anvendelse af i alt 14 indbyrdes forbundne "arbejdspakker" for at undersøge forskellige aspekter af effektiviteten i samhørighedspolitikken. Resultatet af undersøgelserne blev offentliggjort i en sammenfattende rapport om den efterfølgende evaluering i april 2010.

Derudover iværksatte Kommissionen følgende evalueringer i 2009: 1) Den efterfølgende evaluering af Samhørighedsfonden (herunder ex-ISPA-projekter), 2) to yderligere evalueringer af mål 1 og mål 2 for perioden 2000-2006.

##### *ESF*

Arbejdet med den efterfølgende evaluering af ESF i programmeringsperioden 2000-2006 fortsatte ligeledes. De foreløbige resultater af den vigtigste efterfølgende evaluering af ESF forelå i slutningen af 2009 / starten af 2010. Den efterfølgende evaluering af fællesskabsinitiativet Equal blev iværksat i begyndelsen af 2009 og de foreløbige resultater fremlagt i begyndelsen af 2010.

Ud over den vigtigste efterfølgende evaluering af perioden 2000-2006 blev der gennemført en tematisk evaluering af ESF's støtte til den åbne koordinationsmetode for social beskyttelse og social inddragelse samt en evaluering af ESF's indvirkning på arbejdsmarkedets funktion og på investering i menneskelig kapital og infrastruktur gennem støtte til systemer og strukturer.

##### *EUGFL*

*Efterfølgende evaluering af Leader+*

I 2009 iværksatte Kommissionen en efterfølgende evaluering af Leader+. Formålet med denne evaluering er at vurdere effektiviteten, relevansen og bæredygtigheden af Leader+-programmer og foranstaltninger af Leader+-typen, som gennemført i henholdsvis EU-15 og EU-10.

## **5. KONTROL**

### **5.1. EFRU**

Som led i strategien, der havde til formål at give sikkerhed for den formelle rigtighed af udgifter afholdt ved afslutningen af EFRU-programmerne for programmeringsperioden 1994-1999, blev der gennemført en afsluttende revisionsundersøgelse mellem 2003 og 2009. Vedrørende syv af de 54 reviderede programmer konkluderedes det, at der ikke skulle foretages korrektioner. Vedrørende 25 programmer accepterede medlemsstaterne de finansielle korrektioner foreslået af Kommissionen. Vedrørende 22 programmer blev der foretaget finansielle korrektioner ved en kommissionsafgørelse.

For programmeringsperioden 2000-2006 blev der indledt en revisionsundersøgelse medio 2004 for at undersøge, om de vigtige dele af forvaltnings- og kontrolsystemerne for hovedprogrammerne fungerer i medlemsstaterne. Revisionsundersøgelserne er inddelt i to faser, en systemrevision og en revision af et repræsentativt udvalg af projekter. Det oprindeligt planlagte revisionsarbejde, der udførtes på stedet, blev afsluttet ved udgangen af 2006 for EU-15 og ved udgangen af 2007 for EU-10. Der blev udført yderligere revision på EU-15-programmer i 2007-2008 for at udvide dækningen af eller beskæftige sig med specifikke risici eller for at følge op på gennemførelsen af aktionsplaner. I slutningen af 2009 var der udført i alt 220 kontrolbesøg (ekskl. Interreg), hvor centrale aspekter af forvaltnings- og kontrolsystemerne i medlemsstaterne var blevet undersøgt. De reviderede programmer udgør 43,0 % af hovedprogrammerne og 76,0 % af det planlagte EFRU-bidrag. Vedrørende Interreg blev der indledt en særskilt revisionsundersøgelse i 2006, som blev videreført i 2007 og 2008 og tilendebragt i 2009 for størsteparten af de 23 undersøgte programmer, der tegnede sig for 54,0 % af det forpligtede beløb.

### **5.2. ESF**

Kommissionen vedtog syv afgørelser om finansielle korrektioner for ESF-programmer i perioden 1994-1999 for Luxembourg, Spanien, Belgien og Finland.

I løbet af programmeringsperioden 2000-2006 foretog Generaldirektoratet for Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Ligestilling bl.a. en vurdering af beskrivelserne af forvaltnings- og kontrolsystemerne, en analyse af rapporterne om nationale systemrevisioner og de årlige kontrolrapporter som led i de årlige bilaterale koordineringsmøder og tre hovedrevisionsundersøgelser (en undersøgelse af kontrollen med forvaltnings- og kontrolsystemernes funktion i medlemsstaterne, en undersøgelse af projektudgifter for at opnå rimelig sikkerhed for efterlevelse af lovgivningen, en undersøgelse af afviklingsorganernes arbejde i medlemsstaterne som forberedelse til afslutningen af programmerne for 2000-2006).

Som et resultat af ovennævnte revisionsundersøgelser havde revisionsenhederne ved udgangen af 2009 udført kontrolbesøg på stedet i medlemsstaterne, som omfattede 94,9 % af de operationelle programmer.

### **5.3. EUGFL**

Med hensyn til perioden 1994-1999 blev det planlagte efterfølgende revisionsprogram for denne periode allerede afsluttet i 2006. De seneste finansielle korrektionsprocedurer blev afsluttet i 2009 (den sidste i februar 2010).

26 programmer blev revideret i 2009 for perioden 2000-2006 (EU-25). I slutningen af 2009 var i alt 103 ud af 152 programmer blevet revideret (67,8 %), hvilket omfattede 21 700 mio. EUR (96,4 %) af de samlede programmerede udgifter. De typiske problemer, der blev konstateret, var en utilstrækkelig forvaltningskontrol, undladelse af at kontrollere støtteberettigelseskriterierne i overensstemmelse med bestemmelserne i landbrugslovgivningen og få uafhængige kontroller. Der følges op på disse resultater sammen med de pågældende medlemsstater ved hjælp af finansielle korrektionsprocedurer. Der er iværksat en række procedurer vedrørende finansielle korrektioner. I årets løb vedtog Kommissionen tre afgørelser om finansiell korrektion af tre programmer.

### **5.4. FIUF**

I 2009 blev der ikke foretaget betalinger for programmerne i perioden 1994-1999. I slutningen af 2009 var der afsluttet 50 ud af 52 programmer (96 %). Proceduren for de to resterende programmer afsluttes i første halvdel af 2010.

Siden starten af programmeringsperioden 2000-2006 har Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri udført i alt 53 kontrolbesøg, der omfatter alle dets programmer, som finansieres via én fond (18 programmer, der tegner sig for et oprindeligt budgetbidrag på 3 608 mio. EUR – 87,0 % af det samlede budget for 2000-2006), samt 18 programmer, der finansieres via flere fonde, og som tegner sig for et bidrag på 374,6 mio. EUR – 9,5 % af det samlede oprindelige budget for 2000-2006. I alt har systemrevisionerne foretaget af Generaldirektoratet for Maritime Anliggender og Fiskeri omfattet programmer svarende til 96,5 % af de samlede oprindelige FIUF-bidrag for 2000-2006. For de andre programmer opnås der sikkerhed gennem andre generaldirektorats revisionsarbejde i forbindelse med strukturfondene og/eller gennem nationale revisioner.

De ni revisioner, som er udført af FIUF i 2009, omfattede 10 operationelle programmer. For de andre programmer var revisionerne koncentreret om verifikation og opfølgning af den effektive drift af forvaltnings- og kontrolsystemerne for perioden 2000-2006 og forberedelsen til afslutning.

### **5.5. OLAF**

I løbet af 2009 gennemførte OLAF 38 kontrolbesøg i medlemsstaterne i forbindelse med foranstaltninger, der var medfinansieret af strukturfondene. Ca. 28 af disse kontrolbesøg omfattede kontrol på stedet<sup>5</sup> (under kontrolbesøgene blev der 49 gange

---

<sup>5</sup> Forordning (EF) nr. 2185/1996, EFT L 292 af 15.10.1996, s. 2.

udført kontrol på stedet over for erhvervsdrivende), og 10 andre former for kontrol blev udført for at indsamle oplysninger eller bistå enten nationale myndigheder eller retsmyndigheder.

I overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1681/94<sup>6</sup>, med senere ændringer<sup>7</sup>, og forordning (EF) nr. 1828/2006<sup>8</sup>, med senere ændringer<sup>9</sup>, indberettede medlemsstaterne i 2009 ca. 4 839<sup>10</sup> sager med uregelmæssigheder til Kommissionen vedrørende 1 200 mio. EUR i forbindelse med medfinansierede foranstaltninger i programmeringsperioderne 1994-99, 2000-2006 og 2007-2013. 21 indberetninger vedrører programmeringsperioden 1994-1999 svarende til en finansiell virkning på ca. 1 mio. EUR. Medlemsstaterne har meddelt Kommissionen, at de nationale administrative og/eller retlige procedurer er blevet afsluttet for en række sager, og at der er inddrevet et beløb på 480,2 mio. EUR.

## **6. UDVALG OG KOMITÉER, DER BISTÅR KOMMISSIONEN**

### **6.1. Koordinationsudvalget for Fondene (COCOF)**

De vigtigste emner, der blev drøftet af Koordinationsudvalget for Fondene (COCOF) i 2009, var en kommissionsforordning om ændring af forordning (EF) nr. 1828/2006, begrebet tillid til revisionsarbejde udført af andre, indikatorer for svig for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden, acceptable risici, revisionsvejledningen for strukturfondene og finansiering af udgifter til opgaver af teknisk art i perioden 2000-2006, der afholdes efter slutdatoen for udgifternes støtteberettigelse, ved hjælp af tildelingen til teknisk bistand for 2007-2013.

### **6.2. ESF-udvalget**

I 2009 drøftede ESF-udvalget (i henhold til traktatens artikel 163) ESF's støtte til arbejdsmarkedets parter, et værktøjssæt til anvendelse af EU's strukturfonde og Samhørighedsfonden, som skal sikre adgang for og ikke-forskelsbehandling af handicappede. ESF-udvalget drøftede også gennemførelsen af den europæiske økonomiske genopretningsplan, den kommende EU-2020-strategi og den sjette situationsrapport om økonomisk og social samhørighed. Den tekniske arbejdsgruppe drøftede bl.a. forenklingen af den generelle forordning og ESF-forordningen og gennemførelsen af de forenklede omkostningsscenarier (faste satser, standardskalaer for enhedsomkostninger, faste beløb).

### **6.3. Komitéen for Landbrugsstrukturerne og Udviklingen af Landdistrikterne (STAR)**

Star-komitéen mødtes tre gange i 2009 og afgav positiv udtalelse om én ændring af det særlige tiltrædelsesprogram for landbrug og udvikling af landdistrikter (Sapard) vedrørende Bulgarien i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1268/2009.

---

<sup>6</sup> EFT L 178 af 12.7.1994, s. 43.

<sup>7</sup> Ved forordning (EF) nr. 2035/2005, EUT L 328 af 15.12.2005, s. 8.

<sup>8</sup> EUT L 371 af 27.12.2006, s. 1.

<sup>9</sup> Ved forordning (EF) nr. 846/2009, EUT L 250 af 23.9.2009, s. 1.

<sup>10</sup> 2008: I 2007 blev der indberettet 3 869 sager. Det samlede beløb for disse indberetninger var på 528 647 682 EUR.

#### **6.4. Komitéen for Fiskeri- og Akvakulturstrukturer (CSFA)**

Komitéen for Fiskeri- og Akvakulturstrukturer (CSFA) mødtes to gange i 2009. Hovedpunkterne fra drøftelserne på mødet omfatter den efterfølgende evaluering og afslutningen af FIUF. Der blev også redegjort for reglerne om offentlige udbud, og medlemsstaterne blev i denne forbindelse gjort opmærksom på deres forpligtelser.