



Bruxelles, den 23.10.2014  
COM(2014) 651 final

Henstilling med henblik på

**RÅDETS AFGØRELSE**

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af konventionen om  
grænseoverskridende virkninger af industriulykker**

(EØS-relevant tekst)

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

Den Europæiske Union og de fleste af EU-medlemsstaterne er parter i UNECE-konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker (i det følgende benævnt "konventionen"). Konventionen indeholder bestemmelser om forebyggelse, beredskab og indsats i forbindelse med industriulykker på steder, hvor der finder farlige aktiviteter sted, som kan have grænseoverskridende virkninger.

Seveso II-direktivet er det juridiske instrument til opfyldelse af Den Europæiske Unions forpligtelser i medfør af konventionen. Bilag I til konventionen og bilag I til Seveso II-direktivet indeholder kategorier af stoffer og individuelle farlige stoffer, der tjener til at definere farlige aktiviteter og virksomheder. I juni 2015 erstattes Seveso II-direktivet af Seveso III-direktivet, hvilket bl.a. medfører ændringer af bilag I.

### **2. RESULTAT AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER**

På sit 7. møde, der blev afholdt i 2012, bemyndigede partskonferencen til UNECE-konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker konventionens arbejdsgruppe vedrørende udvikling til at evaluere en liste over mulige ændringer på visse områder foreslået af partskonferencen. På sit 4. møde i april 2014 konkluderede arbejdsgruppen, at fire områder vil have gavn af ændringer:

- 1) Revision og tilføjelse af definitioner (artikel 1): Arbejdsgruppen anbefalede at ændre visse definitioner for at sikre overensstemmelse med andre UNECE-konventioner (Århuskonventionen og konventionen om vurdering af virkningerne på miljøet på tværs af landegrænserne, også kaldet Espoo-konventionen) samt tilpasning af definitionerne til internationalt anerkendte fremskridt, forbedret klarhed og juridisk sikkerhed og for at forbedre konventionens interne sammenhæng.
- 2) Styrkelse af offentlighedens deltagelse (artikel 9): Arbejdsgruppen anbefalede at ændre artikel 9 for at opnå overensstemmelse med andre UNECE-konventioner.
- 3) Mødefrekvens (artikel 18): I henhold til konventionen bør der afholdes årlige partskonferencer. I praksis finder disse imidlertid kun sted hvert andet år. Arbejdsgruppen foreslog at ændre artikel 18 for at bringe den i overensstemmelse med gældende praksis.
- 4) Hvorledes ændringer finder anvendelse på nye parter (artikel 29): Arbejdsgruppen anbefalede at indsætte et nyt stykke i artikel 29, som fastsætter, at stater, der tiltræder konventionen efter, at en ændring er trådt i kraft, også automatisk tiltræder ændringen. Dette vil forbedre klarheden og sikre nye parters retssikkerhed.

Ingen af disse punkter, der åbnes med henblik på mulige ændringer, vil føre til ændringer af konventionen, som vil få miljømæssige eller socioøkonomiske konsekvenser i EU. Nogle af ændringerne vil tværtimod nærmere have en positiv virkning, eftersom de vil resultere i højere standarder i tredjelande, der er parter i konventionen, hvorved der skabes mere lige vilkår mellem virksomheder inden for og virksomheder uden for EU, og reducere risikoen for ulykker med grænseoverskridende virkninger i EU.

Hvad angår alle andre tekniske områder foreslået af partskonferencen, fandt arbejdsgruppen, at det vil være tilstrækkeligt at yde vejledning på området, og at det derfor ikke er påkrævet at foretage ændringer.

Et andet spørgsmål under overvejelse vedrører den mulige tiltrædelse af konventionen, for så vidt angår FN-medlemsstater, der ikke er medlem af UNECE. I den forbindelse bør der tages hensyn til relaterede drøftelser, der finder sted sideløbende, og som er planlagt til den 71. samling i FN's Generalforsamling i september 2016.

### **3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET**

Det er ikke sandsynligt, at nogen af de mulige ændringer vil få indvirkning på eksisterende EU-lovgivning, eftersom disse områder enten allerede er omfattet af strengere bestemmelser i EU-retten eller vedrører konventionens interne organisation.

### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Blandt de mulige ændringer er det kun spørgsmålet om tiltrædelse, for så vidt angår FN-medlemsstater, der ikke er medlem af UNECE, der sandsynligvis vil få virkninger for budgettet. Mulige tiltrædelseskandidater vil blive støtteberettigede lande, hvilket vil lægge pres på konventionens budget. Den finansielle mekanisme under konventionen bygger imidlertid på frivillige bidrag. Det står således parterne frit for selv at fastsætte niveauet for deres bidrag. På den anden side vil en fuldt åben konvention kunne søge om yderligere finansiering fra andre kilder såsom Den Globale Miljøfacilitet. Selvom de samlede virkninger for budgettet sandsynligvis bliver begrænsede, vil de imidlertid også være en afgørende faktor i forhandlingerne.

I lyset af ovenstående bør der gives bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker.

Henstilling med henblik på

## **RÅDETS AFGØRELSE**

### **om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker**

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionen er part i konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker (i det følgende benævnt "konventionen").
- (2) På den 7. partskonference, der blev afholdt i 2012, anmodede parterne arbejdsgruppen vedrørende udvikling om at evaluere behovet for ændringer på visse områder.
- (3) På sit 4. møde i april 2014 konkluderede arbejdsgruppen vedrørende udvikling, at hovedparten af punkterne ville kunne løses ved hjælp af vejledning, men identificerede også fire områder, hvor en ændring af konventionen ville forbedre konventionen. Disse områder omhandler definitioner, offentlighedens deltagelse, mødefrekvens, og hvorledes ændringer finder anvendelse på nye parter.
- (4) Arbejdsgruppen vedrørende udvikling konkluderede, at der er behov for yderligere oplysninger og drøftelser med henblik på evaluering af den mulige tiltrædelse af konventionen, for så vidt angår FN-medlemsstater, der ikke er medlem af UNECE.
- (5) Set i lyset af de strengere bestemmelser vedrørende de omhandlede områder, der er fastsat i direktiv 2012/18/EF, forventes forhandlingerne ikke at have indvirkning på eksisterende EU-lovgivning.
- (6) Unionen bør deltage i forhandlingerne om mulige ændringer af konventionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

#### *Artikel 1*

Kommissionen bemyndiges herved til på Unionens vegne, for så vidt angår spørgsmål, der henhører under Unionens kompetence, at forhandle mulige ændringer til konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker.

*Artikel 2*

Forhandlingsdirektiverne er anført i bilaget.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*

Bruxelles, den 23.10.2014  
COM(2014) 651 final

ANNEX 1

**BILAG**

**Tillæg**

**til Forslag til**

**Rådets afgørelse**

**om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker**

## **BILAG**

### **Tillæg**

#### **til Forslag til**

#### **Rådets afgørelse**

### **om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker**

#### **Forhandlingsdirektiver med henblik på ændring af konventionen om grænseoverskridende virkninger af industriulykker**

- (1) Enhver ændring, der nås til enighed om, skal være i overensstemmelse med foranstaltningerne i direktiv 2012/18/EU og anden relevant lovgivning.
- (2) Enhver ændring, der nås til enighed om, vedrørende de omhandlede områder, skal indgå som en del af én enkelt pakke.
- (3) Kommissionen sikrer, at konventionen indeholder bestemmelser, der gør det muligt for Unionen at blive part heri.
- (4) Kommissionen sikrer, at den kun tilslutter sig en ændring, hvis den samtidig foreslås vedtaget.
- (5) Kommissionen rapporterer til det rådgivende udvalg, som Rådet har udpeget, om resultatet af forhandlingerne og, såfremt det er relevant, om eventuelle problemer, der måtte opstå under forhandlingerne.