



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 26.11.1997
KOM(97) 626 endelig udg.

BEDRE LOVGIVNING 1997

KOMMISSIONENS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD

INDHOLD

INDLEDNING	1
I. FORBEREDELSE AF LOVFORSLAGENE	2
1) Oversigt over Kommissionens lovgivningsinitiativer	2
2) Nærhed/proportionalitet	3
3) Høring	5
4) EU-lovgivningens redaktionelle kvalitet	6
II. REVISIONEN AF GÆLDENDE LOVE	6
1) Forenkling	6
2) Kodificering, konsolidering og omarbejdelse	7
III. ADGANGEN TIL INFORMATION OM EU-RETEN	8
KONKLUSIONER	9

BILAG I	:	Andelen af officielle forslag til nye love i forhold til alle Kommissionens forslag : sammenligning fra 1990.
BILAG II	:	Kommissionens initiativer i 1997
BILAG III	:	Samlet antal forslag til tekniske regler, som medlemsstaterne har meddelt
BILAG IV	:	Kommissionens reaktioner på forslag til tekniske regler meddelt i 1996
BILAG V	:	Status over forenklingstiltagene
BILAG VI	:	Status over kodificeringerne siden Det Europæiske Råd i Edinburgh i 1992.

INDLEDNING

Formålet med denne årsrapport til Det Europæiske Råd¹ er at beskrive Kommissionens forskellige tiltag for at forbedre Fællesskabets lovgivning. Rapporten viser, at de betydelige anstrengelser, som Kommissionen har gjort sig siden Det Europæiske Råd i Edinburgh, har båret frugt, og den er derfor en bekræftelse af Kommissionens tendens til "at handle mindre, men bedre", i højere grad at rådføre sig med de interesserede parter, forbedre teksternes redaktionelle kvalitet, forenkle og kodificere gældende lovgivning, samt at forbedre mulighederne for at få kendskab til EU-retten. Kommissionens hensigt med sine omfattende initiativer til interne reformer, f. eks. MAP 2000² og SEM 2000³, er netop at få mulighed for at styre udviklingen i denne retning.

Det er dog ikke blot Kommissionens opgave at forbedre lovgivningen, men også Europa-Parlamentets og Rådets, fordi det er disse institutioner, der skal vedtage den. Der er således tale om et fælles og delt ansvar, der kræver, at de mål, der opstilles, er sammenfaldende. Det må imidlertid konstateres, at dette ikke altid er tilfældet, for erfaringen viser, at hvis der kræves enstemmighed i Rådet - dog ikke udelukkende i det tilfælde - medfører kravet om at finde et kompromis, som alle kan acceptere, ofte, at det grundliggende forslag bliver mere kompliceret. Ligeledes betyder de ændringer af teksterne, der skyldes Europa-Parlamentets ændringsforslag, i visse tilfælde ikke nødvendigvis en forenkling og forbedring af læseligheden. Ligeledes ses det, at forslagene til forenkling og kodificering har tendens til at forblive længe på forslagsstadiet.

Medlemsstaterne selv må bestræbe sig på at gennemføre EU-retten effektivt. I dag - 5 år efter 1992-fristen - har de endnu ikke vedtaget næsten 25% af foranstaltningerne til gennemførelse af det indre marked og en tilsvarende situation gør sig gældende f. eks. inden for miljø. Det er således ikke nok, at medlemsstaterne træffer gennemførelsesforanstaltninger. De skal også være i overensstemmelse med EU-lovgivningen og anvendes korrekt.

Kommissionen erkender i denne forbindelse, at "at lovgive bedre" også er på EU-plan at vedtage tekster, der er lette at transformere og anvende på nationalt plan.

Medlemsstaterne har også et stort ansvar for både kvantiteten og kvaliteten af den lovgivning, de vedtager. Det kan konstateres, at medlemsstaternes produktion af love stadig er overvældende og kompleks, og indebærer risiko for, at markedet

¹ Denne rapport udarbejdes efter ønske fra Det Europæiske Råd i Edinburgh i december 1992 og efterfølgende Europæiske råd samt i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 29.10.1993 om iværksættelse af nærhedsprincippet. (EF-Bull 10-1993, s. 128). Efter de første rapporter fra 1993 (COM (93)545) og 1994 (COM (94) 533) fandt Kommissionen det nødvendigt at udvide rapporternes indhold til at beskrive samtlige tiltag, der tager sigte på at forbedre lovgivningens kvalitet. ("Bedre lovgivning"). Dette princip blev godkendt af Det Europæiske Råd. Rapporterne fra 1995 (CSE (95)580) og 1996 (CSE (96) 7) overholder dette princip, og rapporten for 1997 lægger sig på samme linje.

² MAP 2000 - Modernisering af administration og personalepolitik med henblik på år 2000.

³ SEM 2000 fase II (mod en bedre intern finansforvaltning, SEC (95) 1301) og SEM 2000 fase III (en bedre finansiel koordination mellem Kommissionens tjenester og medlemsstaterne, SEC (97)1060 oversendt den 28/05/1997)

fragmenteres. Medlemsstaterne må derfor aktivt deltage i den igangværende forbedring af lovgivningskvaliteten.

I. FORBEREDELSE AF LOVFORSLAGENE

1).Oversigt over Kommissionens lovgivningsinitiativer

Officielle forslag.

Antallet af ny lovforslag har siden begyndelsen af 1990'erne været stærkt faldende, selv om antallet af forslag som sådan kun er gået lidt tilbage (BILAG II). Denne tendens er blevet yderligere markant, efter at den nuværende Kommission er tiltrådt, fordi den lige siden den begyndte sin embedsperiode i 1995, har lagt vægt på at handle mindre, men bedre, dvs. på at koncentrere sig om de politiske prioriteringer. Mere fællesskab betyder således ikke nødvendigvis flere love, og de resultater, som Kommissionen har nået, viser, at det er lykkedes at overholde dette princip.

Denne faldende tendens skyldes i første række den vægt, der lægges på nærhedsprincippet, men også, at programmet for det indre marked i Hvidbogen fra 1985 nu er afsluttet, og mere generelt, at der nu også anvendes andre instrumenter end lovgivning til EU's opbygning (f. eks. kræver de nye tiltag vedrørende Beskæftigelsen, den fælles valuta og den nye handlingsplan for det indre marked ikke lovgivning). Men Kommissionen, der er den institution, der har initiativretten, må handle, når det er nødvendigt (det må huskes, at et EU-tiltag eventuelt kan forhindre, at medlemsstaterne træffer en lang række spredte foranstaltninger). Der er således på baggrund af de tiltag, der følger af Agenda 2000⁴, intet usædvanligt i, at der i lovgivningsprogrammet for 1998 forudses en vis stigning i antallet af nye lovforslag, især inden for strukturfondene og den fælles landbrugspolitik.

Tabellen i BILAG II viser fordelingen af de officielle forslag og omfatter, bortset fra nye love, akter vedrørende forbindelserne udadtil, akter til revision af tidligere lovgivning eller til opfølgning af tiltag, der allerede er sat i gang, og gennemførelsesbestemmelser. Kommissionen skal tage et antal initiativer, der er den direkte konsekvens af internationale forpligtelser, gældende EU-akter og lovmæssige krav fra andre institutioner eller medlemsstaterne. Mange gennemførelsesforanstaltninger skyldes, at den lovgivende EU-instans i visse tilfælde har beholdt gennemførelsesbeføjelserne, oftest på grund af manglende enighed om betingelserne for at tildele Kommissionen dem. Forslag af denne art, der på grund af deres antal lægger yderligere byrder på Europa-Parlamentet og Rådet, kan eventuelt i fremtiden erstattes af foranstaltninger, som Kommissionen skal træffe efter høring af udvalgene.

For så vidt angår tekniske regler er det medlemsstaterne der sørger for den største del af denne lovgivning, som er i stærk stigning (se BILAG III og IV).

⁴ COM (97)2000 oversendt den 16/07/1997.

Endelig sørger Kommissionen hele tiden for at fjerne alle forslag, der ikke længere er nødvendige, eller som udviklingen er løbet fra. Den trækker derfor hvert år et antal forslag tilbage, fordi der er blevet forældede : 61 i 1995, 48 i 1996, ca. 30 i 1997 .

Dokumenter til brug ved forhandlinger og høringer samt rapporter

Som det ses i BILAG II udarbejder Kommissionen hvert år talrige sådanne dokumenter. Dokumenter til brug ved forhandlinger og høringer (grøn- og hvidbøger samt visse meddelelser) har til formål at fremme debatten med alle interesserede parter for at konstatere, om det er hensigtsmæssigt at beslutte et tiltag (se nr. 3 i det følgende). Rapporterne, der udgør den største del af denne type dokumenter (50%) kommer almindeligvis i stand efter anmodninger fra Europa-Parlamentet og Rådet, der oftest er foranlediget af lovgivning. Det forekommer hensigtsmæssigt at forenkle eller endog rationalisere disse forpligtelser.

2). Nærhed/proportionalitet

Nærheds- og proportionalitetsprincipperne er den røde tråd i Kommissionens initiativer, og den har altid nøje overholdt de retningslinjer, der har været gældende for deres anvendelse (fastlagt på Det Europæiske Råd i Edinburgh mest på initiativ af Kommissionen). Disse principper er nu anført i en protokol, der ved Amsterdam-traktaten skal vedlægges EF-traktaten.

Nærhed.

Kommissionen vil i overensstemmelse med artikel 3B i EF-traktaten fortsat koncentrere sig om de foranstaltninger, der er nødvendige og meste effektive til at nå de mål, som ikke kan opnås ved nationale tiltag alene. Der foretages en systematisk evaluering af hvert enkelt tilfælde, hver gang der påtænkes et tiltag.

Kommissionens bestræbelser har båret frugt. Antallet af nye lovgivningsforslag⁵ er således kun 7, heraf 4⁶ inden for EU's enekompetence, hvor nærhedsprincippet ikke gælder. Antallet af forslag på områder, hvor kompetencen er delt, er dermed kun 3⁷. Kommissionen har i disse tilfælde redegjort for sit valg i forslagens begrundelse.

Kommissionen har ligeledes samtidig valgt at anbefale andre muligheder end lovgivning, f. eks. forhandlingsaftaler med erhvervslivet på miljøområdet. Rådet og

⁵ De nye lovgivningsinitiativer er fastlagt i Kommissionens årlige arbejdsprogram

⁶ Overvågning af budgetstillingerne i medlemsstaterne (COM(97) 305 og 306 oversendt 10/06/1997); ansvarsforsikring for motorkøretøjer (COM(97) 510 oversendt 3/10/1997); juridisk beskyttelse af adgangsstyrede og adgangsstyrende tjenester (telekommunikation) (COM(97)356 oversendt 2/10/1997); forskning og teknologisk udvikling (COM(97)142 oversendt 1/04/1997).

⁷ Unges frivillige tjeneste (COM(96)610 oversendt 18/11/1997); lufttransport: personaleuddannelse (COM(97) 382 oversendt 22/7/1997); vejtransport : betingelser for adgang til erhvervet (COM(97) 25 oversendt 27/01/1997).

Europa-Parlamentet har ved resolutioner og beslutninger, som de fornylig har vedtaget⁸, støttet Kommissionens fremgangsmåde.

I andre tilfælde er det ved tilslutningen til internationale aftaler muligt at integrere disse eller de beslutninger, der træffes med henblik på deres gennemførelse, i EU's retsorden og dermed gøre dem umiddelbart gældende. Med andre ord kan formålet med et påtænkt tiltag ofte bedre gennemføres på internationalt plan end på EU-plan eller medlemsstatsniveau (anvendelse af nærhedsprincippet "i opadgående retning"). Det gælder f. eks. for forslaget til "tekniske standarder for biler", der for øjeblikket er til behandling i Rådet⁹.

Proportionalitetsprincippet.

Forskellige eksempler viser, hvorledes Kommissionen overholder proportionalitetsprincippet.

Således er Kommissionen meget forsigtig ved valget af, hvilket instrument der skal vedtages, og den anvender i stadig højere grad direktiver, der kun fastsætter de vigtigste principper¹⁰, og fælles mindsteforanstaltninger¹¹. Det må ganske vist, især ved en dialog med medlemsstaternes institutioner, undgås, at direktiverne åbner vejen for alle mulige forskellige nationale love, men Kommissionen er overbevist om, at de er et udmærket middel til at få proportionalitetsprincippet overholdt. Denne metode blev i øvrigt tiltrådt med den protokol, der ved Amsterdam-traktaten skal tilknyttes EF-traktaten.

Det kan ligeledes ved en evaluering af forslagenes virkning nogenlunde kontrolleres, i hvor høj grad proportionalitetsprincippet overholdes. Det er en vanskelig opgave, således som både medlemsstaternes forskellige resultater og de forskellige metoder, der har været anvendt, viser. Der er imidlertid gjort fremskridt.

Det fastsættes bl. a. i den handlingsplan¹², som Det Europæiske Råd vedtog i Amsterdam, at forslag vedrørende det indre marked skal drøftes i et europæisk virksomhedspanel (bestående af små og mellemstore virksomheder), for at det kan evalueres, hvilke administrative omkostninger og følger de nye forslag til lovtekster får for virksomhederne. Kommissionen vil i løbet af 1998 oprette en forsøgsordning til dette formål.

⁸ Rådets resolution af 7/10/1997 (JO C 321 af 22/10/1997, s.6) og Europa-Parlamentets beslutning af 17/7/1997 (EFT C 286 af 22/09/1997).

⁹ Forslag til afgørelse om EU's tiltrædelse af aftalen med FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede vilkår for godkendelse og gensidig anerkendelse af godkendelse af udstyr og dele til motorkøretøjer, COM(95) 723 oversendt 12/01/1996.

¹⁰ Der er blevet vedtaget sådanne forslag til direktiver vedrørende vandpolitikken (COM (97) 49), moms på teletjenester (COM (97) 4) og transport ad søvejen af farligt gods (COM (97) 367).

¹¹ F. eks. vedrørende beskatning af energi (COM (97) 30) og lufthavnsafgifter (COM (97) 154).

¹² CSE (97) 1 oversendt 9/06/1997

3). Høring

Formålet med de høringer, som Kommissionen i vidt omfang gennemfører under forberedelserne af sine forslag, er gennemsigtighed og medvirken. Efter en sådan høring - der er så omfattende som muligt - kan Kommissionen foretage sit valg under hensyn til EU's interesser og med fuldt kendskab til holdningerne hos de berørte, samt uden at den af den grund fralægger sig sit ansvar.

Kommissionen havde sidste år lovet, at dens kommende grøn- og hvidbøger ville blive mere homogene og målrettede. Listen¹³ fra i år viser, at den har nået sit mål. Adgangen til dem er i øvrigt blevet forbedret via Internettet.

Grøn- og hvidbøgerne har beviset deres nytte. Som eksempel kan blot nævnes grønbogen om ophavsrettigheder¹⁴. Kommissionen vil inden årets udgang vedtage et forslag, hvori der tages hensyn til de talrige bemærkninger, der er modtaget efter dens offentliggørelse. Kommissionen håber, at andre dokumenter af samme type, f. eks. grønbogen om de generelle principper for levnedsmiddellovgivning¹⁵, vil få samme virkning.

Foruden de meningstilkendegivelser, Kommissionen får via grøn- og hvidbøgerne, indhenter den udtalelser ved hjælp af meddelelser. Det gælder f. eks. inden for konkurrence, hvor den påtænker en decentral anvendelse af EF-traktatens artikel 85 og 86, hvorved opgaverne bliver bedre fordelt mellem Medlemsstaterne og EU¹⁶.

Desuden bidrager det store net af rådgivende udvalg bestående af fagfolk og ekspertgrupperne effektivt til, at indhentningen af udtalelser er effektiv. Blandt de rådgivende udvalg er ca. 10 videnskabelige udvalg netop blevet omorganiseret. De er sammensat af uafhængige eksperter og deres udtalelser bliver nu offentliggjort via Internettet.

Kommissionen fører ligeledes en vedvarende dialog med interessegrupperne, der konstruktivt deltager i dens arbejde, især i udarbejdelsen af tekniske regler. Kommissionens udsendte i 1997 en fortegnelse med ca. 600 organisationer. Den vil fortsætte sin politik og ikke ændre på den betydning, som den tillægger disse interessegrupper.

¹³ Grønbøger om konkurrencepolitikken og vertikale begrænsninger, partnerskabet for en ny arbejdstilrettelæggelse, supplerende pensioner i det indre marked, EF-patentet og fødevarerlovgivningen. Hvidbogen om de sektorer og aktiviteter, der er udelukket fra direktivet om arbejdstid.

Hvidbogen om de sektorer og aktiviteter, der er udelukket fra direktivet om arbejdstid.

¹⁴ COM (95) 382 endel. oversendt 27/7/1995

¹⁵ COM (97) 176 endel. oversendt 13/5/1997

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen om samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaternes konkurrencemyndigheder om behandlingen af sager, der falder under traktatens artikel 85 og 86 (C3019 af 10/10/1997).

Endelig er i år den procedure taget i anvendelse, der omhandles i "aftalen om social- og arbejdsmarkedspolitikken", og hvorefter resultaterne af høringerne af arbejdsmarkedets parter¹⁷ skal iværksættes ved lovgivning.

4). EU-lovgivningens redaktionelle kvalitet

EU-lovgivningen skal være klar, sammenhængende og utvetydig, og affattes efter ensartede regler for, hvorledes lovgivning skal udformes. Alle institutioner har de seneste år truffet foranstaltninger til efterlevelse af disse regler. F. eks har Rådet vedtaget en resolution om kvaliteten af affattelsen af EF-lovgivningen¹⁸

En stor del af Kommissionens "almindelige retningslinjer for lovgivningspolitikken"¹⁹, som den vedtog i 1996, vedrører den redaktionelle kvalitet. I år har den ajourført "tekniske lovgivningsregler" som er en vejledning til Kommissionen tjenester vedrørende affattelsen af lovforslag og andre retsakter. Den har desuden til hensigt at forbedre præsentationen af lovteksterne, således at de kan udsendes på de elektroniske medier SEI-LEG-projektet).

Selv om alle institutionerne er enige om denne fremgangsmåde, må der endnu gøres en indsats for, at den følges på ensartet måde. Der er derfor vedlagt en erklæring som bilag til Amsterdam-traktatens slutakt, hvori Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen opfordres til at vedtage retningslinjer for, hvorledes den redaktionelle kvalitet af love kan forbedres. Kommissionen ønsker på denne måde at nå frem til fælles regler for kvaliteten af lovene.

II . REVISIONEN AF GÆLDENDE LOVE

1). Forenkling

Kommissionen har energisk inden for alle områder fortsat det forenklingsarbejde, som den indledte efter Det Europæiske Råd i Edinburgh (1992) og Bruxelles (1993). Den har i år fremlagt 10 forslag inden for landbrug, konkurrence, energi, miljø, beskatning, industriprodukter, gensidig anerkendelse af eksamensbeviser, statistik og telekom. Den har ligeledes truffet 1 beslutning om forenkling inden for statistik.

Forskellige eksempler viser, hvorledes Kommissionen gennemfører sin forenkling. Den har f. eks. inden for det meget komplicerede område, som vandforsyning er, forelagt forslag til et rammedirektiv²⁰, der skal sikre større sammenhæng, og som ophæver 6 retsakter. Inden for videnskabelig forskning har den fremlagt et udkast til afgørelse til

¹⁷ Rammeaftalen om deltidsarbejde blev stadfæstet ved et forslag fra Kommissionen (COM(97) 392 oversendt 14/07/1997). Arbejdsmarkedets parter er på samme måde blevet hørt om forebyggelsen af seksuel chikane og om oplysning og høring af arbejdstagerne på nationalt plan.

¹⁸ Resolution af 8/06/1993 (EFT C 166 af 17/06/1993).

¹⁹ Bull.1/2 1996, punkt 1.10.11.

²⁰ COM (94) 49 oversendt 15/04/1997.

harmonisering og forenkling af adgangen til og iværksættelsen af samtlige forskningsprogrammer under 5. rammeprogram²¹.

BILAG V indeholder en oversigt over samtlige Kommissionens forenklingstiltag siden Det Europæiske Råd i Bruxelles og en status over Rådets og Europa-Parlamentets arbejde.

På Det Europæiske Råd i Amsterdam i juni 1997 fik disse retningslinjer opbakning, og Kommissionen fik bemyndigelse til at igangsætte to omfattende initiativer :

- *handlingsplanen for det indre marked* indeholder et program for glidende forenkling ved hjælp af den nyskabende metode, der blev indført i 1996 med SLIM (forenkling af love vedrørende det indre marked), og andre bestående forenklingsmetoder. Forenklingen bliver dermed den afgørende faktor i det indre marked, der skal sikre bedre transformering og gennemførelse af EU-lovgivningen. I år er anden fase af SLIM blevet indledt inden for moms, den kombinerede nomenklatur for udenrigshandelen, banktjenester og gødning. Ifølge handlingsplanen skal en tredje fase igangsættes i januar og en fjerde i maj 1998. For at det indre marked således kan fungere tilfredsstillende, er det nødvendigt, at Europa-Parlamentet og Rådet hurtigt vedtager Kommissionens forslag herom. Ved hjælp af en handlingsplan tilskyndes medlemsstaterne i øvrigt til at tage egne initiativer til forenkling på nationalt plan. De aflagde rapport til Rådet (det indre marked) herom den 27. november.

- Kommissionen har oprettet "*en task force for forenkling af erhvervsklimaet*" (BEST)²². Dens formål er at udpege de lovgivningsmæssige og administrative byrder, der belaster de små og mellemstore virksomheder. Denne task-force er sammensat af uafhængige eksperter fra medlemsstaterne og skal medvirke til at finde frem til, hvorledes disse virksomheder bedst kan trives og udvikle sig. Både EU og medlemsstaterne kan få glæde af dens resultater. BEST påbegyndte sit arbejde i oktober og har fremlagt sin interimrapport, som Kommissionen oversendte til Det Europæiske Råd om beskæftigelse, der afholdtes 21. og 22. november. En endelig rapport skal afleveres til Kommissionen i maj 1998, på grundlag af hvilken den vil fremsætte sine bemærkninger med henblik på Det Europæiske Råd i Cardiff.

2). Kodificering, konsolidering og omarbejdelse

Kodificering er et stort teknisk arbejde, hvis det tages i betragtning, hvor mange ændringer, der er vedtaget for de fleste lovinstrumenter, og de krav, som flersprogetheden medfører. Det skal desuden tages i betragtning, at antallet af forskrifter, der skal kodificeres, er i konstant udvikling, hvilket komplicerer arbejdet.

²¹ Forslag om regler for deltagelse i EU's F&U tiltag og om udbredelse af forskningsresultaterne (artikel 130 J EF).

²² SEC (97) 1697

Kommissionen fortsætter sit arbejde. (se status i BILAG VI). Inden udgangen af 1997 vil nye forslag til kodificering være oversendt til Europa-Parlamentet og Rådet²³, som medfører ophævelse af ca. 61 retsakter. Kommissionen har nu påpeget, inden for hvilke sektorer der skal gøres en særlig indsats i perioden 1998/2000. Det gælder mærkning af levnedsmidler, farmaceutika, arbejdssikkerhed, told, indirekte beskatning og landbrug.

Sideløbende med kodificeringen er Kommissionen for at imødekomme ønsker fra brugerne af EU-retten gået i gang med en **konsolidering**. Det er et meget nyttigt tiltag for alle "forbrugere", der imidlertid udelukkende tjener til oplysning, og derfor er uden retsvirkninger. Således er over 310 basisakter blevet konsolideret i perioden 1995 til oktober 1997, hvilket svarer til 2500 behandlede tekster, der hver er på 9 eller 11 sprog. Siden 1. juli 1997 er disse tekster gradvis blevet indlæst på Europa-serveren, hvor de stilles gratis til rådighed via Internet (se III i det følgende).

Omarbejdelse foretages ved en ny ændring af en basisakt. Herved vedtages en helt ny retsakt, og den gamle ophæves. Det er den bedste løsning til hele tiden at sikre klarhed i lovgivningen og er ofte et alternativ til kodificeringen. Kommissionen minder om, at mere systematisk omarbejdelse vil kræve, at der indgås en interinstitutionel aftale med Europa-Parlamentet og Rådet. Institutionernes juridiske afdelinger har indledt tekniske forhandlinger om spørgsmålet, og det er Kommissionens ønske, at Det Europæiske Råd opfordrer dem til at fremskynde dette arbejde.

III. ADGANG TIL INFORMATION OM EU-RETEN

Det er for virksomheder og private vigtigt at have adgang til information om EU-retten, hvis de ønsker at udnytte det indre markeds og EU-politikernes muligheder fuldtud. Kommissionen vil benytte alle den nye informationsteknologis muligheder, bl. a. Internettet, hertil. Der er reelt tale om revolutionerende nye muligheder for adgangen til EU-retten.

Den interinstitutionelle hjemmeside "Europa" på Internet er midtpunkt for talrige initiativer i denne retning, bl. a.

- det prioriterede tiltag "Borger i Europa", hvis formål er at underrette borgerne om deres rettigheder²⁴. Anden etape af dette tiltag igangsættes i december 1997.

- et projekt med det formål at åbne adgangen til information om EU-retten. Det er allerede nu muligt at informere sig om Domstolens nyeste domme og om den konsoliderede lovgivning. Fra 1. januar 1998 udvides denne mulighed til den

²³ Især forslagene om fiskeri i Østersøen, finansieringen af den fælles landbrugspolitik, skadelige organismer, EU's egne indtægter og kollektive afskedigelser (ændret forslag til kodificering).

²⁴ Når de arbejder, tager ophold, studerer eller forsker i et andet EU-land; ved køb af varer eller tjenester i det indre marked, ved rejser i et andet EU-land; om lige muligheder formænd og kvinder i EU.

øvrige gældende EU-lovgivning og til EFT's C- og L-udgaver, efterhånden som de udkommer.

- Et projekt med rådgivningskontorer, som planlagt i handlingsplanen for det indre marked for juli 1998. Formålet hermed er at give oplysning om alle EU-bestemmelser med virkninger for virksomhederne.

Kommissionen har i samme hensigt om at forbedre informationen offentliggjort nogle praktiske vejledninger²⁵, hvori de beskrives, hvorledes EU-lovene anvendes.

KONKLUSIONER

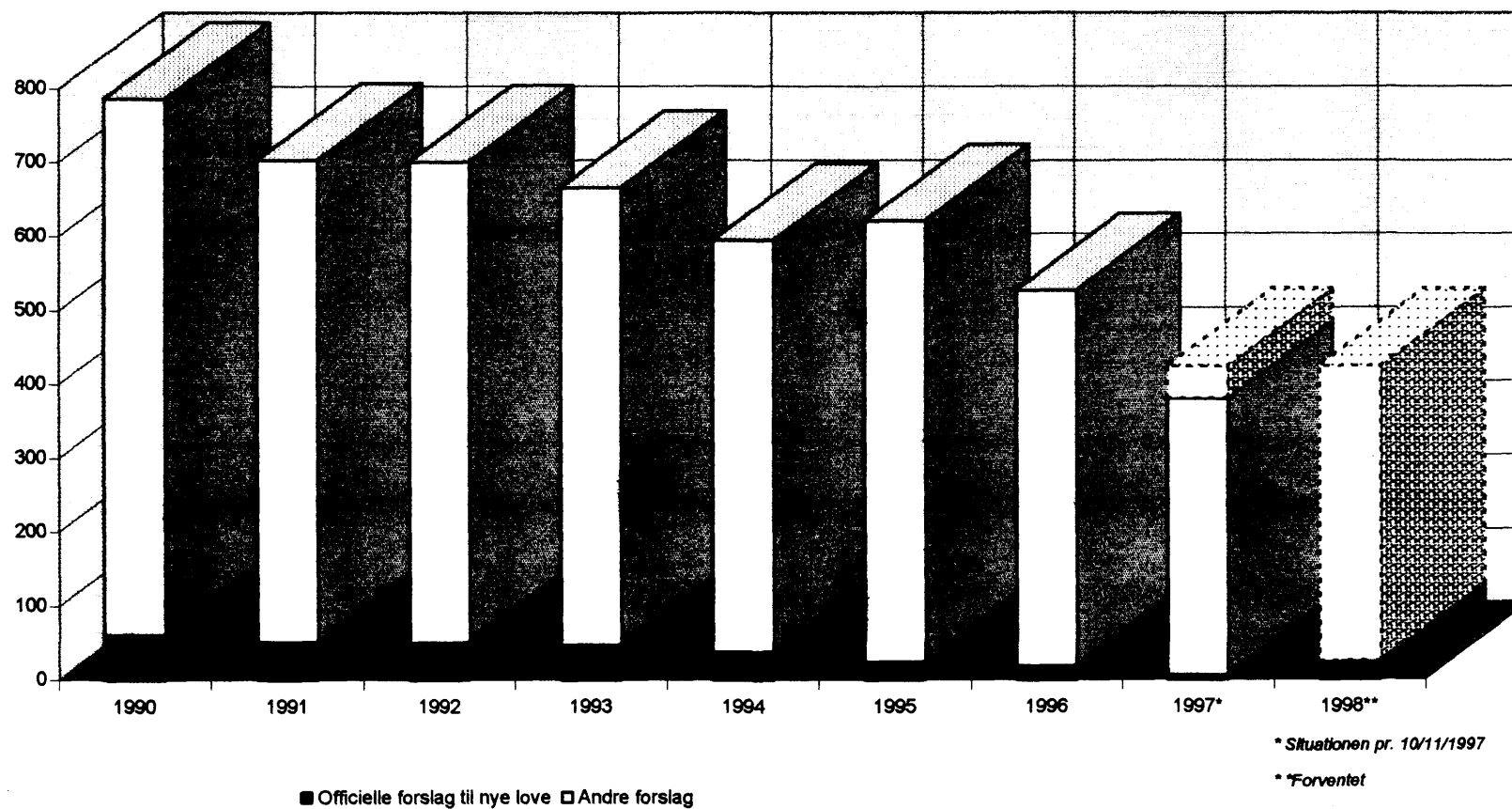
Følgende konklusioner kan drages af denne rapport:

- Kommissionen har i løbet af en række år taget en hel del initiativer til at forbedre EU-lovenes kvalitet, til forenkling og kodificering af gældende love og til at forbedre mulighederne for at få information om EU-retten. Processen er i gang, og der er allerede nu opbygget en lovgivningskultur;
- denne udvikling vil forstærkes, og, som f. eks. handlingsplanen for det indre marked og BEST viser, vil der blive tale om vigtige tiltag i fremtiden. Metoderne er nu tilstrækkeligt gennemprøvede. Kommissionen håber, at den konference, som det britiske rådsformandskab vil afholde i marts 1998, vil betyde en opfølgning af disse tiltag;
- resultaterne bliver imidlertid kun tilfredsstillende, hvis de i højere grad støttes af Europa-Parlamentet og Rådet, som det bl. a. påhviler at vedtage de talrige forslag til forenkling og kodificering, som de i øjeblikket har fået forelagt;
- medlemsstaterne spiller en stor rolle i denne forbindelse. De tegner sig for den største del af lovgivningen, og de skal på nationalt plan udmønte de bestræbelser, der gøres på EU-niveau;
- Desuden må, når de anmoder Kommissionen om at fremsætte forslag, medvirke til forbedringen af lovene ved først at vurdere, om det er hensigtsmæssigt.

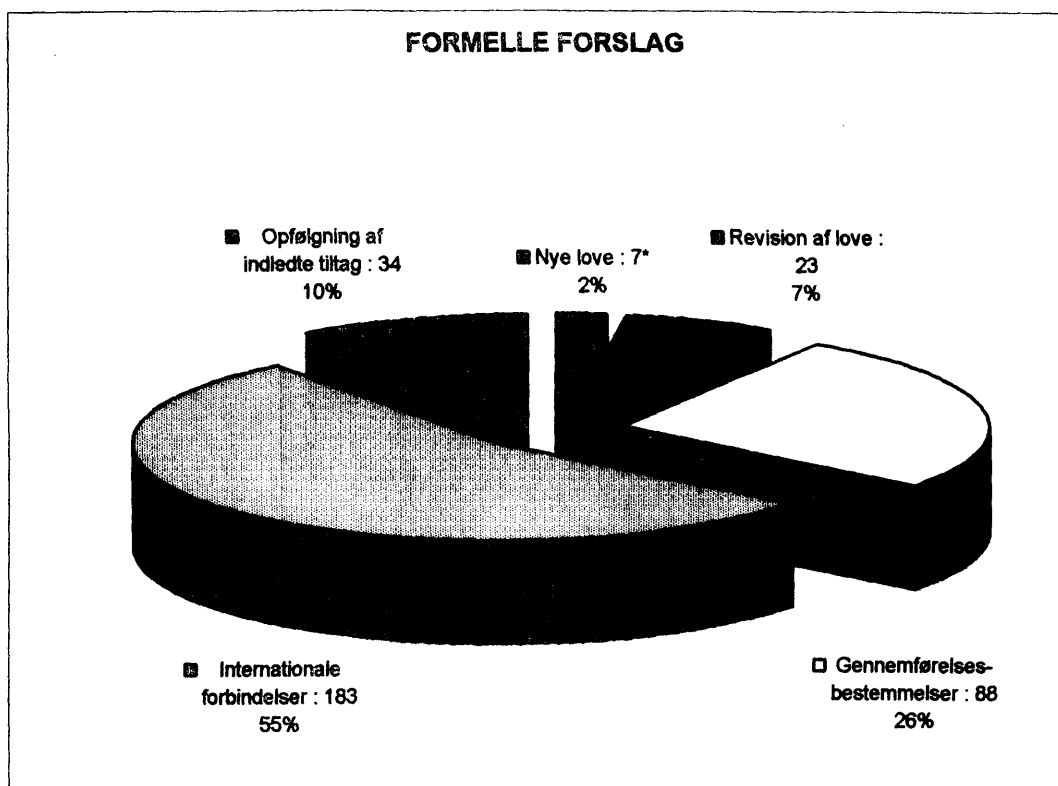
Forbedringen af lovenes kvalitet skal som fremhævet på Det Europæiske Råds møde i Amsterdam fortsat prioriteres politisk, både af Den Europæiske Union og af medlemsstaterne. Betydningen af bedre love må ikke undervurderes, hvis man vil forbedre borgernes opfattelse af EU, øge vore virksomheders konkurrenceevne og skabe de bedste forudsætninger for udvidelsen.

²⁵ Se f. eks. følgende, der allerede er offentliggjort eller på vej til at blive det: vejledningerne om tekniske forskrifter, lavspænding, elektromagnetisk kompatibilitet, sikkerheden og sundheden for arbejdstagere, som er gravide, arbejdsbetinget stress og reglerne for produktion, markedsføring og import af animalske produkter til konsum.

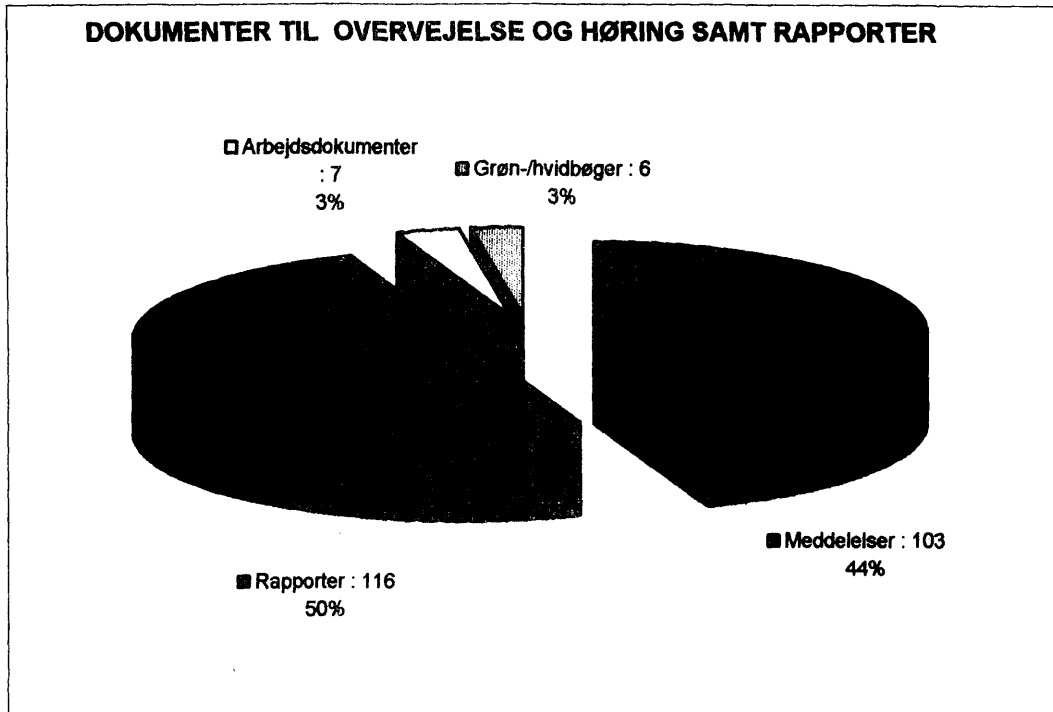
ANDELEN AF OFFICIELLE FORSLAG TIL NYE LOVE I FORHOLD TIL ALLE KOMMISSIONENS FORSLAG:
SAMMENLIGNING FRA 1990



KOMMISSIONENS INITIATIVER I 1997**



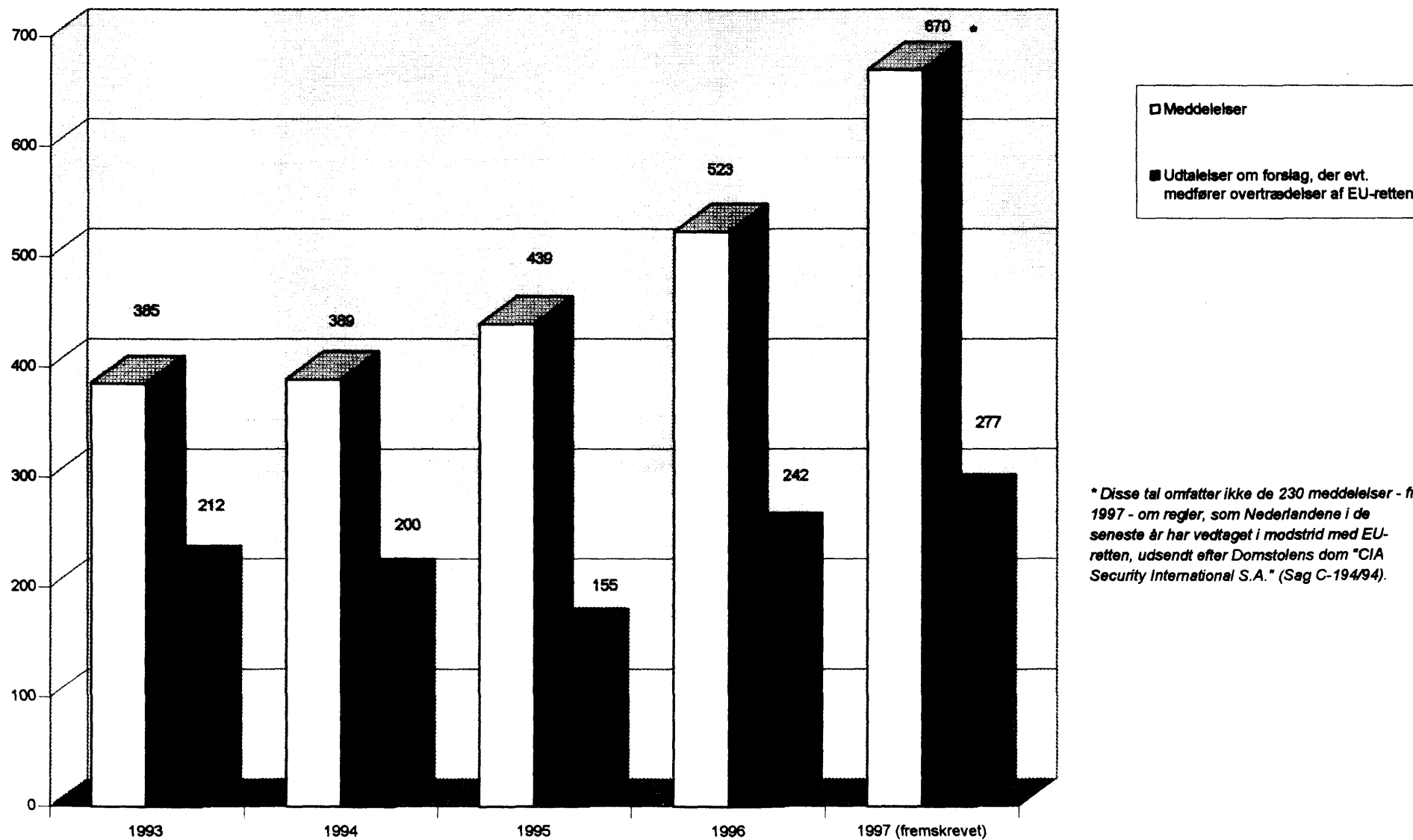
* Forslagene til nye love er anført i Kommissionens årlige arbejdsprogram

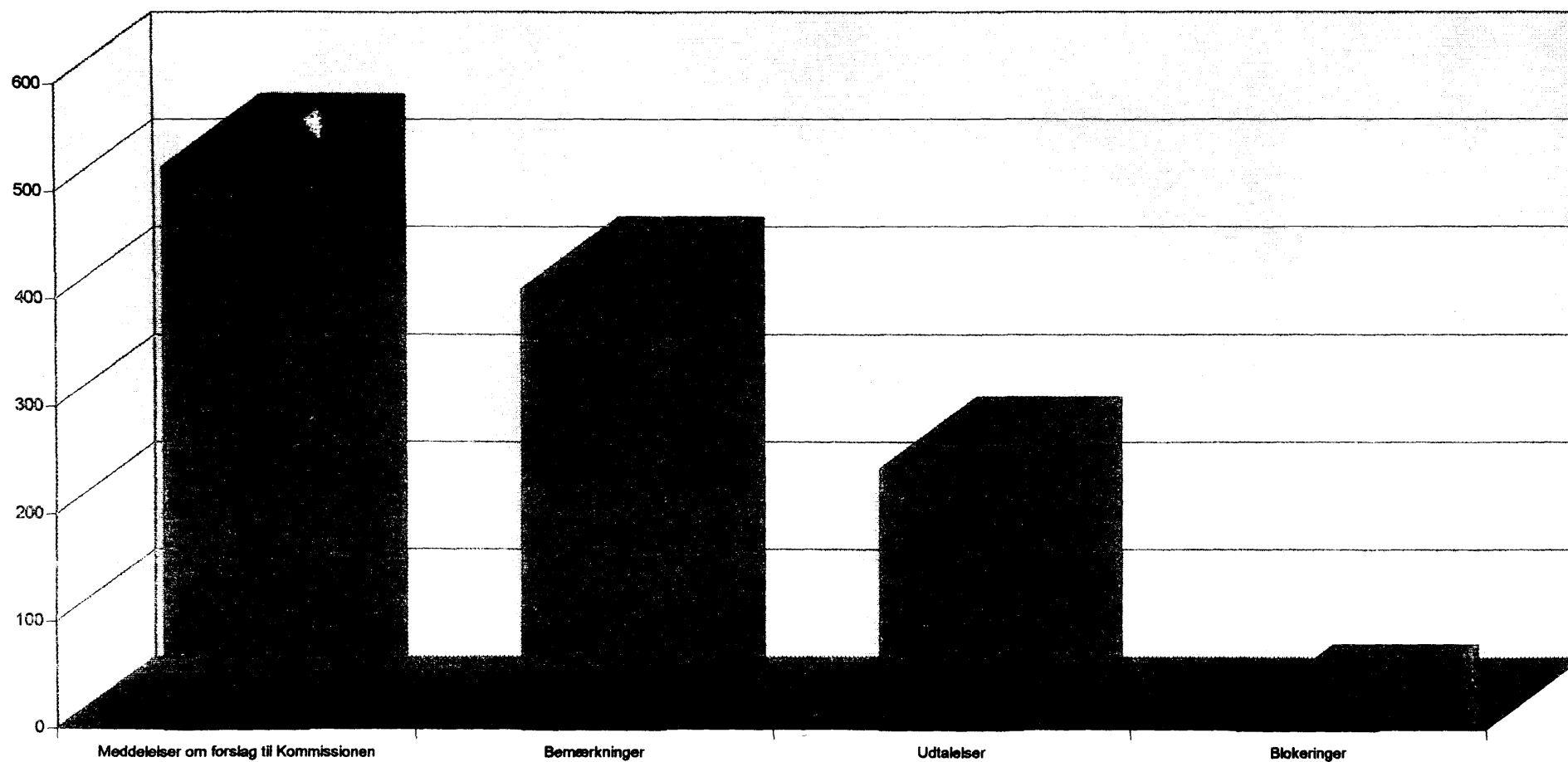


** Situationen pr. 10/11/1997

Kilde : APC-databasen, der omfatter alle Kommissionens forslag med angivelse af, på hvilket stadium af proceduren de befinder sig.

Samlet antal forslag til tekniske regler, som medlemsstaterne har givet meddelelse om
(Forslag om tekniske produktspecifikationer meddelt i overensstemmelse med direktiv 83/189/CEE)



Kommissionens reaktioner på forslagene til tekniske regler meddelt i 1996*(Forslag om tekniske produktspecifikationer meddelt i overensstemmelse med direktiv 83/189/EØF)*

Bemærkningerne er forslag med henblik på at undgå hindringer for, at det indre marked kan fungere.

Udtalelserne er en formel advarsel om, at forslaget er uforeneligt med EU-retten.

Blokeringerne sker, når Kommissionen forbereder et forslag om samme spørgsmål, eller Rådet har vedtaget en fælles holdning om forslaget.

BILAG V

STATUS OVER FORENKLINGEN

KOMMISSIONENS FORSLAG TIL FORENKLING OG STATUS DEROVER		
SEKTOR	KOMMISSIONENS FORENKLINGSINITIATIV	OPFØLGNING
LEVNEDSMIDLER		
Levnedsmidler bestemt til særlig ernæring (tilnærmelse af lovgivning)	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv, oversendt 28/03/1994, (COM (94) 97).	<i>Fælles holdning vedtaget af Rådet 22/07/1997. Andenbehandlingen i Europa-Parlamentet planlagt til 15/12/1997. Den fælles holdning opfylder ikke helt det oprindelige mål for forenkling. Sagen kan blive eksempel på, at ikke alle Kommissionens forslag om forenkling vedtages i Rådet.</i>
Mineralvand (tilnærmelse af lovgivninger)	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv, oversendt 17/10/1994, COM (94) 423.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 96/70/EF (EFT L 299 af 23/11/1996).
Vertikale direktiver om chokolade, frugtsaft, marmelade, honning, kaffe, mælk.	7 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv, oversendt 30/05/1996, COM (95) 722.	<i>Europa-Parlamentet afgav i oktober 1997 udtalelse om forslagene om kaffe og chokolade. Der forventes politisk enighed i Rådet (indre marked) om forslaget om kaffe 27/11/1997.</i>
Levnedsmidler (generelt)	<i>Vedtagelsen af grønbogen om almindelige principper for levnedsmiddellovgivningen 30/04/1997 COM (97) 176. Dette dokument indeholder forskellige forslag til forenkling på dette område. Analyse i gang af reaktionerne fra de berørte kredse.</i>	
Gødning	<i>Direktiv 76/116/EØF (EFT L 24 af 30/01/1976) evalueres i øjeblikket med henblik på forenkling som led i anden fase af SLIM.</i>	

INDUSTRIPRODUKTER		
Byggeprodukter	<i>Direktiv 89/106/EØF (EFT L 40 af 11/02/1989) evalueres i øjeblikket med henblik på forenkling som led i anden fase af SLIM.</i>	
Måleinstrumenter	<i>Forslaget til forenklingsdirektiv er under udarbejdelse. Dette direktiv skal erstatte 15 specialdirektiver, som den tekniske udvikling er løbet fra.</i>	
KONKURRENCE		
Kontrol med virksomhedskoncentrationer	Forslag til forordning oversendt 16/09/1996, COM (96) 313. Forenkling af procedurerne, effektivisering af kontrollen.	Rådets forordning (EF) nr. 1310/97 af 30.06.1997 (EFT L 180 af 09.07.1997).
Horisontal statsstøtte	Forslag til Rådets forordning oversendt 22/07/1997 (COM (97) 396) med henblik på forenkling af procedurerne i denne sektor.	<i>Politiske retningslinjer vedtaget i Rådet (industriministrene) 13/11/1997 med forbehold af udtalelse fra Europa-Parlamentet.</i>
Vertikale restriktioner	<i>Grøn bog om vertikale restriktioner (COM (96) 721) oversendt 24.01.1997 med henblik på forenkling af procedurerne.</i>	
SOCIALPOLITIK		
Beskyttelse mod kemiske agenser	Ændret forslag til Rådets direktiv oversendt 09/06/94, COM (94) 230.	<i>Rådets fælles forslag vedtaget 07/10/1997.</i>
Beskyttelse mod kræftfremkaldende stoffer på arbejdspladsen	Forslag til ændring af basisdirektiv 90/394 oversendt 14/09/95 (COM (95) 425).	Rådets direktiv 97/42/EF (EFT L 179 af 8/07/1997).

LANDBRUGSPOLITIK		
Ris	Forslag til forordning oversendt 24/08/1995, COM (95) 331.	Rådets forordning (EF) nr. 3072/95 (EFT L 329 af 30/12/1995).
Landbrugsstrukturpolitikken	Forslag til forordninger oversendt 27/02/1996, COM (96) 58.	Rådets forordninger (EF) nr. 950/97, 951/97 og 952/97 (EFT L 142 af 2/06/1997).
Konsummælk	Forslag til Rådets forordning oversendt 16/07/97, COM (97) 133.	<i>Udtalelse fra Europa-Parlamentet 22/10/1997.</i>
Smør	<i>Forslag til forenkling under udarbejdelse.</i>	
Prydplanter	<i>Forslag til forenkling under udarbejdelse som led i SLIM.</i>	
TRANSPORT		
Største tilladte vægt og dimensioner for vej køretøjer	Forslag til Rådets oversendt 15/12/93, COM (93) 679, ændret ved forslag COM (95) 193.	Rådets direktiv 96/53/EF (EFT L 235 af 17/09/1996).
Teknisk kontrol af motorkøretøjer	Forslag til Rådets direktiv oversendt 08/09/1995, COM (95) 415.	Rådets direktiv 96/96/EF (EFT L 46 af 17/02/1997).
MILJØ		
Luftkvalitet	Forslag til direktiv oversendt 04/07/94, COM (94) 109.	Rådets direktiv 96/62/CE (EFT L 296 af 21/11/1996).
Drikkevand	Forslag til direktiv oversendt 28/04/1995, COM (94) 612.	<i>Rådets fælles holdning 16/10/1997.</i>
Badevand	Forslag til Rådets direktiv oversendt 29/03/1994, COM (94) 36.	<i>Rådets fælles holdning 12/12/1996.</i>
Vand (rammebestemmelser)	Forslag til Rådets rammedirektiv oversendt 15/04/97, COM (97) 49.	
Støj	<i>Forslag til forenklingdirektiver til forhandling.</i>	

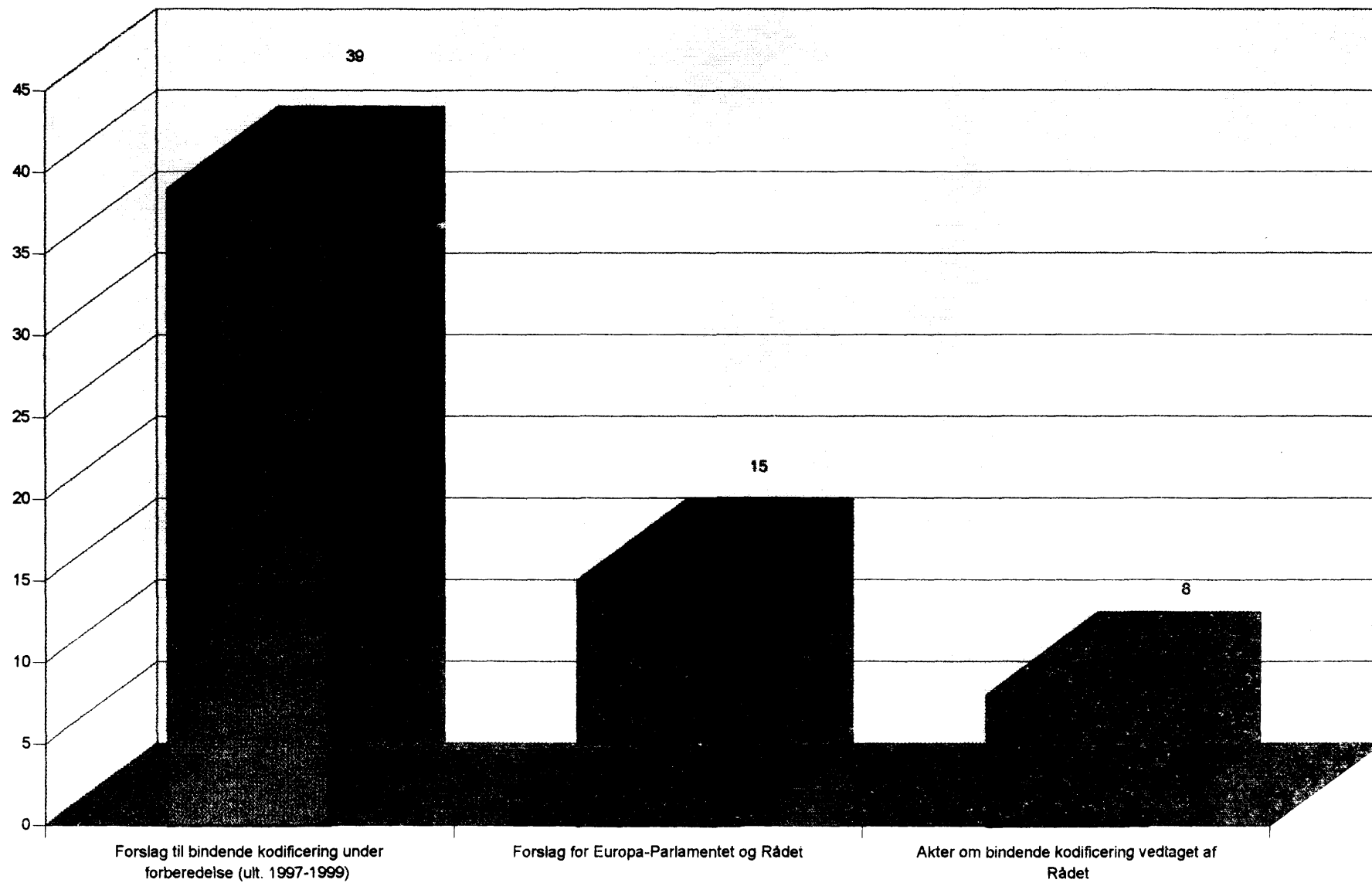
TELEKOM		
Telekomudstyr	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv oversendt 04/06/1997, COM (97)257.	
FISKERI		
Strukturelle aspekter af fiskeripolitikken	Forslag til forordninger oversendt 08/10/1993, COM (93) 481.	Rådets forordning (EØF) nr. 2080/93 om oprettelse af FIUF (Det finansielle instrument til udvikling af fiskeriet) Rådets forordning (EF) nr. 3699/93 om kriterier og betingelser for FIUF-interventioner.
DET INDRE MARKED		
Fri bevægelighed for læger og anerkendelse af deres eksamensbeviser	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv oversendt 19/12/1994, COM (94) 626.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 97/50 (EFT L 291 af 24/10/1997).
Ordning for anerkendelse af eksamensbeviser	<i>Forslaget til direktiv er under vedtagelse som led i SLIM.</i>	
Ordning for anerkendelse af eksamensbeviser for erhvervsvirksomhed (håndværk, handel og visse tjenesteydelser)	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv oversendt 09/02/1996, COM (96) 22. Ændret forslag oversendt 16/07/1997, COM (97) 363.	<i>Udtalelse fra Europa-Parlamentet af 20/02/1997 (førstebehandling).</i>
Indberetning om investeringsprojekter af interesse for Fællesskabet inden for naturgas- og elektricitetssektorerne	Forslag til forordning oversendt 1/08/95, COM (95) 118.	Rådets forordning nr. 736/96 (EFT L 102 af 25/04/1996).
TOLD		
Den kombinerede nomenklatur for udenrigshandelen (SLIM)	<i>Forslag til direktiv til behandling som led i SLIM.</i>	

BESKATNING		
Moms - forenklingsforanstaltninger - forbedring af den gældende overgangsordning - forpligtelser vedrørende moms	Forslaget oversendt 9/03/1994, COM (94) 58. Forslag til Rådets direktiv oversendt 26/06/1997, COM(97) 325. <i>Forslag til forenklingsdirektiv til forhandling.</i> <i>Forslag til forenklingsdirektiv til forhandling som led i SLIM.</i>	Rådets direktiv 95/7/CE (EFT L 102 af 5/05/1995).
FORBRUGERPOLITIK		
Forbrugerprismærkning (ændring af direktiv 79/581/EØF og 88/314/EØF)	Forslag TIL Europa-Parlamentets og Rådets direktiv oversendt 5/12/1994, COM (94) 431. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv oversendt 17/7/1995 COM (95) 276.	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/58/EF (EFT L 299 af 12/12/1995). <i>Rådets fælles holdning af 27/09/1996. Forligsprocedure med Europa-Parlamentet.</i>
STATISTIKKER		
Statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstaterne (SLIM)	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordninger (EF) oversendt 4/06/1997 og 6/02/1997, COM(97)275 og COM(97) 252 som led i SLIM.	
Konjunkturstatistikker	Forslag til Rådets forordning oversendt den 24/06/1997, COM (97) 313.	

AUTONOME FORENKLINGSAKTER VEDTAGET AF KOMMISSIONEN	
SEKTOR	KOMMISSIONENS INITIATIV
KONKURRENCE	
Aftaler om teknologioverførsel (undtagelser for kategorier af patentlicensaftaler og know-how- licensaftaler)	Kommissionens forordning nr. 240/96 (EFT L 31 af 09.02.1996). Forenkling af procedurerne ved sammenarbejdelse af to gældende forordninger.
Støtte til omstrukturering og undsætning af kriseramte virksomheder	Udkast til meddelelse offentliggjort i EFT C 368 af 23.12.1994. Revision af disse regler i 1998.
Støtte til kunstfiberindustrien	Nye Rammebestemmelser (EFT C 94 af 30.03. 1996).
De minimis-støtteordninger	Kommissionens meddelelse (EFT C 68 af 6.3.1996). Klassifikation og forenkling af regler.
Statsstøtte til små og mellemstore virksomheder	Nye rammebestemmelser (EFT C 213 af 23.07.1996).
LANDBRUGSPOLITIK	
Markafgrøder	Kommissionens forordning nr 658/96 (EFT L 91 af 12/04/1996).
SMÅ OG MELLEMSTORE VIRKSOMHEDER	
Virksomhedsetablering	Kommissionens henstilling af 22/04/1997 (EFT L 145 af 5/06/1997).
Europæiske økonomiske firmagrupper (EØFG) deltagelse i offentlige indkøb	Kommissionens meddelelse oversendt 9/09/1997, COM (97) 434.
Overdragelse af små og mellemstore virksomheder	Henstilling af 7/12/1994 (EFT L 385 af 31/12/1994).
STATISTIKKER	
Angivelse af statistisk værdi	Kommissionens forordning nr. 860/97 (EFT L 123 af 15/05/1997) som led i SLIM.
"Nettomasse" (statistik)	Kommissionens forordning nr. 2383/96 (EFT L 326 af 17/12/1996) som led i SLIM.

STATUS OVER KODIFICERINGERNE SIDEN DET EUROPÆISKE RÅD I EDINBURGH I 1992

Situationen pr. 20/11/97



ISSN 0254-1459

KOM(97) 626 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

01 06 02

Katalognummer : CB-CO-97-675-DA-C

ISBN 92-78-28519-6

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

L-2985 Luxembourg