



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.1.2015
COM(2015) 6 final

**KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS
SÆRBERETNING**

**"HAR EFRU-STØTTEN TIL SMV'ER PÅ E-HANDELSOMRÅDET VÆRET
EFFEKTIV?"**

KOMMISSIONENS SVAR PÅ DEN EUROPÆISKE REVISIONSRETS SÆRBERETNING
"HAR EFRU-STØTTEN TIL SMV'ER PÅ E-HANDELSOMRÅDET VÆRET
EFFEKTIV?"

RESUMÉ

III. Kommissionen hilser Revisionsrettens konklusioner velkommen.

Kommissionen mener, at effektiviteten af støtten fra EFRU til e-handelsprojekter giver mulighed for at øge tilgængeligheden af onlineforretningsydelse.

I de nye forordninger om de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF) for perioden 2014-2020 søges spørgsmålet om overvågning løst på programmeringsniveau ved at styrke resultatorienteringen og interventionslogikken med indførelsen af forhåndsbetingelser. For så vidt angår e-handelsinvesteringer kræves en specifik forhåndsbetingelse i form af en strategisk politisk ramme for digital vækst.

IV.

a) Kommissionen accepterer denne anbefaling.

For perioden 2007-2013 kræver Kommissionen, at forvaltningsmyndighederne rapporterer om gennemførelsen af programmerne i overensstemmelse med de gældende EFRU-forordninger.

I ESIF-programmerne for perioden 2014-2020 er der et stærkere fokus på målbaserede resultater. På prioritetsakseniveau vil indikatorerne kunne indfange de overordnede resultater inden for akserne, men ikke de individuelle resultater for alle typer af foranstaltninger, som den omfatter.

b) Kommissionen accepterer anbefalingen og vil anmode medlemsstaterne om at træffe de nødvendige foranstaltninger.

Det er et krav, at "*de vejledende principper for udvælgelse af operationer*" og "*outputindikatorerne for hver investeringsprioritet, herunder den kvantificerede målværdi*" skal være en del af ESIF-programmerne for perioden 2014-2020, og de forhandles med Kommissionen. Den anvendte type udvælgelsesprincipper og de detaljerede udvælgelseskriterier afhænger af den specifikke målsætning og den sammenhæng, som den samfinansierede investering indgår i.

Medlemsstater, hvor der er fastslået svagheder på disse områder, skal i programmet beskrive, hvilke foranstaltninger (forhåndsbetingelser, handlingsplan) myndighederne planlægger at træffe med henblik på at forbedre projektudvælgelsesprocedurerne og mindske den administrative byrde for støttemodtagerne. I relevante tilfælde opfordres medlemsstaterne til proaktivt og fokuseret at gøre brug af teknisk bistand med henblik på at gennemføre planlagte forbedringer.

Kommissionen råder derudover forvaltningsmyndighederne til at medtage anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret i udvælgelsesprocessen og i kriterierne for udvælgelse af projekter for digital vækst.

c) Kommissionen accepterer delvist denne anbefaling.

Kommissionen er især enig i princippet om, at der skal indføres en mekanisme, som sikrer, at betalinger knyttes til resultater. Det vil imidlertid være en vanskelig opgave at sammenkoble betalinger til e-handel fra EFRU med resultaterne.

INDLEDNING

5. Kommissionen påpeger, at andelen af SMV'er, der foretager onlineindkøb, normalt er langt højere, og at EU-gennemsnittet på 26 % er meget tættere på målet. Denne relative succes skyldes

delvis et højereliggende udgangspunkt. Desuden er det let at foretage køb online, men vanskeligt at sælge, eftersom det er nødvendigt at etablere en platform med betalings- og leveringsmekanismer.

9. Kommissionen deler Revisionsrettens bekymring over den lave udnyttelsesgrad af midlerne til udbredelse af IKT. Derfor har Kommissionen udarbejdet og offentliggjort¹ vejledninger med henblik på at fremme brugen af politikværktøjer til udbredelse af IKT blandt SMV'er, herunder e-handel. Dette indgår f.eks. som en del af vejledningerne om serviceinnovation, intelligent vækst for SMV'er, SMV'er og internationalisering, den såkaldte værktøjskasse for den digitale dagsorden med forskellige metoder til støtte for digital vækst og kuponordningen for IKT-innovation (se nedenfor). Kommissionen sørger også for kontakt til eksperter i digital vækst gennem sin tekniske bistand².

Kommissionen lancerede i 2003 det europæiske e-Business støttenetværk (eBSN) som platform for politikkoordinering for nationale og regionale beslutningstagere og politiske eksperter inden for e-Business. Dette omfatter et initiativ til fremme af intelligent brug af informationsteknologi og integration af SMV'er i globale industrielle værdikæder³.

18. Kommission bifalder Revisionsrettens vurdering angående den strategiske ramme, som er etableret i alle de reviderede medlemsstater. Derudover understreger Kommissionen, at de nye ESIF-forordninger etablerer en bedre præstations- og resultatorienteret ramme for perioden 2014-2020. (Se svar under punkt IV, b)).

22. Forordningen vedrørende programmerne for 2007-2013 omfatter ikke noget krav om, at der skal anvendes standardiserede indikatorer til overvågningsformål. Samtidig er der ingen nøgleindikator specifikt for e-handel.

En "resultatindikator" angiver de resultater, der kan forventes ved at gennemføre en given aktivitet. Følgelig kan medlemsstaterne vælge den resultatindikator, som bedst måler udviklingen for den gennemførte aktivitet. Selvom standardisering er mulig ved hjælp af outputindikatorer, er resultatindikatorer skræddersyede og afspejler de forfulgte mål.

Fælles svar på punkt 23 og 25

Resultatindikatorerne tilpasses af forvaltningsmyndighederne i hele programmeringsperioden. Kommissionen påpeger, at det i tilfælde, hvor en medlemsstat anmoder om en programændring, er nødvendigt igen at se på de dertil hørende indikatorer i programmet. Hvis der er tale om en alvorlig afvigelse, bør det undersøges fra sag til sag, hvad der ligger til grund herfor. Ændringer skal forhandles med Kommissionen, som kræver solide begrundelser fra forvaltningsmyndigheden. Resultatindikatorerne ajourføres både opad (hvis et højere ambitionsniveau er muligt) og nedad (hvis den økonomiske virkelighed og de praktiske fremskridt ikke afhænger af en forvaltningsmyndighed).

Med hensyn til Grækenland vedrørte den nylige ændring af det operationelle program for digital konvergens i december 2012 hovedsageligt en betydelig nedsættelse af budgettet (på ca. 300 mio. EUR) for at styrke det operationelle program for konkurrencedygtighed. Denne nedsættelse berørte uundgåeligt indikatorerne, som måtte finjusteres og tilpasses i overensstemmelse hermed.

24. Ændringerne af indikatorerne i det operationelle program for innovativ økonomi i Polen blev foretaget i begyndelsen af 2011. Under hensyntagen til at programmet blev godkendt i slutningen af 2007, og at de første forslagsindkaldelser blev lanceret i 2008 og 2009, blev ændringerne foretaget

¹ Se: <http://s3platform.jrc.ec.europa.eu/guides>

² Dette var tilfældet i 2013-14 for Ungarn, Grækenland og Italien.

³ Se bl.a.: http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/ict/ebsn/what/index_en.htm

på det tidligst mulige tidspunkt, efter at der midt i programmeringsperioden var samlet erfaringer med gennemførelsen af denne foranstaltning. Forvaltningsmyndigheden forelagde de relevante begrundelser.

26. Selvom Kommissionen har vejledt de ansvarlige myndigheder om principperne bag systemet til kategorisering af oplysninger (se fodnote 6), er klassificeringen af udgifter fortsat forvaltningsmyndighedens ansvar.

Tekstboks 2 - Kuponordningen til IKT-innovation - en alternativ støtteordning for SMV'er

Inden for rammerne af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling udgør kuponordningen for IKT-innovation en gennemførelsesmekanisme, som gør det muligt at nå ud til mikrovirksomheder og SMV'er på en måde, der reducerer den administrative byrde for disse virksomheder. Der findes ingen "universalløsning" i den sammenhæng. Hver ordning udvikles og gennemføres af regionale og lokale myndigheder i form af tilskud eller finansielle instrumenter på baggrund af relevante, konkrete faktorer – f.eks. IKT-potentialet og IKT-intensiteten i hver enkelt region, ordningens integrering med andre innovative forvaltningsmæssige foranstaltninger, evnen til at forvalte ordningen, tidligere erfaringer med støtte til sådanne foranstaltninger og behovet for at øge udbredelsen af IKT blandt SMV'er.

På grundlag af subsidiaritetsprincippet og under delt forvaltning er det op til medlemsstaterne og regionerne at beslutte, hvorvidt de vil lancere en Kuponordning til IKT-innovation inden for rammerne af deres operationelle programmer. Kommissionen er for øjeblikket i færd med at fremme udbredelsen af ordningen i regionerne inden for deres strategier for innovation og digital vækst.

Kommissionen tilslutter sig ligeledes, at der er behov for at støtte en efterspørgselsbaseret støtteordning, der tager udgangspunkt i SMV'ernes forretningsmæssige behov.

De hidtidige erfaringer i regionerne tyder imidlertid på, at der ofte ikke er tilstrækkelig viden i SMV'erne til at finde lige netop den teknologi/IKT-løsning, der matcher deres forretningsmodel, og at SMV'erne har brug for støtte til at indkredse og formulere deres IKT-behov og udarbejde en passende forretningsplan. Rådgivning i at analysere og identificere de rigtige IKT-virksomhedsløsninger for SMV'er er også en del af kuponinitiativet.

På grund af kuponinitiativets forsøgmæssige karakter og af hensyn til den begrænsede tid til at gennemføre det foreligger der på nuværende tidspunkt ingen resultatindikatorer. Disse oplysninger vil blive gjort tilgængelige for Kommissionen inden for rammerne af det kommende overvågningsudvalgsmøde, som forventes afholdt medio 2015.

På programniveau er det vigtigt at understrege, at der ikke findes resultatindikatorer for programmeringsperioden 2007-2013, men derimod outputindikatorer. Overvågningsudvalgene vil ikke desto mindre anmode om disse oplysninger.

29. Under delt forvaltning er fastlæggelsen af detaljerede udvælgelseskræterier og udvælgelsen af projekter medlemsstaternes ansvar. I forbindelse med udvælgelsen af e-handelsprojekter betyder dette, at forvaltningsmyndigheden beslutter, om der skal forelægges en forretningsplan som en del af ansøgningen (eller yderligere oplysninger i overensstemmelse med målsætningerne i det operationelle program), og hvad den skal indeholde. Forvaltningsmyndigheden kontrollerer derudover kvaliteten af projektansøgningen og dokumentationen (f.eks. kvaliteten af forretningsplanen).

31. Under delt forvaltning er fastlæggelsen af udvælgelseskræterier og udvælgelsen af projekter medlemsstaternes ansvar. I forbindelse med udvælgelsen af e-handelsprojekter betyder dette, at forvaltningsmyndigheden beslutter, om der skal forelægges en forretningsplan som en del af ansøgningen (eller yderligere oplysninger i overensstemmelse med målsætningerne i det

operationelle program), og hvad den skal indeholde. Forvaltningsmyndigheden kontrollerer derudover kvaliteten af projektansøgningen og dokumentationen (f.eks. kvaliteten af forretningsplanen).

Kommissionens svar på punkt 32 og tekstboks 4

Kommissionen understreger, at den kender til det tilfælde, der er beskrevet under punkt 32, tekstboks 4. Kommissionen og medlemsstaten har iværksat passende korrigerende foranstaltninger.

33. Kommissionen understreger, at "de vejledende principper for udvælgelse" af operationer – som en del af de operationelle programmer – granskes nøje af Kommissionen i forhandlingerne om ESIF-programmerne for perioden 2014-2020 med henblik på at sikre, at de passer til de specifikke målsætninger og typer af operationer⁴.

35. Kommissionen mener, at forvaltningsmyndigheden (eller det delegerede bemyndigede organ) bør samle tilstrækkelig dokumentation for, at udvælgelsesproceduren er gennemsigtig og overholder de kriterier, der er fastlagt af overvågningsudvalget for programmet.

36.

a) Kommissionen understreger, at den kender til det beskrevne tilfælde. Kommissionen og medlemsstaten har iværksat passende korrigerende foranstaltninger.

b) Med hensyn til de italienske projekter, og som medlemsstaternes myndigheder har forklaret, blev indkaldelsen udarbejdet i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 1998/2006 ("de minimis"). Denne forordning fastlagde ikke et krav om tilskyndelsesvirkning i modsætning til andre støtteordninger. Ikke desto begrænsede indkaldelsen udgifter med tilbagevirkende kraft til 1.1.2008, og muligheden herfor er ikke blevet udvidet til 1.1.2007, hvilket ville have været muligt.

37. Kommissionen er enig med Revisionsretten og vil, såfremt det er relevant, rejse spørgsmålet om varigheden af projektudvælgelsen i programovervågningsudvalgene med henblik på at sikre godkendte og hurtigere procedurer.

40. Kommissionen understreger forskellen i omfanget af interventionerne mellem det græske operationelle program og pilotprojektet med kuponordningen for IKT-innovation, som for det græske operationelle programs vedkommende beløb sig til mellem 40 000 og 200 000 EUR og for pilotprojektet mellem 5 000 og 7 500 EUR. Dette forklarer muligvis også forskellen i længden af udvælgelsesproceduren.

Derudover har Murcia bygget sit pilotprojekt med en kuponordning for IKT-innovation på sin omfattende erfaring med at udarbejde, gennemføre og forvalte innovationskuponer.

41. Den grænseoverskridende dimension afhænger af virksomhedens art. Virksomheden kan være lokal, hvilket udelukker grænseoverskridende aktiviteter. En fremtidig virksomhedsekspansion vil imidlertid kunne gøre det nødvendigt at tilpasse webstedet med flersproglige faciliteter.

Kommissionen fastholder i forbindelse EFRU-programmerne for 2014-2020 vigtigheden af SMV'ernes internationalisering, eftersom analyser viser, at SMV'er, der er aktive uden for deres nationale grænser, har en tendens til at være mere konkurrencedygtige⁵.

⁴ Artikel 96, stk. 2, litra b), nr. iii), i forordningen om fælles bestemmelser: *en beskrivelse af arten af og eksempler på aktioner, der skal støttes under hver investeringsprioritet og deres forventede bidrag til de i nr. i), anførte specifikke mål, herunder de vejledende principper for udvælgelse af operationer og, hvis det er relevant, identificering af de vigtigste målgrupper, specifikke målområder, type støttemodtagere, den planlagte anvendelse af finansielle instrumenter og store projekter*

⁵ Se eksempelvis: http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/files/support_measures/internationalisation/report_internat_en.pdf

43. Oversættelsen af webstedet kan være en mulighed, når der opstår forretningsmuligheder på det udenlandske målmarkedet. Afhængigt af virksomhedens art kan de afholdte omkostninger imidlertid overstige de opnåede fordele.

Fælles svar på punkt 44 og 45

Forordningen vedrørende programmerne for 2007-2013 omfatter ikke noget krav om, at der skal anvendes standardiserede indikatorer til overvågningsformål. Samtidig er der ingen nøgleindikator specifikt for e-handel.

Analysen af de indgivne rapporter om, hvordan projekterne skrider frem, finder sted på medlemsstatsniveau. I overensstemmelse med retsgrundlaget yder Kommissionen vejledning med henblik på forbedring af projektforvaltningen.

En "resultatindikator" angiver de resultater, der kan forventes ved at gennemføre en given aktivitet. Følgelig kan medlemsstaterne vælge den resultatindikator, som bedst måler udviklingen for den gennemførte aktivitet. Selvom standardisering er mulig ved hjælp af outputindikatorer, er resultatindikatorer skræddersyede og afspejler de forfulgte mål.

47. Systematisk overvågning af fuldt gennemførte projekter kan være god praksis, men denne er ikke et krav i henhold til forordningerne.

Forvaltningsmyndighederne bør gennemføre evalueringer for at vurdere et programs effektivitet, virkningsgrad og konsekvenser. Ved evalueringerne vurderes, hvordan støtten fra fondene har bidraget til at opnå målene for hver prioritet.

49.

a) Kommissionen erkender problemet, men henviser til virkningerne af den økonomiske og finansielle krise, som førte til en høj mortalitet blandt virksomheder og til tilbagetrækning fra støttede projekter samt en generelt længere gennemførelsestid for interventioner. For at løse denne krise koncentrerede myndighederne i Piemonte deres indsats (herunder overvågningen) om at fremskynde udnyttelsen af midlerne.

Forvaltningsmyndigheden er i færd med at gennemføre en række initiativer, der har til formål at bringe denne "nødsituation" til ophør og genetablere den normale, konstante og metodiske udførelse af de computerbaserede forvaltningsaktiviteter, som vedrører alle de oplysninger, der har relation til de støttede projekters fremskridt.

b) Kommissionen erkender, at de relevante indikatorer skal være tilstrækkeligt veldefinerede, således at forvaltningsmyndigheden kan aggregere data på niveauet for det operationelle program.

De nye ESIF-forordninger for perioden 2014-2020 søger at afhjælpe dette problem.

Tekstboks 6 - Mangel på oplysninger om sparsommeligheden i forbindelse med formidlernes administrationsomkostninger

De reviderede projekter vedrører først og fremmest formidlernes ekspertrådgivning og støttetjenester til nye og eksisterende virksomheder. Lønninger udgør således den væsentligste omkostningsfaktor i forbindelse med tilskuddet.

Derudover opstod der markedsføringsomkostninger på grund af netværksarrangementer, der blev afholdt for nye virksomheder, for at de kunne møde succesrige iværksættere. De nye virksomheder nød godt af disse arrangementer, da der opstod forretningsmuligheder på et senere tidspunkt.

58. Se Kommissionens svar på punkt 22 vedrørende bedre resultatorientering under forordningen om fælles bestemmelser for 2014-2020.

Kommissionen understreger, at rapporteringen til denne heller ikke i perioden 2014-2020 skal omhandle hvert enkelt projekt, men derimod de samlede resultater for et program/en akse.

60. Kommissionen påpeger, at oplysningerne om støttemodtagernes rapporteringsforpligtelser, herunder kvantitative og kvalitative målsætninger og overvejelser omkring omkostningerne ved generering og rapportering af data i forhold til støttens omfang, hører under delt forvaltning og således defineres af forvaltningsmyndigheden i overensstemmelse med det operationelle program og målsætningerne deri.

64. Kommissionen hilser Revisionsrettens konklusioner velkommen. Kommissionen mener, at effektiviteten af støtten fra EFRU til e-handelsprojekter giver mulighed for at øge tilgængeligheden af onlineforretningsydelse. I de nye forordninger om de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESIF) for perioden 2014-2020 søges spørgsmålet om overvågning løst på programmeringsniveau ved at styrke resultatorienteringen og interventionslogikken med indførelsen af forhåndsbetingelser. For så vidt angår e-handelsinvesteringer kræves en specifik forhåndsbetingelse i form af en strategisk politisk ramme for digital vækst.

65. Forordningerne vedrørende programmerne for 2007-2013 omfatter ikke noget krav om, at der skal anvendes standardiserede indikatorer til overvågningsformål. Samtidig er der ingen nøgleindikator, der gør det muligt specifikt at overvåge resultater.

I tilfælde hvor en medlemsstat anmoder om en programændring, er det desuden nødvendigt at kontrollere de dertil hørende indikatorer i programmet.

Selvom de ansvarlige myndigheder derudover er blevet vejledt om principperne bag informationssystemet til kategorisering⁶, er klassificeringen af udgifter fortsat forvaltningsmyndighedens ansvar.

Kommissionen påpeger kuponordningen for IKT-innovations forsøgsmæssige karakter. De hidtidige erfaringer i regionerne peger i retning af, at der virkelig er behov for et sådant initiativ for at skabe efterspørgsel blandt SMV'erne. I betragtning af den begrænsede gennemførelsestid foreligger der ingen resultatindikatorer på nuværende tidspunkt. Disse oplysninger vil blive gjort tilgængelige for Kommissionen inden for rammerne af det kommende overvågningsudvalgsmøde, som forventes afholdt medio 2015.

66. Kommissionen mener, at de nye ESIF-forordninger etablerer en bedre præstations- og resultatorienteret ramme for perioden 2014-2020.

Især "de vejledende principper for udvælgelse" af operationer – som en del af de operationelle programmer – granskes nøje af Kommissionen i forhandlingerne om ESIF-programmerne for perioden 2014-2020 med henblik på at sikre, at de passer til de specifikke målsætninger og typer af operationer⁷.

67. Kommissionen hilser Revisionsrettens konklusioner velkommen.

⁶ 2009 Vejledning http://ec.europa.eu/employment_social/sfc2007/quick-guides/sfc2007_reporting_categorisation_data_Note_Art_11.pdf –

De ofte stillede spørgsmål blev første gang offentliggjort i 2009 og siden revideret i 2012 http://ec.europa.eu/employment_social/sfc2007/quick-guides/categorisation_faq_rev201202.pdf – "Koderne bør bruges med sund fornuft, bl.a. bør nationale konventioner eller definitioner anvendes, hvor det er muligt. ... Kommissionen har ikke foreslået harmoniserede definitioner, men udtaler sig gerne vedrørende enhver form for spørgsmål, der måtte opstå".

⁷ Artikel 96, stk. 2, litra b), nr. iii), i forordningen om fælles bestemmelser: en *beskrivelse af arten af og eksempler på aktioner, der skal støttes under hver investeringsprioritet og deres forventede bidrag til de i nr. i), anførte specifikke mål, herunder de vejledende principper for udvælgelse af operationer og, hvis det er relevant, identificering af de vigtigste målgrupper, specifikke målområder, type støttemodtagere, den planlagte anvendelse af finansielle instrumenter og store projekter*

Anbefaling 1

For perioden 2007-2013 kræver Kommissionen, at forvaltningsmyndighederne rapporterer om gennemførelsen af programmerne i overensstemmelse med de gældende EFRU-forordninger.

ESIF-programmerne for perioden 2014-2020 kommer imidlertid til at lægge større vægt på målbaserede resultater. På prioritetsakseniveau vil indikatorerne kunne indfange de overordnede resultater inden for aksen, men ikke de individuelle resultater for alle typer af foranstaltninger, som den omfatter.

a) Kommissionen accepterer at vurdere, om de foreslåede resultatindikatorer er relevante i forbindelse med både godkendelse af de operationelle programmer og senere ændringer.

b) Kommissionen accepterer anbefalingen.

I perioden 2014-2020 anmodes programmerne som en del af den styrkede resultatorientering om tydeligt at identificere fælles og programspecifikke outputindikatorer (med målværdier) og resultatindikatorer, der kan måle fremskridtet hen imod den ændring, der ønskes opnået gennem investeringer (med referenceværdier og målværdier). Kommissionen vil på årsbasis blive informeret om fremskridt i gennemførelsen af programmerne (fra og med 2016), således at det bliver muligt at følge dette over tid. Disse oplysninger vil blive struktureret for at muliggøre analyse, sammenligning og aggregering, og det er også Kommissionens hensigt at offentliggøre disse data.

c) Kommissionen accepterer delvist denne anbefaling.

Kommissionen er enig i betydningen af at overvåge tilskuddenes virkning. De indikatorer, som vælges med henblik på at følge fremskridt og virkning, vil ikke være standardiserede. De vil afhænge af de specifikke målsætninger for hvert operationelt program. De anvendte indikatorer vil afspejle de forskellige behov og politiske løsninger i regionerne/medlemsstaterne.

En strategisk politisk ramme for digital vækst omfatter imidlertid standardindikatorer til måling af fremskridt i forbindelse med interventioner på IKT-området, således som det er fastlagt i forhåndsbetingelse 2.1 i bilag XI til forordningen om fælles bestemmelser.

Anbefaling 2

Kommissionen accepterer anbefalingen og vil anmode medlemsstaterne om at træffe de nødvendige foranstaltninger.

Det er et krav, at "*de vejledende principper for udvælgelse af operationer*" og "*outputindikatorerne for hver investeringsprioritet, herunder den kvantificerede målværdi*" skal være en del af ESIF-programmerne for perioden 2014-2020, og de forhandles med Kommissionen. Den anvendte type udvælgelsesprincipper og de detaljerede udvælgelseskriterier afhænger af den specifikke målsætning og den sammenhæng, som den samfinansierede investering indgår i.

Medlemsstater, hvor der er fastslået svagheder på disse områder, skal i programmet beskrive (forhåndsbetingelser, handlingsplan), hvilke foranstaltninger myndighederne planlægger at træffe med henblik på at forbedre projektudvælgelsesprocedurerne og mindske den administrative byrde for støttemodtagerne. I relevante tilfælde opfordres medlemsstaterne til proaktivt og fokuseret at gøre brug af teknisk bistand med henblik på at gennemføre planlagte forbedringer.

Kommissionen vil derudover råde forvaltningsmyndighederne til at medtage anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret i udvælgelsesprocessen og i kriterierne for udvælgelse af projekter for digital vækst.

Kommissionen bemærker, at denne anbefaling er rettet til medlemsstaterne, og understreger, at oplysningerne bør være relevante for den kontekst, som de enkelte operationelle programmer indgår i.

a) Kommissionen rejser sådanne spørgsmål inden for rammerne af forhandlingerne om udkastene til ESIF-programmerne, som skal indeholde oplysninger om udvælgelsesprincipperne for operationer. Den anvendte type udvælgelsesprincipper og de detaljerede udvælgelseskriterier afhænger imidlertid af den specifikke målsætning, typen og omfanget af interventionen og den sammenhæng, som investeringen indgår i. Dette medfører ikke nødvendigvis, at der i alle tilfælde af e-handelsstøtte skal fremlægges en forretningsplan.

b) Kommissionen er enig i, at EFRU's tilskud til et projekt bør bygge på en cost-benefit-analyse, som dokumenterer projektets finansielle levedygtighed. Dette hører under de udvælgelseskrav, som fastsættes af overvågningsudvalgene i medlemsstaterne.

d) Kommissionen fremmer internationaliseringen af SMV'er, fordi SMV'er, der er aktive internationalt, skaber flere job og er mere innovative end SMV'er, der kun opererer på deres nationale marked⁸. ESIF-forordningerne for 2014-2020 opfordrer derfor også til samarbejde uden for programområdet (se artikel 70, stk. 2, i forordningen om fælles bestemmelser). Hvorvidt det er hensigtsmæssigt at tilskynde til at indarbejde grænseoverskridende dimensioner i projekter, afhænger imidlertid af de specifikke målsætninger og typer foranstaltninger i et program.

Anbefaling 3

a) Kommissionen accepterer anbefalingen. Lovgivningsrammen for 2014-2020 kræver resultatindikatorer i programmerne på prioritetsakseniveau og outputindikatorer på operationsniveau i programmeringsperioden.

b) Kommissionen er i princippet enig, men kan i praksis ikke acceptere denne anbefaling. Resultaterne af et e-handelsprojekt kan påvirkes af eksterne faktorer, som det ikke er muligt tage højde for på forhånd. Af den grund vil det være en vanskelig opgave at sammenkoble EFRU-betalinger til e-handel med resultaterne.

c) Kommissionen accepterer anbefalingen om at kræve, at medlemsstaterne etablerer de nødvendige tjek og kontroller for at sikre, at de data, der indlæses i overvågningssystemerne, er pålidelige og konsekvente.

⁸ http://ec.europa.eu/enterprise/policies/sme/market-access/internationalisation/index_en.htm#h2-5.