



Bruxelles, den 31.7.2014
COM(2014) 512 final

KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS SÆRBERETNING

**"EFFEKTIVITETEN AF AT BLANDE TILSKUD YDET UNDER REGIONALE
INVESTERINGSFACILITETER OG LÅN FRA FINANSIELLE INSTITUTIONER
TIL AT STØTTE EU'S EKSTERNE POLITIKKER"**

KOMMISSIONENS SVAR PÅ REVISIONSRETTENS SÆRBERETNING

"EFFEKTIVITETEN AF AT BLANDE TILSKUD YDET UNDER REGIONALE INVESTERINGSFACILITETER OG LÅN FRA FINANSIELLE INSTITUTIONER TIL AT STØTTE EU'S EKSTERNE POLITIKKER"

Kommissionen glæder sig over denne særberetning og anbefalingerne, som yderligere vil forbedre forvaltningen af blandingsfaciliteterne, en nyskabende tilgang til finansiering af udviklingssamarbejde.

Der er et stort behov for investeringer i EU's partnerlande. De offentlige midler og midlerne fra donorerne er langt fra tilstrækkelige til at dække dette behov. De enkelte lande har brug for at tiltrække yderligere offentlig og privat finansiering for at fremme den økonomiske vækst som grundlag for bekæmpelsen af fattigdom.

Dagsordenen for forandring understreger, at støtte til inklusiv vækst og jobskabelse er hovedprioriteter for EU's eksterne samarbejde. I den forbindelse anerkendes blanding som et vigtigt instrument, der gør det muligt at mobilise yderligere midler og øge virkningen af EU's støtte.

Ved at slå bro over finansieringskløfterne i forbindelse med investeringsprojekter gør EU's tilskud det tit muligt at gennemføre projekterne som helhed, og de kan derfor mobilisere mere supplerende finansiering end lån fra finansielle institutioner. Desuden bidrager de offentlige finansielle institutioner, som deltager direkte i blandingen, også med anden finansiering end lån, såsom egenkapital eller efterstillet gæld.

IV. Kommissionen er ansvarlig for oprettelsen af faciliteterne, som bedømmes positivt i beretningen. Forvaltningen af projekterne gennemføres i partnerskab. Kommissionen administrerer faciliteterne, mens udviklingsfinansieringsinstitutionerne er ansvarlige for den daglige forvaltning af projekterne. De gennemfører de budgetopgaver, som de har fået pålagt, i overensstemmelse med reglerne for indirekte forvaltning, der er fastsat i finansforordningen.

Kommissionen har udviklet denne struktur under hensyntagen til de potentielle fordele ved faciliteterne og mener, at dens forvaltning har været tilfredsstillende.

Kommissionen mener, at der ved vurderingen af, hvorvidt de potentielle fordele er blevet opnået, skal tages hensyn til tilskuddenes art (f.eks. teknisk bistand) og resultaterne af gennemførelsen af projekterne.

VI. Kommissionen mener, at godkendelsesprocessen var grundig: Alle de relevante parter inddrages i tilstrækkeligt omfang, og Kommissionen tilpasser høringsprocessen til de særlige forhold, der præger projekterne. Der er tilstrækkelige og fyldestgørende oplysninger til rådighed under beslutningstagningsprocessen.

Det sikres i alle tilfælde, at der opnås en merværdi: Projekterne forelægges først for det kompetente administrative udvalg, når alle projektets bestanddele er afklaret, og dets merværdi tydeligt fremgår.

Reglerne for udbetaling af forskud bliver revideret i de nye kontraktmodeller for finansielle instrumenter.

VII. Kommissionen mener, at begrundelsen for finansieringen var klar i alle disse tilfælde. Disse tilfælde beskrives i punkt 42 i denne beretning og er blevet behørigt anfægtet og begrundet af Kommissionen. Se Kommissionens svar på punkt 42, litra a)-g).

I alle disse tilfælde er prioriteterne for faciliteterne blevet tilpasset til EU's sektorpolitikker for hver af regionerne (som klart er anført i deres respektive strategiske retningslinjer).

Kommissionen vil dog se på, hvordan man kan opnå en større indvirkning på sektorpolitikken, og hvordan EU's støtte kan gøres mere synlig.

VIII. Kommissionen noterer sig, at de anbefalinger, som Revisionsretten fremsætter, stemmer helt overens med den reform af faciliteterne, som Kommissionen iværksatte i slutningen af 2013, og som nu er nået til godkendelsesfasen.

Tekstboks 1 – IMF's krav i forbindelse med ydelse af lån i stærkt gældstyngede lande

IMF kræver ikke længere, at hvert enkelt lån skal ydes på lempelige vilkår; i stedet fastsætter den en samlet vægtet procentsats for lån på lempelige vilkår, der gælder for den samlede låntagning. Denne mekaniske strategi vil derfor ikke automatisk blive anvendt fremover.

8. Kommissionen overvejer nu at ændre ITF, så den forvaltes ligesom de øvrige seks regionale faciliteter, således at det er de samme regler, der gælder for dem alle, hvilket vil gøre processen mere gennemsigtig og forudsigelig for alle parterne og sikre lige rettigheder for alle medlemsstaterne i de administrative udvalg. Desuden kan de særlige midler, som medlemsstaterne afsætter til blanding, stadig forvaltes af EIB, hvis de ønsker det.

12. Kommissionen støtter aktivt, at flere agenturer i medlemsstaterne deltager i gennemførelsen af faciliteterne for at sikre lige muligheder og øget udveksling af bedste praksis.

16. Kommissionen mener, at forvaltningen af de regionale investeringsfaciliteter har været tilfredsstillende.

Kommissionen er ansvarlig for oprettelsen af faciliteterne, som bedømmes positivt i beretningen. Forvaltningen af projekterne gennemføres i partnerskab. Kommissionen administrerer faciliteterne, mens udviklingsfinansieringsinstitutionerne er ansvarlige for den daglige forvaltning af projekterne. De gennemfører de budgetopgaver, som de har fået pålagt, i overensstemmelse med reglerne for indirekte forvaltning, der er fastsat i finansforordningen.

Kommissionen har udviklet denne struktur under hensyntagen til de potentielle fordele ved faciliteterne.

18. Kommissionen er i gang med at se på forvaltningen af ITF og de begrænsninger, som Revisionsretten peger på, såsom restriktionerne for regionale programmer (f.eks. åbning over for nationale programmer, samme stemmerettigheder for forskellige sektorer, forvaltning varetaget af Kommissionen).

20. Identifikationen af projekter er resultatet af samspil og drøftelser mellem forskellige parter, herunder partnerlandene eller relevante regionale organisationer, Kommissionen og EU-delegationerne, andre donorer, de finansielle institutioner og i visse tilfælde repræsentanter for den private sektor og civilsamfundet.

Identifikationen af projekter bygger på programmeringsprocessen og på de politiske prioriteter, som er godkendt af Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og partnerlandene. Identifikationen af projekter bygger desuden på de strategiske drøftelser, som afholdes inden for hver enkelt blandingsfacilitet inden for rammerne af strategirådet/styringskomitéen, og på drøftelserne om analysen af porteføljen af godkendte projekter og projektpipelinen.

Systematisk at "tage initiativet" er ikke et operationelt mål i sig selv for Kommissionen. Kommissionen bestræber sig snarere på at skabe størst mulig effektivitet og arbejdsdeling under identifikationsprocessen og på at bygge på alle parternes operationelle stærke sider. Dette vil blive yderligere strømlinet gennem reformen af blanding, som er i godkendelsesfasen.

21. Kommissionen har planer om at revidere den måde, hvorpå faciliteterne for den afrikanske region er opbygget. Se Kommissionens svar på punkt 18.

Der udvælges egnede projekter, men Kommissionens evaluering fokuserer ikke tilstrækkeligt på EU-tilskuddenes merværdi og beløb

Fælles svar fra Kommissionen på punkt 22-31

22. På grund af faciliteternes fleksibilitet og store sektordækning er processen med fastsættelse af en fælles indikator for merværdi for alle projekter nødvendigvis kompleks og næsten umulig.

Tilskuddets merværdi vurderes altid, og denne vurdering er blevet styrket i tidens løb, navnlig i forbindelse med det arbejde, som EU-plattformen har udført.

23. Kommissionen mener, at den rådede over de relevante oplysninger, som var nødvendige i de forskellige faser af godkendelsen (foreløbig og endelig). De finansielle oplysninger, som foreligger ved den foreløbige godkendelse, ændrer sig ofte. Disse oplysninger vurderes imidlertid ved den endelige godkendelse.

Desuden kan visse lånebetingelser ændre sig mellem ansøgningen og den endelige godkendelse på grund af økonomiske svingninger. De finansielle institutioner kan derfor afslutte forhandlingerne om de præcise betingelser for deres lån (rentesats, løbetid osv.), efter at bestyrelsen for faciliteten har givet sin godkendelse.

Det er de finansielle institutioners ansvar at foretage de nødvendige beregninger i overensstemmelse med internationale standarder, princippet om rettidig omhu og de godkendte metoder inden for rammerne af partnerskab og en effektiv arbejdsdeling.

De finansielle institutioners specialiserede teams foretager en tilbundsgående projektvurdering i overensstemmelse med principperne om rettidig omhu.

De tilgrundliggende undersøgelser foretages især af den ledende europæiske finansielle institution og er til rådighed, når der er bekymring over projekternes egnethed, eller når der anmodes om yderligere oplysninger ud over de oplysninger, som indgår i ansøgningen.

Kommissionen mener ikke, at det er nødvendigt, at de finansielle institutioner systematisk fremlægger undersøgelserne, da det i de fleste tilfælde blot vil øge den administrative byrde uden at give en reel merværdi.

24. Kommissionen vil gerne understrege, at EU's bidrag først er blevet godkendt, når de nødvendige oplysninger, som viser, at de væsentligste krav i de strategiske retningslinjer er overholdt, foreligger.

Alle de oplysninger, som er nødvendige for, at der kan træffes en beslutning, er blevet fremlagt og medtaget i beslutningstagningsprocessen. Kommissionen kan ifølge finansforordningen i forbindelse med indirekte forvaltning benytte sig af det arbejde, som allerede er blevet udført af den bemyndigede enhed i overensstemmelse med principperne om rettidig omhu og arbejdsdeling, som har en central plads i vores partnerskab med de finansielle institutioner.

Det er kun tilstrækkeligt modne projekter, der kan godkendes. Der er stadig mulighed for senere at gennemføre feasibility-undersøgelser for at styrke projektets struktur yderligere i overensstemmelse med tilskudsmodtagernes behov, således at projektets kvalitet øges.

Tekstboks 2 – ITF-projekt – rehabilitering af strømforsyningsystemet i Benin og Togo

Som anført i referatet af det 9. møde i ITF's forretningsudvalg fik medlemmerne yderligere oplysninger om dette projekt efter at have anmodet om det.

Projektet blev godkendt i 2009. Siden da er ansøgningsformularen blevet forbedret betydeligt for at supplere de oplysninger, som de finansielle institutioner giver.

25. Alle de projekter, der finansieres via faciliteterne, analyseres både ud fra et økonomisk perspektiv og med hensyn til gældsberedygtighed. Et af Kommissionens og de finansielle

institutioners vigtigste mål er at sikre den påtænkte investering og dens levedygtighed og udviklingsmæssige virkninger på længere sigt.

Men der kan ikke fastsættes ensartede kriterier, såsom mindstegrænser, for vurdering af den økonomiske levedygtighed. Arbejdsgruppen for støtteadditionalitet i forbindelse med blandingsmekanismer konkluderede i 2009, at selve blandingsoperationernes egenart kræver, at man ser på hver enkelt sag, når man skal vurdere størrelsen, formen og arten af den nødvendige støtte. Denne tilgang er for nylig blevet bekræftet i forbindelse med det arbejde, som EU-plattformen for blanding i eksternt samarbejde har udført.

Projekternes interne økonomiske afkast vurderes altid som led i rettidig omhu. Beslutningerne om tildeling af tilskud foretages på grundlag af den økonomiske og finansielle analyse af projekterne og de forventede sociale fordele (overkommelige priser, indvirkninger på sundheden, den sociale situation).

Denne gennemgang er baseret på de oplysninger, som er givet i ansøgningsskemaet, og yderligere oplysninger, som stammer fra kontakter mellem forskellige tjenestegrene i Kommissionen og dens delegationer, de finansielle institutioner og alle relevante parter før, under og efter de tekniske møder.

Subventionsniveauet, gældsberedygtigheden, tilskuddets størrelse og den økonomiske levedygtighed er alle centrale elementer i den analyse, som foretages af de finansielle institutioner og Kommissionen.

26. Kommissionen inddrager EU-delegationerne i vurderingen af tilskuddets levedygtighed, og de spørges til råds, når det er relevant for udvælgelsesprocessen.

96 % af de delegationer, som svarede, anførte, at de deltager i udvælgelsesprocessen. Det lavere tal (59 %) svarer til den indledende identifikationsfase, der indgår i den samlede udvælgelsesproces.

Kommissionen bestræber sig på at inddrage EU-delegationerne mere i forberedelsen og opfølgningen af blandingsoperationer. Dette er vigtigt for at sikre, at der er sammenhæng i EU's aktiviteter, og for at øge EU's synlighed og give EU større vægt under den politiske dialog.

27. Startdatoen for beregningen bør ikke være forberedelsen af projektet. Forberedelsen er kun en foreløbig angivelse af potentielle projekter med et meget forskelligt udviklingsniveau og forskellige grader af modenhed.

Kommissionen mener, at den mest hensigtsmæssige indikator er den tid, der går, fra det tekniske udvalg godkender projektet, til det administrative udvalg vedtager det i forbindelse med den endelige godkendelse.

Det giver et resultat på ca. 4 måneder for LAIF-projekter, 3 måneder for CIF, 6½ måned for NIF, 5½ måned for AIF og ca. 4 måneder for IFCA. Denne tidsramme forekommer rimelig i betragtning af blandingsprojekternes tekniske kompleksitet og det potentielle antal partnere, som deltager.

Beviset for, at procedurens længde er passende og rimelig, er, at der hidtil ikke har været noget, der har tydet på, at relevante projekter ikke blev gennemført på grund af forsinkelser i godkendelsesproceduren. Tværtimod er godkendelsesprocessen tilstrækkeligt fleksibel til, at der kan tages hensyn til partnernes behov, således at processen om nødvendigt kan fremskyndes.

29. Kommissionen vil gerne præcisere, at det i lyset af problemer i forbindelse med de enkelte projekter måske nok er nødvendigt, men ikke tilstrækkeligt at nå op på IMF's subventionsniveau. Overholdelsen af grænsen på 35 % kan betragtes som en første, nødvendig forudsætning for, at finansieringspakken kan accepteres af en tilskudsmodtager, som er underlagt IMF-begrænsninger. Det er imidlertid ikke automatisk en tilstrækkelig betingelse i sig selv. Visse projekter kræver et

større element af gavebistand i finansieringspakken end 35 %, uden at der sættes spørgsmålstejn ved den væsentlige udviklingseffekt, de har.

30. Begrundelsen for de tilskudsbeløb, som der anmodes om, kan variere betydeligt alt efter den specifikke markedshindring, det drejer sig om, overkommelige priser for målgruppen, projektets modenhed, de lokale markedsvilkår, muligheden for at skaffe midler fra andre finansieringskilder, projektledernes kapacitet og risikovillighed og andre betingelser. Denne variation gør det sammen med manglen på pålidelige markedsoplysninger i partnerlandene til noget af en udfordring at udstikke kriterier for fastsættelsen af tilskudsbeløb, der omfatter alle tænkelige interventioner i alle tænkelige dynamiske markedssammenhænge. I sidste ende er Kommissionen i et vist omfang afhængig af de finansielle partnerinstitutioners evne til at forhandle sig til den bedste aftale, dvs. det mindst mulige tilskudsbeløb, for at katalysere et bestemt projekt. Der er ikke nogen brugbare alternativer til denne prisfastsættelsesproces for visse projekter. For eksempel bestemmes størrelsen af en "first loss"-garanti i forbindelse med lån til små og mellemstore virksomheder som regel ikke af tidligere erfaringer (hvis sådanne findes), men snarere af långivernes oplevede risiko – et subjektivt parameter, som kun kan fastlægges gennem effektiv forhandling.

I blandingsfaciliteternes første år var det en udfordring at foretage vurderingen, uden at der forelå sammenligninger med tilsvarende projekter, men Kommissionen benytter sig af de erfaringer, som er indhøstet i årenes løb, til at finpudse vurderingsprocessen.

Nu, hvor reformen af blanding er blevet drøftet og for nylig er blevet vedtaget, vil det tilskudsbeløb, der ydes som finansiering, blive underkastet yderligere sammenligninger og give mere valuta for pengene.

31. Der er ikke tegn på, at dette er sket indtil nu. Kommissionens partnere er udviklingsbanker, ikke forretningsbanker; deres hovedformål er at bidrage til udviklingsfinansiering. Fortroligheden omkring prisfastsættelsesmodeller og -beslutninger har dog ganske rigtigt hindret en omfattende brug af rentetilskudsinstrumentet.

Når der anvendes rentetilskud, benytter Kommissionen sig navnlig af sin egen overvågning af de multilaterale institutioner (bl.a. gennem søjlevurderingen) og det nationale tilsyn og den nationale lovgivning om bilaterale institutioner til at mindske risikoen.

De renteberegninger, som bankerne foretager, underkastes kontrol og benchmarking.

32. Under indirekte central forvaltning eller fælles forvaltning var de udbetalte forskud ganske rigtigt høje på det tidspunkt, hvor de første faciliteter blev oprettet. Det skyldtes behovet for at lancere en ny form for bistand og tilskynde de finansielle institutioner til at overtage forvaltningen af komplekse projekter.

Reglerne for udbetaling af forskud er blevet revideret i de nye kontraktmodeller for finansielle instrumenter, hvilket har medført et fald i forfinansieringens størrelse.

Tekstboks 3 – NIF-projekt – anden fase i Tunis' hurtige jernbanenet

Kommissionen overholdt de gældende regler og bestemmelser fuldt ud.

Den udbetaling, som omtales i tekstboks 3, blev foretaget i 2010. For NIF ændrede Kommissionen denne udbetalingspolitik i 2012 (jf. punkt 32).

Desuden skal der ved vurderingen af dette NIF-projekt tages hensyn til de usædvanlige forhold og de begivenheder, som fandt sted i partnerlandet fra januar 2011, og som har påvirket gennemførelsen af projektet.

33. Der er planer om at revidere systemet for forskudsbetalinger for ITF.

34. Projekterne under disse faciliteter godkendes og udvælges direkte af de europæiske finansielle institutioner i fuld overensstemmelse med de mål, aktiviteter og kriterier, der er fastsat for projektet. Udvælgelsen af underlån og garantier bestemmes af de projektrelaterede parametre (som er specificeret i databladet), navnlig dem, der fastsætter de mål, som projektet sigter mod. De finansielle institutioners standarder for rettidig omhu anvendes under godkendelses- og udvælgelsesprocedurerne. Disse procedurer følger en vedtaget, omkostningseffektiv arbejdsdeling mellem partnerne, som omfatter regler for udvælgelse af underordnede foranstaltninger. De berettigede finansielle institutioner aflægger detaljeret rapport om de projekter, der indgår i faciliteten, både regelmæssigt og på ad hoc-basis, eller når Kommissionen anmoder om det.

Tekstboks 4 – NIF-projekt – finansieringsfacilitet for SMV'er

Efter Kommissionens mening fremgik alle de nødvendige oplysninger af ansøgningsformularerne for NIF-projektet under finansieringsfaciliteten for SMV'er.

35. Efter godkendelsen af projektet sørger EU-delegationerne og/eller Kommissionens hovedkvarter (alt efter projektets omfang) for en passende opfølgning.

Kommissionens tjenestegrene er jævnlige i kontrakt med bankens nationale kontorer i de relevante lande, og der afholdes møder med delegationen og de lokale projektkoordinatorer i de ledende finansielle institutioner. De ledende finansielle institutioner har en kontraktlig forpligtelse til hvert år at indsende rapporter til delegationen. Som fastsat i de kontrakter, der indgås som led i delegeret samarbejde, bliver Kommissionen desuden inddraget i, informeret om og inviteret til at deltage i de observatørrmissioner, som den ledende finansielle institution gennemfører i marken.

De kontraktlige ordninger er tilstrækkeligt klare til, at der kan foretages en passende overvågning.

Når man øger delegationernes deltagelse i processen i forhold til tidligere, vil opfølgningen og overvågningen også blive øget. Anvisningerne til delegationerne vil blive opdateret med henblik herpå.

36. Kommissionen anerkender henvisningen til det igangværende arbejde med resultatorienterede indikatorer, som de finansielle institutioner skal bruge til overvågning og rapportering, og understreger, at den ledende finansielle institution foretager resultatovervågning.

37. Alle projekterne underkastes overvågning og evaluering(er). Nogle midtvejsevalueringer er blevet afsluttet, som det er tilfældet med NIF, eller vil snart blive iværksat, som det er tilfældet med LAIF.

Desuden vil Kommissionen gerne understrege, at:

i) ROM-procedurerne for de regionale investeringsfaciliteter, der forvaltes af DEVCO, er de samme som for de øvrige DEVCO-projekter, og at

ii) DEVCO træffer de nødvendige foranstaltninger i forbindelse med ROM-vurderingens resultater: For projekter, som har været igennem ROM-processen, sendes resultaterne til den EU-delegation/de kontorer i hovedkvarteret, som deltager i projektforvaltningen. Der forventes et svar fra delegationen, og det sendes som regel til den ledende finansielle institution. Om nødvendigt afholdes der et kontradiktorisk møde for at præcisere ROM-vurderingens resultater. Desuden mødes Kommissionens repræsentanter med de konsulenter, der har gennemført ROM-besøgene, til regelmæssige debriefing-møder, så de kan blive orienteret om situationen i marken.

Der er planer om at revidere forvaltningen af ITF-projekterne fremover for eventuelt at bringe den i overensstemmelse med de øvrige faciliteter.

Kun for halvdelen af de undersøgte projekter var det påvist, at der var behov for et tilskud for at gøre det muligt at optage lånet

Fælles svar fra Kommissionen på punkt 39-42

39. Kommissionen er ikke enig i Revisionsrettens analyse af påvisningen af behovet for tilskud for at muliggøre lånet. Ansøgningsformularen udgør grundlaget for vurderingen, som er en velovervejede bedømmelse baseret på input fra tematiske og geografiske enheder og fra EU-delegationerne og sekretariatet, tit suppleret af yderligere undersøgelser. Kommissionens vurdering, som støttes af tekniske møder med de finansielle institutioner og de administrative udvalg, hvor medlemsstaterne deltager, er solid og velfunderet. Kommissionen mener, at udvælgelsesprocessen for tilskud giver tilstrækkelig sikkerhed og bevis for behovet herfor.

42. Kommissionen er ikke enig i denne analyse af følgende grunde:

a) For den mulige finansiering uden ITF-bidrag under IMF-programmet var der rent faktisk et loft for lån, som ikke blev ydet på lempelige vilkår (se tabel 1 i IMF's landerapporter for 2009 og 2010), og alle yderligere lån skulle derfor ydes på lempelige vilkår. Beslutningen om, hvorvidt et givet projekt kommer i betragtning for lån på lempelige vilkår eller ej, er en suveræn beslutning, som træffes af Zambia efter drøftelser med det internationale samfund, afhængigt af de økonomiske forhold i forbindelse med det enkelte projekt.

b) EUF-tilskuddet alene havde vist sig at være utilstrækkeligt til at sikre en tilstrækkelig finansiering af projekterne. De yderligere midler, som var nødvendige for at slå bro over finansieringskløften, blev kun stillet til rådighed, fordi de finansielle institutioners midler blev mobiliseret gennem ITF-bidraget.

c) Tilskud kan have en høj merværdi, selv om de er små, f.eks. ved at slå bro over finansieringskløften, forbedre projektets kvalitet osv. I tre af disse tilfælde var tilskuddet med til at gøre de generelle finansielle betingelser mere lempelige, da låntageren ikke anså den finansieringspakke, som de medfinansierende parter foreslog, for at være fuldstændig acceptabel. For det andet projekt gjorde tilskuddet det muligt at øge projekternes potentielle virkning, herunder de finansielle fordele.

d) Kommissionen er ikke enig i Revisionsrettens konklusion. Den endelige støttemodtager kunne have valgt et andet alternativ, som ville have været mere rentabelt, men som ville have haft negative indvirkninger på miljøet. ITF-tilskuddet var med til at lette investeringerne i den mest miljøvenlige løsning og opveje de højere investeringsomkostninger.

e) Kommissionen er ikke enig i Revisionsrettens konklusion, som ikke er tilstrækkeligt dokumenteret.

NIF-tilskuddet var nødvendigt for at frigøre den samlede investeringspakke for projektet og var helt i overensstemmelse med EU's og partnerlandets politiske mål.

f) Kommissionen er ikke enig i Revisionsrettens vurdering, som indebærer, at tilskuddet var nødvendigt for, at modtageren kunne acceptere de tilknyttede lån, og at den blandede pakke kunne sammenlignes med andre finansielle tilbud, og at tilskuddet ikke var for højt.

g) Denne bemærkning tager ikke hensyn til, at det produkt, som der ikke blev ydet tilskud til, byggede på den forudsætning, at der ville blive ydet et tilskud. NIF-bidraget til en sådan ordning er helt klart nødvendigt, for at de europæiske finansielle institutioner kan yde lån til en rente, som tilskynder bankerne til at låne videre til små og mellemstore virksomheder. Det forhold, at NIF-bidraget ikke (eller kun delvis) bliver brugt, må snarere betragtes som et tegn på succes. Det baner vej for en opfølgingsfacilitet med et lavere niveau af NIF-bidrag (hvilket ikke betyder, at NIF-tilskuddet bør være lavere, når der er tale om en anden første operation i et land).

44. Kommissionen gør en proaktiv indsats for at påvirke projekternes udformning. Påvirkningens form afhænger i høj grad af projekttypen, da projekterne har forskellige mål og forskellige

forventede virkninger. Blandingsprojekter bygger på partnerskaber og ansvarsdeling mellem donorerne. Kommissionen spiller en nøglerolle i dette partnerskab og har stor indflydelse på alle relevante aspekter af projekterne.

46. Efter Kommissionens mening medfører faciliteterne generelt betydelige politiske gevinster.

Det politiske miljø er en integrerende del af projektvurderingen. Hvert projekt har sine egne specifikke mål og forventede virkninger, som er forskellige, alt efter projektets art. Et enkelt projekt forventes ikke at have indvirkning på alle målene (dette er desuden ikke tilrådeligt).

Med hensyn til ITF kan der ganske rigtigt udøves fælles indflydelse på politikken i den pågældende sektor, når projektet stemmer overens med delegationens målsektor. Det forholder sig anderledes i tilfælde, hvor et projekt ikke falder ind under delegationens målsektor, men alligevel har en regional rækkevidde.

51. Kommissionen vil af politiske og strategiske grunde (selv om den mener, at EU's retningslinjer om synlighed er blevet overholdt) intensivere foranstaltningerne vedrørende synlighed og inddrage delegationerne yderligere i processen.

a) Alle kontrakterne indeholder særlige artikler (både i de almindelige betingelser og i bilaget, som indeholder en beskrivelse af foranstaltningen) om projekter, som finansieres via de regionale blandingsfaciliteter. Det fastsættes i disse artikler, at den ledende finansielle institution skal sørge for, at tilskuddet er tilstrækkeligt synligt.

Desuden er der i den nye delegeringsaftale for indirekte forvaltning, som vil blive brugt fra 2014 for alle projekter, som der indgås kontrakt om i forbindelse med de regionale blandingsfaciliteter, et specielt bilag vedrørende en kommunikations- og synlighedsplan, som vil blive udarbejdet for hvert enkelt projekt.

Med hensyn til WBIF har GD ELARG via sine kontrakter om teknisk bistand (IPF og OFICO) sikret sig, at alle kommunikations- og pr-redskaber (hjemmesider, rapporter, vejledninger, faktablade, seminarer, workshops osv.) angiver EU's rolle i mekanismen. Desuden udvikles der et tættere samarbejde med de internationale finansielle institutioners kommunikationsenheder, og det er nu tydeligt, at der i højere grad henvises til EU og WBIF. Det forventes, at synligheden og sammenhængen vil blive forbedret yderligere, idet alle WBIF-kommunikationsaktiviteter vil blive centraliseret i den nye udvidede IFICO-kontrakt.

52. Kommissionen vil gerne understrege, at håndbogen i kommunikation og synlighed for EU's optræden udadtil gælder for og skal anvendes på alle projekter vedrørende EU's optræden udadtil.

KONKLUSION OG ANBEFALINGER

53. Kommissionen er ansvarlig for oprettelsen af faciliteterne, som bedømmes positivt i beretningen. Forvaltningen af projekterne gennemføres i partnerskab. Kommissionen administrerer faciliteterne, mens udviklingsfinansieringsinstitutionerne er ansvarlige for den daglige forvaltning af projekterne. De gennemfører de budgetopgaver, som de har fået pålagt, i overensstemmelse med reglerne for indirekte forvaltning, der er fastsat i finansforordningen.

Kommissionen har udviklet denne struktur under hensyntagen til de potentielle fordele ved faciliteterne og mener, at dens forvaltning har været tilfredsstillende.

Kommissionen mener, at der ved vurderingen af, hvorvidt de potentielle fordele er opnået, skal tages hensyn til tilskuddenes art (f.eks. teknisk bistand) og resultaterne af gennemførelsen af projekterne.

54. Kommissionen mener, at godkendelsesprocessen var grundig: Alle de relevante parter inddrages i tilstrækkeligt omfang, og Kommissionen tilpasser høringsprocessen til de særlige forhold, der

præger projekterne. Der er tilstrækkelige og fyldestgørende oplysninger til rådighed under beslutningstagningsprocessen.

Det sikres i alle tilfælde, at der opnås en merværdi: Projekterne forelægges først for det kompetente administrative udvalg, når alle projektets bestanddele er afklaret, og dets merværdi tydeligt fremgår.

Reglerne for udbetaling af forskud bliver revideret i de nye kontraktmodeller for finansielle instrumenter.

55. Kommissionen mener, at begrundelsen for finansieringen var klar i alle tilfælde. Disse tilfælde beskrives i punkt 42 i denne beretning og er blevet behørigt anfægtet og begrundet af Kommissionen. Se Kommissionens svar på punkt 42, litra a)-g).

I alle disse tilfælde er faciliteternes prioriteter blevet tilpasset til EU's sektorpolitikker for hver af regionerne (som klart er anført i deres respektive strategiske retningslinjer).

Kommissionen vil dog se på, hvordan man kan opnå en større indvirkning på sektorpolitikken, og hvordan EU's støtte kan gøres mere synlig.

57. Kommissionen accepterer anbefalingen. Den nye ansøgningsformular viser tydeligt de forskellige former for merværdi, som tilskuddet kan medføre.

a) Kommissionen accepterer anbefalingen. Der er inden for rammerne af EU-plattformen ved at blive udarbejdet retningslinjer for revideret forvaltning, der skal gøre det muligt at styre Kommissionens inddragelse på alle trin i godkendelsesprocessen, og retningslinjer for opfølgning af projekterne.

b) Kommissionen accepterer anbefalingen. Det er en igangværende proces, som formodentlig vil blive afsluttet ved udgangen af 2014.

c) Kommissionen accepterer anbefalingen. I den reviderede udformning af forvaltningen af blandingsfaciliteterne er det blevet foreslået, at projekter kun vil blive forelagt til endelig godkendelse (der vil ikke længere være en foreløbig godkendelse). Ansøgningsformularen indeholder detaljerede beskrivelser af behovet for tilskuddet og dets merværdi og af, hvordan beløbet er fastlagt/beregnet.

Processen skal omfatte en foreløbig analyse og drøftelser af de projekter, som medtages i pipelinen, så de nødvendige præciseringer kan foretages, før projekterne indsendes til endelig godkendelse, hvorved det sikres, at projekterne er modne, har den nødvendige virkning og giver valuta for pengene.

d) Kommissionen accepterer anbefalingen.

58. Kommissionen accepterer anbefalingen. Fremover vil der blive taget hensyn til likviditetsbehovet, før der foretages en udbetaling. En ny kontraktmodel for finansielle instrumenter er under udarbejdelse. Foranstaltningen vil formodentlig være indført ved udgangen af 2014.

59. Kommissionen accepterer anbefalingen.

a) En ramme for resultatmåling er allerede medtaget i ansøgningsformularen, og den medfølgende vejledning præciserer, hvilke oplysninger der anmodes om. Virkningen af et specifikt EU-tilskud kan tit ikke adskilles fra det samlede projekt. Med hensyn til EU-tilskuddet skal merværdien dog klart angives (se ovenfor).

b) Der er udsendt instrukser til alle EU-delegationer, og retningslinjer er under udarbejdelse.

c) Kommissionen accepterer delvis anbefalingen. Kommissionen vil overveje muligheden for at tilpasse ROM-metoden til de karakteristiske træk ved blanding.

60. Kommissionen accepterer anbefalingen.

En ny delegeringsaftale for indirekte forvaltning for alle projekter, som der indgås kontrakt om under de regionale blandingsfaciliteter, er under udarbejdelse. Denne kontraktmodel vil omfatte et bilag, der specielt vedrører en kommunikations- og synlighedsplan, som vil blive udarbejdet for hvert enkelt projekt.