

Folketinget — Europaudvalget

Christiansborg, den 30. juni 2005

Folketingets repræsentant ved EU

Til

udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Europa-Parlamentets behandling af lovgivningsinitiativer på samlingen i Bruxelles den 22. – 23. juni 2005 - Oversigtsnotat nr. 8.

Kort om denne samling

Under denne samling blev i alt fire lovgivningsinitiativer, underlagt den fælles beslutningsprocedure, behandlet. De fire lovgivningsinitiativer var alle under førstebehandling, og for to af forslagene vedkommende er der indgået en førstebehandlingsaftale med Rådet og Kommissionen. Det drejer sig følgende forslag:

- **KOM (2004) 0313:** Forslag til forordning om adgangen til EU's eksterne bistand
- **KOM (2004) 0391:** Forslag til forordning om indførelse af en fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser

Hvad angår det tredje forslag er institutionerne ikke nået til enighed, og efter at Rådet er nået til en fælles holdning om forslaget, forventes det at skulle til andenbehandling i Europa-Parlamentet. Det drejer sig om følgende forslag:

- **KOM (2004) 0509:** Forslag til forordning om gensidig administrativ bistand med henblik på beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser mod svig og enhver anden ulovlig aktivitet

Institutionerne er uden at indgå en aftale nået til enighed om det fjerde forslag under førstebehandling, som er:

- **KOM (2004) 0638:** Forslag til direktiv om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater

Verserende sager under førstebehandling i Europa-Parlamentet

KOM (2004) 0313: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om adgang til EU's eksterne bistand

- **Betænkning:** Michael Gahler (A6-0182/2005) – Adgang til EU's eksterne bistand.
 - **EP udvalg:** Udviklingsudvalget.
 - **Salens behandling/afstemning:** Behandling i salen den 22. juni 2005. Afstemning den 23. juni 2005.
 - **EU Referencenumre:** KOM (2004) 0313 - COD/2004/0099.
 - **Statusbladet:**
<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040313/>
 - **Behandling i Europaudvalget:** Ingen referencer.
 - **Formålet:** Formålet med forslaget er at etablere regler for adgang til EU's eksterne bistands instrument, som er finansieret over EU's samlede budget.
 - **Udvalgsbehandlingen i Europa-Parlamentet:** Den 6. juni 2005 vedtog Udviklingsudvalget med enstemmighed Gahlers betænkning og anbefalede samtidig nogle ændringer til Kommissionens forslag. Udvalget anbefalede bl.a. at tilføje en ny bestemmelse i forslaget, der foreskriver at donorer, for at fremskynde fattigdomsbekæmpelsen, skal styrke de lokale kapaciteter og derfor skal lægge særlig vægt på lokale og regionale indkøb i partnerlande. Bestemmelsen foreskriver endvidere at tilbudsgivere, der har fået tildelt en kontrakt, skal overholde de internationalt anerkendte, grundlæggende arbejdsstandarder, herunder
 - ILO's grundlæggende arbejdsstandarder
 - Konventionerne om forsamlingsfrihed
 - Retten til at indgå overenskomster
 - Afskaffelse af tvangsarbejde
 - Bekæmpelse af forskelsbehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv
 - Afskaffelse af børnearbejde
- Udvalgets ændringsforslag er et resultat af en aftale med Rådet og Kommissionen.
- **Salens behandling:** Europa-Parlamentet støttede – under afstemningen den 23. juni 2005 – den pakke af ændringsforslag, som institutionerne var nået til enighed om.

- **Status:** Europa-Parlamentet har afsluttet sin førstebehandling og beslutningen samt vedtagne ændringsforslag skal nu til førstebehandling i Rådet. Da der er indgået en førstebehandlingsaftale mellem institutionerne vil Rådet formentlig godkende Europa-Parlamentets ændringer, og forslaget er dermed vedtaget.
- **Europa-Parlamentets beslutning (samt vedtagne ændringsforslag) kan findes via følgende link:**
<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?L=DA&OBJID=96683&MODE=SIP&NAV=X&LSTDOC=N&LEVEL=2>

KOM (2004) 0391: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en fællesskabskodeks for personers passage af de fælles grænser.

- **Betænkning:** Michael Cashman (A6-0188/2005) – Fælles grænser.
- **EP udvalg:** Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender.
- **Salens behandling/afstemning:** Behandling i salen den 22. juni 2005. Afstemning den 23. juni 2005.
- **EU Referencenumre:** KOM (2004) 0391 - COD/2004/0127.
- **Statusbladet:**
<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040391/>
- **Behandling i Europaudvalget:** Forslaget blev behandlet på Europaudvalgsmødet den 27. maj 2005.
- **Formålet:** Formålet med forordningen er at fastsætte regler for personers passage af EU's ydre og indre grænser. Forslaget omfatter både regler for kontrol ved de ydre grænser og regler for fjernelse af personkontrol ved de indre grænser og i særlige situationer genindførelse af kontrol. Forslaget samler Schengen-konventionens bestemmelser om grænsekontrol, reglerne i Den Fælles Håndbog om grænsekontrol samt diverse regler vedtaget på baggrund af initiativer fra medlemsstaterne eller Kommissionen i et samlet retligt instrument. Herudover sigter forordningen på at revidere og udfylde konstaterede mangler i de gældende regler, ligesom overflødige bestemmelser slettes.

Som følge af Danmarks retspolitiske forbehold deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, men da forordningen betragtes som en videreførelse af Schengen-aftalen kan Danmark indenfor seks må-

neder efter forslaget vedtagelse beslutte at tilslutte sig regelsættet ved at indgå en folkeretlig aftale med de øvrige medlemsstater.

- **Udvalgsbehandlingen i Europa-Parlamentet:** Udvalget om Borgernes Rettigheder vedtog med enstemmighed Cashmans betænkning om forslaget. Afstemningen fandt sted den 13. juni 2005 og her vedtog udvalget samtidig nogle ændringsforslag, som er et resultat af en førstebehandlingsaftale med Rådet og Kommissionen. Ifølge ændringsforslagene skal der indføres en ny bestemmelse i forslaget omhandlende "Ind- og udrejsekontrol ved grænserne", som foreskriver, at grænsevagterne under udførelse af deres opgaver fuldt ud skal respektere den menneskelige værdighed og ikke må diskriminere på baggrund af køn, race m.m. Udvalget vedtog desuden en ændring der medfører at grænsevagter har adgang til nationale og europæiske databaser, for at finde ud af hvorvidt personen udgør en fare for EU's sikkerhed, orden m.m. Ifølge en yderligere ændring skal rejsedokumenter fra tredjelandsstatsborgere stemples systematisk ved både ind- og udrejse – og ikke kun ved indrejse, som oprindeligt foreslået af Kommissionen. I forbindelse med tredjelandsstatsborgere vedtog udvalget også, at hvis en tredjelandsstatsborgers rejsedokument ikke er forsynet med indrejsestempel, kan de kompetente nationale myndigheder gå ud fra at indehaveren ikke eller ikke længere opfylder de regler for varighed af ophold, der gælder i den pågældende medlemsstat. Ifølge artiklen kan denne formodning tilbagevises, hvis tredjelandsstatsborgeren kan fremlægge et hvilket som helst troværdigt bevismiddel, f.eks. rejsedokumenter eller bevis for tilstedeværelse uden for medlemsstaternes område, som viser, at han/hun har overholdt reglerne for varigheden af et kortvarigt ophold. Endeligt foreslog udvalget en ændring, der styrker tredjelandsstatsborgere rettigheder ved klager over "nægtelse af indrejse".
- **Salens behandling:** Salens afstemning om forslaget fandt sted torsdag den 23. juni 2005, og her blev pakken af kompromisændringsforslag støttet fuldt ud.
- **Status:** Europa-Parlamentet har afsluttet sin førstebehandling af forslaget, der nu vil blive sendt til førstebehandling i Rådet. Da der er indgået en førstebehandlingsaftale mellem institutionerne, forventes Rådet at godkende Europa-Parlamentets ændringer, og forslaget er dermed vedtaget.

- **Europa-Parlamentets beslutning (samt vedtagne ændringsforslag)** kan findes via følgende link:
<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?L=DA&OBJID=96683&MODE=SIP&NAV=X&LSTDOC=N&LEVEL=2>

KOM (2004) 0509: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om gensidig administrativ bistand med henblik på beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser mod svig og enhver anden ulovlig aktivitet

- **Betænkning:** Petr Duchon (A6-0156/2005) – Beskyttelse af Fællesskabets fælles interesser.
- **EP udvalg:** Budgetkontroludvalget.
- **Salens behandling/afstemning:** Behandling i salen den 22. juni 2005. Afstemning den 23. juni 2005.
- **EU Referencenumre:** KOM (2004) 0509 - COD/2004/0172.
- **Statusbladet:**
<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040509/>
- **Behandling i Europaudvalget:** Forslaget blev behandlet på Europaudvalgsmødet den 8. oktober 2004.
- **Formålet:** Formålet med forslaget er at udvide den samarbejdsmodel, der er gældende på told- og landbrugsområdet, til alle andre områder, der er omfattet af Fællesskabets indtægter og udgifter. Ved samarbejdsmodellen (told- og landbrugsområdet) skal forstås det mest udbyggede og intensive administrative samarbejde mellem EU medlemsstaterne og Kommissionen om bekæmpelse af svig. Der er her mulighed for relativt hurtig iværksættelse af administrativt samarbejde omkring efterforskning, og Kommissionen deltager endvidere aktivt ved at koordinere og støtte medlemsstaternes arbejde.
- **Udvalgsbehandlingen i Europa-Parlamentet:** Budgetkontroludvalget afsluttede den 23. maj 2005 sin behandling af forslaget, og vedtog med 11 stemmer for og to stemmer imod Duchons betænkning. I betænkningen støtter ordføreren Kommissionens forslag, dog med visse forbehold, ifølge hvilke det bl.a. skal tydeliggøres, at forordningen skal gælde for både direkte og indirekte fællesskabsfinansiering. Derudover foreslås det at Kommissionen skal være ansvarlig for en konstant opdateret liste over de myndigheder, der deltager i samarbejdet – og som skal være tilgængelig på Internettet. Udvalget foreslår også en æn-

dring, der skal sikre OLAF en koordinerende rolle i samarbejdet, og dermed også sikre at medlemsstaterne gøres opmærksomme på og bruger OLAF som serviceplatform. Som følge af vanskelighederne forbundet med at få uretmæssige udbetalte indtægter tilbagebetalt, foreslår udvalget ligeledes, at der skal træffes foranstaltninger til at styrke informationsudvekslingen på et tidligt stadium, og medlemsstaterne bør skabe mulighed for at beslaglægge og indefryse midler – hvis alvorlig mistanke om svig gør sig gældende.

- **Salens behandling:** Udvalgets anbefalede ændringer blev fulgt af salen under afstemningen den 23. juni 2005.
- **Status:** Europa-Parlamentet har afsluttet sin førstebehandling af forslaget, der nu vil blive sendt til førstebehandling i Rådet. Ifølge Budgetkontroludvalgets sekretariat opgav man på et tidligt tidspunkt at indgå en førstebehandlingsaftale med Rådet, og efter Rådets vedtagelse af en fælles holdning, forventes forslaget derfor at skulle til andenbehandling.
- **Europa-Parlamentets beslutning (samt vedtagne ændringsforslag) kan findes via følgende link:**

<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?L=DA&OBJID=96683&MODE=SIP&NAV=X&LSTDOC=N&LEVEL=2>

KOM (2004) 0638: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om 29. ændring af Rådets direktiv 76/769/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes administrativt eller ved lov fastsatte bestemmelser om begrænsning af markedsføring og anvendelse af visse farlige stoffer og præparater (stoffer, der er klassificeret som kræftfremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske)

- **Betænkning:** Karl Heinz Florenz (A6-0163/2005) – Visse farlige stoffer og præparater.
- **EP udvalg:** Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer sikkerhed.
- **Salens behandling/afstemning:** Afstemning den 23. juni 2005.
- **EU Referencenumre:** KOM (2004) 0638 - COD/2004/0225.
- **Statusbladet:**
<http://www.euo.dk/dokumenter/forberedende/statusblade/alle/20040638/>
- **Behandling i Europaudvalget:** Europaudvalget modtog et grundnotat om forslaget den 24. januar 2005.

- **Formålet:** Formålet med forslaget er at beskytte forbrugernes sundhed under hensyn til det indre marked. Forslaget tilføjer 346 stoffer til den gruppe af stoffer og præparater, der allerede er klassificeret som kræft-fremkaldende, mutagene eller reproduktionstoksiske i kategorien CMR stoffer, og som er underkastet et forbud mod anvendelse til privat brug.
- **Udvalgsbehandlingen i Europa-Parlamentet:** Miljøudvalget afsluttede den 24. maj 2005 sin behandling af forslaget, hvor det med enstemmighed vedtog Florenz' betænkning. I Florenz' betænkning gives der fuld opbakning til Kommissionens forslag, og der blev således ikke foreslået ændringer til det.
- **Salens behandling:** Under afstemningen den 23. juni 2005 støttede salen udvalgets anbefaling, og vedtog dermed Kommissionsforslaget uændret.
- **Status:** Europa-Parlamentet har afsluttet sin førstebehandling af forslaget, der nu er sendt til førstebehandling i Rådet. Såfremt Rådet godkender forslaget uændret, er det endeligt vedtaget, og ifølge Miljøudvalgets sekretariat kan en vedtagelse under Rådets førstebehandling forventes.
- **Europa-Parlamentets beslutning (samt vedtagne ændringsforslag) kan findes via følgende link:**
<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?L=DA&OBJID=96683&MODE=SIP&NAV=X&LSTDOC=N&LEVEL=2>

Veraserende sager under andenbehandling i Europa-Parlamentet

Under denne samling var ingen sager under andenbehandling i Europa-Parlamentet.

Veraserende sager under tredjebehandling i Europa-Parlamentet

Under denne samling var ingen sager under tredjebehandling i Europa-Parlamentet.

Næste samling

Europa-Parlamentets næste samling finder sted den 4. - 7. juli 2005 i Strasbourg, og dagsordenen for samlingen kan findes via følgende link (der kan fortsat ske ændringer i dagsordenen):<http://www2.europarl.eu.int/omk/sipade2?PUBREF=-//EP//NONSGML+AGENDA+20050704+0+DOC+WORD+V0//DA&LEVEL=2&NAV=S&LSTDOC=Y&L=DA>

Med venlig hilsen

Merete Jeppesen

Tidligere oversigtsnotater om Europa-Parlamentets samlinger:

- Nr. 1 – Info-note I 5 af den 24. februar 2005
Samling i Strasbourg den 21. – 24. februar 2005
- Nr. 2 – Info-note I 10 af den 10. marts 2005
Samling i Strasbourg den 7. – 11. marts 2005
- Nr. 3 – Info-note I 18 af den 19. april 2005
Samling i Strasbourg den 11. – 14. april 2004
- Nr. 4 – Info-note I 22 af den 2. maj 2005
Samling i Bruxelles den 27. – 28. april 2005
- Nr. 5 – Info-note I 24 af den 17. maj 2005
Samling i Strasbourg den 9. – 12. maj 2005
- Nr. 6 – Info-note I 26 af den 31. maj 2005
Samling i Bruxelles den 25. – 26. maj 2005
- Nr. 7 – Info-note I 29 af den 13. juni 2005
Samling i Strasbourg den 6. – 9. juni 2005
- Nr. 8 – Info af den 29. juni 2005
Samling i Bruxelles den 22. – 23. juni 2005

Statistik vedrørende første- og andenbehandlingsaftaler siden 1. januar 2005.

Måned for samlingen / Nr. for over- sigtsnotatet	Samlet antal sager	Under førstebehandling			Under andenbehandling			Under tred- jebe- hand- ling
		Enighed uden af- tale	Aftale indgået	Til 2. behand- ling	Enighed uden af- tale	Aftale indgået	Til 3. behand- ling	
Januar¹	2					2		
Februar (Nr. 1)	9		4	1		4		
Marts (Nr. 2)	3			1		2		
April (Nr. 3)	8		4			2	2	
April (Nr. 4)	2			1		1		
Maj (Nr. 5)	8	1	4	1		1	1	
Maj (Nr. 6)	10	1	3	2	1	3		
Juni (Nr. 7)	6		2	3		1		
Juni (Nr. 8)	4	1	2	1				
I alt	52	3	19	10	1	16	3	0
I alt - procent	100 %	5,8 %	36,5 %	19,2 %	1,9 %	30,7 %	5,7 %	0

¹ Der blev ikke udarbejdet et oversigtsnotat for Europa-Parlamentets samlinger i januar 2005. Det første oversigtsnotat omhandler Europa-Parlamentets samling i Strasbourg i februar 2005.