

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere.

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag

Journalnummer

1

400.C.2-0

EUK

21. marts 2005

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Bruxelles den 22.-23. marts 2005 bidrag fra Rådet (konkurrenceevne) om nøglespørgsmål og prioriteter, 7134/05.

P. H. Olsen



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 8. marts 2005 (10.03)
(OR. en)**

7134/05

**POLGEN 12
COMPET 42
RECH 50**

NOTE

fra: Rådet (konkurrenceevne)
til: Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)

Tidl. dok. nr.: 6753/05 COMPET 33 MI 22 IND 13 RECH 38 ECOFIN 63 SOC 85 AG 10
EDUC 33 ENV 86

Vedr.: Bidrag fra Rådet (konkurrenceevne) til Det Europæiske Råds forårsmøde 2005

I bilaget følger til Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) det bidrag fra Rådet (konkurrenceevne), der blev vedtaget den 7. marts 2005 og som skal fremsendes til Det Europæiske Råd med henblik på mødet den 22.-23. marts 2005.

MIDTVEJSREVISION AF LISSABON-STRATEGIEN

Bidrag fra Rådet (konkurrenceevne) til Det Europæiske Råds forårsmøde 2005

Nøglespørgsmål og prioriteter

Rådet (konkurrenceevne) ser med tilfredshed på Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råds forårstopmøde, der anbefaler at fokusere på vækst og beskæftigelse gennem færre og klarere prioriteter, der skal indkredses og begrænses til en række centrale områder og gennemføres ved hjælp af mere målrettede politiske instrumenter.

Rådet (konkurrenceevne) kan spille en central rolle med hensyn til at sætte skub i de nye initiativer og strukturreformer, der er nødvendige for at opfylde Lissabon-målsætningerne, ved at bidrage til at skabe vilkår, der fremmer investeringer, innovation og større konkurrence i hele Den Europæiske Union. Det vil med henblik herpå forfølge en integreret strategi, der tager hensyn til alle områder, der i væsentligt omfang vil kunne påvirke konkurrenceevnen. De tre dimensioner i Lissabonstrategien - den økonomiske, den sociale og den miljømæssige - er lige vigtige og forstærker gensidigt hinanden, hvis de potentielle synergier udnyttes rigtigt. Strukturændringer som følge af samhörighedspolitikken er også vigtige i denne sammenhæng. Rådet (konkurrenceevne) anerkender betydningen af bæredygtig udvikling som et overordnet princip i alle politikker.

EU bør med henblik på at nå frem til en bæredygtig udvikling prioritere vækst og beskæftigelse gennem øget konkurrenceevne. Rådet (konkurrenceevne) giver derfor tilsagn om at iværksætte følgende tiltag:

- **udnytte viden og innovation til sikring af vækst ved at gennemføre det europæiske forskningsrum og Barcelona-målsætningen og ved hjælp af det kommende syvende rammeprogram og programmet om konkurrenceevne og innovation med henblik på at øge og forbedre de offentlige og private investeringer i FoU, optimere Europas menneskelige kapital og fremme ny teknologi og teknologioverførsel samt investere heri i hele Europa**
- **gøre det mere attraktivt at investere og arbejde i Europa ved at udbygge og uddybe det indre marked, navnlig inden for tjenesteydelser, forbedre den europæiske og nationale regulering, sikre åbne og konkurrencedygtige markeder, gøre industrigrundlaget stærkere, fremme udvikling af infrastrukturen ved gennemførelse af de prioriterede TEN-projekter, bistå små og mellemstore virksomheder og fremme iværksætterkulturen**

- **aktivt arbejde for gennemførelse af mandatet fra Det Europæiske Råd for at sikre økonomiske reformer og anvendelse af en integreret strategi for konkurrenceevne ved at træffe de nødvendige lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende de vigtigste prioriteter og ved at sætte skub i processen med mikroøkonomiske reformer og struktur-reformer på grundlag af EU's årlige fremskridts- og strategirapporter samt ved at bidrage til de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker (BEPG).**

Det er nødvendigt, at Fællesskabet, medlemsstaterne, parlamenterne og interessenterne påtager sig et tydeligt ejerskab og handler beslutsomt på deres respektive niveauer.

POLITISKE HENSTILLINGER MED HENSYN TIL NØGLEOMRÅDERNE

VIDEN OG INNOVATION TIL SIKRING AF VÆKST

En vellykket virkeliggørelse af det europæiske forskningsrum er af afgørende betydning for opbygningen af det videnssamfund, der skal sikre Europas konkurrenceevne. Det bliver nødvendigt at koncentrere sig om målsætningen fra Barcelona om, at der investeres 3% af BNP i FoU, hvoraf to tredjedele bør komme fra den private sektor, om en optimering af Europas menneskelige kapital og om en hurtig vedtagelse af de centrale fællesskabsprogrammer, der kan bidrage til at nå disse mål: det kommende syvende rammeprogram og programmet om konkurrenceevne og innovation. Følgende mål vil blive søgt opfyldt:

- Hurtigere fremskridt hen imod målet på 3% af BNP til udgifter til FoU ved hjælp af en bedre samordning på tværs af medlemsstaterne og på europæisk plan gennem frivillig anvendelse den åbne koordinationsmetode og med Crest som koordinationsplatform. I den forbindelse må det hilses velkommen, at der indføres nationale udgiftsmål for FoU i de nationale Lissabon-handlingsplaner (jf. nedenstående).
- Skabelse af et transeuropæisk arbejdsmarked for forskere ved:
 - at fremme mobilitet i Europa og i forhold til resten af verden, tværsektoriel mobilitet og mobilitet mellem den offentlige og den private sektor. Opmærksomheden bør især rettes mod unge, mod kvinders rolle inden for videnskab og mod bevidstheden om videnskab i samfundet som helhed

- at gøre det attraktivt og tillokkende med et karriereforløb inden for FoU med henblik på at tiltrække forskere og opfindere af verdensklasse fra Europa og tredjelande og fastholde dem i forskningskarrierer.
- Rettidig vedtagelse af syvende rammeprogram i 2006, således at kontinuiteten i forhold til sjette rammeprogram¹ sikres, og målsætningen om konkurrenceevne og bæredygtig udvikling understøttes, og på grundlag af visse tværgående principper, navnlig:
 - europæisk nytteværdi og øget koordinering mellem den nationale og den europæiske forskningsindsats
 - fremme af høj kvalitet i europæisk forskning, ikke mindst gennem nye initiativer inden for forskerdrevet grundforskning og forskning i frontteknologi
 - fremme af teknologisk innovation samt forskning og udvikling inden for nøgleteknologier
 - lettere deltagelse for alle relevante parter, herunder SMV'er
 - lige betingelser for at få adgang til finansiering
 - forenkling, forbedring og fremskyndelse af administrative og finansielle procedurer
 - øget synergi med Den Europæiske Investeringsbank i forbindelse med finansieringen af EU's FoU-projekter og med vækstinitiativet
 - sammenhæng og synergi mellem de vigtigste aktionslinjer i programmet og med de relevante aktionslinjer i det kommende program om konkurrenceevne og innovation, uddannelsesprogrammerne og strukturfondene.
- Mere favorable rammevilkår, herunder mulige fiskale foranstaltninger på nationalt plan rettet mod såvel offentlig som privat FoU, gennem en intern reform af offentlige forskningscentre og universiteter på frivillig basis samt revision af de eksisterende rammer for statsstøtte.

¹ Jf. Rådets konklusioner af 24. september 2004 om evalueringen af de nye instrumenter under sjette rammeprogram og om EU's fremtidige politik til støtte af forskning, 12898/04 (bilag II).

- Sikring af de europæiske virksomheders konkurrenceevne og mindselse af teknologikløften ved hjælp af et bedre forskningssamarbejde og teknologioverførsel mellem den offentlige forskning og private virksomheder på grundlag af bedste praksis gennem offentlig-private partnerskaber, ekspertisepoler og innovation.
- Videreførelse af det forberedende arbejde med det europæiske rumprogram i tæt samarbejde med Den Europæiske Rumorganisation for at udnytte det store innovations- og industripotentialer på disse områder til gavn for det europæiske vidensamfund som helhed.
- Informations- og kommunikationsteknologi (ikt), der er en central drivkraft for vækst, bør tillægges særlig opmærksomhed. Der bør derfor ydes støtte til forskning i informationsteknologi, udvikling af infrastrukturen, herunder bredbåndsforbindelser og rumbaseret kommunikation, udvikling af indhold og udnyttelse af applikationer med henblik på at forbedre kommunikationsteknologien og øge industriens konkurrenceevne, og det bør sikres, at alle har adgang til informationssamfundet, samt at der slås bro over den digitale kløft. Kommissionens kommende initiativ "i2010: Det europæiske informationssamfund" bør i den forbindelse ligeledes bidrage til at videreudvikle informationssamfundet i Europa.
- Incitamentter til SMV'ernes vækst og konkurrenceevne, navnlig de unge innovative og forskningsintensive SMV'er, ved at øge og lette deres deltagelse i FoU, og ved at skabe optimale vilkår for igangsættelse og udvikling af markedsorienterede innovative projekter, som dækker alle økonomiske sektorer.
- Støtten til forsknings- og innovationskapaciteten overalt i Europa, navnlig i forbindelse med SMV'er, bør udbygges gennem syvende rammeprogram og det fremtidige program om konkurrenceevne og innovation, hvis aktiviteter bør være komplementære og gensidigt understøttende.
- De politiske foranstaltninger bør understøtte alle aspekter af såvel teknologisk som ikke-teknologisk innovation (organisation, ledelse, markedsføring, processer og produkter samt tjenesteydelser) og bringe innovationen tættere på markedet ved at fremme teknologioverførsel til virksomhederne.

- Ny teknologi inden for bæredygtig anvendelse af ressourcer og energieffektivitet, navnlig i forbindelse med økoinnovation og miljøteknologi, bør fremmes.
- En fuldstændig udvikling af den europæiske ungdoms menneskelige potentiale vil øge konkurrenceevnen, væksten og beskæftigelsen. Rådet mener, at en række af de foranstaltninger, der foreslås i projektet med en europæisk ungdomspagt vil bidrage til at nå Lissabonstrategiens målsætning.
- samhørighedspolitikken kan navnlig gennem strukturfondene spille en vigtig rolle med hensyn til at understøtte strukturændringer under anvendelse af en fremadrettet tilgang ved at fremme innovation og stimulere væksten i almindelighed.

EUROPA SKAL VÆRE ET MERE ATTRAKTIVT STED AT INVESTERE OG ARBEJDE I

For at gøre Europa et mere attraktivt sted for virksomhederne at investere og arbejde i er det nødvendigt, at der findes de rette rammevilkår, herunder at der udvikles moderne infrastrukturer i hele Europa. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til inden for deres respektive kompetenceområder:

- **Udbygning og uddybelse af det indre marked:** det er en nødvendig forudsætning, at fællesskabslovgivningen gennemføres og håndhæves rettidigt og korrekt. Medlemsstaterne bør indtrængende opfordres til at forstærke indsatsen for i tråd med deres tidligere tilsagn at sætte mere skub i gennemførelsen af direktiverne om det indre marked i national ret for at opfylde de mål, som Det Europæiske Råd allerede har fastsat. Medlemsstaterne opfordres også indtrængende til at undersøge, om den eksisterende nationale lovgivning er forenelig med EU's bestemmelser, med henblik på at fjerne markedshindringer og åbne for konkurrence i det indre marked. Med henblik på den videre udvikling af det indre marked peger Rådet på følgende prioritetsområder:
 - Tjenesteydelser: det forhold, at der ikke findes noget fuldt funktionsdygtigt indre marked for tjenesteydelser, er en alvorlig hæmsko for potentialet for vækst, konkurrenceevne og jobskabelse i EU's økonomi. Rådet noterer sig, at Kommissionen med henblik på at skabe konsensus om tjenesteydelsesdirektivet og sikre en gnidningsløs drøftelse af

dette vigtige forslag agter at arbejde konstruktivt sammen med Europa-Parlamentet, Rådet og andre interessenter inden førstebehandlingen i Parlamentet og navnlig se nærmere på de betænkeligheder, der er blandt andet med hensyn til, hvordan bestemmelserne om oprindelsesland anvendes og de potentielle følger heraf for visse sektorer.

- Reach: behandlingen af forslaget skal videreføres aktivt, så der kan opnås enighed om en fleksibel og funktionel ordning, der både forbedrer sundheds- og miljøbeskyttelsen og bidrager til den europæiske industris konkurrenceevne, idet opmærksomheden særlig rettes mod SMV'erne, samt styrker dens evne til innovation.
 - Faglige kvalifikationer: direktivet om anerkendelse af faglige kvalifikationer er afgørende for at fjerne hindringerne for arbejdskraftens mobilitet.
 - Ydelser af almen interesse: det er fortsat en prioritet at levere ydelser af høj kvalitet til overkommelige priser. Rådet ser frem til opfølgningen af Kommissionens hvidbog og noterer sig, at effektive forsyningspligtigheder har en central rolle at spille i en effektiv og dynamisk økonomi.
 - Intellektuel ejendomsret: færdiggørelse af en effektiv retlig ramme i EU og på internationalt plan til beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder er fortsat afgørende.
- **Forbedring af reguleringsrammen**: det er en nøgleprioritet at mindske reguleringsbyrden og omkostningerne for virksomhederne, specielt SMV'er. Derfor:
 - hilser Rådet det velkommen, at Kommissionen agter at komme med et nyt initiativ om bedre regulering, at udvikle sit konsekvensanalyseinstrument yderligere og fortsætte med forenkling; og
 - erindrer om sit tilsagn om en mere systematisk og kontinuerlig behandling og brug af konsekvensanalyser og henstiller indtrængende, at dette gennemføres;
 - giver tilsagn om at behandle Kommissionens forslag om forenkling højt som prioritet og fastlægge yderligere prioriteter for Rådet, der bygger på de 15 forslag, der allerede er identificeret, under overholdelse af gældende fællesskabsret;
 - opfordrer til, at der gøres hurtigt fremskridt med hensyn til at opnå enighed om en fælles metode til at måle den administrative byrde med henblik på at mindske den på grundlag af arbejde, der allerede er sat i gang på dette område;
 - giver tilsagn om at intensivere bestræbelserne for sammen med Europa-Parlamentet og Kommissionen at gennemføre den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning, herunder udviklingen af et anvendeligt system til konsekvensanalyse af Rådets ændringer af lovgivningsforslag.

Rådet ser positivt på forslaget om at lægge vægt på bedre regulering på nationalt plan og fremhæver, at initiativer vedrørende bedre regulering ikke bør blive en administrativ byrde i sig selv; det ser positivt på, at Kommissionen vil fremme et sådant initiativ.

- **Sikring af åbne og konkurrencedygtige markeder:** da lige vilkår på verdensmarkederne for europæiske selskaber, også i forbindelse med intellektuelle ejendomsrettigheder, er et nøglemål, er åbne og konkurrencedygtige markeder inden for EU samt globalt afgørende for vækst og velstand. Med henblik herpå er færdiggørelsen af en ambitiøs aftale i handelsforhandlingerne i Doha-runden og af bilaterale og regionale frihandelsaftaler særlig vigtigt. EU bør iværksætte passende initiativer med henblik på at øge konvergensen af regler, standarder og administrativ praksis på europæisk og internationalt plan. Bestræbelserne på at udvide den internationale deltagelse i bekæmpelse af klimaændringer er i den forbindelse en prioritet. Med henblik herpå ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens anbefaling om, at EU undersøger mulighederne for en strategi for tiden efter 2012 med centrale partnere i 2005 inden de kommende forhandlinger.
- **En proaktiv konkurrencepolitik:** en effektiv anvendelse af konkurrencereglerne er væsentlig for at opnå velfungerende markeder. Kommissionen opfordres til at videreføre en proaktiv konkurrencepolitik med henblik på at fjerne hindringerne for en effektiv konkurrence i nøglesektorer. Medlemsstaterne bør fortsat reducere det samlede niveau for statsstøtte og omdirigere den til horisontale mål og eventuelt identificerede markedsfejl. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på, at Kommissionen vil revidere bl.a. regler for statsstøtte til FoU og innovation og ser frem til at modtage Kommissionens meddelelse inden sommeren 2005 som bebudet. Endvidere bør reformen af regionalstøtten tilskynde til et højt investeringsniveau og gøre det muligt at mindske skævhederne i overensstemmelse med Lissabon-målene.
- **Styrkelse af industrigrundlaget:** Rådet understreger betydningen af Kommissionens sektoranalyser af hindringer for konkurrence, innovation og vækst, herunder den kumulative indvirkning af EU's og medlemsstaternes regulering vedrørende specifikke sektorer. Europa skal skabe vilkårene for, at industrien kan udnytte sit teknologiske potentiale til at styrke og underbygge sit økonomiske og teknologiske førerskab. Derfor:

- understreger Rådet behovet for innovationscentre i hele Europa på regionalt og lokalt plan, der bringer innovative små og mellemstore virksomheder, universiteter, forskningsinstitutter og den nødvendige erhvervmæssige og finansielle støtte i kontakt med hinanden; og
 - opfordrer til støtte til industriel konkurrenceevne ved at fremme udviklingen af nøgleteknologier af fælles EU-interesse. I den forbindelse bør Kommissionens forslag om at etablere teknologi-initiativer på grundlag af offentlig-private partnerskaber inddrages under hensyn til nationale initiativer.
- **Fremme af iværksætterkultur**, som en hoveddrivkraft bag innovation og konkurrenceevne og i lyset af prioriteterne i handlingsplanen for iværksætterkultur forbedre bidraget fra Det Europæiske Charter for Små Virksomheder for at opfylde Lissabon-målene.
 - **Lettere adgang til finansiering, specielt for SMV'er**: åbne og integrerede finansielle markeder vil øge adgangen til billigere kapital, hvorved udviklingen af innovative SMV'er fremmes. Rådet understreger den rolle, som navnlig Den Europæiske Investeringsfond (EIF) har spillet for at fremme SMV'ers adgang til risikovillig kapital og sikkerhedsstillelse. EIF, hvis aktiviteter støtter Lissabon-målene, bør have de nødvendige finansielle midler, specielt gennem programmet for konkurrenceevne og innovation, så den kan styrke og differentiere sin indsats med hensyn til sikkerhedsstillelse, udvide sine aktiviteter til at omfatte lokale investornet og øge sin virksomhed inden for mikrovirksomheder.

NY STYRING¹

Det er vigtigt og altafgørende for et positivt resultat, at Fællesskabet, medlemsstaterne og interessenter påtager sig ejerskabet til de nødvendige politiktiltag på deres respektive niveauer. I lyset af erfaringerne ser Rådet med tilfredshed de foreslåede foranstaltninger til bedre styring i Kommissionens forårsrapport, specielt på følgende områder:

¹ Det overordnede spørgsmål om styring drøftes i andre rådsorganer.

1. STRØMLINING AF INSTRUMENTERNE

- **Lissabon-cyklussen for politisk beslutningstagning:** den nuværende politiske samordningsproces bør strømlines på grundlag af den integrerede anvendelse af de instrumenter, der er fastsat i traktaten (overordnede retningslinjer for den økonomiske politik - BEPG - og retningslinjerne for beskæftigelsen).
- **Nationale handlingsprogrammer (NAP):** Rådet støtter tanken med NAP med henblik på gennemførelse af anden fase af Lissabon-strategien. Der bør udvikles nationale handlingsprogrammer som redskaber til at opnå et højt niveau for politisk støtte/tilsagn og som et middel til kommunikation med borgere, parlamenter og arbejdsmarkedets parter med henblik på reform. Mange af medlemsstaternes nuværende rapporteringsforpligtelser i henhold til Lissabon-strategien vil kunne indgå som en del af de nationale handlingsprogrammer, således at de forenkles og strømlines i betydelig grad.

2. RÅDETS (konkurrenceevne) ROLLE OG ANSVAR

- **Rådets (konkurrenceevne) hovedansvar:** Rådet (konkurrenceevne) giver tilsagn om aktivt at arbejde for at gennemføre det mandat, det har fået med henblik på at sikre gennemførelse af økonomiske reformer ved at træffe de nødvendige lovgivningsmæssige foranstaltninger vedrørende de vigtigste prioriteter, der er indkredset ovenfor, ved at sætte skub i processen med mikroøkonomiske reformer og strukturreformer på grundlag af EU's årlige fremskridts- og strategirapporter samt ved at bidrage til de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker (BEPG)
- **Rådets (konkurrenceevne) centrale rolle:** Rådet (konkurrenceevne) må aktivt påtage sig sin horisontale rolle med hensyn til at styrke konkurrenceevne og vækst, navnlig som effektiv høringsinstans vedrørende ethvert forslag, som skønnes at kunne få væsentlig indvirkning på konkurrenceevnen.