



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.6.2011
KOM(2011) 369 endelig

2011/0161 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse på skovbrugsområdet, god forvaltningspraksis og salg af træprodukter til Den Europæiske Union

BEGRUNDELSE

Handlingsplanen om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹, som Rådet godkendte i 2003², indeholder forslag til en række foranstaltninger, som omfatter støtte til træproducerende lande, multilateralt samarbejde for at bekæmpe handel med ulovligt træ, støtte til initiativer i den private sektor samt foranstaltninger til at undgå investeringer i aktiviteter, der fremmer ulovlig skovhugst. Hjørnestenen i handlingsplanen er oprettelsen af FLEGT-partnerskaber mellem Unionen og træproducerende lande for at stoppe ulovlig skovhugst. I 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005³ som indfører en licensordning og en mekanisme, hvorved man kan kontrollere, om de træprodukter, der indføres i Unionen, er produceret på lovlig vis.

I december 2005 gav Rådet Kommissionen beføjelse til at indlede forhandlinger om FLEGT-partnerskabsaftaler med træproducerende lande for at gennemføre Unionens handlingsplan, navnlig for at fremme indførslen af bevisligt lovligt producerede træprodukter i Unionen fra sådanne partnerlande⁴. Aftalen med Liberia er efter aftalerne med Ghana, Congo, Cameroun, Den Centralafrikanske Republik og Indonesien den sjette i rækken af sådanne partnerskabsaftaler.

Kommissionen indledte forhandlinger med Liberia i marts 2009. Forhandlingerne strakte sig over 2 år og involverede seks forhandlingsrunder, 14 tekniske videomøder og derudover møder i tekniske arbejdsgrupper. Under forhandlingerne fik Kommissionen bistand af en række medlemsstater og navnlig af Det Forenede Kongerige, der i dette tilfælde afsatte midler til at lette forløbet. Kommissionen har holdt Rådet underrettet om status gennem hele forløbet ved hjælp af regelmæssige rapporter til arbejdsgruppen om skove og chefer og ansatte i EU-delegationen i Liberia. Efter hver forhandlingsrunde holdt parterne offentligt tilgængelige møder for at holde interessenter underrettet om fremskridtene i forhandlingerne. Liberia har derudover lagt sig fast på en fremgangsmåde, hvor civilsamfundet, repræsentanter for de forskellige lokalsamfund, den private sektor og en repræsentant for Liberias lovgivende forsamling i høj grad inddrages i udformningen af aftalen.

Aftalen vedrører alle elementer i Rådets forhandlingsdirektiver. Aftalen fastlægger navnlig FLEGT-licensordningens rammer, institutioner og strukturer. Den fastsætter bestemmelser om kontrollen af forsyningskæden, rammerne for kontrollen af overholdelsen af retsreglerne og kravene til en uafhængig revision af systemet. Disse elementer findes i bilagene til aftalen, hvor der redegøres nærmere for de strukturer, der skal danne grundlag for den garanti for lovlighed, som en FLEGT-licens giver.

Den frivillige partnerskabsaftale fokuserer på god forvaltningspraksis og retshåndhævelse, og licensordningen sikrer, at tømmeret fra Liberia er lovligt produceret. Det er en udmøntning af Liberias indsats for at forbedre ansvarligheden og gennemsigtigheden. Tømmer fra Liberia har et dårligt ry på de internationale markeder som følge af dårlig forvaltning før i tiden. Takket være FLEGT-licenserne vil de internationale markeder få tillid til, at træprodukter fra Liberia stammer fra kontrollerede lovlige kilder.

¹ KOM(2003) 251.

² EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

³ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

⁴ Klassificeret rådsdokument 15102/05.

Den frivillige partnerskabsaftale støtter de igangværende lovgivningsreformer, der styrker de retlige rammer, med henblik på at fremme en bæredygtig forvaltning af skovene og øge inddragelsen af lokalsamfundene i beslutningsprocesserne. Aftalen angiver klart de områder, hvor der er behov for reformer, og fastsætter fristerne for disse reformer.

Liberia har udarbejdet omfattende rammer for kontrol af overholdelsen af retsreglerne i forbindelse med alle typer rettigheder, hvad enten det er træer i lokale skove, store koncessioner eller privatejede træer på landbrug. Herved tages der hensyn til alle aspekter af træproduktionen, herunder tildeling af fældningsrettigheder, anvendelse af standarder for skovforvaltning og miljø, fordeling af overskuddet, arbejdstagernes rettigheder og skatter og afgifter. Overholdelsen vil blive kontrolleret ved hjælp af det nye system for sikring af lovligheden, der bygger på og udbygger et eksisterende system for tilsyn med forsyningskæden. Derudover vil Liberia arbejde sammen med en uafhængig revisor, der regelmæssigt vil aflægge offentlige rapporter om systemets effektivitet. Civilsamfundet vil overvåge den frivillige partnerskabsaftale som helhed og meddele regeringen, de nationale aktører og det fælles gennemførelsesudvalg, der er ansvarligt for tilsynet, resultatet heraf.

Aftalen går videre end den produktdekning, der foreslås i bilag II til forordning (EF) nr. 2173/2005 om FLEGT-ordningen. Den dækker alle træprodukter, herunder træflis, der er et hyppigt biprodukt i kommercielle landbrugskoncessioner. Derved forpligter Liberia sig til at etablere et system, som giver Unionen sikkerhed for, at alle træprodukter fra Liberia er lovligt producerede og bidrager positivt til Liberias vækst.

Aftalen indeholder bestemmelser om kontrol af import ved Unionens grænser som fastlagt i FLEGT-forordning (EF) nr. 2173/2005 og i den dertil hørende forordning (EF) nr. 1024/2008 om gennemførelsesbestemmelserne dertil. Aftalen omfatter en beskrivelse af Liberias FLEGT-licens, der svarer til det format, der er foreskrevet i ovennævnte gennemførelsesforordning. Der vil også blive udstedt FLEGT-licenser for eksport til andre internationale markeder, og der vil blive indført et særligt EU-nummereringsystem, så det er nemt at skelne mellem det tømmer, der er bestemt til EU, og andet tømmer.

Aftalen etablerer en mekanisme for dialog og samarbejde om FLEGT-ordningen med Unionen, nemlig det såkaldte fælles udvalg for gennemførelse af aftalen. Den fastlægger også principperne for inddragelse af interessenter, sociale sikkerhedsforanstaltninger, ansvarlighed, gennemsigtighed, kontrol af virkningerne af aftalens gennemførelse og rapportering herom.

I aftalen fastsættes tidsplanen og procedurerne for aftalens ikrafttrædelse og licensordningens anvendelse. Da Liberia ønsker yderligere at revidere og supplere sin lovgivning vedrørende sektoren og styrke sit lovgivning- og informationsforvaltningssystem, modernisere kontrollen med forsyningskæden, således at den omfatter bearbejdningen, og indføre en uafhængig kontrol af overholdelsen af relevant lovgivning, vil det tage adskillige år at udvikle og afprøve de nye systemer og at udbygge regeringens, civilsamfundets og den private sektors kapacitet til at udføre de påtænkte opgaver. FLEGT-licensordningen forventes at være fuldt ud operationel i 2014. Den vil blive sammenholdt med de i aftalen fastlagte kriterier, inden EU begynder at godkende FLEGT-licenserne.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse på skovbrugsområdet, god forvaltningspraksis og salg af træprodukter til Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Europa-Parlamentet og til Rådet med titlen "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT): Forslag til en EU-handlingsplan"⁵, hvori den opfordrede til, at der træffes foranstaltninger til at bekæmpe ulovlig skovhugst gennem frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande. Rådets konklusioner vedrørende handlingsplanen blev vedtaget i oktober 2003⁶, og Europa-Parlamentet vedtog en beslutning derom den 11. juli 2005⁷.
- (2) Den 5. december 2005 gav Rådet Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om partnerskabsaftaler for at gennemføre EU-handlingsplanen for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT).
- (3) Den 20. december 2005 vedtog Rådet forordning (EF) nr. 2173/2005⁸ om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Den Europæiske Union fra lande, med hvilke Den Europæiske Union har indgået frivillige partnerskabsaftaler.
- (4) Forhandlingerne med Republikken Liberia er afsluttet og den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet og salg af træprodukter til Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "aftalen") blev parferet den 9. maj 2011.

⁵ KOM(2003) 251.

⁶ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

⁷ EUT C 157E af 6.7.2006, s. 482.

⁸ EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1.

(5) Aftalen bør undertegnes med forbehold af dens indgåelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen på Den Europæiske Unions vegne af en frivillig partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Liberia om retshåndhævelse på skovbrugsområdet, god forvaltningspraksis og salg af træprodukter til Den Europæiske Union godkendes herved med forbehold af aftalens indgåelse⁹.

Artikel 2

Formanden for Rådet bemyndiges til at udpege de(n) person(er), der er beføjet til at undertegne aftalen på Den Europæiske Unions vegne.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for dens vedtagelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne
[...]
Formand

⁹ Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om undertegnelse.