



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



16231/08 (Presse 342)

(OR. fr)

PRESSEMEDDELELSE

2911. samling i Rådet

Økonomi og finans

Bruxelles, den 2. december 2008

Formand

Christine Lagarde

Frankrigs økonomi-, industri- og beskæftigelsesminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 5389 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026

press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16231/08 (Presse 342)

1

DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet godkendte et bidrag til **Det Europæiske Råd** den 11. og 12. december 2008 om en europæisk plan til genopretning af den **økonomiske aktivitet** og reaktionerne på den **finansielle krise**. **Rådet støtter navnlig en genopretning i størrelsesordenen 1,5% af den europæiske BNI**. Med hensyn til de foranstaltninger, der træffes for at støtte medlemsstaternes aktiviteter, skal de være **samordnede og tage hensyn til medlemsstaternes forskellige situation**. Medlemsstaterne kan **vælge de foranstaltninger, der er de bedst egnede, på en liste**, der omfatter udgifts- eller indtægtsforanstaltninger, idet de bør foretrække dem, der vil få den største virkning på kort sigt. **Den reviderede stabilitets- og vækstpagt udgør med hele sin fleksibilitet en passende ramme for finanspolitikken i Europa** og er konsistent med målet om de offentlige financers bæredygtighed på lang sigt.

Med hensyn til **reaktionerne på den finansielle krise** lagde Rådet specifikt vægt på, at det er **nødvendigt straks at få udarbejdet nationale planer for støtte til banksektoren** for så vidt angår garantier og navnlig også for så vidt angår **rekapitaliseringsordninger**. Hvad angår det sidste aspekt forventer Rådet, at Kommissionen offentliggør retningslinjer baseret på principper som: **sondring mellem sunde banker og banker i vanskeligheder, undgåelse af alle foranstaltninger, der kunne fratage bankerne lysten til søge efter privat kapital**, idet dette navnlig angår **udbyttepolitikken og politikken vedrørende omkostningerne ved offentlige indgreb**, og overvågning af, at der er **sammenhæng mellem foranstaltningerne og det fælles mål, der for bankernes vedkommende består i en effektiv realøkonomisk finansiering**; endelig blev det aftalt, at sunde banker ikke skal forelægge omstruktureringsforanstaltninger for Kommissionen, der har til opgave at kontrollere støtten. Med hensyn til alle disse spørgsmål opfordres Kommissionen til at arbejde tæt sammen med Den Europæiske Centralbank.

I øvrigt **understregede Rådet den vellykkede iværksættelse af Økofinrådets køreplaner for reaktion på den finansielle krise**. Rådet har i løbet af de seneste måneder på meget kort tid fastlagt sin holdning til fire udkast til **nøgledirektiver** vedrørende: **forsikringsselskabers solvens** (Solvens II-direktivet), **kapitalkrav til banker**, **funktionsmåde for UCTIS** (institutter for kollektiv investering i værdipapirer) og **garantiordningerne for bankindsud**. **Der blev opnået enighed om disse direktiver på denne samling i Økofinrådet**, hvilket gør det muligt for formandskabet at fortsætte de forhandlinger, der er påbegyndt med Europa-Parlamentet. På grundlag af disse positive kontakter har man lov at håbe, at de fire direktiver kan vedtages under førstebehandlingen.

Endvidere er en stor del af arbejdet med at forbedre tilsynet med **finansielle virksomheder på europæisk plan blevet fuldført**. De fastsatte datoer for **udgangen af 2008 er blevet overholdt**. Det drejer sig bl.a. om styrkelse af tilsynsudvalgene, om deres funktionsmåde, der er blevet forbedret, og om medtagelse af en europæisk dimension i de nationale tilsynsmyndigheders mandater. Med oprettelsen af tilsynskollegier for europæiske finanskoncerner, der opererer i flere stater, og den rolle, de skal spille i mange tilsynsafgørelser, tager Europa et vigtigt skridt i retning af et tilsyn, der er bedre tilpasset de europæiske finansmarkeders stærke integrering. **Endelig vedtog Rådet at fortsætte arbejdet med snæver europæisk samordning for at sikre en god forberedelse af de kommende internationale topmøder** til opfølgning af topmødet den 15. november 2008 i Washington.

Europa vil på denne måde fortsat gå foran med en effektiv reform af det globale finansielle system.

*Rådet godkendte en forhøjelse fra de nuværende 12 mia. EUR til **25 mia. EUR** af det **loft for bi-stand**, der er **disponibelt**, såfremt en medlemsstat uden for euroområdet får finansielle vanskeligheder.*

*Det godkendte et nyt arbejdsprogram for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen, som har til opgave at forhindre indførelse af skatteordninger, der kan fremkalde **skadelig konkurrence** mellem medlemsstaterne. På denne måde kunne bekæmpelsen af skattedumpingpraksis få ny fremdrift i Europa.*

*Det vedtog ligeledes en resolution om samordning af ordningerne for direkte skatter med hensyn til **fraflytningsbeskatning**.*

INDHOLD¹

DELTAGERE	6
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD I DECEMBER.....	8
NEDSATTE MOMSSATSER	10
BESKATNING AF INDTÆGTER FRA OPSPARING.....	12
SKADELIG SKATTEKONKURRENCE – ADFÆRDSKODEKS	14
FORVALTNING AF EU-BUDGETTET - REVISIONSRETTENS ÅRSBERETNING	15
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING	16

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

– Mekanisme for betalingsbalancestøtte til en medlemsstat, der har vanskeligheder	17
– Garantiordninger for bankindskud	17
– Krav til bankvirksomheders egenkapital.....	18
– Forsikringsselskabers solvens - "Solvens II"	19
– Institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter).....	21
– Moms på forsikringstjenester og finansielle tjenester.....	22
– Samordning af ordningerne for direkte skatter - fraflytningsbeskatning	23
– Clearing og afvikling	23
– Mobilitet for bankkonti - Fælles principper for bankskifte.....	24

¹ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted
<http://www.consilium.europa.eu>.
Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

EKSTERNE FORBINDELSER

–	Konflikten i Georgien: Uafhængig international undersøgelsesmission.....	24
–	EU's særlige repræsentant for Centralasien	24

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt finansminister og minister for institutionelle reformer

Bulgarien:

Plamen ORECHARSKI

Finansminister

Den Tjekkiske Republik:

Tomáš ZÍDEK

Vicefinansminister, afdelingen for internationale forbindelser og finanspolitik

Danmark:

Lars Løkke RASMUSSEN

Finansminister

Tyskland:

Peer STEINBRÜCK

Forbundsfinansminister

Estland:

Ivari PADAR

Finansminister

Irland:

Bobby MCDONAGH

Fast repræsentant

Grækenland:

Georgios ALOGOSKOUFIS

Økonomi- og finansminister

Spanien:

Pedro SOLBES MIRA

Anden viceministerpræsident samt økonomi- og finansminister

Frankrig:

Christine LAGARDE

Økonomi-, industri- og beskæftigelsesminister

Italien:

Giulio TREMONTI

Økonomi- og finansminister

Cypern:

Charilaos STAVRAKIS

Finansminister

Letland:

Atis SLAKTERIS

Finansminister

Litauen:

Rimantas ŠADŽIUS

Finansminister

Luxembourg:

Jeannot KRECKÉ

Minister for økonomi og udenrigshandel samt sportsminister

Ungarn:

János VERES

Finansminister

Malta:

Tonio FENECH

Finans-, økonomi- og investeringsminister

Nederlandene:

Wouter BOS

Finansminister, vicepremierminister

Østrig:

Hans-Dietmar SCHWEISGUT

Fast repræsentant

Polen:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

Finansminister

Portugal:

Fernando TEIXEIRA DOS SANTOS

Ministro de Estado, finansminister

Rumænien:

Eugen TEODOROVICI

Statssekretær for statsfinanserne og eksterne offentlige
finanser**Slovenien:**

Franc KRIZANIC

Finansminister

Slovakiet:

Maroš ŠEFČOVIČ

Fast repræsentant

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Mats ODELL

Minister for kommunalspørgsmål og finansmarkeder

Det Forenede Kongerige:

Alistair DARLING

Finansminister

Kommissionen:

Siim KALLAS

Næstformand

Joaquín ALMUNIA

Medlem

Charlie McCREEVY

Medlem

László KÓVACS

Medlem

Neelie KROES

Medlem

Endvidere deltog:

Lucas D. PAPADEMOS

Næstformand for Den Europæiske Centralbank

Philippe MAYSTADT

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Xavier MUSCA

Formand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Christian KASTROP

Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD I DECEMBER

- *Støtte til den økonomiske aktivitet i Europa, reaktion på den finansielle krise*

Rådet noterede sig Kommissionens forelæggelse af en meddelelse med forslag til en genopretningsplan for europæisk økonomi (dok. [16097/08](#)). I Kommissionens meddelelse foreslås en række genopretningsinitiativer på kort sigt, der indgår i Lissabonstrategien for vækst og beskæftigelse, og som er baseret dels på EU-budgettet, dels på samordnede, nationale foranstaltninger.

Rådet godkendte sit bidrag til drøftelserne i Det Europæiske Råd den 11. og 12. december 2008. Rådets bidrag findes i dok. [16095/1/08 REV 1](#).

Rådet godkendte først og fremmest et bidrag vedrørende en europæisk plan til genopretning af den **økonomiske aktivitet** og reaktionerne på den **finansielle krise**. **Rådet støtter navnlig en genopretning i størrelsesordenen 1,5% af den europæiske BNI.** Med hensyn til de foranstaltninger, der træffes for at støtte medlemsstaternes aktiviteter, skal de være **samordnede og tage hensyn til medlemsstaternes forskellige situation**. Medlemsstaterne kan **vælge de foranstaltninger, der er de bedst egnede, på en liste**, der omfatter udgifts- eller indtægtsforanstaltninger, idet de bør foretrække dem, der vil få den største virkning på kort sigt. **Den reviderede stabilitets- og vækstpagt udgør med hele sin fleksibilitet en passende ramme for finanspolitikken i Europa** og er konsistent med målet om de offentlige financers bæredygtighed på lang sigt. Det er vigtigt, at EU undgår en gældsbyrde, der ikke er bæredygtig på lang sigt.

Med hensyn til **reaktionerne på den finansielle krise** lagde Rådet specifikt vægt på, at det er **nødvendigt straks at få udarbejdet nationale planer for støtte til banksektoren** for så vidt angår garantier og navnlig også for så vidt angår **rekapitaliseringsordninger**. Hvad angår det sidste aspekt forventer Rådet, at Kommissionen offentliggør retningslinjer baseret på principper som: **sondring mellem sunde banker og banker i vanskeligheder, undgåelse af alle foranstaltninger, der kunne fratage bankerne lysten til søge efter privat kapital**, idet dette navnlig angår **udbyttepolitikken og politikken vedrørende omkostningerne ved offentlige indgreb**, og overvågning af, at der er **sammenhæng mellem foranstaltningerne og det fælles mål, der for bankernes vedkommende består i en effektiv realøkonomisk finansiering**; endelig blev det aftalt, at sunde banker ikke skal forelægge omstruktureringsforanstaltninger for Kommissionen, der har til opgave at kontrollere støtten. Med hensyn til alle disse spørgsmål opfordres Kommissionen til at arbejde tæt sammen med Den Europæiske Centralbank.

I øvrigt understregede Rådet den vellykkede iværksættelse af Økofinrådets køreplaner for reaktion på den finansielle krise. Rådet har i løbet af de seneste måneder på meget kort tid fastlagt sin holdning til fire udkast til nøgledirektiver vedrørende: forsikringsselskabers solvens (Solvens II-direktivet), kapitalkrav til bankerne, funktionsmåde for UCTIS (institutter for kollektiv investering i værdipapirer) og garantiordningerne for bankindskud. Der blev opnået enighed om disse direktiver på denne samling i Økofinrådet, hvilket gør det muligt for formandskabet at fortsætte de forhandlinger, der er påbegyndt med Europa-Parlamentet. På grundlag af disse positive kontakter har man lov at håbe, at de fire direktiver kan vedtages under førstebehandlingen.

Endvidere er en stor del af arbejdet med at forbedre tilsynet med finansielle virksomheder på europæisk plan blevet fuldført. De fastsatte datoer for udgangen af 2008 er blevet overholdt. Det drejer sig bl.a. om styrkelse af tilsynsudvalgene, om deres funktionsmåde, der er blevet forbedret, og om medtagelse af en europæisk dimension i de nationale tilsynsmyndigheders mandater. Med oprettelsen af tilsynskollegier for europæiske finanskoncerner, der opererer i flere stater, og den rolle, de skal spille i mange tilsynsafgørelser, tager Europa et vigtigt skridt i retning af et tilsyn, der er bedre tilpasset de europæiske finansmarkeders stærke integrering. Endelig vedtog Rådet at fortsætte arbejdet med snæver europæisk samordning for at sikre en god forberedelse af de kommende internationale topmøder til opfølgning af topmødet den 15. november 2008 i Washington. Europa vil på denne måde fortsat gå foran med en effektiv reform af det globale finansielle system.

NEDSATTE MOMSSATSER

Rådet drøftede et direktivudkast om revision af reglerne for nedsatte satser for merværdiafgiften.

Formandskabet konstaterede, at der på nuværende tidspunkt ikke er enstemmig tilslutning til kompromisforslaget. Det gjorde opmærksom på, at direktivforslaget udgør en del af de reaktioner på den økonomiske nedgang, der er anført i Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råd (se side 6), og at det derfor vil være at finde blandt de foranstaltninger, som vil blive drøftet på det kommende møde i Det Europæiske Råd.

Forslaget tager sigte på at gøre det muligt for medlemsstaterne at anvende nedsatte momssatser uden tidsbegrænsning på visse ydelser, der leveres lokalt.

De nuværende momsregler (direktiv 2006/112/EF) forpligter medlemsstaterne til at anvende en normal momssats på de fleste varer og tjenesteydelser (en normal mindstesats på 15% gælder indtil udgangen af 2010). Medlemsstaterne kan anvende en nedsat sats (mindst 5%) på visse varer og tjenesteydelser, og der er fastsat undtagelser i visse tilfælde og/eller for visse medlemsstater.

Disse undtagelser omfatter:

- midlertidige undtagelser for de medlemsstater, der inden 1992 (da den generelle momsordning blev indført) anvendte lavere satser end de nuværende nedsatte satser
- nedsatte satser, der finder midlertidig anvendelse (indtil udgangen af 2010) på visse ydelser, der leveres lokalt
- øvrige undtagelser af begrænset varighed med hjemmel i tiltrædelsesakterne for de medlemsstater, der tiltrådte EU i 2004 (gælder indtil udgangen af 2010).

I 2006 blev Kommissionen opfordret til at overdrage det til et uafhængigt organ at vurdere den virkning – på jobskabelse, økonomisk vækst og det indre markeds funktion – som nedsatte momssatser kan have på tjenesteydelser, der leveres lokalt¹.

¹ Denne undersøgelse blev gennemført af Copenhagen Economics ApS. Resultaterne er gengivet i en meddelelse fra Kommissionen i juli 2007 (dok. [11695/07](#) + *ADD I*).

Kommissionen fandt på baggrund af denne undersøgelse, at der er behov for en ny ramme for at rationalisere og forenkle de gældende regler samtidig med, at medlemsstaterne skal bevare en vis grad af fleksibilitet i anvendelsen af nedsatte satser.

I december 2007 besluttede Rådet, at det i 2008 ville gennemføre en orienterende drøftelse om virkningen og nytten af nedsatte satser. I juli 2008 forelagde Kommissionen sit første forslag til direktiv. Kommissionen er i øvrigt i øjeblikket ved at udarbejde en meddelelse om anvendelse af nedsatte momssatser på miljøvenlige produkter og tjenesteydelser.

BESKATNING AF INDTÆGTER FRA OPSPARING

Rådet behandlede spørgsmålet om beskatning af indtægter fra opsparing og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Som fastsat i artikel 18 i direktiv 2003/48/EF om beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger offentliggjorde Kommissionen den 15. september 2008 en evalueringsrapport om direktivet, efter at det har været anvendt i tre år.
2. Rådet (Fiskalgruppen (direkte beskatning)) har i overensstemmelse med Økofinrådets konklusioner af 14. maj 2008 indledt undersøgelsen af, hvordan direktivet fungerer, på grundlag af Kommissionens evalueringsrapport. Det har med stor interesse noteret sig rapportens vigtigste konklusioner og især, at det har vist sig, at direktivet, selv om det er effektivt inden for rammerne af sit nuværende anvendelsesområde, ikke har levet op til de ambitioner, der kom til udtryk i Rådets enstemmige konklusioner af 26. og 27. november 2000.
3. Som følge heraf og i overensstemmelse med artikel 18 forelagde Kommissionen den 13. november 2008 et forslag til direktiv om ændring af direktiv 2003/48/EF.
4. Eftersom Økofinrådet tillagde denne sag stor betydning på samlingen den 4. marts og den 14. maj 2008, gik Fiskalgruppen straks i gang med at behandle direktivforslaget. Den har gennemgået de foranstaltninger, der skal begrænse de muligheder for omgåelse, der i øjeblikket ligger i at gøre brug af mellemliggende enheder eller produkter, der ikke er omfattet af direktivet, selv om de ligner dem, der er omfattet. Den har noteret sig Kommissionens mål om ikke at gøre aktørernes administrative byrder alt for store. Den har også set på ordningen for udveksling af oplysninger og overgangsordningen vedrørende kildeskat. Endelig har den henledt Kommissionens opmærksomhed på betydningen af, at der parallelt hermed i de afhængige og associerede territorier og i tredjelande anvendes foranstaltninger, der er identiske med eller svarer til dem i direktivet.
5. I den forbindelse
 - hilser Rådet Kommissionens direktivforslag velkommen
 - opfordrer Rådet til, at der gøres hurtige fremskridt med drøftelserne om dette direktivforslag
 - opfordrer Rådet til, at de forhandlinger og sonderende drøftelser, som Kommissionen har indledt med finanscentrene uden for Den Europæiske Union, fortsættes

- anmoder Rådet det kommende formandskab om at aflægge rapport til det om drøftelsernes forløb i foråret 2009."

◦

◦ ◦

Ifølge direktiv 2003/48/EF skal medlemsstaterne udveksle oplysninger om rentebetalinger i en medlemsstat til individuelle opsparere, der har bopæl i en anden medlemsstat, for at gøre det muligt at beskatte renten i den stat, hvor de har deres skattemæssige bopæl.

Det har været gældende siden den 1. juli 2005.

I en overgangsperiode¹ kan Belgien, Luxembourg og Østrig i stedet opkræve kildeskat af de renteindtægter af opsparing, der betales til individuelle opsparere med bopæl i andre medlemsstater. Satsen for beskatning er 15% for de første tre år af overgangsperioden, 20% fra den 1. juli 2008 til den 30. juni 2011 og herefter 35%. De tre medlemsstater skal overføre 75% af deres skatteprovenu til bopælsstaten og beholde 25% til dækning af deres administrative omkostninger. Direktivet indeholder bestemmelser, der skal fjerne dobbeltbeskatning.

Direktivets anvendelsesområde er begrænset til fysiske personer og omfatter ikke selskaber.

Det dækker beskatning af indtægter fra opsparing i form af rentebetalinger, herunder indtægter fra aftalekonti, statsgældsbeviser og erhvervsobligationer samt fra institutter for kollektiv investering, der investerer mere end 40% af deres aktiver i fordringer og obligationer (mere end 25% fra 2011).

Foranstaltninger svarende til direktivets anvendes i Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino og Schweiz i henhold til aftaler indgået med EU. Samme foranstaltninger finder også anvendelse i ti af Nederlandenes og Det Forenede Kongeriges afhængige og associerede territorier (Guernsey, Jersey, Isle of Man og syv territorier i Caribien) i henhold til særlige aftaler indgået med hver af medlemsstaterne.

¹ Længden af overgangsperioden afhænger af Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino, Schweiz og De Forenede Stater, der er forpligtede til at udveksle oplysninger på anmodning, som fastlagt i OECD-modelaftalen fra 2002.

SKADELIG SKATTEKONKURRENCE – ADFÆRDSKODEKS

Rådet vedtog arbejdsprogrammet for Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen for de kommende 18 måneder. Programmet præciserer reglerne for, hvorledes gruppen skal fungere, og fastlægger nye områder, den skal undersøge.

Efter en kort udveksling af synspunkter vedtog det endvidere følgende konklusioner:

"Med hensyn til adfærdskodeksen :

- noterer Rådet sig det arbejde, som Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen (erhvervsbeskatning) har gjort under det franske formandskab, jf. gruppens rapport (dok.16084/1/08 REV 1 FISC 166)
- anmoder Rådet gruppen om at fortsætte med at overvåge standstill og gennemførelsen af roll-back
- opfordrer Rådet gruppen til at aflægge rapport om sit arbejde til Rådet inden afslutningen af det tjekkiske formandskab."

Adfærdskodeksen, der omfatter erhvervsbeskatning, vedrører de foranstaltninger, der indvirker eller kan indvirke betydeligt på virksomhedernes lokalisering i EU. Gruppen vedrørende Adfærdskodeksen er ansvarlig for at evaluere

- rollback af skattemæssige foranstaltninger, der anses for at være skadelige (hvor gunstige skattemæssige forhold i en medlemsstat tiltrækker virksomheder fra andre medlemsstater);
- overvågning af medlemsstaternes tilsagn om ikke at indføre nye skadelige foranstaltninger ("standstill").

FORVALTNING AF EU-BUDGETTET - REVISIONSRETTENS ÅRSBERETNING

Rådet noterede sig, at Revisionsrettens formand, Vítor Caldeira, fremlagde Revisionsrettens årsberetning om forvaltningen af EU's budget for regnskabsåret 2007.

Det anmodede De Faste Repræsentanternes Komité om at gennemgå beretningen med henblik på udarbejdelsen af en henstilling til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af 2007-budgettet. Rådet forventes at vedtage henstillingen på sin samling den 10. februar 2009.

Revisionsrettens beretning er offentliggjort i EU-Tidende C 286 af 10. november 2008.

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

- *Eurogruppen*

Ministrene fra euroområdet medlemsstater deltog i et møde i Eurogruppen den 1. december.

- *Morgenmadsmøde om den økonomiske situation*

Ministrene mødtes til morgenmad for at drøfte den økonomiske situation, idet de fortsatte deres drøftelser (der blev indledt på samlingen den 4. november) om opfølgningen af de nationale foranstaltninger, der er iværksat som reaktion på den finansielle krise. De blev desuden orienteret om drøftelserne i Eurogruppen den 1. december.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

Mekanisme for betalingsbalancestøtte til en medlemsstat, der har vanskeligheder

Rådet vedtog en forordning for at hæve loftet for disponibel bistand i henhold til EU's mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til en medlemsstat uden for euroområdet, der har finansielle vanskeligheder (dok. [15579/08](#)).

Teksten ændrer forordning (EF) nr. 332/2002, som mekanismen er baseret på, således at **det samlede rammebeløb for lån, der er disponibelt, hæves fra de nuværende 12 mia. EUR til 25 mia. EUR.** Støttemekanismen vedrører kun de medlemsstater, der ikke har euroen som valuta.

Antallet af medlemsstater, der står uden for euroområdet - 11 i 2009 mod 3, da mekanismen blev indført i 2002 - har indflydelse på det potentielle behov for mellemfristet bistand. Mekanismen blev benyttet den 4. november 2008 for at yde Ungarn et lån på 6,5 mia. EUR (se *pressemeddelelse* [15103/08](#)).

Garantiordninger for bankindskud

Rådet fastlagde en generel indstilling til et udkast til direktiv om styrkelse af reglerne for indskuds-garantiordninger for at forbedre tilliden inden for banksektoren (dok. [16030/08](#) + [COR 1](#)).

På grundlag af denne indstilling vil formandskabet fortsætte sine kontakter med Europa-Parlamentet for at nå frem til enighed, således at direktivet kan vedtages under førstebehandlingen inden udløbet af Parlamentets valgperiode.

Formålet med udkastet til direktiv er at sikre en bedre dækning for sparere gennem en ændring af direktiv 94/19/EF. Indskudsgarantiordningerne anvendes således til at forebygge panikreaktioner, såfremt en bank skulle komme i vanskeligheder eller miste kundernes tillid.

Rådets generelle indstilling omfatter:

- en forhøjelse af indskudsgarantien til 50 000 EUR fra den 30. juni 2009 i stedet for de nuværende 20 000 EUR og et harmoniseret beløb på 100 000 EUR fra den 31. december 2011. Denne harmonisering skulle gøre det muligt at undgå de fordrejninger mellem banker, der har vist sig under den finansielle krise (dvs. massive overførsler af indskud fra banker, der er tilsluttet en mekanisme med et lavt dækningsniveau, til banker, der er tilsluttet en mekanisme med et højt dækningsniveau)
- en frist på fem hverdage til at godtgøre, at et kreditinstitut ikke har tilbagebetalt et indskud, der er forfaldet til udbetaling, og på tyve hverdage, der kan forlænges med ti hverdage, til at foretage udbetalingen. De nuværende frister er på henholdsvis 21 hverdage og tre måneder, der kan forlænges to gange med tre måneder. Udbetalingsfristen kan i alt ikke overstige 35 hverdage mod ti måneder på nuværende tidspunkt.

Europa-Parlamentets afstemning forventes at finde sted i ugen fra den 15. december.

Krav til bankvirksomheders egenkapital

Rådet fastlagde en generel indstilling til et udkast til direktiv om styrkelse af reglerne om krav til bankers egenkapital (*dok. [16216/08](#)*).

På grundlag af denne indstilling vil formandskabet fortsætte sine kontakter med Europa-Parlamentet for at nå frem til enighed, således at direktivet kan vedtages under førstebehandlingen inden udløbet af Parlamentets valgperiode.

Rådets generelle indstilling har til formål at ændre direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF¹ i fem henseender:

- Styrkelse af tilsynet med grænseoverskridende bankkoncerner: a) afgørelser om evaluering af risici og supplerende kapitalkrav vil for fremtiden blive koordineret nøje mellem moderselskabets tilsynsmyndighed og datterselskabernes tilsynsmyndighed, b) indberetningsforpligtelserne vil blive fuldstændig harmoniseret på europæisk plan i 2012, c) kollegier af tilsynsmyndigheder vil blive oprettet for alle grænseoverskridende koncerner med moderselskabets tilsynsmyndighed som formand, d) den rolle, som Det Europæiske Banktilsynsudvalg (CEBS) indtager, vil blive styrket, og e) der skal i de nationale tilsynsmyndigheders mandat medtages en europæisk dimension.

¹ Direktiv 2006/48/EF om adgang til at optage og udøve virksomhed som kreditinstitut og direktiv 2006/49/EF om kravene til investeringsselskabers og kreditinstitutters kapitalgrundlag.

- Indramning af securitiseringspraksis: som svar på manglerne ved "originate-to-distributemodellen", som er blevet understreget af den finansielle krise, forstærkes de krav til "due diligence" og gennemsigtighed, som ordregiverne til securiseringsoperationer og investorerne skal opfylde. Investorerne skal være i stand til at analysere de risici, der er forbundet med strukturerede produkter, og gå videre end den vurdering, bureauerne giver. Til disse kvalitative krav følger udkastet et kvantitativt krav - ordregiveren har pligt til i sin balance at beholde 5% af de risici, der er overført eller solgt til investorerne - med det formål i højere grad at tilskynde til en bedre analyse af risiciene
- Harmonisering af klassificeringen af egenkapital i første kategori og af hybridkapital, idet CEBS får en central rolle med henblik på at sikre, at tilsynsmyndighedernes principper på dette område bliver mere homogene
- Indførelse af regler for indramningen af likviditetsrisikoen, navnlig med hensyn til oprettelse af reserver af likvide aktiver, simuleringer af likviditetskriser og kontinuitetsplaner
- Bedre indramning af engagementer i en enkelt modpart ("store risici"): med teksten indføres en ordning med en streng begrænsning af beløbet for engagementer i samme modpart uanset arten, herunder også når det drejer sig om en bank (denne grænse er under alle omstændigheder fastsat til 25% af bankernes egenkapital). Med den nuværende ordning er grænserne for koncentration i modparter, der er banker, mere lempelige end dem, der anvendes for modparter, der er "virk-somheder", skønt den finansielle krise har vist, at der også er risiko for misligholdelse i forbindelse med en modpart, der er en bank.

Europa-Parlamentets afstemning forventes at finde sted i april 2009.

Forsikringsselskabers solvens - "Solvens II"

Rådet fastlagde en generel indstilling til et udkast til direktiv om nye solvensregler for forsikrings-selskaber ("Solvens II-direktivet") (*dok. [16237/08](#) + [COR I](#)*).

På grundlag af denne indstilling vil formandskabet fortsætte sine kontakter med Europa-Parlamentet for at nå frem til enighed, således at direktivet kan vedtages under førstebehandlingen inden udløbet af Parlamentets valgperiode.

Direktivudkastet tager sigte på at ajourføre de gældende bestemmelser ved at omarbejde 14 direktiver om forsikring til en enkelt retsakt, eftersom de nuværende solvensregler i vid udstrækning er forældede.

Det har til formål

- at sikre yderligere integration af EU's forsikrings- og genforsikringsmarked
- at øge beskyttelsen af forsikringstagere og begunstigede
- at forbedre EU's forsikringsselskabers og genforsikringsselskabers internationale konkurrenceevne.

Med hensyn til koncerntilsyn er den "koncernstøtte", der oprindeligt var med i Kommissionens forslag, ikke medtaget i Rådets generelle indstilling. Denne mekanisme: i) overlod det til koncerntilsynsmyndigheden alene at træffe de vigtige afgørelser vedrørende tilsyn (godkendelse af den interne model, indførelse af supplerende kapitalkrav, osv.) og ii) tillod moderselskabet under koncerntilsynsmyndighedens kontrol at dække en del af dets datterselskabers kapitalkrav gennem et løfte om støtte.

Rådets generelle indstilling indeholder imidlertid mange fremskridt med hensyn til koncerntilsyn:

- oprettelse af "tilsynskollegier", hvor moderselskabernes tilsynsmyndigheder og datterselskabernes tilsynsmyndigheder udveksler oplysninger og afholder drøftelser
- stærkelse af CEIOPS' rolle, idet det skal sørge for bedre konvergens mellem de forskellige former for tilsynspraksis og kan høres med henblik på at udglatte uoverensstemmelser mellem tilsynsmyndighederne i et kollegium
- anerkendelse af gensidige koncerner, som i lighed med de øvrige koncerner kan nyde godt af fordelene ved at sprede deres risici.

Alt i alt bygger enigheden i Rådet på en tilgang til tilsynet med forsikringskoncerner, der er lige så ambitiøs som det, der gælder for banker. Med denne ordning reduceres faren for, at der træffes afgørelser, som ikke er samordnet mellem tilsynsmyndighederne.

Institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter)

Rådet fastlagde en generel indstilling vedrørende et udkast til direktiv med henblik på at modernisere bestemmelserne for institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter) (*dok. [16214/08](#) + COR 2*).

På grundlag af denne indstilling vil formandskabet fortsætte sine kontakter med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til en aftale, der gør det muligt at vedtage direktivet i forbindelse med førstebehandlingen inden udgangen af valgperioden.

Dette direktivforslag har til formål at modernisere de bestemmelser, der gælder for europæiske institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter) - der udgør et marked med en værdi på 6 000-7 000 mia. EUR. Dette finansielle produkt, som millioner af europæiske forbrugere investerer i, nyder godt af et europæisk kvalitetsmærke i verdensklasse.

Ændringen af dette direktiv har til formål at modernisere bestemmelserne vedrørende disse finansielle produkter med henblik på at:

- sikre investorerne større produktdiversitet til mindre omkostninger takket være en bedre integration af det indre marked
- sikre en passende beskyttelse af investorerne gennem kvalitetsinformation og et mere effektivt tilsyn;
- opretholde den europæiske industris konkurrenceevne ved at tilpasse bestemmelserne til udviklingen på markedet.

Med henblik herpå forfølger teksten seks mål:

- forbedre informationen til investorerne ved indførelse af et sammenfattende og standardiseret prospekt: "nøgleinformation til investorer"; det drejer sig om en nyskabelse, der skal gøre det lettere for forbrugerne at forstå produktet
- etablere et egentligt europæisk pas for administrationsselskaber til investeringsinstitutter - den sidste manglende brik i det indre marked for forvaltning af investeringsinstitutter: et administrationsselskab beliggende i en medlemsstat vil kunne forvalte fonde i andre medlemsstater

- lette markedsføringen af investeringsinstitutter på tværs af landegrænserne ved at forenkle de administrative procedurer
- lette fusioner mellem investeringsinstitutter på tværs af landegrænserne, hvilket vil gøre det muligt at øge de europæiske fondes gennemsnitsstørrelse
- lette aktivpooling ved at fastsætte overordnede regler for de såkaldte master-feeder-bestemmelser, hvorved en fond investerer mere end 85% af sine aktiver i en anden fond
- styrke tilsynet med investeringsinstitutter og deres administrationsselskaber gennem et styrket samarbejde mellem tilsynsmyndigheder: dette direktiv tilskynder navnlig til udveksling af oplysninger mellem tilsynsmyndigheder, harmoniserer tilsynsmyndighedernes beføjelser, åbner mulighed for undersøgelser på stedet, høringsmekanismer og mekanismer for gensidig bistand ved pålæggelse af sanktioner.

For nærmere detaljer se pressemeddelelse [16562/08](#).

Afstemningen i Parlamentet ventes at finde sted i januar eller februar.

Moms på forsikringstjenester og finansielle tjenester

Rådet vedtog uden debat konklusioner, hvori det:

- noterer sig formandskabets situationsrapport om momsbehandlingen af forsikringstjenester og finansielle tjenester (jf. dok.15793/2/08 REV 2 FISC 156) og de fremskridt, der indtil nu er gjort med forslaget til direktiv
- opfordrer det kommende formandskab til at tage udgangspunkt i de fremskridt, der er opnået, og forsøge at mindske de holdningsforskelle og de affattelsesvanskeligheder, der er afdækket under gennemgangen af Kommissionens direktivforslag. Med henblik herpå vil en detaljeret gennemgang af forslaget til gennemførelsesforordning kunne bidrage til at indkredse elementerne til et kompromis
- opfordres til at gøre status over drøftelserne inden udgangen af første halvår 2009.

Forslagene til direktiv og forordning har til formål at præcisere bestemmelserne i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdisystem for så vidt angår finansielle tjenester, som er fritaget for moms.

De har således til formål at styrke retssikkerheden for de økonomiske aktører og de nationale skattemyndigheder, at mindske den administrative byrde og at reducere momsens skjulte indvirkning på omkostningerne for tjenesteleverandører. De nuværende definitioner, der blev fastlagt i 1970'erne, gav anledning til en uens fortolkninger fra medlemsstaternes side, hvilket resulterede i konkurrencefordrejning.

Samordning af ordningerne for direkte skatter - fraflytningsbeskatning

Rådet vedtog resolutionen i dok. [16412/08](#).

Denne resolution fastsætter de ledende principper for fraflytningsbeskatning, som medlemsstaterne forpligter sig til at overholde, med henblik på at tilrettelægge beskatningsreglerne mellem medlemsstaterne ved overførsel af erhvervsaktiviteter og undgå dobbeltbeskatning.

Det fremgår af resolutionen:

- at når fraflytningsstaten opkræver fraflytningsbeskatning, og når tilflytningsstaten foretager beskatning af merværdien, skal disse to stater ved beregningen af denne skat benytte en fælles værdi, nemlig markedsværdien på datoen for overførslen af erhvervsaktiviteterne
- at medlemsstaterne i tilfælde af uenighed om den værdi, der er lagt til grund, skal indføre en tvistbilæggelsesprocedure
- at direktivet om administrativ bestand er den korrekte ramme for den udveksling af oplysninger, som en hensigtsmæssig anvendelse af dette princip kræver.

Der er tale om en første konkret udmøntning af Kommissionens initiativ vedrørende samordningen af medlemsstaternes systemer for direkte beskatning (jf. dok. [17066/06](#) Fisc 175) i form af en rådsresolution.

Clearing og afvikling

Rådet vedtog konklusionerne i dok. [16212/08](#).

Mobilitet for bankkonti - Fælles principper for bankskifte

Rådet vedtog konklusionerne i dok. [16213/08](#).

EKSTERNE FORBINDELSER

Konflikten i Georgien: Uafhængig international undersøgelsesmission

Heidi TAGLIAVINI udnævnes til chef for en uafhængig international undersøgelsesmission vedrørende konflikten i Georgien, i det følgende benævnt "undersøgelsesmissionen", for perioden indtil den 31. juli 2009.

Formålet med undersøgelsesmissionen er at undersøge baggrunden for og forløbet af konflikten i Georgien, herunder i forhold til folkeretten¹, den humanitære ret og menneskerettighederne, samt undersøge de anklager, der er fremsat i den forbindelse². Undersøgelsen skal have et tilstrækkeligt bredt omfang, både geografisk og tidsmæssigt, til, at alle de mulige årsager til konflikten kan blive klarlagt. Resultaterne af undersøgelsen forelægges for parterne i konflikten, samt for Rådet, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) og De Forenede Nationer (FN), i form af en rapport.

Chefen for undersøgelsesmissionen har ansvaret for gennemførelsen af undersøgelsesmissionen. Hun fastlægger i fuld uafhængighed undersøgelsesmissionens procedurer og arbejdsmetoder samt indholdet i ovennævnte rapport.

EU's særlige repræsentant for Centralasien

Rådet vedtog en fælles aktion om ændring af fælles aktion 2008/107/FUSP om forlængelse af mandatet for Den Europæiske Unions særlige repræsentant for Centralasien (dok. [14997/08](#)).

Fælles aktion 2008/107/FUSP (EUT L 38 af 13.2.2008, s. 19), der blev vedtaget den 12. februar 2008, ændres for at ændre mandatet for den særlige repræsentant for Centralasien for at tage hensyn til dennes rolle i overvågningen af gennemførelsen af Den Europæiske Unions strategi for et nyt partnerskab med Centralasien, som Det Europæiske Råd vedtog i juni 2007.

¹ Herunder Helsingforsslutakten

² Herunder påstandene om krigsforbrydelser