



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 6.3.2007
KOM(2007) 83 endelig

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af undtagelserne fra kravene til opstaldning af økologiske husdyr i bygninger fra før den 24. august 1999 og før den 24. august 2000

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om gennemførelsen af undtagelserne fra kravene til opstaldning af økologiske husdyr i bygninger fra før den 24. august 1999 og før den 24. august 2000

INDLEDNING

I henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91 om økologisk produktionsmetode for landbrugsprodukter og om angivelse heraf på landbrugsprodukter og levnedsmidler¹ skal Kommissionen aflægge rapport til Rådet senest den 31. december 2006 om gennemførelsen af flere undtagelsesbestemmelser for økologiske husdyr, herunder:

- opbinding af kvæg i bygninger fra før den 24. august 2000
- anderledes krav til opstaldning af husdyr i bygninger fra før den 24. august 1999, nemlig vedrørende vandfugles adgang til vand at svømme i, betingelser for opstaldning af fjerkræ, flokstørrelser og fjerkræs adgang til udendørsarealer og pattedyrs adgang til græsarealer og løbegårde i fri luft og størrelseskrav til indendørs opstaldning og udendørsarealer.

Disse undtagelser udløber den 31. december 2010. Der er ikke noget retligt krav om, at de skal revideres inden da.

For at skaffe data til udarbejdelsen af denne rapport blev alle medlemsstaterne og flere europæiske stater², som ikke er medlem af EU, bedt om at udfylde to spørgeskemaer. 20 medlemsstater samt Bulgarien, Norge og Schweiz besvarede det ene eller begge spørgeskemaer.

RESUMÉ

Adskillige medlemsstater finder det problematisk, at undtagelsesbestemmelsen, der tillader opbinding af kvæg, udløber den 31. december 2010, og anmoder om, at den forlænges med mindst fem år. De fremførte argumenter er hovedsageligt klimatisk (områder med lang vinteropstaldning), geografisk, strukturelt eller økonomisk begrundet.

Selv om undtagelsesbestemmelserne vedrørende vandfugles adgang til vand at svømme i, betingelserne for opstaldning af fjerkræ, flokstørrelser og fjerkræs adgang til udendørsarealer anvendes i udstrakt grad, er der kun få medlemsstater, der kræver at få dem forlænget. Flere medlemsstater ønsker undtagelsesbestemmelserne vedrørende pattedyrs adgang til græsarealer og løbegårde i fri luft og indendørs- og udendørsarealers størrelse forlænget.

¹ Punkt 6.1.7 og punkt 8.5.3 i del B i bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2092/91, ændret ved Rådets forordning (EF) nr. 1840/1999 af 19. juli 1999.

² Sidstnævnte stater blev spurgt, fordi de anvender forordning (EØF) nr. 2092/91 som led i traktater med EU.

Spørgeskema om gennemførelsen af undtagelsesbestemmelsen vedrørende opbinding af kvæg i bygninger fra før den 24. august 2000 (bilag I, del B, punkt 6.1.5)³

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: IE, EL, CY, LT, PT

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: BE, CZ, DK, DE, EE, FR, IT, LV, LU, HU, NL, AT, SI, FI, SE

Lande, der kræver en forlængelse: BE, DE, EE, FR, IT, LU, HU, NL, AT, PL, SI, SE, BU.

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag I, del B, punkt 6.1.5) i de forskellige lande

Stat	BE	CZ	DK	DE	EE	FR	IT	LV	LU
absolut antal / % af alle kvægbedrifter	93/ 29,4 %	62/ 10 %	21/ 4 %	2318/ 21 %*	267/ 58 %	287/8 % (60 % i bjergområder)	239/4,3 %	1766/ IS	10/ 25 %
økologiske kvægbedrifters gns. størrelse / SK	37,5	80	50	31 (vægtet gennemsnit)	10,4	65 malkekvæg/ 56 kødkvæg	18,62	7,3	55
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	IS ⁴	alle	alle	IS	IS	IS	IS	IS	95
ønsket forlængelse efter 2010 (år)	5	0	0	≥ 5	5	ubegrænset også for nye stalde	ubegrænset i bjergområder	ID	15**

Stat	HU	NL	AT	PL	SI	FI	SE	BU	NO	CH
absolut antal / % af alle kvægbedrifter	8/ 12 %	104/ 22 %	9589/ 65 %	749/ 22 %	744/ 67,5 %	33/ 12,7 %	251/ 60,6 %***	1/ 16,7 %	300/ 50 %****	ID ⁵
økologiske kvægbedrifters gns. størrelse/SK	IS	31	22,7 kvæg	5 malkekvæg	5	34,5	50,5 for malkekvæg /25 for kødkvæg	50 kvæg	13	16 malkekvæg
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	IS	IS	IS	IS	IS	all	IS	IS	IS	IS
ønsket forlængelse efter 2010 (år)	5	5 = tendens	IS	ubegrænset	5	0	ubegrænset for visse områder	10	IS	ubegrænset på visse betingelser

* store regionale forskelle, op til 50 % i nogle delstater.

** kun for gamle stalde beliggende i landsbyer

*** 2004-data

*** 2005-data

Skadelige virkninger i forbindelse med opbinding:

- klov- og benproblemer (manglende motion): DK, EE, SI
- kælvningsproblemer: SI
- kvæget bliver for vildt, når det slippes fri efter opbinding: SE.

³ Følgende medlemsstater har ikke givet oplysninger om bilag I, del B, punkt 6.1.5: ES, MT, UK og RO.

⁴ IS: intet svar.

⁵ ID: ingen data.

Positive virkninger i forbindelse med opbinding:

- ingen afhorning: DE
- mindre stress for lavere rangerende dyr (ingen konkurrence om foder, hvileplads m.m.): DE, CH
- mere intensivt tilsyn, således at der kan gribes forebyggende ind: DE, CH, FR
- færre klovproblemer: NO.

Argumenter for ønsket forlængelse

- a) geografiske problemer
 - bjergområder: DE, AT, FR
 - halmmangel i bjergene: FR
- b) strukturproblemer
 - ingen ekstra jord og/eller beliggende i landsbyer: LU, SI, SE
 - landskabsbevarelse: DE, SE
 - mere tid til nye medlemsstater til at udvikle bedrifterne HU, BU
- c) økonomiske problemer
 - amortiseringsperiode for investeringer i stalde: BE, LU
 - landdistriktsprogrammer 2007–2013 (5-års forpligtelse påkrævet, risiko for, at producenterne opgiver økologisk landbrug uden undtagelsesbestemmelser): EE, SI
 - som følge af dårligt udviklede markeder begrænsede afsætningsmuligheder for økologisk kød, således at staldinvesteringer ikke kan betale sig: SI
 - små bedrifter ikke lønsomme at ombygge/investere i: IT, NL, SE, FR, PL.

Andre bemærkninger

FR ønsker ubegrænset forlængelse af undtagelsesbestemmelsen, således at det bliver muligt at opbinde i højst 6 måneder om året også i nye bygninger på betingelse af, at der er adgang til løbegårde i fri luft;

PT modsætter sig yderligere forlængelse af undtagelsesbestemmelserne.

Spørgeskema om gennemførelsen af undtagelsesbestemmelsen vedrørende opbinding af kvæg i bygninger fra før den 24. august 1999

Pattedyr: begrænset adgang til løbegårde i fri luft og for planteædere begrænset adgang til græsarealer (bilag I, del B, punkt 8.3.1)⁶

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: CZ, EL, IE, CY, LV, LT, SE, BE, FR, PL, PT, BU, NO

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: DK, LU, HU, NL, AT, SI, EE, IT

Lande, der kræver en forlængelse: LU, HU, SI, FI, AT⁷, PL, IT.

⁶ Følgende medlemsstater har ikke givet oplysninger om bilag I, del B, punkt 8.5.1: ES, MT, UK og RO.

⁷ AT's svar indeholder ingen udtrykkelige oplysninger om den aktuelle brug og behovet for forlængelse, så en fortolkning er forsøgt anvendt.

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag I, del B, punkt 8.3.1) i de forskellige lande

Stat	DK	EE	IT	LU	HU	NL	AT	PL	SI	FI
absolut antal / % bedrifter	ID	267/ 58 %	40/ 0,7 %	9/ 19 %	5/ 3 %	43/ 7 %	5893/ ~35 %	190/ 6 %	697/ 43,5 %	67/ 17 %
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	alle	50 %	9	5-6	2		ID	ID	halvdelen	alle
ønsket forlængelse (år)	0	5	IS*	15**	5	0	ID	≥ 10	5	0

* Bjergbedrifter vil ikke kunne efterleve reglerne

** Kun for gamle stalde beliggende i landsbyer.

Skadelige virkninger: ingen

Argumenter for ønsket forlængelse

- a) geografiske problemer
 - bjergområder: IT, AT
 - ingen ekstra jord: LU og PL (bedrifter beliggende i landsbyer)
- b) strukturproblemer
 - bedriftstype: SI (kun små), EE
 - mere tid til de nye medlemsstater, da det netop er bedrifter med gamle stalde, der er under omlægning: HU.

Andre bemærkninger

NL: Producenterne venter med at træffe beslutning om at investere, indtil der er større vished om markedssituationen i 2010.

IT: kun kvæg.

Vandfugle: adgang til vand at svømme i (bilag I, del B, punkt 8.4.2)

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: BE, CZ, DK, EL, EE, IE, IT, CY, LT, LU, LV, HU, NL, PT, SE, SI, FI, BG, NO

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: AT, FR, PL

Lande, der kræver en forlængelse: AT⁷, PL.

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag I, del B, punkt 8.4.2) i de forskellige lande

Stat	FR	PL	AT
Absolut antal / % bedrifter	100/ID	ID/80 %	49/ID
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	ID	ID	ID
Ønsket forlængelse (år)	IS	ikke specificeret	ID

Skadelige virkninger: FR: Sundhedsproblemer; ifølge den nationale dyrlægerådgivning kan kun adgang til strømmende vand frem for stillestående vand beskytte fuglene mod at blive smittet med sygdomme.

Argumenter for ønsket forlængelse: AT: ingen praktiske løsninger.

Fjerkræ: opstaldningskrav, flok- og enhedsstørrelse (bilag I, del B, punkt 8.4.3)

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: BE, CZ, EE, EL, IE, CY, LT, LU, LV, HU, PL, PT, NO

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket:

- hvad angår opstaldningskrav: NL, AT, SI, FI, FR, IT, BU
- hvad angår flok- og enhedsstørrelse: AT, SE, FI, FR, DK, BU

Lande, der kræver en forlængelse: AT⁷.

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag I, del B, punkt 8.4.3) i de forskellige lande

Stat	DK	FR	IT	NL	AT	SI	FI	SE	BU
opstaldningskrav: absolut antal / % bedrifter	0	140/ 21,5 %	1/ 0,6 %	5/ 3 %	660/ ~7,5 %	281/ 62,8 %	17/ 33 %	0	2/ 18 %
flokstørrelse: absolut antal / % bedrifter	IS	163/ 25 %	0		ID		2/ 4 %	21/ 18,9 %*	2**
enhedsstørrelse: absolut antal / % bedrifter	0	0	0	0	1	0			
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	IS	alle	alle	alle	alle	ID	IS	100 % i teorien	ID
ønsket forlængelse (år)	IS	0	0	0	ID	ID	IS	(0) se bemærkning	

* 21 bedrifter med over 3000 læggehøns i en bygning, hvilket svarer til 55 % af de økologiske læggehøns i SE.

** kun kyllinger og læggehøns. Vedrører 2 bedrifter, som stadig er under omlægning, endnu ingen oplysninger om deres situation.

Skadelige virkninger: ingen

Argumenter for ønsket forlængelse: ingen

Andre bemærkninger

NL, FI: bruges kun for så vidt angår antallet af ind- og udgangshuller

SE: bruges kun for så vidt angår læggehøns. Der anmodes ikke om forlængelse, men om afskaffelse af loft over antallet af fugle i en bygning

DK: bruges kun for så vidt angår læggehøns.

Fjerkræ: adgang til hønsegård i fri luft (bilag I, del B, punkt 8.4.5)

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: FR, IT, EE, NL, IE, LU, SE, SI, LV, HU, FI, BE, EL, CY, CZ, DK, LT, PL, PT, NO

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: AT, BU

Lande, der kræver en forlængelse: AT⁷

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag I, del B, punkt 8.4.5) i de forskellige lande

Stat	AT	BG
absolut antal / % bedrifter, der anvender undtagelsen	125/1,4 %	2/18 %
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	ID	0
ønsket forlængelse (år)	IS	IS

Skadelige virkninger: ingen

Argumenter for ønsket forlængelse: ingen

Andre bemærkninger

NO: foder og vand ikke tilladt udendørs (som følge af fugleinfluenzarestriktioner)

BU: vedrører 2 bedrifter, som stadig er under omlægning, endnu ingen oplysninger om deres situation.

Pattedyr: reduceret indendørs- og udendørsareal (bilag VIII, punkt 1)

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: IE, LU, EL, LT, BE, CY, PL, PT

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: FR, IT, EE, NL, AT, SE, SI, LV, HU, FI, CZ, DK, BU, NO

Lande, der kræver en forlængelse: EE, LV, HU, AT⁷, FR, IT, NO

Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag VIII, punkt 1) i de forskellige lande

Stat	CZ	DK	EE	FR	IT	LV	HU	NL	AT	SI	FI	SE	BG	NO
absolut antal / % kvæg-bedrifter	62/10%	ID	24/5%	176/4,9%	187/3,4%	185/11%	se nedenfor	6/1%	129/0,9%	337/29,8%	77/25%	ID	1/16,7%	ID
absolut antal / % fåre-bedrifter					101/4,5%		se nedenfor	0	17/0,6%	104/5%	12/17%	ID		ID
absolut antal / % gede-bedrifter					70/14%	4/5%	se nedenfor	2/3%		8/7%	1/14%	ID		
absolut antal / % svine-bedrifter				3 (uden-dørs)/1,3%	3/1%		se nedenfor	18/20%	185/3,5%	114/24,7%	2/12%	ID	2/25%	ID
absolut antal / % heste-bedrifter					5/1,2%		se nedenfor		4/ID	19/12,1%		ID		ID
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	alle	alle	50%	kvæg: ID svin: alle	kvæg: 59% andet: 70%	50%	≤ 50%	næsten alle	ID	kvæg: 50% svin: 5% andet: de fleste	alle	alle	kvæg: 1 svin: 0	ID
ønsket forlængelse (år)	0	0	5	ubegrænset	ubegrænset for bjerg-bedrifter	3	≥5	0	IS	5	0	0	ID	7 for kvæg 5 for får

Skadelige virkninger: ingen

Argumenter for ønsket forlængelse

- a) geografiske problemer
 - bjergområder: IT
- b) strukturproblemer
 - mere tid til de nye medlemsstater, da det netop er bedrifter med gamle stalde, der er under omlægning: HU
- c) økonomiske problemer
 - landdistriktsprogrammer 2007–2013 (5-års forpligtelse påkrævet, risiko for, at producenterne opgiver økologisk landbrug uden undtagelsesbestemmelser): EE, LV, SI
 - små bedrifter ikke lønsomme at ombygge/investere i: IT.

Andre bemærkninger

FR: anmoder om ubegrænset undtagelse for så vidt angår opbinding af kvæg uden forhåndstilladelse, såfremt der overholdes et areal på 10,5 m² = summen af udendørs- og indendørsarealet

HU: gammelt spørgeskema anvendt (non-paper), og der skelnes ikke mellem dyretyper: 150/12 (8 %)

NO: den generelle undtagelsesbestemmelse for bygninger opført før den 24. august 1999 gælder kun for indendørsarealet. Der forventes store problemer for fårebedrifter og nogle gedebedrifter. Ønsker at harmonisere undtagelsesbestemmelsen for kvæg med det nationale forbud fra 2024 og landbrugsstøtten inden da

BU: vedrører 2 bedrifter, som stadig er under omlægning, endnu ingen oplysninger om deres situation.

Fjerkræ: reduceret indendørs- og udendørsareal (bilag VIII, punkt 2)

Lande, der ikke anvender undtagelsesbestemmelsen: IT, EE, IE, LU, SI, EL, CY, LT, CZ, DK, BE, PL, PT

Lande, der anvender undtagelsesbestemmelsen for øjeblikket: FR, NL, AT, SE, HU, FI, NO, BU

Lande, der kræver en forlængelse: AT⁷, FI.

**Oversigt over den aktuelle anvendelse af undtagelsesbestemmelsen (bilag VIII, punkt 2)
i de forskellige lande**

Stat	FR	HU	NL	AT	FI	SE	BU	NO
absolut antal / % kyllingebedrifter	41/10 %	1/8 %	4/50 %	185	IS	ID	2/18 %	ID
absolut antal / % læggehønsbedrifter	149/ 22,9 %	3/ 16 %			16/ 30 %	ID	IS	ID
% bedrifter, der forventes at efterleve reglerne ultimo 2010	alle	alle	alle	ID	indendørs: alle udendørs: ID	alle	IS	alle
ønsket forlængelse (år)	0	0	0	ID	IS	0	ID	0

Skadelige virkninger: FR: nogle tilfælde af fjerpilning og kannibalisme blandt læggehøns.

Argumenter for ønsket forlængelse: ingen

Andre bemærkninger

NL: finder ikke, at et udeareal på over 1 m² øger dyrevelfærden, hvorimod arealets kvalitet har betydning (læplanter); det definerede areal bør knyttes til arealet til hønniker;

FI: finder et udeareal på 4 m² alt for stort;

BU: vedrører 2 bedrifter, som stadig er under omlægning, endnu ingen oplysninger om deres situation.