



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



15389/12

(OR. en)

PRESSE 445
PR CO 57

PRESSEMEDDELELSE

3195. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 25.-26. oktober 2012

Formand

Eleni MAVROU

Cyperns indenrigsminister

Loukas LOUKA

Cyperns justitsminister og minister for offentlig orden

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 2074 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

15389/12

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Indenrigsministrene godkendte oprettelsen af et **regionalt beskyttelsesprogram for Syrien** som reaktion på krisen i landet. De afholdt ligeledes en orienterende debat om forslaget til en afgørelse om en **EU-civilbeskyttelsesordning** og noterede sig status angående den fulde anvendelse af **Schengenreglerne i Bulgarien og Rumænien** samt oprettelsen af et **fælles europæisk asylsystem**.

Rådet vedtog dernæst konklusioner om **beskyttelse af bløde mål mod terroraktiviteter** og noterede sig en gennemførelsesrapport om en forbedring af forbindelserne mellem de **interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelse**. Kommissionen fremlagde en rapport om **ulovlig handel med våben**, og Ungarn orienterede ministrene om resultatet af en konference om **Salzburgforummet om politisamarbejde**. Formandskabet aflagde en kort statusrapport om en række **andre lovgivningsmæssige forslag** på området for indre anliggender.

Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz), der mødtes i tilknytning til samlingen, drøftede også spørgsmålet om **Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Schengen**. Dernæst så det nærmere på gennemførelsen af **Schengeninformationssystemet (SIS II)** samt udviklinger og tendenser i den **ulovlige indvandring**, som EU oplever i øjeblikket. I den forbindelse blev udvalget orienteret om den **græske nationale handlingsplan for reform af asylsystemet og forvaltning af migration**. Kommissionen fremlagde også sin tredje rapport om **overvågning af situationen i landene i det vestlige Balkan efter visumliberaliseringen**.

Justitsministrene noterede sig status og havde en drøftelse om to direktivforslag om strafferetlige **sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation** (markedsmisbrugsdirektivet) og om **indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold i EU**.

Ministrene drøftede herefter henstillingerne i den endelige rapport om **femte runde af de gensidige evalueringer om økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning**.

Rådet lyttede til en fremlæggelse af Kommissionen om dens forslag til et direktiv om **strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser**.

Derudover noterede Rådet sig status vedrørende revisionen af direktivet fra 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med **behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger** (generel forordning om databeskyttelse).

Endelig fremlagde Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN) sin Årsberetning 2012 om narkotikasituationen i Europa.

Blandt de vigtige spørgsmål, som blev godkendt uden debat (A-punkter), var den politiske enighed, der blev opnået med Europa-Parlamentet om direktivet om modtagelsesforhold, der udgør en del af pakken af lovgivningsforslag om det fælles europæiske asylsystem, samt de nye regler til forenkling af adgangen til EU-midler. En anden vigtig ikkelovgivningsmæssig sag, der blev vedtaget som A-punkt, er den første halvårslige gennemgang af "EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion", der omfatter mere end 90 aktiviteter til at bekæmpe og afskaffe ulovlig migration.

INDHOLD¹

DELTAGERE	7
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Det fælles europæiske asylsystem.....	9
En EU-civilbeskyttelsesordning.....	10
Tiltrædelse af Schengen: Rumænien og Bulgarien.....	11
Syrien: Regionalt beskyttelsesprogram.....	12
Terrorbekæmpelse: Beskyttelse af bløde mål	13
Terrorbekæmpelse: Forbindelse mellem interne og eksterne aspekter	13
Indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold.....	14
Økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning.....	14
Narkotikasituationen	15
Beskyttelse af EU's finansielle interesser	15
Behandling af personoplysninger.....	16
Insiderhandel og kursmanipulation.....	16
Eventuelt	18

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

Det Blandede Udvalg	19
- Overvågning af situationen i landene i det vestlige Balkan efter visumliberaliseringen	19
- Tiltrædelse af Schengen: Rumænien og Bulgarien	19
- Grækenlands nationale handlingsplan for asylreform og migrationsforvaltning	20
- Ulovlig indvandring.....	20
- SIS II.....	21
- Eventuelt	21

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

– Modtagelsesforhold for ansøgere om international beskyttelse.....	22
– Menneskehandel.....	22
– EU's indsats mod migrationspresset	22
– EU-handlingsplan for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering	22
– Samarbejdsaftaler med Cepol.....	23
– EU CULTNET	23
– Elektronisk udveksling af data med Cypren.....	23
– Elektronisk udveksling af data med Sverige	24
– Ajourføring af restriktive foranstaltninger.....	24

FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

– Håndvåben og lette våben	24
– Rameaftale om deltagelse med Moldova.....	24

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

– Undtagelsesklausul til vedtægten	25
– Multilaterale topmøder - Lissabontraktatens	25

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

– Vedtagelse af nye finansielle regler vedrørende Unionens årlige budget.....	25
---	----

FISKERI

– Fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean - EU's holdning	26
– Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav - EU's holdning.....	26

DELTAGERE**Belgien:**

Maggie DE BLOCK

Dirk WOUTERS

Statssekretær for migrations- og asylpolitik og for social integration
Fast repræsentant**Bulgarien:**

Tsvetan TSVETANOV

Diana KOVATCHEVA

Vicepremierminister og indenrigsminister
Justitsminister**Den Tjekkiske Republik:**

Jan KUBICE

Daniel VOLÁK

Indenrigsminister
Vicejustitsminister**Danmark:**

Morten BØDSKOV

Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN

Justitsminister
Fast repræsentant**Tyskland:**

Ole SCHROEDER

Peter TEMPEL

Statssekretær under forbundsindenrigsministeren, medlem af Forbundsdagen
Fast repræsentant**Estland:**

Ken-Marti VAHER

Kristen MICHAL

Indenrigsminister
Justitsminister**Irland:**

Alan SHATTER

Justits- og ligestillingsminister, forsvarsminister

Grækenland:

Nikolaos DENDIAS

Konstantinos KARAGOUNIS

Minister for offentlig orden og borgerbeskyttelse
Statssekretær for retlige anliggender, åbenhed og menneskerettigheder**Spanien:**

Fernando ROMÁN GARCÍA

Ignacio ULLOA RUBIO

Statssekretær for retlige anliggender
Statssekretær for sikkerhed**Frankrig:**

Christiane TAUBIRA

Philippe ETIENNE

Justitsminister
Fast repræsentant**Italien:**

Ferdinando NELLI FEROCI

Fast repræsentant

Cypern:

Eleni MAVROU

Loukas LOUCA

Indenrigsminister
Justitsminister og minister for offentlig orden**Lettland:**

Rihards KOZLOVSKIS

Mārtiņš LAZDOVSKIS

Indenrigsminister
Statssekretær, Justitsministeriet**Litauen:**

Gintaras VYŠNIAUSKAS

Tomas VAITKEVICIUS

Viceindenrigsminister
Vicejustitsminister**Luxembourg:**

Jean-Marie HALSDORF

François BILTGEN

Nicolas SCHMIT

Indenrigsminister
Justitsminister
Arbejds-, beskæftigelses- og indvandringsminister**Ungarn:**

Tibor NAVRACSICS

Károly KONTRÁT

Vicepremierminister, minister for offentlig forvaltning og justitsminister
Parlamentarisk statssekretær, Indenrigsministeriet**Malta:**

Marlene BONNICI

Fast repræsentant

Nederlandene:

Gerd LEERS
Fred TEEVEN

Minister for indvandring, integration og asyl
Statssekretær for sikkerheds- og justitsspørgsmål

Østrig:

Johanna MIKL-LEITNER
Beatrix KARL

Forbundsindenrigsminister
Forbundsjustitsminister

Polen:

Michał KRÓLIKOWSKI
Marek PRAWDA

Understatssekretær, Justitsministeriet
Fast repræsentant

Portugal:

Fernando FERREIRA SANTO
Domingos FEZAS VITAL

Statssekretær for forvaltning af Justitsministeriet
Fast repræsentant

Rumænien:

Mircea DUSA
Mona Maria PIVNICERU
Marian TUTILESCU

Minister for forbindelserne med parlamentet
Justitsminister
Statssekretær, leder af Schengenafdelingen, Forvaltnings- og Indenrigsministeriet

Slovenien:

Vinko GORENAK
Rado GENORIO

Indenrigsminister
Fast repræsentant

Slovakiet:

Tomáš BOREC
Ivan KORČOK

Justitsminister
Fast repræsentant

Finland:

Anna-Maja HENRIKSSON
Marjo ANTTOORA

Justitsminister
Statssekretær, Indenrigsministeriet

Sverige:

Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖM
Martin VALFRIDSSON

Justitsminister
Migrationsminister
Statssekretær for retlige anliggender

Det Forenede Kongerige:

Chris GRAYLING
Theresa MAY
Frank MULHOLLAND

Justitsminister
Indenrigsminister
Lord Advocate, Skotland

Kommissionen:

Viviane REDING
Cecilia MALMSTRÖM
Kristalina GEORGIEVA

Næstformand
Medlem
Medlem

Den tiltrædende stats regering var repræsenteret således:

Kroatien:

Orsat MILJENIĆ
Vladimir DROBNJAK

Fast repræsentant

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Det fælles europæiske asylsystem

Rådet blev på en offentlig samling orienteret om status for forhandlingerne om de forskellige udestående lovgivningsforslag om det fælles europæiske asylsystem på grundlag af et dokument fra formandskabet ([14823/12](#)).

Status for de fire udestående sager kan beskrives således:

- Der er opnået politisk enighed om direktivet om **modtagelsesforhold**. Denne politiske enighed blev godkendt i Rådet uden debat (som A-punkt) ([14112/1/12](#)). Den afspejler til fulde resultatet af forhandlingerne med Europa-Parlamentet. Når teksten formelt er vedtaget af begge medlovgivere, skal medlemsstaterne inden to år gennemføre de nye bestemmelser i national lovgivning. Danmark, Irland og Det Forenede Kongerige er ikke bundet af direktivet.

Yderligere oplysninger findes i [14456/12](#).

- Forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet om indholdet i **Dublinforordningen** er ligeledes afsluttet. Det eneste udestående spørgsmål vedrører udvalgsproceduren, dvs. hvorvidt der skal anvendes delegerede retsakter eller gennemførelsesretsakter. Et første teknisk møde om dette spørgsmål er afholdt med Europa-Parlamentet, og formandskabet har til hensigt at nå frem til en endelig aftale inden årets udgang.

Dublinforordningen fastsætter procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse. De nye regler indfører en mekanisme for tidlig varsling, beredskab og krisestyring. Denne mekanisme sigte mod at evaluere, hvordan de nationale asylsystemer fungerer i praksis, at bistå medlemsstater, der har behov for det, og at forebygge asylkriser. Mekanismen vil fokusere på vedtagelse af foranstaltninger til at forhindre asylkriser i at udvikle sig snarere end at tackle følgerne af sådanne kriser, når de først er opstået.

Som et supplement til mekanismen for tidlig varsling, beredskab og krisestyring i den ændrede Dublinforordning vedtog Rådet i marts 2012 konklusioner fælles rammer for reel og praktisk solidaritet over for de medlemsstater, hvis asylsystemer er under særligt pres, bl.a. på grund af blandede migrationsstrømme ([7485/12](#)). Disse konklusioner skal fungere som en værktøjskasse for fælles EU-solidaritet med de medlemsstater, som er mest berørt af et sådant pres og/eller oplever problemer i deres asylsystemer.

- I juni forelagde Kommissionen sit nye forslag til en revideret **Eurodacforordning** ([10638/12](#)), som giver de retshåndhævende myndigheder adgang til den centrale fingeraftryksdatabase, der skal dække hele EU, under strenge databeskyttelsesbetingelser med henblik på at bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet. Forhandlingerne mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes i de kommende dage.
- Der er gjort yderligere fremskridt i forhandlingerne med Europa-Parlamentet for at nå til enighed om **direktivet om asylprocedurer** inden årets udgang. Et revideret forslag til direktiv blev forelagt af Kommissionen den 1. juni 2011 ([11207/11](#)).

Der er allerede opnået enighed om og truffet beslutning om fire andre elementer af det fælles europæiske asylsystem. De vedrører:

- [kvalifikationsdirektivet](#), der fastsætter bedre, klarere og mere harmoniserede standarder for identifikation af personer, som reelt har behov for international beskyttelse, og som blev vedtaget i november 2011 og trådte i kraft i januar 2012
- [direktivet om fastboende udlændinge](#), der blev vedtaget i april 2011
- oprettelsen af [Det Europæiske Asylstøttekontor \(EASO\)](#), der påbegyndte sin virksomhed i foråret 2011
- afgørelsen fra marts 2012, der fastlægger [fælles EU-prioriteter for genbosættelse for 2013](#) og nye regler for EU-finansiering af genbosættelsesaktiviteter, som gennemføres af medlemsstater.

Overordnet bør det erindres, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner i juni 2011 bekræftede, at forhandlingerne om de forskellige dele af det fælles europæiske asylsystem bør være afsluttet inden udgangen af 2012 ([EUCO 23/11](#)).

En EU-civilbeskyttelsesordning

Rådet afholdt en offentlig orienterende debat om et forslag til oprettelse af en EU-civilbeskyttelsesordning på grundlag af et dokument fra formandskabet ([14445/12](#)). Kommissionen fremlagde det oprindelige forslag i december 2011 ([18919/11](#)).

Forslaget skal erstatte den nuværende lovgivning på området, dvs. Rådets beslutning af 5. marts 2007 om indførelse af et finansielt civilbeskyttelsesinstrument ([EUT L 71 af 10.3.2007](#)) og Rådets beslutning af 8. november 2007 om indførelse af Fællesskabets civilbeskyttelsesordning (omarbejdet) ([EUT L 314 af 1.12.2007](#)), med henblik på at gøre forebyggelsen, beredskabet og indsatsen i tilfælde af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer af enhver slags både i og uden for Unionen mere effektiv samt at øge omkostningseffektiviteten.

Rådet nåede til enighed om, at der bør indledes en gradvis proces med henblik på at styrke forebyggelsespolitikken gennem udvikling af en risikobaseret tilgang til katastrof håndtering i alle medlemsstater, idet der tages højde for de nationale forskelle i risikovurdering og planlægningspolitikker.

Rådet drøftede ligeledes de nødvendige forpligtelser fra medlemsstaternes side og de mulige økonomiske incitamenter fra EU-budgettet til den foreslåede frivillige sammenlægning af medlemsstaternes indsatsressourcer.

Rådet var enigt om, at det er vigtigt, at aktivernes tilgængelighed er forudsigelig, og at økonomisk støtte fra EU-budgettet kan være nyttige incitamenter til, at medlemsstaterne stiller aktiver til rådighed i den frivillige pulje.

Endelig nåede Rådet også til enighed om at overveje en proces, gennem hvilken Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne skal indkredse, om der er væsentlige mangler i indsatskapaciteten i den frivillige sammenlægning, og i bekræftende fald vurdere alle muligheder anført i ovennævnte dokument fra formandskabet og tage hånd om disse mangler på den mest hensigtsmæssige måde.

EU-civilbeskyttelsesordningen blev oprettet i 2011. Den er baseret på ressourcer, der forvaltes på nationalt eller regionalt plan af myndighederne i de 32 deltagerlande (EU-27 + Island, Liechtenstein, Norge, Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien). Siden oprettelsen er mekanismen blevet iværksat over 150 gange for at bistå lande i og uden for EU efter forskellige former for katastrofer, lige fra storme, oversvømmelser og jordskælv til skovbrande og tørke. Mekanismen har ligeledes gjort det muligt at uddanne over 2 000 eksperter inden for civil beskyttelse og afholde et stort antal øvelser.

Tiltrædelse af Schengen: Rumænien og Bulgarien

Rådet blev orienteret om status for afgørelsen om den fulde anvendelse af Schengenreglerne i Republikken Bulgarien og Rumænien samt om gennemførelsen af foranstaltninger, som anses for at bidrage til en vellykket udvidelse af Schengenområdet med disse to lande.

Der er endnu ikke truffet afgørelse om de to landes tiltrædelse, idet det ikke har været muligt at opnå den nødvendige enstemmighed.

Det nuværende forslag bygger på en fremgangsmåde i to trin: Første trin: Personkontrollen ved de indre sø- og luftgrænser ved og mellem Bulgarien og Rumænien ophæves. Samtidig vil de to lande indgå fuldt ud i Schengeninformationssystemet (SIS). Andet trin: Personkontrollen ved de indre landgrænser ophæves.

På mødet den 1.-2. marts 2012 bekræftede Det Europæiske Råd, idet det mindede om sine drøftelser i 2011, at alle retlige betingelser er opfyldt for, at der kan træffes afgørelse om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Schengenområdet. Det Europæiske Råd anerkendte ligeledes Bulgariens og Rumæniens vedvarende indsats.

Det Europæiske Råd anmodede i den forbindelse Rådet om i den mellemliggende periode at udpege og gennemføre foranstaltninger, der kunne bidrage til en vellykket udvidelse af Schengenområdet med Rumænien og Bulgarien.

Syrien: Regionalt beskyttelsesprogram

Rådet hilste Kommissionens arbejde vedrørende oprettelsen af et regionalt beskyttelsesprogram som reaktion på krisen i Syrien enstemmigt velkomment og gav Kommissionen til opgave at iværksætte programmet så hurtigt som muligt. Målet med dette program er at støtte Syrien og dets naboer i etableringen af varige kapaciteter til håndtering af krisens følger på mellemlang og lang sigt. Ministrene understregede, at tæt koordinering med internationale organisationer såsom UNHCR er af allerstørste vigtighed.

Rådet gennemgik endvidere udviklingerne i kølvandet på krisen i Syrien mere overordnet. Her havde ministrene mulighed for at indberette om krisens konsekvenser i medlemslandene for så vidt angår migrationsstrømme, samt hvordan de reagerer på disse udviklinger.

EU og dets medlemsstater har aktivt ydet humanitær bistand i regionen siden krisens begyndelse. Indtil nu har EU og dets medlemsstater stillet over 230 mio. EUR til rådighed - dvs. mere end 50 % af al international støtte - til umiddelbare støtteforanstaltninger, der spænder fra fødevare- og vandforsyning til husly og sundhedspleje.

Ifølge UNHCR har mere end 350 000 flygtninge forladt Syrien navnlig for at rejse til nabolandene (Jordan, Libanon, Irak og Tyrkiet). Mere end 16 000 er kommet til EU. I Syrien anslås antallet af internt fordrevne at nærme sig 1,5 million. Situationen i landet og udviklingens usikre fremtidsudsigter taget i betragtning udelukker UNHCR's vurderinger ikke, at antallet af både flygtninge og internt fordrevne kan komme til at overstige henholdsvis 700 000 og 2,5 million.

Den 15. oktober 2012 vedtog Rådet for Udenrigsanliggender [konklusioner](#) om Syrien, hvori det bekræfter EU's og dets medlemsstaters engagement inden for humanitær bistand.

Terrorbekæmpelse: Beskyttelse af bløde mål

Rådet drøftede og vedtog konklusioner om beskyttelse af bløde mål mod terrorangreb ([14591/12](#)).

Målet med disse konklusioner er at understrege vigtigheden af beskyttelsen af bløde mål og tilskynde til samarbejde på dette område.

Terrorbekæmpelse: Forbindelse mellem interne og eksterne aspekter

Rådet noterede sig rapporten om gennemførelsen af Rådets konklusioner om en forbedring af forbindelserne mellem de interne og eksterne aspekter af terrorbekæmpelse ([11075/11](#)).

Rådet forpligtede sig til jævnligt at vurdere fremskridtene med hensyn til terrorbekæmpelsesinitiativerne, og den første rapport blev indgivet i juni 2011. Den seneste rapport anfører yderligere anbefalinger om mulige foranstaltninger for yderligere at styrke forbindelsen mellem interne og eksterne aspekter.

Indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold

Rådet noterede sig status vedrørende direktivudkastet om indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold i EU, der har til formål at gøre det nemmere for nationale myndigheder at konfiskere og inddrive det udbytte, kriminelle opnår ved grænseoverskridende og organiseret kriminalitet.

For at fremme arbejdet på ekspertniveau havde ministrene en drøftelse på grundlag af et dokument udarbejdet af formandskabet ([14826/12](#)) med henblik på at give udtryk for deres synspunkter vedrørende det passende kriterium for fastlæggelse af anvendelsesområdet for artikel 4 om udvidet konfiskation.

Forskellige tilgange var til overvejelse under drøftelserne som eksempelvis indførelse af et kriterium baseret på en objektiv faktor, f.eks. et filter for økonomisk gevinst, indførelse af en straftærskel, anvendelse af bestemmelsen alene for særlige former for lovovertrædelser (organiseret kriminalitet og terrorisme) eller anvendelse af bestemmelsen alene for alvorlige sager eller grove lovovertrædelser.

På baggrund af drøftelserne vil Rådets forberedende organer fortsætte med at søge efter den mest hensigtsmæssige måde at begrænse anvendelsen af bestemmelsen om udvidede konfiskationsbeføjelser til grove lovovertrædelser på.

Det cypriotiske formandskab agter inden årets udgang at nå til enighed om en kompromistekst, som kan danne grundlag for forhandlingerne med Europa-Parlamentet som led i den almindelige lovgivningsprocedure.

Økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning

Rådet drøftede henstillingerne i den endelige rapport om femte runde af de gensidige evalueringer om økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning ([12657/2/12 REV 2](#)).

På grundlag af formandskabets note ([14597/12](#)) drøftede ministrene, hvordan initiativer på det strafferetlige område kan bidrage til en forbedret bekæmpelse af organiseret kriminalitet.

Ministrene fremhævede, at grænseoverskridende organiseret kriminalitet fortsat er en af de største udfordringer, der truer oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Den endelige rapport om femte runde af de gensidige evalueringer tager et centralt aspekt heri op til behandling og fokuserer på økonomisk kriminalitet og økonomisk efterforskning.

Den gensidige evalueringsmekanisme har siden 1996 været anvendt til at evaluere anvendelsen og gennemførelsen på nationalt plan af internationale tiltag til bekæmpelse af organiseret kriminalitet.

Narkotikasituationen

Rådet lyttede til en fremlæggelse ved direktøren for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EONN) om centrets årsberetning 2012 om narkotikasituationen i Europa.

EONN's årsberetning fremlægger de seneste data om og kommentarer til narkotikasituationen i de 27 EU-medlemsstater samt Norge, Kroatien og Tyrkiet. Hovedudfordringerne og nogle af de lovende tilgange til tackling af narkotikasituationen i dag diskuteres. Årsberetningen 2012 offentliggøres den 15. november 2012 i Lissabon.

Beskyttelse af EU's finansielle interesser

Rådet noterede sig direktivforslaget om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser, som Kommissionen har forelagt. Formålet med forslaget ([12683/12](#)) er at afskrække svindlere, forbedre retsforfølgelsen af og sanktionerne mod svindel med EU-budgettet og fremme inddrivelsen af misbrugte EU-midler og derved øge beskyttelsen af skatteydernes penge i EU.

Det foreslåede direktiv fastsætter fælles definitioner for en række strafbare handlinger rettet mod EU-budgettet og fælles forældelsesfrister, inden for hvilke sagerne skal efterforskes og retsforfølges, samt minimumsstraffe, herunder fængsling i de groveste sager, med henblik på at forstærke den afskrækkende virkning. Disse fælles regler bør, i henhold til Kommissionens forslag, bidrage til at sikre lige vilkår og forbedret efterforskning og retsforfølgelse i hele EU.

Forslagets sigte er at definere strafbare handlinger såsom svig og andre lovovertrædelser relateret til svig, f.eks. aktiv eller passiv korruption, misbrug af midler, hvidvaskning af penge og obstruktion af offentlige indkøbsprocedurer til skade for EU-budgettet. Det foreslås, at medlemsstaterne fastsætter en minimumsstraf på mindst seks måneders fængsel i grove tilfælde (artikel 8) og en maksimumsstraf på mindst ti års fængsel, når den strafbare handling er begået inden for rammerne af en kriminel organisation. Med henblik på at forbedre inddrivelsen af midler fastsætter forslaget, at udbyttet fra disse strafbare forhold konfiskeres (artikel 10). Endvidere foreslås der længere forældelsesfrister for de definerede strafbare handlinger (artikel 12), idet tilstrækkelig tid til efterforskning er afgørende i komplicerede grænseoverskridende sager.

De fleste medlemsstater støttede hovedindholdet i og formålet med direktivudkastet. Flere medlemsstater og Rådets Juridiske Tjeneste fandt, at forslagens retsgrundlag burde være artikel 83, stk. 2, i stedet for artikel 325, stk. 4, som foreslået af Kommissionen. Derudover gav flere delegationer tillige udtryk for betænkeligheder navnlig ved indførelsen af en minimumsstraf, niveauet for straffene og de fælles forældelsesfrister.

Formandskabet instruerede Rådets forberedende organer om at påbegynde arbejdet med samtlige disse spørgsmål.

Behandling af personoplysninger

Rådet noterede sig status vedrørende forordningen om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (den generelle forordning om databeskyttelse) ([5853/12](#)).

Spørgsmålet om valg af reguleringsmiddel blev rejst under drøftelsen. Nogle delegationer gav udtryk for, at de foretrak et direktiv i stedet for en forordning, eftersom dette gav dem mere fleksibilitet i de tilfælde, hvor der var behov herfor. Andre delegationer foretrak imidlertid en forordning som foreslået af Kommissionen.

Ministrene har allerede drøftet dette forslag på deres uformelle møde i juli med udgangspunkt i tre spørgsmål: den administrative byrde, behovet for en særlig behandling af den offentlige sektor og antallet af delegerede retsakter.

Forslaget er genstand for en dybtgående drøftelse blandt eksperterne i Databeskyttelsesgruppen, som blev påbegyndt under det danske formandskab, og som fortsætter under det irske formandskab.

Insiderhandel og kursmanipulation

Rådet noterede sig status vedrørende direktivforslaget om strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation (markedsmisbrugsdirektivet) ([16000/11](#)). Med udgangspunkt i et dokument udarbejdet af formandskabet ([14598/12](#)) udvekslede ministrene synspunkter med henblik på at udstikke retningslinjer for de fremtidige forhandlinger.

Direktivudkastet indfører minimumsregler for de groveste strafbare handlinger i forbindelse med markedsmisbrug, nemlig insiderhandel og kursmanipulation. Det ville forpligte medlemsstaterne til at sikre, at denne adfærd straffes som kriminel lovovertrædelse.

Under drøftelsen diskuterede ministrene ét af de mest relevante og stadig uløste spørgsmål, nemlig ne bis in idem-princippet. Navnlig fokuserede de på forholdet til de administrative overtrædelser i MAR og på, hvordan det i denne situation sikres, at anvendelsen af MAR og MAD ikke bringer ne bis in idem-princippet i fare i tilfælde, hvor forskellige typer af sanktioner kan anvendes (eller er blevet anvendt) for de samme forhold.

De fleste delegationer fandt, at beskyttelsen af ne bis in idem-princippet var relevant i forhold til MAR- og MAD-forslagene. Et flertal af delegationerne var af den opfattelse, at opgaven med at beskytte princippet burde overlades til hver enkelt medlemsstat ved gennemførelsen af direktivet og anvendelsen i konkrete sager. Nogle delegationer mente imidlertid, at der burde findes en løsning på EU-niveau.

Dette forslag, som Kommissionen forelagde i oktober 2011, indgår i en større "pakke" af foranstaltninger, herunder et direktiv om markeder for finansielle instrumenter, "MiFID" ([15939/11](#)), en forordning om markeder for finansielle instrumenter og om OTC, "MiFIR" ([15938/11](#)), og en forordning om insiderhandel og kursmanipulation, "MAR" ([16010/11](#)), der fastsætter et fælles regelsæt for markedsmisbrug.

Eventuelt

Rådet blev orienteret om status vedrørende en række lovgivningsforslag, herunder:

- de foreslåede forordninger om den flerårige finansielle ramme (FFR) på området for retlige og indre anliggender
- initiativet fra Kongeriget Belgien, Republikken Bulgarien, Republikken Estland, Kongeriget Spanien, Republikken Østrig, Republikken Slovenien og Kongeriget Sverige om den europæiske efterforskningskendelse
- udkastet til direktiv om retten til adgang til advokatbistand i straffesager og ret til kommunikation ved anholdelse
- udkastet til forordning om hhv. programmet for retlige anliggender og programmet for rettigheder, ligestilling og unionsborgerskab for perioden 2014 til 2020
- udkastet til den omarbejdede forordning om retternes kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser på det civil- og handelsretlige område (Bruxelles I).

Kommissionen fremlagde en præsentation om ulovlig handel med våben og orienterede ministrene om gennemførelsen af instrumenter til gensidig anerkendelse.

Ungarn orienterede ministrene om ministerkonferencen i Salzburgforummet den 11.-12. oktober 2012 i Budapest.

Det Blandede Udvalg

I tilknytning til samlingen i Rådet drøftede Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) følgende emner:

- Overvågning af situationen i landene i det vestlige Balkan efter visumliberaliseringen

Udvalget drøftede Kommissionens tredje rapport om overvågning af situationen i landene i det vestlige Balkan efter visumliberaliseringen.

Delegationerne udtrykte betænkelighed ved den betydelige stigning i antallet af hovedsagelig grundløse asylansøgninger fra statsborgere fra flere lande på Vestbalkan og understregede vigtigheden af at fremme foranstaltninger, der kan afbøde situationen. Dialog med de berørte lande blev blandt andet anset for at være af allerstørste vigtighed, og Kommissionen bekræftede, at emnet vil blive drøftet på den kommende ministerkonference om retlige og indre anliggender mellem EU og landene på Vestbalkan, der skal afholdes den 5.-6. november 2012 i Tirana i Albanien.

I den forbindelse anmodede en stor del af delegationerne også om at få fremskyndet de igangværende forhandlinger med Europa-Parlamentet om ændringsforslag til de gældende regler for EU's visumfritagelsesordning. Kommissionen fremlagde sit forslag til ændring af de eksisterende regler i maj 2011. Det vedrører forordning nr. 539/2001 om fastlæggelse af listen over de tredjelande, hvis statsborgere skal være i besiddelse af visum ved passage af de ydre grænser (bilag I til forordningen), og listen over de tredjelande, hvis statsborgere er fritaget for dette krav (bilag II til forordningen) ([10834/11](#)).

Drøftelserne mellem Rådet og Parlamentet blev påbegyndt i januar 2012. Her fokuseres på indførelsen af en beskyttelsesklausul, der skal muliggøre en midlertidig genindførelse af visumpligten - under særlige omstændigheder - for et tredjeland statsborgere, der normalt kan rejse til EU uden visum (lande på listen i bilag II). De nye regler vil ligeledes styrke begrebet gensidighed, dvs. hvorledes der tages hånd om en situation, hvor et bilag II-land genindfører visumpligt for borgere fra bestemte EU-lande eller for EU som sådan.

- Tiltrædelse af Schengen: Rumænien og Bulgarien

Rådet blev orienteret om status for afgørelsen om den fulde anvendelse af Schengenreglerne i Republiken Bulgarien og Rumænien samt om gennemførelsen af foranstaltninger, som anses for at bidrage til en vellykket udvidelse af Schengenområdet med disse to lande.

Der er endnu ikke truffet afgørelse om de to landes tiltrædelse, idet det ikke har været muligt at opnå den nødvendige enstemmighed.

Det nuværende forslag bygger på en fremgangsmåde i to trin: Første trin: Personkontrollen ved de indre sø- og luftgrænser ved og mellem Bulgarien og Rumænien ophæves. Samtidig vil de to lande indgå fuldt ud i Schengeninformationssystemet (SIS). Andet trin: personkontrollen ved de indre landgrænser ophæves.

På mødet den 1.-2. marts 2012 bekræftede Det Europæiske Råd, idet det mindede om sine drøftelser i 2011, at alle retlige betingelser er opfyldt for, at der kan træffes afgørelse om Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Schengenområdet. Det Europæiske Råd anerkendte ligeledes Bulgariens og Rumæniens vedvarende indsats.

Det Europæiske Råd anmodede i den forbindelse Rådet om i den mellemliggende periode at udpege og gennemføre foranstaltninger, der kunne bidrage til en vellykket udvidelse af Schengenområdet med Rumænien og Bulgarien.

- Grækenlands nationale handlingsplan for asylreform og migrationsforvaltning

Den græske minister, Kommissionen, Det Europæiske Agentur for grænseovervågning (Frontex) samt Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) orienterede Rådet om fremskridt i gennemførelsen af den græske nationale handlingsplan om asyl og migration. Kommissionen informerede bl.a. ministrene om de seneste besøg i Athen og i Evrosregionen.

Delegationerne hilste de fremskridt velkommen, Grækenland har opnået i de seneste måneder de vanskelige økonomiske omstændigheder til trods, og understregede, at momentum ikke må mistes.

- Ulovlig indvandring

Frontex og Kommissionen orienterede Rådet om de seneste udviklinger og tendenser i den ulovlige indvandring, EU oplever i øjeblikket.

- SIS II

Udvalget så på den seneste udvikling i gennemførelsen af Schengeninformationssystemet (SIS II), som efter planen skal være operationelt inden udgangen af første kvartal af 2013.

Schengeninformationssystemet (SIS) er en database, der deles af de deltagende landes grænse- og migrationsmyndigheder samt retshåndhævende myndigheder og indeholder oplysninger om personer og om forsvundne og stjålne genstande. Der gælder specifikke strenge databeskyttelsesregler for SIS. Det er en kompensationsforanstaltning i forbindelse med åbningen af de indre grænser i henhold til Schengenaftalen, men betragtes også som en afgørende sikkerhedsfaktor i EU. Europa-Kommissionen er i øjeblikket i gang med at udvikle anden generation af SIS, almindeligvis betegnet SIS II.

- Eventuelt

Rådet blev orienteret om status vedrørende en række lovgivningsforslag, herunder:

- forordningen om oprettelse af et europæisk grænseovervågningssystem (Eurosur)
- de Schengenrelaterede lovgivningsforslag, der i øjeblikket er til drøftelse, navnlig Schengenevalueringsmekanismen og Schengengrænsekodeksen; Rådet vedtog en generel indstilling til de to sager på samlingen i juni (se [10760/12](#), s. 9-12)
- ændringerne til EU's visumfritagelsesordning (forordning nr. 539/2001).

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER****Modtagelsesforhold for ansøgere om international beskyttelse**

Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning til den ændrede omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold ([14112/1/12](#)).

Teksten er, som den nu foreligger, resultatet af forhandlinger med Europa-Parlamentet og burde blive vedtaget uden ændringer ved Europa-Parlamentets andenbehandling, idet begge institutioners jurist-lingvister skal gennemgå teksten.

Yderligere oplysninger findes i [14556/12](#).

Menneskehandel

Rådet vedtog reviderede konklusioner ([11838/6/12 REV6](#)) om den nye EU-strategi for bekæmpelse af menneskehandel (2012-2016) ([11780/12](#)), der opfordrer medlemsstaterne til at optrappe deres bestræbelser på effektivt at sætte ind mod menneskehandel og beskytte dens ofre ved at styrke internt og eksternt samarbejde samt ved at tage højde for de fem prioriteter i EU-strategien.

EU's indsats mod migrationspresset

Rådet noterede sig den opdaterede "EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion" ([9650/12](#)), der omfatter en liste over strategiske prioritetsområder, hvor indsatsen skal øges og overvåges for at dæmme op for og styre det nuværende pres, der skyldes ulovlig indvandring og misbrug af lovlige migrationsruter. Dokumentet er tænkt som en håndgribelig og realistisk reaktion på de aktuelle udfordringer på migrationsområdet.

EU-handlingsplan for bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering

Rådet godkendte den ajourførte gennemførelsesplan for den reviderede EU-handlingsplan til bekæmpelse af radikaliserings og rekruttering, der sigter til gennemførelsen af EU's terrorbekæmpelsesstrategi. Den opregner foranstaltninger, der kan iværksættes af medlemsstater og forskellige EU-organer med henblik på at forebygge og sætte ind over for radikaliserings og terrorisme. Planen blev sidst revideret i 2009.

Samarbejdsaftaler med Cepol

Rådet godkendte indgåelsen af to samarbejdsaftaler mellem Det Europæiske Politiakademi (Cepol) og:

- politiuddannelsescentret under det albanske statspoliti ([14422/12](#))
- akademiet "Stefan Cel Mare" under Republikken Moldovas indenrigsministerium ([14423/12](#)).

EU CULTNET

Rådet vedtog en resolution om oprettelse af et uformelt retshåndhævelses- og ekspertisenetværk på området for kulturgoder med henblik på at forebygge og bekæmpe kriminalitet, der involverer kulturgoder ([14232/12](#)) gennem en styrkelse af samordningen mellem retshåndhævelses- og kulturmyndigheder og private organisationer (f.eks. antikvitetsforretninger, auktionshuse og onlineauktioner).

Ydermere skal EU CULTNET identificere og i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne udveksle ikkeoperative oplysninger om kriminelle netværk, der mistænkes for at være involveret i ulovlig handel med stjålne kulturgoder, for at fastslå, hvilken sammenhæng der findes mellem sådanne netværk og andre former for (organiseret) kriminalitet, og for at identificere ruter, bestemmelsessteder, modus operandi og tendenser samt kriminalitetstyper i tæt samarbejde med de forskellige internationale organisationer som Europol, Eurojust, Interpol og UNESCO.

Elektronisk udveksling af data med Cypern

Rådet vedtog en afgørelse om elektronisk udveksling af fingeraftryksdata ([13676/12](#)) og DNA-data ([13677/12](#)) i Cypern. Den evalueringsprocedure, der kræves i henhold til Rådets afgørelse 2008/616/RIA¹, har konkluderet, at Cypern fuldt ud har gennemført de almindelige bestemmelser om databeskyttelse og derfor er berettiget til fra datoen for ikrafttrædelsen af denne afgørelse at begynde at modtage og levere personoplysninger med henblik på forebyggelse og efterforskning af strafbare handlinger.

¹ [EUT L 210 af 6.8.2008.](#)

Elektronisk udveksling af data med Sverige

Rådet vedtog en afgørelse om Sveriges elektroniske udveksling af oplysninger fra køretøjsregistre ([14135/12](#)). Den evalueringsprocedure, der kræves i henhold til Rådets afgørelse 2008/616/RIA¹, konkluderede, at Sverige fuldt ud har gennemført de almindelige bestemmelser om databaseskyttelse og derfor er berettiget til fra datoen for ikrafttrædelsen af denne afgørelse at begynde at modtage og levere personoplysninger med henblik på forebyggelse og efterforskning af strafbare handlinger.

Ajourføring af restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog de ajourførte begrundelser vedrørende personer, grupper og enheder, som der er truffet restriktive foranstaltninger mod i henhold til Rådets forordning 2580/2001² med henblik på at bekæmpe terrorisme. Det noterede sig endvidere skrivelsen, der skal fremsendes til de berørte personer og grupper. En meddelelse herom vil blive offentliggjort i EU-Tidende (C-udgaven).

Rådet skal gennemgå listen med regelmæssige mellemrum og mindst to gange om året for at sikre, at det stadig er berettiget af bibeholde navnene på disse personer, grupper og enheder på listen.

FÆLLES SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK

Håndvåben og lette våben

Rådets tildelte 1,68 mio. EUR i støtte til aktiviteter med henblik på at mindske risikoen for ulovlig handel med og voldsom ophobning af håndvåben og lette våben i regionen dækket af Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE). Projekterne indeholder en regional uddannelsesworkshop for embedsmænd med ansvar for kontrol med mæglervirksomhed i forbindelse med SALW og opgraderinger af sikkerheden på SALW-oplagringssteder i Hviderusland og Kirgisistan.

Rammeaftale om deltagelse med Moldova

Rådet godkendte undertegnelsen og indgåelsen af en aftale mellem EU og Republikken Moldova om rammerne for Republikken Moldovas deltagelse i Den Europæiske Unions krisestyringsoperationer.

¹ [EUT L 210 af 6.8.2008.](#)

² [EFT L 344 af 28.12.2001.](#)

ALMINDELIGE ANLIGGENDER**Undtagelsesklausul til vedtægten**

Rådet vedtog konklusioner om Kommissionens rapport til Rådet om undtagelsesklausulen i artikel 10 i bilag XI til vedtægten ([14913/12](#)).

Multilaterale topmøder - Lissabontraktatens

Rådet godkendte en aftale opnået af De Faste Repræsentanternes Komité om nøglespørgsmål i forbindelse med tilrettelæggelsen af multilaterale topmøder, f.eks. med grupper af tredjelande i lyset af de ændringer, Lissabontraktaten medfører.

Ændringerne har indflydelse på EU's eksterne repræsentation og konsekvenser for afholdelsen og tilrettelæggelsen af topmøder. De har bl.a. budgetmæssige følger.

Hvad angår bilaterale topmøder med individuelle tredjelande blev der indført ordninger for teknisk tilrettelæggelse og finansiering i 2010.

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER**Vedtagelse af nye finansielle regler vedrørende Unionens årlige budget**

Rådet vedtog¹ en forordning med henblik på at forenkle EU-budgettets finansielle regler, samtidig med at der sikres en hensigtsmæssig håndtering af de europæiske skatteborgeres penge ([45/12](#) + [14800/12](#) [ADD 1](#) + [ADD 2](#) + [ADD 3](#)). Dette sker på baggrund af enigheden med Europa-Parlamentet ved førstebehandling. For at kunne træde i kraft skal de nye regler offentliggøres i Den Europæiske Union Tidende. De vil finde anvendelse fra den 1. januar 2013, samme dato som de gennemførelsesbestemmelser, Kommissionen ventes vedtage i de kommende dage.

For flere oplysninger se [15188/12](#).

¹ Den nederlandske delegation undlod at stemme.

FISKERI**Fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean - EU's holdning**

Rådet vedtog en afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning, som skal vedtages inden for rammerne af fiskeriaftalen for det sydlige Indiske Ocean (SIOFA).

SIOFA tilsigter en langsigtet bevarelse og bæredygtig anvendelse af fiskeressourcerne, bortset fra tun, i områder, der falder uden for nationale jurisdiktioner i det sydlige Indiske Ocean.

Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav - EU's holdning

Rådet vedtog en afgørelse om fastlæggelse af Unionens holdning, som skal vedtages inden for rammerne af Den Regionale Fiskeriforvaltningsorganisation for det Sydlige Stillehav (SPRFMO).

SPRFMO-kommissionen er ansvarlig for vedtagelse af foranstaltninger udformet med henblik på at sikre en langsigtet bevarelse og bæredygtig anvendelse af fiskeressourcerne i konventionsområdet og dermed begrænse fiskeriets indvirkning på de marine økosystemer mest muligt.
