



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



9471/1/07 REV 1 (Presse 103)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2800. samling i Rådet

Almindelige anliggender og eksterne forbindelser

Eksterne forbindelser

Bruxelles, den 14.-15. juni 2007

Formand

Frank-Walter STEINMEIER

Tysklands forbundsudenrigsminister

Heidemarie WIECZOREK-ZEUL

Tysklands forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling

* Nogle punkter vedrørende eksterne forbindelser blev vedtaget uden debat på 2799. samling i Rådet (almindelige anliggender) (9470/07).

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8239 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

9471/1/07 REV 1 (Presse 103)

1
DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet forlængede visumrestriktionerne over for visse personer i **Usbekistan** for en periode på seks måneder.

Rådet godkendte udkastene til afgørelser med henblik på at give mulighed for yderligere finansiel støtte på 40 mio. EUR til Den Afrikanske Unions mission i **Sudan/Darfur** (AMIS) og skabe et retsgrundlag for yderligere bilaterale bidrag fra medlemsstaterne.

Rådet foretog sin halvårslige gennemgang af udviklingen i **den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik** (ESFP) under tilstedeværelse af forsvarsministrene, idet det:

- hilste aftalerne om ESFP-politimissionen i Afghanistan (EUPOL Afghanistan) og om ESFP-politimissionen for reform af sikkerhedssektoren i Den Demokratiske Republik Congo (EUPOL RD Congo) velkommen;
- med tilfredshed noterede sig de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den kvalitative tilgang til kapacitetsplanlægning, som der opfordres til i det overordnede mål for 2010;
- hilste fremskridtene med hensyn til EU's kampgrupper velkommen, navnlig medlemsstaternes bekræftede tilsagn og yderligere tilbud, der gør det muligt at fuldføre kampgruppeplanen op til første halvdel af 2010;
- så med tilfredshed på godkendelsen fra Styringskomitéen på forsvarsministerplan under Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) af strategien for det europæiske forsvars teknologiske og industrielle basis (EDTIB);
- pålagde GS/HR at forelægge en rapport med henstillinger vedrørende manglerne i forbindelse med EU's Militærstabs evne til at planlægge EU-ledede operationer på strategisk niveau, som Rådet skal overveje på samlingen i november 2007;
- vedtog henstillinger og en handlingsplan med henblik på styrkelse af partnerskabet mellem Afrika og EU i forbindelse med afrikanske kapaciteter til forebyggelse, styring og løsning af konflikter.

Rådet foretog også sin halvårslige gennemgang af udviklingsspørgsmål med deltagelse af udviklingsministrene og vedtog konklusioner bl.a. med retningslinjer for forhandling af **økonomiske partnerskabsaftaler** med AVS-staterne (Afrika, Vestindien og Stillehavet).

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
SORTEHAVSOMRÅDET - <i>Rådets konklusioner</i>	8
FORBEREDELSE AF TOPMØDET MELLEM EU OG RUSLAND	9
USBEKISTAN - <i>Rådets konklusioner</i>	10
SUDAN	12
SOMALIA - <i>Rådets konklusioner</i>	13
IRAK - <i>Rådets konklusioner</i>	14
MELLEMOØSTEN.....	15
MORATORIUM FOR DØDSSTRAF	16
DET VESTLIGE BALKAN - <i>Rådets konklusioner</i>	17
IRAN	18
LIBYEN	19
DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK – <i>Rådets konklusioner</i>	20
UDVIKLINGSSAMARBEJDE	29
Sammendrag af drøftelserne om udviklingsspørgsmål	29
Økonomiske Partnerskabsaftaler (ØPA)	32
Handelsrelateret bistand	34
Udviklingsfinansiering	35
Udviklingsbistandens effektivitet	37

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

EVENTUELT	39
Partnerskab mellem EU og Afrika.....	39
Bæredygtig forvaltning af skove i Den Demokratiske Republik Congo	40
Ratifikation af den reviderede AVS-EU-partnerskabsaftale	40
MØDER I TILKNYTNING TIL SAMLINGEN I RÅDET	41

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender) 9470/07

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

André FLAHAUT
Armand DE DECKER
Didier DONFUT

Forsvarsminister
Minister for udviklingssamarbejde
Statssekretær for Europaspørgsmål under udenrigsministeriet

Bulgarien:

Ivailo KALFIN
Vesselin BLIZNAKOV

Vicepremierminister og udenrigsminister
Forsvarsminister

Den Tjekkiske Republik:

Karel SCHWARZENBERG
Martin BARTÁK

Udenrigsminister
Første viceforsvarsminister

Danmark:

Søren Gade JENSEN
ULLA TØRNÆS
Michael ZILMER-JOHNS

Forsvarsminister
Minister for udviklingsbistand
Statssekretær for udenrigs- og sikkerhedspolitik , EU-politik og EU-koordination

Tyskland:

Frank-Walter STEINMEIER
Franz-Josef JUNG
Heidmarie WIECZOREK-ZEUL

Forbundsudenrigsminister
Forbundsforsvarsminister
Forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling

Estland:

Urmas PAET
Jaak AAVIKSOO

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Irland:

Bobby McDONAGH
Michael HOWARD
Ronan MURPHY

Fast repræsentant
Generalsekretær, Forsvarsministeriet
Generaldirektør, udviklingssamarbejde, Udenrigsministeriet

Grækenland:

Dora BAKOYANNI
Evangelos MEIMARAKIS
Yannis VALINAKIS

Theodoros SKYLAKAKIS

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Generalsekretær for internationale økonomiske forbindelser
Generalsekretær for internationale økonomiske forbindelser og udviklingssamarbejde, Udenrigsministeriet

Spanien:

Miguel Ángel MORATINOS
José Antonio ALONSO SUÁREZ
Juan Pablo de LAIGLESIA

Udenrigs- og samarbejdsminister
Forsvarsminister
Generalsekretær, det spanske agentur for internationalt samarbejde

Frankrig:

Michèle ALLIOT-MARIE
Pierre SELLAL

Forsvarsminister
Fast repræsentant

Italien:

Massimo D'ALEMA
Arturo PARISI

Vicepremierminister, udenrigsminister
Forsvarsminister

Cypern:

Nicholas EMILIOU
Petros KAREKLAS

Fast repræsentant
Statssekretær, Forsvarsministeriet

Letland:

Artis PABRIKS
Imants LIEĢIS

Maija MANIKA

Litauen:

Petras VAITIEKŪNAS
Juozas OLEKAS
Laimonas TALAT-KELPŠA

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Jean-Louis SCHILTZ

Ungarn:

Kinga GÖNCZ
Imre SZEKERES
Lászió VÁRKONYI

Malta:

Michael FRENDU
Anthony ABELA

Nederlandene:

Maxime VERHAGEN
Eimert van MIDDELKOOP
Albert Gerard KOENDERS

Østrig:

Ursula PLASSNIK
Norbert DARABOS

Polen:

Anna Elżbieta FOTYGA
Aleksander SZCZYGLÓ

Portugal:

Luís AMADO
Nuno SEVERIANO TEIXEIRA

Rumænien:

Adrian CIOROIANU
Teodor MELEŞCANU

Slovenien:

Dimitrij RUPEL
Karl Viktor ERJAVEC

Slovakiet:

Ján KUBIŠ
František KAŠICKÝ

Finland:

Ilkka KANERVA
Astrid THORS
Jyri HÄKÄMIES
Paavo VÄYRYNEN

Sverige:

Carl BILDT
Cecilia MALMSTRÖM
Mikael ODENBERG
Gunilla CARLSSON

Udenrigsminister
Ambassadør, repræsentant i Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité
Vicestatssekretær, økonomiske forbindelser og udviklingssamarbejdspolitik, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Vicestatssekretær for udvikling, Udenrigsministeriet

Vicepremierminister, samt udenrigs- og indvandringsminister
Minister for samarbejde og humanitær bistand, kommunikationsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Statssekretær, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister
Statssekretær, premierministerens kontor

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for udviklingssamarbejde

Forbundsudenrigsminister
Forbundsforsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Ministro de Estado, udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Migrations- og Europaminister
Forsvarsminister
Minister for udenrigshandel og udvikling

Udenrigsminister
Europaminister
Forsvarsminister
Minister for udviklingsbistand

Det Forenede Kongerige:

Margaret BECKETT
Lord DRAYSON

Minister for udenrigs- og Commonwealth-spørgsmål
Statssekretær og minister for forsvarets materieforsyning

.....

Kommissionen:

Olli REHN
Benita FERRERO-WALDNER
Peter MANDELSON

Medlem
Medlem
Medlem

.....

Generalsekretariatet for Rådet:

Javier SOLANA

Generalsekretær/højststående repræsentant for FUSP

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**SORTEHAVSOMRÅDET - *Rådets konklusioner***

Rådet havde en kort udveksling af synspunkter om Kommissionens meddelelse om et nyt initiativ til regionalt samarbejde for Sortehavsområdet.

Det vedtog følgende konklusioner:

"Rådet hilste Kommissionens meddelelse "Sortehavssynergien – Nyt initiativ til regionalt samarbejde" velkommen. Rådet understregede, at efter de to Sortehavsstater Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse har EU endnu større interesse i at fremme stabiliteten og velstanden i Sortehavsområdet.

Rådet så frem til at gennemgå meddelelsen nærmere og opfordrede de kommende formandskaber og Kommissionen til at fortsætte arbejdet med et stærkere og sammenhængende EU-engagement med og i Sortehavsområdet, især inden for rammerne af en styrket europæisk naboskabspolitik og med udgangspunkt i synergierne med regionale organer og initiativer. Formålet bør være at intensivere det regionale samarbejde i sektorer af grænseoverskridende relevans såsom energi, miljø, transport, telekommunikation, videnskab og teknologi samt frihed, sikkerhed og retfærdighed såvel som demokrati, fremme af menneskerettighederne, overholdelse af folkeretten og civilsamfundssamarbejde.

I betragtning af Sortehavsområdets strategiske betydning for EU opfordrer Rådet Kommissionen til at tage udviklingen af Sortehavssynergiinitiativet op til revision i første halvår af 2008 som grundlag for Rådets yderligere overvejelser om engagementet over for regionen som helhed."

FORBEREDELSE AF TOPMØDET MELLEM EU OG RUSLAND

Rådet havde en udveksling af synspunkter om forberedelserne af topmødet mellem EU og Rusland, der afholdes den 18. maj i Volzjskij Utes i nærheden af Samara (Rusland).

Det ventes, at der på topmødet vil blive gjort status over forbindelserne mellem EU og Rusland, og aktuelle internationale spørgsmål, blandt andet Kosovo, Iran og Mellemøsten vil også blive behandlet. Problemerne i forbindelse med indledningen af forhandlingerne om en ny aftale mellem EU og Rusland vil være på dagsordenen ligesom vigtige spørgsmål såsom energi, klimaændringer, Ruslands tiltrædelse af WTO, investeringsklimaet, gennemførelse af aftaler om visumlempelse og tilbagetagelse, menneskerettigheder, demokrati og retsstatsprincippet samt samarbejde inden for videnskab, uddannelse og kultur.

Andre spørgsmål, som Rådet fremhævede, var energisikkerhed og den nuværende situation vedrørende forbindelserne mellem Estland og Rusland.

USBKISTAN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog en fælles holdning vedrørende forlængelsen af visumrestriktionerne over for otte usbekiske embedsmænd. Disse restriktioner blev indført efter begivenhederne i Audidjan i maj 2005. Restriktionerne vil blive taget op til fornyet overvejelse efter seks måneder, på samme tidspunkt som våbenembargoen mod Usbekistan.

EU og Usbekistan afholdt den første runde i dialogen om menneskerettigheder den 8. og 9. maj i Tasjkent, efter at der i begyndelsen af april var blevet afholdt endnu en runde i ekspertdrøftelserne om begivenhederne i Audidjan. EU-restriktionerne med hensyn til tekniske møder blev ophævet i november.

Rådet vedtog også følgende konklusioner.

- "1. Rådet er stadig alvorligt bekymret over menneskerettighedssituationen i Usbekistan.
2. Rådet har med stor bekymring erfaret, at der er afsagt fængselsstraffe mod menneskerettighedsforkæmperne Umida Niazova og Gulbahor Turaeva. Det har noteret sig den ændrede dom mod Umida Niazova den 8. maj og hendes løsladelse. Rådet opfordrer de usbekiske myndigheder til at løslade Gulbahor Turaeva og andre tilbageholdte menneskerettighedsforkæmpere og til at ophæve begrænsningerne i Umida Niazovas bevægelsesfrihed. Rådet opfordrer Usbekistan til fuldt ud at opfylde sine tilsagn om at anvende de internationale menneskerettighedsstandarder.
3. Rådet hilser velkommen, at Usbekistan har bekræftet, at et fuldt samarbejde med ICRC vil blive genoptaget snart, og forventer en hurtig gennemførelse.
4. EU gentager sin vilje til at føre en omfattende og regelmæssig dialog med Usbekistan om menneskerettigheder. I den forbindelse hilser Rådet velkommen, at den første runde i en menneskerettighedsdialog mellem EU og Usbekistan fandt sted i Tasjkent den 8.-9. maj 2007. Det sætter pris på, at Usbekistan er rede til at gå ind i denne dialog. EU ser frem til, at den fortsætter på en åben og konstruktiv måde med henblik på at nå til konkrete og holdbare resultater.

5. Rådet hilser også velkommen, at anden runde af forhandlinger på ekspertniveau om begivenhederne i Audidjan fandt sted i Tasjkent den 2.-3. april 2007. Rådet minder dog om sin holdning som tilkendegivet i tidligere rådskonklusioner.
6. Rådet minder om sin fælles holdning af 13. november 2006, der ophæver restriktionerne på tekniske møder og forlænger våbenembargoen med yderligere 12 måneder og visumrestriktionerne med yderligere seks måneder. Rådet besluttede at forlænge visumrestriktionerne for de personer, der er opført på listen i bilaget til den relevante fælles holdning, med yderligere seks måneder.
7. Rådet besluttede at revidere disse foranstaltninger løbende på grundlag af kriterierne i tidligere rådskonklusioner og under hensyntagen til den usbekiske regerings tiltag på menneskerettighedsområdet, bl.a. resultaterne af menneskerettighedsdialogen. Rådet opfordrer kraftigt Usbekistan til fuldt ud at opfylde sine internationale forpligtelser vedrørende menneskerettigheder, retsstat og grundlæggende frihedsrettigheder, og er rede til at overveje at ophæve restriktionerne, hvis den usbekiske regering træffer konstruktive foranstaltninger på dette område."

SUDAN

Rådet gennemgik situationen i Darfur-området i Sudan og gjorde status over den seneste udvikling, navnlig for så vidt angår finansieringen af Den Afrikanske Unions mission i Sudan (AMIS).

Det godkendte uden drøftelser et udkast til afgørelse om tilførsel af kapital til fredsfaciliteten for Afrika, idet der anvendes en del af reserven under 9. Europæiske Udviklingsfond, hvilket skulle give mulighed for at bevilge yderligere 40 mio. EUR til AMIS. Det vedtog også et udkast til afgørelse om at skabe det nødvendige retsgrundlag for, at EU's medlemsstater kan yde frivillige bilaterale bidrag til støtte for målsætningerne i fredsfaciliteten. Afgørelserne ventes at blive vedtaget af AVS-EU-Ministerrådet på samlingen den 25. maj i Bruxelles.

Forsvarsministrene behandlede også spørgsmålet om støtte til AMIS under deres frokostmøde.

SOMALIA - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet er fortsat bekymret over situationen i Somalia. Det giver navnlig udtryk for sin forfærdelse over den humanitære situation i Mogadishu og i andre dele af det sydlige og det centrale Somalia og den interne fordrivelse af hundrede tusinder af mennesker, der har begrænset adgang til livreddende nødhjælp. Rådet gentager, at alle parter har pligt til at overholde den humanitære folkeret, og opfordrer indtrængende de somaliske myndigheder til at gøre deres yderste for at fjerne alle hindringer for, at bistands- og humanitære nødhjælpsarbejdere frit kan rejse ind i og rundt i landet. Det opfordrer de internationale donorer til at yde større bistand til det humanitære arbejde og genopbygningsarbejdet og den omgivende region til at hjælpe med at fremme ydelsen af bistand over grænserne til Somalia. Rådet anerkender de bestræbelser, som civilsamfundets aktører har gjort for at afbøde den humanitære krise. EU vil optrappe den presserende humanitære bistand til befolkningen, herunder også til de internt fordrevne.
2. Rådet hilser samtalerne mellem den føderale overgangsregering (TFG), Etiopien og Hawiya-ledelsen velkommen. Rådet opfordrer alle parter til fortsat at udvise tilbageholdenhed og til at konsolidere indstillingen af fjendtlighederne og således bane vejen for komplette våbenhvile arrangementer, herunder mekanismer for afvæbning, demobilisering og reintegration. EU er parat til at bistå med denne proces, hvis der er ønske herom.
3. Rådet fordømmer alle parters magtanvendelse og understreger, at Somalias problemer kun kan løses med politiske midler, der bygger på det føderale overgangsskater. EU gentager, at der er behov for en reel politisk proces som beskrevet i FN's Sikkerhedsråds resolution 1744 (2007). EU retter navnlig atter en indtrængende appel til de føderale overgangsinstitutioner om at deltage i en dialog, som er inklusiv, meningsfuld og konsensuspræget, og som inddrager alle dele i det somaliske samfund. Rådet forventer, at de føderale overgangsinstitutioner indkalder den nationale forsoningskongres (NRC) snarest muligt. Det gentager, at det er rede til at støtte kongressen finansielt og på anden måde, under forudsætning af, at TFG sørger for en inklusiv og gennemsigtig proces.
4. Rådet bekræfter på ny sin støtte til Den Afrikanske Unions mission i Somalia (AMISOM), der skaber betingelserne for en stabilisering af landet og en snarlig tilbagetrækning af de etiopiske styrker. EU har givet tilsagn om at støtte AMISOMs planlægnings- og operationskapacitet, herunder den potentielle udvikling af dens rolle i overvågning og kontrol af en våbenhvile. Det opfordrer alle somaliske aktører til at samarbejde med AMISOM for at bidrage til at nå disse mål. Rådet minder om EU's og medlemsstaternes økonomiske og planlægningsmæssige støtte til AMISOM og opfordrer alle internationale parter til at yde yderligere økonomisk, logistisk og teknisk støtte til AMISOM og opfordrer de afrikanske lande, der stiller styrker til rådighed, til at deployere dem så hurtigt som muligt."

IRAK - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet ser med stor tilfredshed på de vellykkede Irak-konferencer, der fandt sted i Sharm El Sheikh den 3.-4. maj 2007 med meget bred international deltagelse. Det lykønsker alle de parter, der har arbejdet hårdt for at få konferencerne til at lykkes, især værtslandet Egypten. Resultaterne af konferencerne er opmuntrende og vil forhåbentlig bidrage til at forbedre situationen i Irak.
2. Rådet påskønner de ambitiøse forpligtelser, som den irakiske regering har indgået i den internationale aftale med Irak, der blev godkendt den 3. maj, med hensyn til fremme af reformer på det politiske, sikkerhedsmæssige, økonomiske og sociale område. Opfyldelsen af disse forpligtelser vil få afgørende betydning for udviklingen af samarbejdet mellem Irak og alle dets internationale partnere. Fremskridt hen imod disse mål vil bidrage til at fremme EU's engagement i Irak yderligere. Rådet understreger sin påskønnelse af FN's fortsatte bistand til Irak, bl.a. under aftaleprocessen.
3. Rådet ser med tilfredshed på ministerkonferencen mellem Iraks nabolande med international deltagelse, bl.a. EU. Det internationale samfund og især staterne i regionen har et ansvar for at støtte og fremme den vanskelige nationale forsonings- og stabiliseringsproces i Irak og hindre indblanding udefra, der kan underminere denne proces. Rådet udtrykker håb om, at konferencen giver anledning til en langsigtet regional tillidsskabende proces gennem dialog og samarbejde. Det fremhæver i den forbindelse betydningen af en effektiv og resultatorienteret opfølgningsmekanisme, bl.a. hurtig indkaldelse af de aftalte arbejdsgrupper vedrørende sikkerhed, flygtninge og energi. Den Europæiske Union er rede til at yde bistand og ekspertise i denne proces."

MELLEMØSTEN

Ministrene havde under frokosten en udveksling af synspunkter med hensyn til fredsprocessen i Mellemøsten som forberedelse af deres møde med Den Arabiske Liga.

Under et fælles uformelt møde i tilknytning til Rådets samling mødte de for første gang en delegation fra Den Arabiske Liga, der bestod af ligaens generalsekretær, udenrigsministrene for Saudi Arabien, Jordan, Marokko, Libanon, Syrien, Den Palæstinensiske Myndighed og Qatar samt en repræsentant fra Egypten. Delegationen fra Den Arabiske Liga præsenterede det arabiske fredsinstitut for EU's udenrigsministre. Efter en drøftelse blev begge parter enige om at følge mødet op ved fortsat at samarbejde med henblik på at støtte indsatsen for at opnå en løsning på konflikten mellem Israel og Palæstina og styrke samarbejdet mellem EU og Den Arabiske Liga.

På samlingen den 23. april hilste Rådet det arabiske fredsinstitut, der blev bekræftet i erklæringen fra Den Arabiske Ligas topmøde den 29. marts i Riyadh, velkommen, støttede det som et vigtigt element i forbindelse med fremme af fredsprocessen i Mellemøsten og gav udtryk for, at EU er rede til at arbejde tæt sammen med Den Arabiske Liga.

MORATORIUM FOR DØDSSTRAF

Under frokosten vendte ministrene tilbage til de igangværende aktiviteter, der tager sigte på bringe spørgsmålet om afskaffelse af dødsstraffen op i FN's fora, idet EU vil sørge for, at spørgsmålet står højt på både EU's og den internationale dagsorden. Rådet vil vende tilbage til dette spørgsmål på samlingen i juni efter nøje at have udforsket mulighederne for at genoptage overvejelserne af dette vigtige spørgsmål i FN's Generalforsamling.

EU går aktivt ind for afskaffelse af dødsstraf på grundlag af de retningslinjer, der blev opstillet i 1998.

DET VESTLIGE BALKAN - Rådets konklusioner

Ministrene drøftede situationen i Serbien efter den seneste aftale om dannelse af en regering bestående af demokratiske partier. Formandskabet udtrykte håb om, at parlamentet den 15. maj vil give sit samtykke til regeringen, der forventes at handle effektivt og begynde arbejdet med de nødvendige reformer. Det oplyste, at EU står fast ved sit tilsagn om Serbiens europæiske perspektiv, som kom til udtryk i Rådets konklusioner af 12. februar 2007.

Rådet vedtog også følgende konklusioner om regionalt samarbejde i det vestlige Balkan:

"Rådet så med tilfredshed på resultaterne af mødet i Det Regionale Panel under stabilitetspagten og ministermødet og topmødet i den sydøsteuropæiske samarbejdsproces (SEECp), der fandt sted den 10.-11. maj 2007 i Zagreb. Rådet så med tilfredshed på de beslutninger, der blev truffet, og som viser, at landene i den sydøsteuropæiske region er fast besluttet på gradvis at påtage sig ejerskabet til og ansvaret for det regionale samarbejde. Det bekræftede på ny, at Den Europæiske Union er villig til sammen med andre donorer og partnere fortsat at deltage i den kommende gennemførelse af den trinvis udvikling af stabilitetspagten i Det Regionale Samarbejdsråds regi som en mere regionalt ejet, strømlinet og effektiv regional samarbejdsramme baseret på den godkendte statut for samarbejdsrådet. Rådet mindede om, at regionalt samarbejde er en af forudsætningerne for gennemførelsen af det europæiske perspektiv inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen.

Rådet lykønskede den nyudnævnte generalsekretær for Det Regionale Samarbejdsråd, Hidajet Bišćević, og byen Sarajevo med dens udvælgelse som hovedsæde for samarbejdsrådets sekretariat. Det understregede betydningen af at holde tempoet i omlægningsprocessen og opfordrede i den forbindelse alle interessenter til at fortsætte deres indsats. Rådet opfordrede navnlig den særlige koordinator for stabilitetspagten, den nye generalsekretær og det kommende bulgarske formandskab for SEECp til at sikre en glat og rettidig endelig overdragelse af de nye strukturer, der skal finde sted i februar 2008."

IRAN

Ministrene drøftede kort forbindelserne med Iran og det iranske atomprogram, blandt andet på baggrund af den højtstående repræsentant Javier Solanas møde med den iranske sikkerhedsrådgiver Ali Larijani den 25. april og med henblik på eventuelle yderligere kontakter.

LIBYEN

Under frokosten drøftede ministrene på ny sagen om de fem bulgarske sygeplejersker og den palæstinensiske læge, der er dømt til døden ved den libyske straffedomstol i en fornyet retssag, og den fortsatte indsats for at nå frem til et retfærdigt og positivt resultat. Rådet vil fortsat følge sagen nøje og om nødvendigt vende tilbage til den.

DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK – Rådets konklusioner

Rådet foretog sin halvårslige gennemgang af udviklingen i den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESFP) under tilstedeværelse af forsvarsministrene.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Militære kapaciteter"

1. Rådet noterede sig med tilfredshed de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den kvalitative tilgang til kapacitetsplanlægning, som der opfordres til i det overordnede mål (HLG) for 2010.
2. Rådet noterede sig vurderingen af medlemsstaternes bidrag til styrkekataloget 07 som endnu et vigtigt skridt i HLG 2010-processen. Det hilste de yderligere bidrag velkommen, der blev tilbudt af medlemsstaterne i lyset af de kapacitetsmangler, der var identificeret som et resultat af vurderingen.
3. Rådet noterede sig endvidere, at evalueringsmetoden er blevet endeligt udformet. Den vil danne grundlag for den evalueringsproces, hvor indvirkningerne af de tilbageværende kapacitetsmangler som identificeret i vurderingen vil blive analyseret med henblik på en evaluering af de deraf følgende potentielle operationelle risici.
4. Rådet opfordrede alle berørte parter til at yde den nødvendige indsats for at fuldføre evalueringsprocessen inden for det forventede tidsrum og sikre den endelige udformning af fremskridtskataloget med henblik på forelæggelse på AGEX-samlingen i november 2007. Dette katalog skal indeholde en generel vurdering af de militære EU-kapaciteter, der er nødvendige for at opfylde behovene i behovskataloget. Fremskridtskataloget skal i denne forbindelse kortlægge alle militære mangler, kategorisere dem efter deres mulige indvirkninger på ESFP-operationer (potentielt operationel risiko) og danne grundlag for mangelstyring og fremtidig kapacitetsudvikling.
5. Rådet noterede sig den samlede fremskridtsrapport om militære kapaciteter. For så vidt angår den europæiske kapacitetshandlingsplan noterede Rådet sig, at ECAP-projektgruppernes migration inden for Det Europæiske Forsvarsagenturs processer var blevet tilendebragt, og så frem til en mulig vej frem med hensyn til fremtiden for de tilbageværende ECAP-projektgrupper.

6. Rådet hilste det tætte samarbejde mellem EU's Militærkomité og Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA) velkommen, navnlig i arbejdet i de integrerede udviklingshold og projektholdene samt i udviklingen af kapacitetsudviklingsplanen.
7. Rådet hilste det fortsatte samarbejde mellem EU og NATO velkommen. EU-NATO-Kapacitetsgruppen har fortsat været et forum for udveksling af oplysninger om udviklingen af de militære kapaciteter i EU og NATO, når behovene overlapper hinanden. Alle EU-medlemsstater blev orienteret om disse spørgsmål.
8. Rådet noterede sig arbejdet med informationsudvekslingskravene, herunder en metodologi, som Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité havde noteret sig i februar 2007, og som tager sigte på at definere operationelle krav til informationsudvekslingen mellem samtlige enheder, både civile og militære, der kan samarbejde til støtte for ESFP-operationer med henblik på en bred tilgang. Rådet så frem til fastlæggelsen af et aftalt informationsudvekslingskrav, der vil skabe et referencepunkt, ud fra hvilket aktiviteterne i EU's netværksstøttede kapacitet (NEC) kan opbygges.
9. Rådet noterede sig med tilfredshed, at EU's operationscenter er nået op på operativ kapacitet og giver EU en ekstra kapacitet til at planlægge og gennemføre en selvstændig EU-militær operation, navnlig hvor der kræves en fælles civil-militær reaktion, og der ikke er fastlagt et nationalt hovedkvarter, når der er truffet beslutning om en sådan operation.

Hurtig reaktion

10. Rådet noterede sig med tilfredshed, at EU den 1. januar 2007 opnåede fuld operativ kapacitet til at gennemføre to hurtige reaktionsoperationer i kampgruppestørrelse og desuden være i stand til at lancere to sådanne operationer næsten samtidig. Rådet så med tilfredshed på medlemsstaternes indsats for at tilvejebringe en multinational maritim taskgruppe for at muliggøre støtte med kort varsel til deres EU-kampgrupper. Rådet hilste det vellykkede resultat af den halvårige kampgruppekoordineringskonference den 3. maj velkommen, navnlig medlemsstaternes bekræftede tilsagn og yderligere tilbud, der gør det muligt at fuldføre kampgruppeplanen op til første halvdel af 2010.

11. Rådet noterede det igangværende arbejde med en eventuel revision af EU's koncept for hurtig militær reaktion på grundlag af et oplæg fra formandskabstrioen (Tyskland, Portugal og Slovenien) i et fælles perspektiv og under hensyn til den brede tilgang til krisestyring, idet det lagde vægt på EU's ambitionsniveau som fastlagt i HLG 2010-processen. Dette oplæg sigter mod at udvikle procedurer for hurtigt at kunne generere styrker fra styrkekataloget 2007 og yderligere frivillige styrkebidrag fra medlemsstaterne. Dette arbejde, der skal være afsluttet i midten af 2008, vil tage behørigt hensyn til resultaterne af initiativet vedrørende en hurtig luftvåbensreaktion og konceptet vedrørende hurtig reaktion til søs, der bør være færdigudviklet senest i midten af 2007. Rådet så med tilfredshed på de første workshops om undersøgelsen af initiativet vedrørende en hurtig luftvåbensreaktion i ESFP, der blev afholdt i første halvår af 2007, herunder en eventuel mekanisme, der muliggør en hurtig generering af de (luftvåbens)ressourcer, der er opført i behovskataloget 2005. Det noterede sig, at medlemsstaterne kan tilbyde yderligere frivillige bidrag. Rådet så frem til yderligere finpudsning af kapacitetspakkerne i behovskataloget for at gøre det muligt for medlemsstaterne at tilbyde interoperable delkomponenter til en operation. Med hensyn til den maritime dimension i ESFP hilste Rådet undersøgelsen af den maritime dimension, som noteret af EUMC i december 2006, velkommen.

Det Europæiske Forsvarsagentur

12. Rådet noterede sig den rapport, som agenturets leder har forelagt om agenturets aktiviteter.
13. Rådet noterede sig med tilfredshed fremskridtene i udviklingen af de tre mere langsigtede strategier:
- Kapacitetsudviklingsplanen, baseret på HLG 2010-processen og den langsigtede vision, med en mere præcis analyse af de fremtidige kapacitetsbehov med henblik på fastlæggelse af prioriteter for kapacitetsforbedringer og tilvejebringelse af muligheder for at forene ressourcerne og samarbejde.
 - En strategi for det europæiske forsvars teknologiske og industrielle basis (EDTIB) med to strenge, der forløber planmæssigt: Identifikation af nøgleteknologier for Europa og fastlæggelse af politikker. [Rådet hilste godkendelsen af EDTIB-strategien velkommen tillige med prioriteringen af tilsagnet fra Styringskomitéen på forsvarsministerplan den 14. maj om de første skridt.]
 - En første europæisk strategi for forsvarsforskning og -teknologi med henblik på fremlæggelsen af et første udkast til dokument på mødet i Styringskomitéen i efteråret 2007.

14. I forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen noterede Rådet sig især udviklingen af en metodologi, der skal vedtages i juni 2007, så frem til fastlæggelsen af en køreplan og fremhævede det nødvendige tætte samarbejde mellem EUMC og EDA.
15. Rådet hilste den vellykkede gennemførelse af adfærdskodeksen for offentlige indkøb på forsvarsområdet og adfærdskodeksen for forsyningskæden velkommen. I den forbindelse noterede Rådet sig med tilfredshed opførelsen på den elektroniske opslagstavle af kontraktmuligheder, som medlemsstaternes forsvarsministerier tilbyder leverandører på deres territorier, og siden 29. marts annoncering af business-to-business-kontraktmuligheder. Rådet hilste det velkommen, at Ungarn har besluttet at tilslutte sig den mellemstatslige ordning for offentlige indkøb på forsvarsområdet den 1. juli 2007.
16. Rådet hilste undertegnelsen af programaftalen om det fælles investeringsprogram for forsvars forskning og -teknologi vedrørende styrkebeskyttelse velkommen. Det hilste det stigende antal ad hoc-projekter under EDA velkommen, bl.a. på området software-defineret radio.

Forestående civile missioner

17. Rådet hilste fremskridtene i planlægningen af nye civile krisestyringsmissioner velkommen og udtrykte sin anerkendelse af resultaterne af de forskellige igangværende missioner.
18. Rådet hilste aftalerne om ESFP-politimissionen i Afghanistan (EUPOL Afghanistan) og om ESFP-politimissionen for reform af sikkerhedssektoren i Den Demokratiske Republik Congo (EUPOL RD Congo) velkommen.
19. Rådet noterede sig også fremskridtene i planlægningen med bistand fra EU-planlægningsgrupper (EUPT Kosovo) af en eventuel ESFP-mission i Kosovo på retsstatsområdet efter en aftale om Kosovos status.

Bosnien-Hercegovina (Operation Althea)

20. Rådet behandlede den igangværende omstrukturering af Eufor i Bosnien-Hercegovina, som er progressiv, men reversibel indtil udgangen af august 2007. Når Eufor i sommeren 2007 er omstruktureret, vil den bestå af ca. 2 500 mand på stedet med opbakning af over-the-horizon-reserver uden for operationsområdet, der er parate til at reagere på eventuelle sikkerhedsproblemer i hele landet og skabe ro. Samarbejdet med NATO vedrørende operation Althea vil fortsætte.
21. Rådet gentog, at EU som en del af sit overordnede engagement i Bosnien-Hercegovina vil opretholde en militær tilstedeværelse i landet så længe det er nødvendigt for at bidrage til opretholdelsen af sikre omgivelser.

Indvundne erfaringer - EUFOR RD Congo

22. Rådet udtrykte tilfredshed med afslutningen af første fase i processen vedrørende indvundne erfaringer efter den vellykkede EU-ledede operation i Congo i 2006. Det noterede sig navnlig indkredsningen af mangler i forbindelse med evnen til at gennemføre tilstrækkelig detaljeret tidlig planlægning, bl.a. for at give medlemsstaterne mulighed for at vurderes deres potentielle styrkebidrag og tilvejebringe passende ekspertise under beslutningsprocessen. Rådet anmodede generalsekretæren/den højtstående repræsentant om at behandle manglerne i forbindelse med EU's Militærstabs evne til at planlægge EU-ledede operationer på strategisk niveau og om at fremlægge en rapport med eventuelle henstillinger, som Rådet kan overveje på samlingen i november 2007.

Afrikanske kapaciteter til forebyggelse, styring og løsning af konflikter

23. Rådet bekræftede på ny, at det lægger stor vægt på samarbejdet med de afrikanske partnere om at forebygge, styre og løse konflikter, og understregede sit ønske om, at samarbejdet udvikles yderligere i forbindelse med det forestående topmøde mellem EU og Afrika.
24. Rådet konstaterede med tilfredshed, at flere konkrete forslag var blevet indkredset i tæt samarbejde med de afrikanske partnere og i samordning med de øvrige berørte partnere og navnlig FN med henblik på støtte til udviklingen af den afrikanske freds- og sikkerhedsarkitektur med særlig fokus på at gøre den afrikanske beredskabsstyrke (ASF) operationel og styrke AU's og subregionale organisationers institutionelle kapaciteter.

25. Rådet vedtog PSC's (Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komités) henstillinger og handlingsplan med henblik på styrkelse af partnerskabet mellem Afrika og EU i forbindelse med afrikanske kapaciteter til forebyggelse, styring og løsning af konflikter (8551/2/07 REV 2). Rådet ser frem til hurtig gennemførelse af handlingsplanen, herunder udviklingen af RECAMP, så det bliver et europæisk instrument, bl.a. med henblik på at støtte AU's operationelle certificering af ASF på kontinentalt plan. Rådet opfordrede også medlemsstaterne til at stille andre nationale programmer til rådighed, både i Afrika og i Europa, til støtte for udviklingen af ASF. Rådet fremhævede, at det er vigtigt at udvikle valgmuligheder for løsninger på lang sigt vedrørende finansiering af og operationel støtte til afrikanske fredsstøtteoperationer.

Reform af sikkerhedssektoren i Den Demokratiske Republik Congo

26. Rådet var enigt om, at fremskridt med reform af sikkerhedssektoren fortsat er en nøglefaktor for konsolideringen af sikkerheden og stabiliteten i Congo.
27. Rådet noterede sig med tilfredshed, at ESFP-missionen EUSEC RD Congo efter indsættelsen af den nyvalgte regering i februar 2007 fortsat yder rådgivning og bistand til myndighederne i Congo i forbindelse med integreringen af soldater fra tidligere grupper og reformen af de congolesiske væbnede styrker, herunder med hensyn til respekten for de internationale menneskerettighedsstandarder. Rådet noterede sig med tilfredshed fremskridtene i betalingsprocesprojektet og mindede om vedtagelsen af foranstaltninger med henblik på styrkelse på kort sigt af EUSEC RD Congo. Rådet noterede sig forberedelserne til yderligere styrkelse og udvidelse af missionens mandat og så med tilfredshed på aftalen om en ny civil mission vedrørende reform af politiet, EUPOL RD Congo, og fastholdt muligheden for en eventuel samlet ESFP-mission vedrørende reform af sikkerhedssektoren i 2008.
28. Rådet understregede, at samarbejde med andre internationale aktører, især FN, vedrørende reform af sikkerhedssektoren er af allerstørste vigtighed. Det erindrede om, at Den Europæiske Union er rede til at påtage sig en koordinerende rolle i den internationale indsats for reform af sikkerhedssektoren i tæt samarbejde med De Forenede Nationer til støtte for de congolesiske myndigheder på dette område.

Sudan/Darfur

29. Rådet bekræftede på ny EU's igangværende støtte til Den Afrikanske Unions mission i Darfur-området i Sudan, AMIS, herunder gennem medlemsstaternes løbende bidrag med militær og civil politiekspertbistand og essentiel strategisk lufttransport samt meget betydelig finansiel støtte fra Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og individuelle medlemsstater. Det opfordrede på ny indtrængende andre internationale partnere til at yde lignende støtte.
30. Rådet udtrykte tilfredshed med AU's og FN's igangværende indsats for i fællesskab at øge AMIS-missionens kapaciteter, især med aftalen mellem den sudanesiske regering, Den Afrikanske Union og FN om den tunge støttepakke, herunder angrebshelikoptere, og understregede det kritiske behov for, at FN tilvejebringer denne støtte. Det noterede sig, at det haster med at gennemføre aftalen med henblik på overgangen til en fuld AU/FN hybrid-mission i Darfur.

Menneskerettigheder og ligestilling

31. Rådet erindrede om sine konklusioner af 13. november og 11. december 2006 og udtrykte tilfredshed med, at menneskerettigheds- og ligestillingsspørgsmål er begyndt at blive medtaget systematisk i planlægningen og udførelsen af alle ESFP-operationer, og efterfølgende evalueret i de erfaringsbaserede evalueringsprocesser. Det understregede vigtigheden af menneskerettigheder og kønsmainstreaming og opfordrede til en forstærket indsats, især med henblik på at opnå mere konkrete fremskridt i marken på dette område.
32. Rådet opfordrede også til tættere samarbejde om disse spørgsmål med EU's særlige repræsentanter, hvis mandater nu indeholder specifikke bestemmelser med henblik på tackling af menneskerettigheds- og ligestillingsspørgsmål. Rådet erindrede om sin opfordring til medlemsstaterne i denne forbindelse om at udnævne flere kvindelige kandidater til ledende stillinger inden for FUSP/ESFP, herunder til særlige repræsentanter for Den Europæiske Union.
33. Rådet så med tilfredshed på det første uddannelseskursus i ligestillingsspørgsmål og ESFP, der var arrangeret af Ungarn med støtte fra formandskabet, og opfordrede til, at kurset bliver standardiseret og indarbejdet i det årlige EU-uddannelsesprogram på ESFP-området. Rådet gentog sit synspunkt om, at der også skal lægges vægt på missionsspecifik uddannelse på dette område.

Uddannelsesaktiviteter på ESFP-området

34. Rådet noterede sig den fortsatte indsats for så vidt angår uddannelse på ESFP-området og godkendte resultaterne af evalueringen af uddannelsesaktiviteterne i den endelige uddannelsesrapport for 2007. Det så frem til yderligere arbejde vedrørende uddannelse på de områder, hvor der er konstateret mangler.
35. Rådet noterede sig endvidere den almindelige årsberetning for 2007 om aktiviteterne i Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademi (ESDC) og den vellykkede afslutning af det andet ESFP-kursus på højt niveau og af ESFP-orienteringskurser.
36. Rådet hilste med tilfredshed, at på det militære område er kataloget over fælles uddannelsesfaciliteter i EU nu blevet udarbejdet og aktiveret på Rådets websted.
37. Rådet noterede sig, at mange medlemsstater aktivt deltog i Det Europæiske Fællesskabsprojekt vedrørende uddannelse i civile aspekter af krisestyring, og anså det for et meget værdifuldt yderligere element i den forstand, at det skaber et europæisk forum for udveksling af synspunkter og bedste praksis inden for EU's civile krisestyring.

Øvelser

38. Rådet understregede vigtigheden af EU's militærøvelse (MILEX 07), der finder sted fra den 7. til den 15. juni 2007. Denne kommandostationsøvelse vil fokusere på centrale militære aspekter af krisestyring. Under denne øvelse vil EU's operationscenter blive aktiveret for første gang. MILEX 07 vil koncentrere sig om samspillet mellem EU's operationscenter i Bruxelles og et EU-styrkehovedkvarter (FHQ), som Sverige står for.
39. Rådet mindede om, hvor stor betydning det i overensstemmelse med EU's øvelsespolitik tillægger planlægning og gennemførelse af regelmæssige krisestyringsøvelser, bl.a. sammen med NATO og med deltagelse af alle EU's medlemsstater.

Samarbejde mellem EU og FN

40. Rådet fremhævede, at den nylige operation EUFOR RD Congo til støtte for MONUC under valgprocessen i Congo igen viste EU's beredskab og evne til gennem konkret handling at støtte FN's indsats for at sikre fred og stabilitet og til at gå ind i et tæt samarbejde med FN på alle niveauer.
41. Rådet hilste desuden den fortsatte tætte koordination mellem EU og FN til støtte for AU's mission i Darfur, Sudan (AMIS) velkommen, herunder den igangværende implementering af FN's støttestrategi til AMIS.
42. Rådet understregede, at EU er fast besluttet på yderligere at styrke samarbejdet med FN om krisestyring, navnlig på grundlag af de hidtidige erfaringer.
43. I denne forbindelse så Rådet med tilfredshed på formandskabets ESFP-seminar om militære aspekter af samarbejdet mellem EU og FN om krisestyringsoperationer i lyset af EUFOR RD Congo, der blev afholdt den 19.-21. marts 2007 i Berlin, og opfordrede de kompetente råds organer til at overveje dets vigtigste anbefalinger."

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Sammendrag af drøftelserne om udviklingsspørgsmål

Rådet behandlede en række beslægtede spørgsmål vedrørende handel, udvikling og udviklingsfinansiering, nemlig: forhandling af økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-landene, handelsrelateret bistand, udviklingsfinansiering og effektiviteten af udviklingsbistanden.

Det tog yderligere skridt til at gennemføre de banebrydende principper om udviklingssamarbejde, som blev vedtaget i 2005.

Hvad angår de økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA), bekræftede Rådet sit ønske om, at forhandlingerne skal være afsluttet til tiden. Rådet mindede om, at det har tiltro til disse instrumenter som udviklingsinstrumenter, støttede bestemmelser om handel, der kan forbedre AVS-landenes adgang til EU's marked. Med hensyn til EU's adgang til AVS-markederne mener Rådet, at der skal være så meget fleksibilitet som muligt vedrørende udelukkelse af produkter, beskyttelsesklausuler og lange overgangsperioder. Rådet fremhævede betydningen af at udvikle regional integration i de seks berørte AVS-regioner. Det fælles AVS-EF-Ministerråd vil på mødet den 25. maj i Bruxelles se på, hvilke fremskridt der er gjort i forhandlingerne.

Rådet nåede også til enighed om de væsentligste elementer, der inden årets udgang skal tages med i en fælles strategi for handelsrelateret bistand. Strategien vil tage hensyn til de behov, der er et resultat af ØPA'erne. EU har allerede for hvert år frem til 2010 forpligtet sig til at yde 2 mia. EUR til handelsrelateret bistand til udviklingslande. Den fremtidige strategi vil vise, hvilken andel af disse midler der vil være tilgængelig for AVS-landene, idet det ikke må glemmes, at AVS-landene skal vurdere deres egne behov og fastlægge deres prioriteter.

Handelsrelateret bistand er en del af EU's tilsagn om at øge den statslige udviklingsbistand (ODA). Rådet drøftede en årsrapport fra Kommissionen om de fremskridt, der er gjort med at opfylde de ODA-forpligtelser, som blev bebudet i 2005. EU ydede 48 mia. EUR - et rekordbeløb - til udviklingssamarbejde i 2006 og overskred således sit mål. En del af dette beløb gik til væsentlig støtte og bistand til visse lande under unikke omstændigheder (såsom gældslettelse og støtte til genopbygning efter tsunamien). Rådet erkendte, at der er brug for yderligere bestræbelser, hvis der fortsat skal opnås stærke resultater.

EU's udviklingspolitik fokuserer i lige stort omfang på bistandens *kvalitet* og *effektivitet*. EU har både på internationalt plan og internt afgivet tilsagn om at forbedre disse aspekter af sin politik. Rådet blev enig om en adfærdskodeks, der skal anvendes af medlemsstaterne og Kommissionen om "*komplementaritet og arbejdsdeling*". Dette vil gradvist ændre mønstret for bistanden, og dermed forbedre dens indvirkning på fattigdomsbekæmpelse og nedbringelse af transaktionsomkostninger, der ingen positive virkninger har for udviklingsindsatsen.

Rådet nåede også uden drøftelse til enighed om en række tekster vedrørende:

- Gennemførelse af 10. Europæiske Udviklingsfond
- Ligestilling mellem kønnene
- Manglen på sundhedspersonale i udviklingslandene
- Energisamarbejde mellem Europa og Afrika
- Forberedelse af mødet i det fælles AVS-EU-Ministerråd den 25. maj, nærmere bestemt:
 - udkast til dagsorden
 - omfordeling af midler fra 9. Europæiske Udviklingsfond, herunder 45 mio. EUR til fredsfaciliteten for Afrika, hvoraf 40 mio. skal tilføres Den Afrikanske Unions mission i Sudan (*se punktet på dagsordenen om Sudan*)
 - et bidrag på 36 mio. EUR til Somalia
 - en afgørelse, der sætter EU-medlemsstaterne i stand til at yde frivillige bidrag til Den Europæiske Udviklingsfond med henblik på yderligere genopfyldning af fredsfaciliteten for Afrika (også til AU's mission i Sudan)
 - en erklæring om tørke og ørkendannelse.

Der henvises til pressemeddelelsen om samlingen i Rådet (almindelige anliggender) for nærmere oplysninger om disse afgørelser.

Rådet mindede også om de konklusioner, der for nylig er blevet vedtaget om hiv/aids (7225/07). Disse konklusioner vedrører helt nye spørgsmål som f.eks. feminiseringen af hiv/aids-pandemien, sammenhængen mellem hiv/aids og politikker for seksuel og reproduktiv sundhed, adgangen til præventionsmuligheder for kvinder, forbindelsen mellem uddannelse og aids, børns særlige sårbarhed i forbindelse med hiv/aids og den kritiske mangel på sundhedspersonale i udviklingslandene.

Under punktet "eventuelt" noterede Rådet sig oplysninger om

- bæredygtig forvaltning af skove i Den Demokratiske Republik Congo
- ratificering af den reviderede partnerskabsaftale mellem AVS og EU og en intern aftale om 10. Europæiske Udviklingsfond
- forberedelser af et partnerskab mellem EU og Afrika.

Over middagen den 14. maj drøftede ministrene udviklingen i Madagaskar og Afghanistan.

Økonomiske Partnerskabsaftaler (ØPA)

Rådet noterede sig de igangværende forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler med gruppen af AVS-stater og -regioner (Afrika, Vestindien, Stillehavet).

Forhandlingerne, der har nået et afgørende stade, sigter mod at udskifte de handelspræferencer for AVS-staterne, som er fastsat i Cotonou-aftalen, med økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA) inden årets udgang, da disse handelspræferencer ikke kan forenes med Verdenshandelsorganisationens regler. EU's og AVS-staternes partnerskabsaftale blev undertegnet i Cotonou i juni 2000, og i den forpligtede parterne sig til at gennemføre forhandlinger om ØPA'er, der er forenelige med WTO, inden WTO's undtagelse udløber den 31. december 2007. Kommissionen fører forhandlingerne på EU's vegne på grundlag af et mandat fra Rådet.

På et møde i Bruxelles den 25. maj vil det fælles AVS-EF-Ministerråd behandle fremskridtene i forhandlingerne. Rådet vedtog konklusioner med henblik herpå.

Rådet bekræftede atter sit engagement i de igangværende forhandlinger med seks AVS-regioner. ØPA'erne sigter som udviklingsinstrumenter mod at understøtte bæredygtig udvikling og mindske fattigdom. Rådet bekræftede betydningen af at afslutte forhandlingerne til tiden.

Rådet fremhævede, at ØPA'erne bør støtte regional integration i de seks regioner, herunder regionale landbrugsmarkeder. Det opfordrede AVS-staterne til at gennemføre de nødvendige reformer på regionalt plan og dermed styrke grundlaget for aftalerne. ØPA'erne vil liberalisere handelen, så AVS-staterne får told- og kvotefri adgang til EU's marked efter visse overgangsperioder med særbehandling for et begrænset antal meget følsomme varer. Siden 2001 og indtil nu har denne indrømmelse kun stået til rådighed for 40 af de 78 AVS-stater, der anerkendes som hørende til de mindst udviklede lande. Rådet anerkendte behovet for forbedrede oprindelsesregler, således at AVS-staterne kan drage fuld fordel af den forbedrede adgang til EU's marked.

Rådet anerkendte, at EU's adgang til AVS-markederne skal ske gradvist og forvaltes omhyggeligt, og at fleksibilitet til gavn for AVS-staterne (udelukkelse af produkter, lange overgangsperioder og beskyttelsesforanstaltninger) skal være forenelige med WTO's regler.

Rådet anerkendte AVS-staternes ret til at afgøre, hvilke politikker vedrørende deres udvikling der tjener dem bedst, og fandt, at ØPA'erne bør indeholde bestemmelser om handel med tjenesteydelser, investeringer og andre handelsrelaterede områder, fordi de bidrager til vækst og konkurrenceevne. Det understregede, at EU ikke vil forfølge særlige interesser med hensyn til markedsadgang. Det udtrykte støtte til indarbejdelsen af sociale og miljømæssige bestemmelser i ØPA'erne med henblik på at mindske fattigdommen, forbedre levevilkårene og fremme bæredygtig udvikling.

EU har forpligtet sig til frem til 2010 at yde 2 mia. EUR om året i handelsrelateret bistand til udviklingslande. Der vil i den forbindelse inden årets udgang blive vedtaget en EU-strategi om handelsrelateret bistand. Strategien skal sikre, at en væsentlig andel af disse midler går til AVS-staterne i overensstemmelse med de politiske afgørelser, som træffes af AVS-staterne selv. Strategien vil også behandle bredere handelsrelaterede spørgsmål såsom produktionskapacitet og handelsrelateret infrastruktur.

Rådets konklusioner om ØPA'erne er knyttet til de konklusioner, der er vedtaget om handelsrelateret bistand.

Endelig mindede Rådet om, at ØPA'erne vil blive styret og forvaltet via særlige institutioner. Hver ØPA-region får et fælles ØPA-råd, hvor AVS-lande og -regioner, EU-medlemsstater og Europa-Kommissionen vil blive repræsenteret. Hvert ØPA-råd får et fælles gennemførelsesudvalg og referer til det fælles AVS-EU-Ministerråd.

- Link til den fulde ordlyd af Rådets konklusioner (9560/07):
- <http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st09/st09560.da07.pdf>

Handelsrelateret bistand

Rådet nåede til enighed om de centrale komponenter i en EU-strategi for handelsrelateret bistand der skal sætte alle udviklingslande, navnlig de mindst udviklede, i stand til bedre at tilpasse sig verdenshandelssystemet og anvende handel mere effektivt til fattigdomsudryddelse inden for rammerne af en bæredygtig udvikling.

I december 2005 gav EU tilsagn om kollektivt at øge sin handelsrelateret bistand til udviklingslande til 2 mia. EUR om året fra 2010, hvoraf 1 mia. EUR skal være fællesskabsbistand og 1 mia. EUR bilateral bistand fra medlemsstaterne. Dette tilsagn om bistandens volumen blev i oktober 2006 fulgt op af en beslutning i Rådet om at udarbejde en EU-strategi for handelsrelateret bistand.

På baggrund heraf vedtog Rådet et sæt konklusioner.

Rådet bekræftede, at strategien vil vise EU's samlede andel af den handelsrelaterede bistand, der står til rådighed for de behov, som AVS-partnerne (Afrika, Vestindien og Stillehavet) har prioritet. Det var enigt om, at der i strategien skal tages hensyn til AVS-staternes særlige behov i forbindelse med de økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA), der skal indgås med gruppen af AVS-stater og -regioner inden årets udgang.

Rådet nåede til enighed om fire centrale komponenter i den kommende strategi for handelsrelateret bistand. For at sikre, at EU's finansielle tilsagn om handelsrelateret støtte bliver indfriet, vil medlemsstaterne og Kommissionen senere i år aftale en fælles EU-strategi for handelsrelateret bistand med prioriterede aktioner på kort og mellemlang sigt. Komponenterne er følgende:

- en forøgelse af det samlede volumen af EU's handelsrelaterede bistand til det niveau, der er givet tilsagn om
- fokus på, hvordan handelsrelateret bistand kan føre til bæredygtig fattigdomsbekæmpelse
- overvågning og rapportering
- større effektivitet.

Rådets konklusioner om handelsrelateret bistand er knyttet til konklusioner, der er vedtaget om ØPA og udviklingsfinansiering.

Links:

- Kommissionens meddelelse (8390/07 + ADD 1):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st08/st08390.da07.pdf>
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st08/st08390-ad01.en07.pdf>
- Den fulde ordlyd af Rådets konklusioner (9555/07):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st09/st09555.da07.pdf>

Udviklingsfinansiering

Under frokosten så ministrene på indfrielsen af de løfter, som EU og medlemsstaterne har givet med hensyn til at forøge deres statslige udviklingsbistand.

Forud for FN-konferencen i Monterrey i 2002 gav EU tilsagn om udviklingsfinansiering og udviklingsbistandens effektivitet. Hvert år offentliggør Kommissionen en rapport om fremskridtene med at opfylde disse tilsagn.

Rådet vedtog konklusioner om Kommissionens fremskridtsrapport for 2007 og fremhævede, at EU havde opfyldt sit overordnede tilsagn om at forøge bistanden i 2006, men at der skulle gøres en yderligere indsats for at nå de næste mål.

I 2005 gav EU tilsagn om at bruge 0,39% af sin bruttonationalindkomst (BNI) på udviklingsbistand i 2006, 0,56% i 2010 og 0,7% i 2015.

Rådet noterede sig med tilfredshed, at EU kollektivt og før tid var nået ud over sit første skelsættende mål. I 2006 nåede EU op på 0,42% af BNI (mål: 0,39%) med et rekordstort beløb på 48 mia. EUR svarende til hen ved 1 mia. EUR om ugen. Denne bistandsindsats svarer til omkring 100 EUR om året for hver EU-borger og 40 EUR for hver indbygger i udviklingslandene, der lever for under en dollar om dagen. Og som lovet i 2005 modtager Afrika mindst halvdelen af EU's bistand.

Rådet noterede sig, at særforanstaltninger såsom gældslettelse og bistanden til genopbygning efter tsunamien har bidraget til det rekordhøje beløb, og at disse foranstaltninger har givet mulighed for, at de nationale budgetter i højere grad kan målrettes mod udvikling i de pågældende lande og mod at bidrage til en økonomiske stabilisering. Da der er tale om engangsforanstaltninger, skal der gøres en yderligere indsats for at holde kursen mod Monterrey-tilsagnene.

Rådet bekræftede, at det er vigtigt, at der gøres fremskridt med hensyn til både *kvantiteten* og *kvaliteten* af udviklingsfinansieringen under hensyn til de tætte forbindelser mellem den lovede optrapning af bistanden og *effektiviteten af denne*.

Rådets konklusioner om udviklingsfinansiering er knyttet til konklusioner, der er vedtaget om bistandseffektivitet ved hjælp af "*komplementaritet og arbejdsdeling*" og om "*handelsrelateret bistand*".

Konklusionerne vedrører også andre Monterrey-tilsagn, nemlig innovative finansieringskilder, gældsreduktion, afdæmpning af udefra kommende chokvirkninger, afbinding af bistand, reform af det internationale finansielle system og internationale offentlige goder.

Links:

- Kommissionens meddelelse og årsberetning (8340/07 og 8451/07 + ADD 1):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st08/st08340.da07.pdf>
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st08/st08451.da07.pdf>
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st08/st08451-ad01.en07.pdf>
- Den fulde ordlyd af Rådets konklusioner (9556/07):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st09/st09556.da07.pdf>

Udviklingsbistandens effektivitet

Rådet drøftede udviklingsbistandens effektivitet for så vidt angår "*komplementaritet og arbejdsdeling*", det vil sige komplementariteten i bistandsaktiviteterne og opgavefordelingen mellem medlemsstaterne.

EU har givet tilsagn om at forbedre både omfanget og effektiviteten af udviklingsbistanden, både internationalt på FN's konference i Monterrey i 2002, og internt inden for "*den europæiske konsensus om udviklingspolitik*", som EU vedtog i 2005. I 2006 nåede Rådet til enighed om generelle principper som et første skridt mod konkrete tiltag, der sigter mod at forbedre den samlede indvirkning af bistanden på udviklingsmålene, bekæmpe fattigdom og nedbringe de transaktionsomkostninger, der ikke har nogen positiv indvirkning på udviklingsindsatsen.

Rådet vedtog konklusioner om en frivillig adfærdskodeks, der skal anvendes øjeblikkeligt og gradvist af medlemsstaterne og Kommissionen, idet der bygges på eksisterende systemer.

Rådet var enigt om, at komplementariteten i donoraktionerne sammen med en bedre arbejdsdeling blandt donorer vil styrke partnerlandenes ejerskab til tiltag samt deres kapacitet til at overtage ansvar for koordinering af donoraktiviteter. Der var enighed om, at EU globalt skal være drivkraften bag denne indsats og at tilgangen skal være åben for alle donorer.

Vedrørende de tre dimensioner af arbejdsdelingen:

- "komplementaritet internt i landet": adfærdskodeksen anbefaler, at donorlande begrænser deres aktiviteter til tre sektorer i hvert partnerland
- "komplementaritet på tværs af lande": adfærdskodeksen anbefaler, at donorer tackler ubalancer mellem lande, der er relativt forsømte for så vidt angår bistandsprogrammer - som f.eks. skrøbelige stater - og lande, der er relativt begunstigede af bistandsprogrammer
- "komplementaritet på tværs af sektorer": adfærdskodeksen anbefaler, at donorer analyserer deres stærke sider og komparative fordele for at vejlede den fremtidige politik.

Adfærdskodeksen opstiller yderligere principper for spørgsmål som f.eks., hvordan frigjorte resourcer kan omlægges, og hvordan ledende donorer kan koordinere alle donoraktiviteter inden for en bestemt sektor. Den fastlægger, at EU-donorer bør sigte mod et langsigtet engagement (på fem til syv år) inden for en bestemt sektor. Den lægger ligeledes op til, at en donor kan indlede et delegeret samarbejde/partnerskab med andre donorer med bemyndigelse til at handle med hensyn til at forvalte midler eller føre en sektorpolitisk dialog med partnerregeringen.

Ved gennemførelsen af adfærdskodeksen, der vil blive suppleret med de første erfaringer på området, vil EU også fremme brede drøftelser med partnerlande og andre donorer om *komplementaritet og arbejdsdeling*. Resultatet af disse drøftelser vil indgå i partnerskabet under OECD's Komité for Udviklingsbistand og et forum på højt niveau vedrørende bistandseffektivitet, der skal finde sted i Accra i 2008.

Links:

- Kommissionens meddelelse: (7124/07 + ADD 1):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/dk/07/st07/st07124.da07.pdf>
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st07/st07124-ad01.en07.pdf>
- Den fulde ordlyd af Rådets konklusioner (9558/07):
<http://register.consilium.europa.eu/pdf/en/07/st09/st09558.en07.pdf>:

EVENTUELT

Ministrene påhørte indlæg

- fra den rumænske delegation om ukrainske planer om at åbne Bystroe-kanalen i Donau-deltaet
- fra den ungarske delegation om et fælles visumansøgningscenter i Chisinau (Moldova).

Partnerskab mellem EU og Afrika

Rådet blev orienteret af formandskabet om forberedelsen af et partnerskab mellem EU og Afrika, der vil danne grundlag for og udgøre en fælles vision for forbindelserne mellem EU og Afrika i de kommende år.

I tilknytning til samlingen i Rådet mødtes EU-trojkaen med repræsentanter fra Den Afrikanske Union for at drøfte det arbejde, der er gennemført, og de næste skridt, der skal tages.

Målet er at etablere partnerskabet på et topmøde mellem EU og Afrika, som skal afholdes i slutningen af året i Lissabon. Der bliver følgende fire overordnede mål:

- at styrke det politiske partnerskab mellem EU og Afrika ved at arbejde med spørgsmål af fælles interesse
- at fremme fred, sikkerhed, udvikling, menneskerettigheder og regional og kontinental integration i Afrika
- i fællesskab at tage fat på globale udfordringer
- at fremme et bredt baseret og vidtfavnende menneskecentreret partnerskab.

Arbejdet med partnerskabet er en opfølgning af Det Europæiske Råds vedtagelse i december 2005 af en strategi for Afrika indtil 2015. På et ministertrojkamøde i december 2005 i Bamako udtrykte de afrikanske partnere ønske om, at der etableres en fælles strategi.

Bæredygtig forvaltning af skove i Den Demokratiske Republik Congo

Rådet blev orienteret af den belgiske delegation om det internationale samfunds rolle i forbindelse med de udfordringer, som bæredygtig forvaltning af skovene i Den Demokratiske Republik Congo repræsenterer.

Ratifikation af den reviderede AVS-EU-partnerskabsaftale

Rådet blev orienteret af Kommissionen om status i forbindelse med ratifikationen af den reviderede AVS-EU-partnerskabsaftale og en intern EU-aftale om 10. Europæiske Udviklingsfond.

MØDER I TILKNYTNING TIL SAMLINGEN I RÅDET

Følgende møder blev afholdt i tilknytning til Rådets samling:

Mandag den 14. maj 2007

- Det Europæiske Forsvarsagenturs styringskomité
- møde med repræsentanter for Den Arabiske Liga
- forsvarsministrenes trojkamøde med Norge, Tyrkiet, Island, Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien
- trojkamøde på ministerplan med Sydafrika

Tirsdag den 15. maj 2007

- trojkamøde om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde (EØS)
- møde i EØS-Rådet
- trojkamøde på ministerplan med Den Afrikanske Union

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender) 9470/07
