



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 21. oktober 2005 (16.12)
(OR. en)**

**Interinstitutionel sag:
2003/0196 (CNS)
2003/0197 (CNS)**

13559/05

LIMITE

**CRIMORG 113
MIGR 57**

FORSLAG

fra: Kommissionen
modtaget den: 18. oktober 2005

Vedr.: – Ændret forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen til supplerings af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

– Ændret forslag til Rådets afgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerings af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

Hermed følger til delegationerne et forslag fra Kommissionen fremsendt ved skrivelse fra Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, til Javier SOLANA, generalsekretær/højtstående repræsentant.

Bilag: KOM(2005) 503 endelig



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 17.10.2005
KOM(2005) 503 endelig

2003/0196 (CNS)
2003/0197 (CNS)

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen til supplerings af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerings af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

(forelagt af Kommissionen i henhold til EF-traktatens artikel 250, stk. 2)

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

- **Forslagets formål**

Med disse forslag ændres forslagene til Rådets afgørelse om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen (protokollen om menneskesmugling) og af protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn (protokollen om menneskehandel), der begge supplerer De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet (UNTOC) [KOM(2003) 512 endelig]. Ændringerne skal ses i lyset af de forskellige retsakter, der er blevet vedtaget på fællesskabsplan, siden Kommissionen fremsatte sine oprindelige forslag i august 2003.

- **Generel baggrund**

Siden Kommissionen fremsatte forslag om indgåelse af UNTOC, protokollen om menneskesmugling og protokollen om menneskehandel på Det Europæiske Fællesskabs vegne i august 2003, er det kun forslaget om UNTOC, der er blevet vedtaget af Rådet. Det skete den 27. april 2004 [EUT L 261 af 6.8.2004, s. 69]. Forslagene vedrørende protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel venter fortsat på at blive vedtaget som følge af de endnu ikke afsluttede drøftelser mellem Rådet og Kommissionen om rækkevidden af Fællesskabets beføjelser i relation til disse protokoller.

I lyset af vedtagelsen af de nedenfor nævnte retsakter, der har relation til de områder, som de to protokoller dækker, og som blev vedtaget i 2004, foreslås det a) at tilføje EF-traktatens artikel 66, 179 og 181 A til retsgrundlaget for indgåelsen af protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel og b) at foretage de relevante justeringer af beskrivelsen af Fællesskabets kompetence i kompetenceerklæringen, der optræder som bilag til udkastene til Rådets afgørelser.

EF-traktatens artikel 66:

- Rådets forordning (EF) nr. 377/2004 af 19.2.2004 om oprettelse af et netværk af indvandringsforbindelsesofficerer [EUT L 64 af 2.3.2004, s. 1] (har relation til artikel 10 i protokollen om menneskesmugling og artikel 10 i protokollen om menneskehandel)

- Rådets beslutning 2004/512/EF af 8.6.2004 om indførelse af visuminformationssystemet (VIS) [EUT L 213 af 15.6.2004, s. 5] (har relation til artikel 10 i protokollen om menneskesmugling og artikel 10 og 11 i protokollen om menneskehandel)

- Rådets forordning (EF) nr. 2007/2004 af 26.10.2004 om oprettelse af et europæisk agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser [EUT L 349 af 25.11.2004, s. 1] (har relation til artikel 10, 14 og 18 i protokollen om menneskesmugling og artikel 8 og 10 i protokollen om

menneskehandel).

EF-traktatens artikel 179 og 181 A:

- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 491/2004 af 10.3.2004 om et program for finansiel og teknisk bistand til tredjelande på migrations- og asylområdet (Aeneas) [EUT L 80 af 18.3.2003, s. 1] (har relation til artikel 14 and 15 i protokollen om menneskesmugling og artikel 9 og 10 i protokollen om menneskehandel).

- **Nuværende bestemmelser på området**

Der findes endnu ingen bestemmelser på det område, som forslaget dækker.

- **Overensstemmelse med EU's øvrige politikker og målsætninger**

Ikke relevant.

2) HØRING AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

- **Høring af interesserede parter**

Det er ikke relevant at gennemføre en høring af interesserede parter i forbindelse med et forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af et internationalt instrument på vegne af Det Europæiske Fællesskab.

- **Indhentning og anvendelse af ekspertise**

Der har ikke været behov for ekstern ekspertise.

- **Konsekvensanalyse**

Der er ikke blevet gennemført en konsekvensanalyse.

Forslagene til indgåelse af de to protokoller følger af, at Fællesskabet har undertegnet protokollerne [EFT L 280 af 24.10.2001, s. 5] og derfor bør tage alle de skridt, der er nødvendige for at kunne ratificere dem.

3) FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

- **Resumé af den foreslåede foranstaltning**

Retsgrundlaget for indgåelsen af protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel udvides med EF-traktatens artikel 66, 179 og 181 A, og der foretages de relevante justeringer af beskrivelsen af Fællesskabets kompetence i kompetenceerklæringen, der optræder som bilag til udkastene til Rådets afgørelser.

- **Retsgrundlag:**

EF-traktatens artikel 62, nr. 2, artikel 63, nr. 3, artikel 66, 179, 181 A og 300.

- **Subsidiaritetsprincippet**

Forslaget hører under Fællesskabets enekompetence. Derfor finder subsidiaritetsprincippet ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende årsager:

Det er kun gennem vedtagelse af en rådsafgørelse om indgåelse af protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel, at Det Europæiske Fællesskab kan blive part i disse internationale aftaler.

Bestemmelserne i protokollerne om menneskesmugling og menneskehandel er generelt i overensstemmelse med de relevante fællesskabsregler på områderne indvandring og ydre grænser.

- **Valg af retsakt**

Foreslåede retsakter: andre.

Andre midler ville ikke være hensigtsmæssige af følgende årsager:

Der findes intet alternativ til de foreslåede rådsafgørelser, der kan bidrage til at opfylde ønsket om at indgå disse protokoller på vegne af Det Europæiske Fællesskab.

4) BUDGETKONSEKVENSER

Forslaget har ingen virkninger for Fællesskabets budget.

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 62, nr. 2, og artikel 63, nr. 3, **artikel 66, 179 og 181 A** sammenholdt med artikel 300, stk. 2, første afsnit, og artikel 300, stk. 3, første afsnit,

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet², og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissionen varetog på Fællesskabets vegne og efter bemyndigelse fra Rådet forhandlingerne om de dele af protokollen, der er omfattet af Fællesskabets kompetence.
- (2) Rådet bemyndigede Kommissionen til at forhandle om Fællesskabets tiltrædelse af den pågældende internationale aftale.
- (3) Efter afslutningen af forhandlingerne blev de instrumenter, man havde forhandlet sig frem til, undertegnet af Fællesskabet den 12. december 2000 i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2001/87/EF af 8. december 2000³.
- (4) Nogle medlemsstater er allerede parter i protokollen, mens ratifikationsprocessen er i gang i andre medlemsstater.
- (5) ~~De bestemmelser i protokollen, der er omfattet af Fællesskabets kompetence, falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.~~
- (6) I henhold til artikel 1 [artikel 3] i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, deltager Det Forenede Kongerige og Irland [ikke] i vedtagelsen af denne afgørelse og vil derfor [ikke] i deres egenskab af medlemmer af Fællesskabet være bundet af de af protokollens

¹ EUT

² EUT

³ EFT L 30 af 1.2.2001, p. 44.

bestemmelser, der er omfattet af Fællesskabets kompetence **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.**

- (76) I henhold til artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Danmark ikke i sin egenskab af medlem af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der er omfattet af Fællesskabets kompetence **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.**
- (87) Indgåelsen af konventionen på Det Europæiske Fællesskabs vegne blev godkendt ved Rådets afgørelse .../.../EF af ...⁴, hvilket er en forudsætning for, at Det Europæiske Fællesskab kan blive part i protokollen, jf. konventionens artikel 37, stk. 2.
- (98) De øvrige betingelser, der gør det muligt for Fællesskabet at deponere godkendelsesinstrumentet som omhandlet i konventionens artikel 36, stk. 3, og i protokollens artikel 21, stk. 3, er opfyldt.
- (109) Protokollen bør godkendes med henblik på at give Fællesskabet mulighed for at blive part i protokollen inden for rammerne af dets kompetence.
- (110) Fællesskabet skal, når det deponerer sit godkendelsesinstrument, også deponere en erklæring om udstrækningen af Det Europæiske Fællesskabs kompetence med hensyn til de spørgsmål, protokollen omhandler, jf. protokollens artikel 21, stk. 3 -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, der er gengivet i bilag I, godkendes hermed på Det Europæiske Fællesskabs vegne.

Fællesskabets instrument til formel bekræftelse ledsages af en kompetenceerklæring, jf. ~~konventionens~~ **protokollens** artikel 21, stk. 3. Erklæringen er gengivet i bilag II.

Artikel 2

Rådets formand bemyndiges til at udpege den person, der kan deponere det for Fællesskabet bindende instrument til formel bekræftelse.

⁴ EUT

Denne afgørelse offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

BILAG

BILAG I indeholder teksten til protokollen.

BILAG II

ERKLÆRING OM UDSTRÆKNINGEN AF DET EUROPÆISKE FÆLLESSKABS KOMPETENCE MED HENSYN TIL DE SPØRGSMÅL, DER ER OMHANDLET I PROTOKOLLEN OM BEKÆMPELSE AF MENNESKESMUGLING TIL LANDS, AD SØVEJEN OG AD LUFTVEJEN TIL SUPPLERING AF DE FORENEDE NATIONERS KONVENTION OM BEKÆMPELSE AF GRÆNSEOVERSKRIDENDE ORGANISERET KRIMINALITET

I henhold til protokollens artikel 21, stk. 3, skal tiltrædelsesinstrumentet fra en regional organisation for økonomisk integration indeholde en erklæring om udstrækningen af organisationens kompetence med hensyn til de spørgsmål, konventionen omhandler, dvs. den kompetence, som organisationen har fået overdraget fra sine medlemsstater, der er parter i konventionen.

Protokollen om bekæmpelse af menneskesmugling til lands, ad søvejen og ad luftvejen finder, for så vidt angår de beføjelser, der er blevet overdraget til Det Europæiske Fællesskab, anvendelse på de områder, hvor traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab finder anvendelse, og på de betingelser, der er fastsat i nævnte traktat, særlig i artikel 299 og i protokollerne knyttet som bilag til traktaten.

I henhold til artikel 1 [artikel 3] i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Det Forenede Kongerige og Irland [ikke] i deres egenskab af medlemmer af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der ~~er omfattet af Fællesskabets kompetence.~~ **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.** Denne erklæring gælder derfor [ikke] for Det Forenede Kongeriges og Irlands territorier.

I henhold til artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Danmark ikke i sin egenskab af medlem af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der ~~er omfattet af Fællesskabets kompetence.~~ **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Fællesskabets kompetence. Det Europæiske Fællesskab.**

I henhold til artikel 299 gælder denne erklæring heller ikke for de af medlemsstaternes territorier, hvor nævnte traktat ikke finder anvendelse, og den er uden betydning for de love eller beslutninger, som de pågældende medlemsstater måtte vedtage i henhold til protokollen på disse territoriers vegne eller i deres interesse. I overensstemmelse med ovennævnte bestemmelse indeholder denne erklæring en angivelse af den kompetence, som medlemsstaterne i henhold til traktaterne har overdraget til Fællesskabet med hensyn til de spørgsmål, protokollen omhandler. Udstrækningen og udøvelsen af denne kompetence udvikler sig ifølge sagens natur til stadighed, og Fællesskabet vil om nødvendigt supplere eller ændre denne erklæring i overensstemmelse med protokollens artikel 21, stk. 3.

Fællesskabet påpeger, at det har kompetence til at vedtage foranstaltninger vedrørende passage af medlemsstaternes ydre grænser, hvori der fastlægges standarder og procedurer,

som medlemsstaterne skal følge ved udøvelse af personkontrol ved disse grænser, og visumregler for forventet ophold i højst tre måneder. Fællesskabet har også kompetence til at vedtage foranstaltninger vedrørende indvandringspolitikken, herunder betingelserne for indrejse og ophold og foranstaltninger til at imødegå ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder repatriering af personer med ulovligt ophold. **Det kan desuden tage skridt til at etablere et samarbejde mellem de relevante offentlige myndigheder i medlemsstaterne og mellem disse myndigheder og Kommissionen på førnævnte områder.** Fællesskabets lovgivning på dette område består af Schengen-reglerne angående de ydre grænser og rejse- og identitetsdokumenter, således som de er blevet integreret i Det Europæiske Fællesskab, og således som de måtte udvikle sig fremover. På disse områder er det således Fællesskabets opgave at vedtage de relevante bestemmelser og, inden for rammerne af dets kompetence, at indgå eksterne aftaler med tredjelande eller kompetente internationale organisationer.

Desuden supplerer Fællesskabets politik inden for udviklingssamarbejde medlemsstaternes politikker og omfatter bestemmelser til forebyggelse og bekæmpelse af menneskesmugling.

Ændret forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 62, nr. 2, ~~og~~ artikel 63, nr. 3, **artikel 66, 179 og 181 A** sammenholdt med artikel 300, stk. 2, første afsnit, og artikel 300, stk. 3, første afsnit,

under henvisning til forslag fra Kommissionen⁵,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁶, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Kommissionen varetog på Fællesskabets vegne og efter bemyndigelse fra Rådet forhandlingerne om de dele af protokollen, der er omfattet af Fællesskabets kompetence.
- (2) Rådet bemyndigede Kommissionen til at forhandle om Fællesskabets tiltrædelse af den pågældende internationale aftale.
- (3) Efter afslutningen af forhandlingerne blev de instrumenter, man havde forhandlet sig frem til, undertegnet af Fællesskabet den 12. december 2000 i overensstemmelse med Rådets afgørelse 2001/87/EF af 8. december 2000⁷.
- (4) Nogle medlemsstater er allerede parter i protokollen, mens ratifikationsprocessen er i gang i andre medlemsstater.
- (5) ~~De bestemmelser i protokollen, der er omfattet af Fællesskabets kompetence, falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.~~
- (6~~5~~) I henhold til artikel 1 [artikel 3] i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, deltager Det Forenede Kongerige og Irland [ikke] i vedtagelsen af denne afgørelse og vil derfor [ikke] i deres

⁵ EUT

⁶ EUT

⁷ EFT L 30 af 1.2.2001, s. 44.

egenskab af medlemmer af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der er omfattet af Fællesskabets kompetence. **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.**

- (76) I henhold til artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Danmark ikke i sin egenskab af medlem af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der er omfattet af Fællesskabets kompetence. **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.**
- (87) Indgåelsen af konventionen på Det Europæiske Fællesskabs vegne blev godkendt ved Rådets afgørelse .../.../EF af ...⁸, hvilket er en forudsætning for, at Det Europæiske Fællesskab kan blive part i protokollen, jf. konventionens artikel 37, stk. 2.
- (98) De øvrige betingelser, der gør det muligt for Fællesskabet at deponere godkendelsesinstrumentet som omhandlet i konventionens artikel 36, stk. 3, og i protokollens artikel 16, stk. 3, er opfyldt.
- (109) Protokollen bør godkendes med henblik på at give Fællesskabet mulighed for at blive part i protokollen inden for rammerne af dets kompetence.
- (110) Fællesskabet skal, når det deponerer sit godkendelsesinstrument, også deponere en erklæring om udstrækningen af Det Europæiske Fællesskabs kompetence med hensyn til de spørgsmål, protokollen omhandler, jf. protokollens artikel 16, stk. 3 -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet, der er gengivet i bilag I, godkendes hermed på Det Europæiske Fællesskabs vegne.

Fællesskabets instrument til formel bekræftelse ledsages af en kompetenceerklæring, jf. konventionens **protokollens** artikel 16, stk. 3. Erklæringen er gengivet i bilag II.

Artikel 2

Rådets formand bemyndiges til at udpege den person, der kan deponere det for Fællesskabet bindende instrument til formel bekræftelse.

⁸ EUT

Denne afgørelse offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

BILAG

BILAG I indeholder teksten til protokollen.

BILAG II

ERKLÆRING OM UDSTRÆKNINGEN AF DET EUROPÆISKE FÆLLESSKABS KOMPETENCE MED HENSYN TIL DE SPØRGSMÅL, DER ER OMHANDLET I PROTOKOLLEN OM FOREBYGGELSE, BEKÆMPELSE OG RETSFORFØLGNING AF MENNESKEHANDEL, SÆRLIG HANDEL MED KVINDER OG BØRN, TIL SUPPLERING AF DE FORENEDE NATIONERS KONVENTION OM BEKÆMPELSE AF GRÆNSEOVERSKRIDENDE ORGANISERET KRIMINALITET

I henhold til protokollens artikel 16, stk. 3, skal tiltrædelsesinstrumentet fra en regional organisation for økonomisk integration indeholde en erklæring om udstrækningen af organisationens kompetence med hensyn til de spørgsmål, konventionen omhandler, dvs. den kompetence, som organisationen har fået overdraget fra sine medlemsstater, der er parter i konventionen.

Protokollen om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, finder, for så vidt angår de beføjelser, der er blevet overdraget til Det Europæiske Fællesskab, anvendelse på de områder, hvor traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab finder anvendelse, og på de betingelser, der er fastsat i nævnte traktat, særlig i artikel 299 og i protokollerne knyttet som bilag til traktaten.

I henhold til artikel 1 [artikel 3] i protokollen om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Det Forenede Kongerige og Irland [ikke] i deres egenskab af medlemmer af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der ~~er omfattet af Fællesskabets kompetence.~~ **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.** Denne erklæring gælder derfor [ikke] for Det Forenede Kongeriges og Irlands territorier.

I henhold til artikel 1 og 2 i protokollen om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, vil Danmark ikke i sin egenskab af medlem af Fællesskabet være bundet af de af protokollens bestemmelser, der ~~er omfattet af Fællesskabets kompetence.~~ **falder ind under tredje del, afsnit IV, i traktaten om oprettelse af Fællesskabets kompetence. Det Europæiske Fællesskab.**

I henhold til artikel 299 gælder denne erklæring heller ikke for de af medlemsstaternes territorier, hvor nævnte traktat ikke finder anvendelse, og den er uden betydning for de love eller beslutninger, som de pågældende medlemsstater måtte vedtage i henhold til protokollen på disse territoriers vegne eller i deres interesse. I overensstemmelse med ovennævnte bestemmelse indeholder denne erklæring en angivelse af den kompetence, som medlemsstaterne i henhold til traktaterne har overdraget til Fællesskabet med hensyn til de spørgsmål, protokollen omhandler. Udstrækningen og udøvelsen af denne kompetence udvikler sig ifølge sagens natur til stadighed, og Fællesskabet vil om nødvendigt supplere eller ændre denne erklæring i overensstemmelse med protokollens artikel 16, stk. 3.

Fællesskabet påpeger, at det har kompetence til at vedtage foranstaltninger vedrørende passage af medlemsstaternes ydre grænser, hvori der fastlægges standarder og procedurer,

som medlemsstaterne skal følge ved udøvelse af personkontrol ved disse grænser, og visumregler for forventet ophold i højst tre måneder. Fællesskabet har også kompetence til at vedtage foranstaltninger vedrørende indvandringspolitikken, herunder betingelserne for indrejse og ophold og foranstaltninger til at imødegå ulovlig indvandring og ulovligt ophold, herunder repatriering af personer med ulovligt ophold. **Det kan desuden tage skridt til at etablere et samarbejde mellem de relevante offentlige myndigheder i medlemsstaterne og mellem disse myndigheder og Kommissionen på førnævnte områder.** Fællesskabets lovgivning på dette område består af Schengen-reglerne angående de ydre grænser og rejse- og identitetsdokumenter, således som de er blevet integreret i Det Europæiske Fællesskab, og således som de måtte udvikle sig fremover. På disse områder er det således Fællesskabets opgave at vedtage de relevante bestemmelser og, inden for rammerne af dets kompetence, at indgå eksterne aftaler med tredjelande eller kompetente internationale organisationer.

Desuden supplerer Fællesskabets politik inden for udviklingssamarbejde medlemsstaternes politikker og omfatter bestemmelser til forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel.