

Bruxelles, den 15.9.2014
COM(2014) 576 final

2014/0265 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem de vestafrikanske stater, ECOWAS og UEMOA på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Vedlagte forslag til Rådets afgørelse udgør det retlige instrument til undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem de vestafrikanske stater¹, Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) og Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA) på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side.

ØPA'en med hele Vestafrika er blevet forhandlet i overensstemmelse med målene i AVS-EU-partnerskabsaftalen, som blev undertegnet i Cotonou den 23. juni 2000 og revideret i Luxembourg den 25. juni 2005 og i Ouagadougou den 22. juni 2010 (Cotonouaftalen), og forhandlingsdirektiverne for ØPA'er med AVS-stater, som blev fastsat af Rådet den 12. juni 2002.

Forhandlingerne blev afsluttet på chefforhandlerniveau den 6. februar 2014 i Bruxelles. Aftalen blev paraferet den 30. juni 2014 i Ouagadougou, Burkina Faso.

Når aftalen træder i kraft, træder den i stedet for de to foreløbige ØPA'er i regionen, nemlig den foreløbige aftale med Elfenbenskysten, som blev paraferet den 7. december 2007, undertegnet den 26. november 2008 og godkendt af Europa-Parlamentet den 25. marts 2009, og den foreløbige aftale med Ghana, som blev paraferet den 13. december 2007.

Kap Verde er i øjeblikket omfattet af den særlige ansporende ordning for bæredygtig udvikling og god regeringsførelse under den generelle toldpræferenceordning (GSP+) og Nigeria af den generelle ordning under den generelle toldpræferenceordning (GSP). Aftalen træder i stedet for disse ordninger, når den træder i kraft. De øvrige lande i regionen er i øjeblikket omfattet af initiativet "alt undtagen våben" i kraft af deres status som mindst udviklede lande.

Med aftalens ikrafttrædelse opnås der en harmoniseret handelsordning mellem Den Europæiske Union og Vestafrika, hvorved den regionale integration og gennemførelsen af ECOWAS' fælles eksterne toldtarif støttes.

2. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE

ØPA'en indeholder bestemmelser om handel med varer, told- og handelslettelser, tekniske handelshindringer, sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger, landbrug og fiskeri.

I bestemmelserne om samarbejde med henblik på gennemførelsen af udviklingsdimensionen er ligeledes angivet de prioriterede indsatsområder i forbindelse med ØPA'ens gennemførelse; disse er fastsat i et ØPA-udviklingsprogram (PAPED), og den hertil knyttede finansieringsordning er beskrevet i aftalen. Rådets erklæringer af 10. maj 2010 og 17. marts 2014 bekræfter Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters tilsagn om at støtte udviklingen i Vestafrika økonomisk.

Aftalen indeholder forpligtelser i forbindelse med regional integration, hvor de vestafrikanske stater forpligter sig til gensidigt at anvende den præferencebehandling, der indrømmes Den Europæiske Union inden for rammerne af denne aftale.

Der er i aftalen ligeledes lagt op til en fortsættelse af forhandlingerne på regionalt niveau om investeringer, tjenesteydelser, intellektuelle ejendomsrettigheder og innovation, løbende

¹ Benin, Burkina Faso, Elfenbenskysten, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Kap Verde, Liberia, Mauretanien, Mali, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone og Togo.

betalinger og kapitalbevægelser, beskyttelse af personoplysninger, konkurrence, forbrugerbeskyttelse, bæredygtig udvikling og offentlige udbud.

De institutionelle bestemmelser omfatter en bestemmelse om et fælles ØPA-råd Vestafrika-Den Europæiske Union, der skal overvåge gennemførelsen af ØPA'en. Dette råd vil bestå af medlemmer af det ministerielle ØPA-opfølgingsudvalg i Vestafrika og af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og af Kommissionen. Det bistås af et fælles udvalg for ØPA'ens gennemførelse. Et parlamentarisk udvalg Vestafrika-Den Europæiske Union vil udgøre et forum for medlemmerne af Europa-Parlamentet og af de regionale ECOWAS- og UEMOA-parlamenter. Et blandet rådgivende udvalg Vestafrika-Den Europæiske Union vil desuden bistå det fælles ØPA-råd med henblik på at fremme dialogen og samarbejdet mellem repræsentanter for civilsamfundet og den private sektor. ØPA'en omfatter bestemmelser om omfattende overvågning af ØPA'ens virkning samt om en gennemgang heraf hvert femte år.

3. PROCEDURER

Indtil ØPA'en træder i kraft, er der i aftalen fastsat bestemmelser om midlertidig anvendelse. Den midlertidige anvendelse er nødvendig for hurtigst muligt at give de lande, der er parter i aftalen, men som ikke er mindst udviklede lande, fri adgang til det europæiske marked, og at gøre det muligt for de mindst udviklede lande at anvende mere favorable oprindelsesregler.

Kommissionen finder resultaterne af forhandlingerne tilfredsstillende og i overensstemmelse med Rådets forhandlingsdirektiver, og den anmoder Rådet om:

- at give bemyndigelse til undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den regionale ØPA med Vestafrika
- at godkende den midlertidige anvendelse af ØPA'en, indtil den træder i kraft.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem de vestafrikanske stater, ECOWAS og UEMOA på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 3 og 4, og artikel 208, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen², og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 12. juni 2002 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-stater.
- (2) Forhandlingerne er afsluttet, og den økonomiske partnerskabsaftale mellem de vestafrikanske stater (Republikken Benin, Burkina Faso, Republikken Elfenbenskysten, Republikken Gambia, Republikken Ghana, Republikken Guinea, Republikken Guinea-Bissau, Republikken Kap Verde, Republikken Liberia, Den Islamiske Republik Mauretanien, Republikken Mali, Republikken Niger, Forbundsrepublikken Nigeria, Republikken Senegal, Republikken Sierra Leone og Den Togolesiske Republik), Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS) og Den Vestafrikanske Økonomiske og Monetære Union (UEMOA) på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side (i det følgende benævnt "ØPA") blev paraferet den 30. juni 2014.
- (3) De økonomiske partnerskabsaftaler med AVS-stater er nødvendige for gennemførelsen af EU's handelspolitik og politik for udviklingssamarbejde med AVS-stater.
- (4) I henhold til ØPA'ens artikel 107, stk. 3, finder aftalen midlertidig anvendelse, indtil den træder i kraft.
- (5) ØPA'en bør undertegnes på Den Europæiske Unions vegne og finde anvendelse på midlertidig basis med forbehold af senere indgåelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af den økonomiske partnerskabsaftale mellem de vestafrikanske stater, ECOWAS og UEMOA på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side godkendes herved på Den Europæiske Unions vegne med forbehold af Rådets afgørelse om indgåelse af nævnte økonomiske partnerskabsaftale.

Teksten til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

² EUT C [...] af [...], s. [...].

Artikel 2

Generalsekretariatet for Rådet udarbejder det relevante fuldmagtsinstrument til undertegnelse af aftalen på Den Europæiske Unions vegne, med forbehold af dens indgåelse, til den eller de person(er), der er udpeget af forhandleren.

Artikel 3

For så vidt angår de elementer, der henhører under Unionens kompetence, finder aftalen som fastsat i dens artikel 107, stk. 3, anvendelse på midlertidig basis, indtil procedurerne for dens indgåelse er afsluttet. Kommissionen offentliggør en meddelelse med oplysninger om datoen for midlertidig anvendelse.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE:

RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den økonomiske partnerskabsaftale mellem de vestafrikanske stater, ECOWAS og UEMOA på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side.

2. BUDGETPOSTER

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2014: 16 185 600 000 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

- Forslaget har ingen finansielle virkninger
- Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægter ³	12-måneders-periode fra dd/mm/åååå	[År n]
Artikel 120	<i>Virkninger for EU's egne indtægter</i>		4,3

Efter foranstaltningens iværksættelse					
	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Artikel 120	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

For at beskytte EU's egne indtægter indeholder aftalen bestemmelser, der har til formål at sikre, at partnerlandet gør korrekt brug af de betingelser for handelsindrømmelser, der er fastlagt, jf. punkt 3, "Finansielle virkninger", navnlig i protokollen om oprindelsesregler (bilag A til aftalen) og protokollen om gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål (bilag E til aftalen). Disse bestemmelser supplerer EU's toldlovgivning, som gælder for alle importerede varer (især EU's toldkodeks og gennemførelsesbestemmelserne hertil), og

³ Hvad angår EU's traditionelle egne indtægter (landbrugsafgifter, sukkerafgifter, told), skal der være tale om nettobeløb, dvs. bruttobeløb med fradrag af opkrævningsomkostninger på 25 %.

lovgivningen vedrørende medlemsstaternes ansvar for kontrol med egne indtægter (særlig Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1150/2000).

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Dette skøn er baseret på importmængden i 2012. Med undtagelse af et meget begrænset antal produkter, der importeres fra lande, som ikke er blandt de mindst udviklede lande, og som ikke har undertegnet foreløbige økonomiske partnerskabsaftaler, er næsten hele importen fra Vestafrika allerede fritaget for told i Den Europæiske Union.