

## Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Sagsnummer  
2014-5614

Kontor  
EUK

22. december 2014

### **SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL**

#### **EU-retlige minimumsforpligtelser**

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevarerministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 35 ad EUU alm. del af den 27. november 2014 vedrørende EU-retlige minimumsforpligtelser.

Martin Lidegaard



## Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Folketingets Europaudvalg

København, den 22. december 2014

Sagsnr.: 28462

FVM 358

Folketingets Europaudvalg har i skrivelse af den 27. november 2014 stillet følgende spørgsmål (spørgsmål nr. 35 (EUU alm. del)) efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V):

### **Spørgsmål nr. 35:**

"Ministeren bedes dokumentere, i hvilket omfang ministeren har fulgt Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, pkt. 2.3.3.i. Her fremgår det, at hvor der er tale om "overopfyldelse" af EU-retlige minimumsforpligtelser, bør dette anføres. Lovforslagets bemærkninger om konsekvenser bør i fornødent omfang omtale konsekvenserne af den foreslåede "overopfyldelse". Ovenstående bedes dokumenteret ved at fremlægge eksemplerne på dette fra de sidste tre år."

### **Svar:**

Til brug for besvarelsen er der indhentet et bidrag fra Fødevarestyrelsen:

"Fødevarestyrelsen har forstået, at spørgsmålet er relateret til besvarelsen af spørgsmål nr. 26 (EUU alm. del).

Af de i punkt 2 i bilag til besvarelsen af spørgsmål 26 nævnte lovforslag er det kun lovforslag nr. L 88 forslag til lov om ændring af lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte, der er fremsat inden for de seneste tre år. Lovforslaget blev fremsat den 28. november 2013 af den tidligere minister for fødevarer, landbrug og fiskeri, Karen Hækkerup og blev førstebehandlet den 5. december 2013. Den nuværende fødevareminister tiltrådte den 12. december 2013 og der vedlægges derfor i bilag 1 indarbejdede citater fra lovforslag L 88 som dokumentation for, at lovforslaget fremsat af den tidligere fødevareminister har fulgt Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, pkt. 2.3.3."

## Bilag 1 til besvarelse af EEU spørgsmål 35

---

§ 1 nr. 2 og 5 i lovforslag L 88 lyder:

” ... 2. Som fodnote til lovens titel indsættes:

»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (kodificeret udgave), EU-tidende 2009, nr. L 47, side 5.«

...5. I § 3 ændres »De Europæiske Fællesskabers« til: »Den Europæiske Unions«.

*I lovforslagets almindelige bemærkninger står bl.a.:*

*”... 3.1.1. Lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte*

... Ved lov nr. 295 af 30. april 2003 blev overgangsperioden imidlertid ændret, så kravet om løsdrift i drægtighedsstalden nu skal være opfyldt for alle bedrifter den 1. januar 2013. Ændringen skete på baggrund af et EU-retligt krav om løsdrift i perioden fra 4 uger efter løbning til en uge før det forventede faretidspunkt gældende for alle bedrifter fra den 1. januar 2013.”

*”... 3.2.1. Arbejdsgruppen om hold af svins overvejelser og anbefalinger*

... Kravet om øget løsdrift i dansk svineproduktion vil medføre, at kravene til svineproduktion i Danmark vil overstige kravene i EU (svinedirektivet), hvor der fra 1. januar 2013 kun er krav om løsdrift fra senest 4 uger efter løbning indtil 7 dage før forventet faring (løsdrift i drægtighedsstalden). På sektorniveau er det på denne baggrund vurderingen, at merinvesteringerne som udgangspunkt ikke vil føre til større indtjening i sektoren. Det skyldes bl.a., at dansk svineproduktion arbejder i et åbent marked, hvor størstedelen af produktionen eksporteres, og chancen for at overvælte omkostningerne til forbedret dyrevelfærd på forbrugerne derfor er lille. ...”

*”... 5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget skønnes ikke at medføre administrative konsekvenser af betydning for erhvervslivet. Lovforslaget har været forelagt Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering, som har vurderet, at lovforslaget ikke medfører administrative konsekvenser af betydning for erhvervslivet.

Det vurderes, at lovforslaget vil have betydelige økonomiske konsekvenser for erhvervet.

Dette skal tillige ses i lyset af, at kravet om løsdrift i løbe- og kontrolafdelingen vil medføre, at kravene til svineproduktion i Danmark vil overstige kravene i EU (svinedirektivet), hvor der på nuværende tidspunkt (fra 1. januar 2013) kun er krav om løsdrift fra senest 4 uger efter løbning indtil 7 dage før forventet faring.

Fødevarerøkonomisk Institut ved Københavns Universitet (nu Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet) udarbejdede i november 2010 økonomiske analyser til brug for arbejdsgruppen om hold af svin, jf. ovenfor under punkt 3.2.1. Analyserne viste, at et krav om løsgående søer og gylte i løbe- og kontrolafdelingen samt i farestalden vil være forbundet med betydelige økonomiske konsekvenser for erhvervet på både bedrifts- og sektorniveau.

Det skønnes, at initiativet samlet set ved indfasning fra 2015 og over en 20-årig periode på sektorniveau vil medføre et årligt gennemsnitligt indtjeningstab på 314 mio. kr.

Det bemærkes, at Institut for Fødevarer- og Ressourceøkonomi, Københavns Universitet pr. 1. februar 2013 har foretaget en fornyet vurdering af gyldigheden af de i arbejdsgruppen om hold af svin indeholdte konklusioner for så vidt angår de økonomiske analyser ved overgang til løsdrift i løbeafdelingen i smågriseproduktionen. Institut for Fødeva-

re- og Ressourceøkonomi vurderer, at konklusionerne fortsat er gældende, og at de ovenfor beskrevne konsekvenser fortsat er de samme."

"... 8. Forholdet til EU-retten

I 1991 blev Rådets direktiv 91/630/EØF af 19. november 1991 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin vedtaget (svinedirektivet). Direktivet indeholder mindstekrav for svin, der holdes indelukket med henblik på avl og opfødning. Direktivet er udtryk for en minimumsharmonisering af området. De enkelte EU-lande har således mulighed for at fastsætte videregående regler til beskyttelse af svins velfærd end reglerne i direktivet.

Direktiv 91/630/EØF blev ændret ved Rådets direktiv 2001/88/EF af 23. oktober 2001. Ændringerne vedrører hovedsageligt en række krav til forbedring af velfærden for søer, herunder bl.a. krav om løsdrift fra senest 4 uger efter løbning og indtil 7 dage før forventet faretidspunkt (krav om løsdrift i drægtighedsstalden). Dette krav er gældende for alle bedrifter i Danmark fra den 1. januar 2013.

Kravet om løsdrift i drægtighedsstalden var på tidspunktet for ændringen af direktivet, jf. ovenfor, allerede gældende i Danmark, men med en overgangsordning frem til 1. januar 2014. Denne dato blev senere ændret til 1. januar 2013 i overensstemmelse med direktivet.

Direktiv 91/630/EØF blev endvidere ændret ved Kommissionens direktiv 2001/93/EF af 9. november 2001. Direktivet er konsolideret ved Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin.

Idet EU-direktivet er et minimumsdirektiv kan medlemslandene fastsætte strengere nationale krav. Fastsættelse af krav om, at søer og gylte skal være løsgående i løbe- og kontrolafdelingen udgør videregående regler til beskyttelse af svins velfærd end reglerne i direktivet."

"... 10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser / mindreudgifter	Negative konsekvenser / merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet		Betydelige økonomiske konsekvenser
Administrative konsekvenser for erhvervslivet		Ingen administrative konsekvenser af betydning
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Det kan ikke udelukkes, at der kan være tale om miljømæssige konsekvenser af et vist omfang i form af risiko for øget ammoniakfordampning.
Forholdet til EU-retten	I forhold til Rådets direktiv 2008/120/EF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (kodificeret udgave), der er et minimumsharmoniseringsdirektiv, er der tale om fastsættelse af et højere beskyttelsesniveau i forhold til beskyttelse af svins velfærd end reglerne i direktivet.	

”

I bemærkningerne til de enkelte bestemmelser står der bl.a. følgende til § 1 i lovforslag L 88:

” ... Til nr. 2

Den nuværende lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte indeholder visse bestemmelser, som gennemfører dele af Rådets direktiv 2008/120/EF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin. Det nævnte direktiv er en kodifikation af Rådets direktiv 91/630/EØF af 19. november 1991 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin og tre senere ændringsretsakter. Der foreslås indsat en fodnote herom til lovens titel.

Det bemærkes, at der ikke med dette lovforslag gennemføres nye direktivbestemmelser i dansk ret. Den foreslåede fodnote har alene til formål at oplyse, at lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte allerede indeholder bestemmelser, som gennemfører dele af det nævnte direktiv. Det bemærkes i den forbindelse, at der som følge af EU-domstolens seneste praksis skal indsættes notehenvvisninger i nationale forskrifter, der gennemfører direktiver, selv i tilfælde, hvor der foreligger overensstemmelse mellem direktivet og de pågældende nationale forskrifter. ...

... Til nr. 5

Henvisningen til De Europæiske Fællesskaber i lovens § 3 foreslås ændret til en henvisning til Den Europæiske Union. Den foreslåede ændring er en konsekvens af Lissabontraktatens ikrafttræden. ...

... Til nr. 10

Lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte indeholder i § 8 et krav om, at der for drægtige søer og gylte i løsdriftssystemer skal være installeret et overbrusningsanlæg eller en tilsvarende anordning, hvorved dyrenes kropstemperatur kan reguleres.

Kravet bygger ikke på en EU forpligtelse, men har indgået i loven, siden den blev vedtaget i sin oprindelige skikkelse i 1998, på grundlag af en anbefaling fra den daværende arbejdsgruppe om hold af svin. Bestemmelsen har til formål at sikre, at svin får mulighed for at få kroppen afkølet, når det er varmt eller efter fysisk aktivitet. Baggrunden for kravet er, at svin ikke har svedkirtler på kroppen og derfor ikke kan svede over hele kroppen som f.eks. mennesker.

Som følge af, at der med lovforslaget foreslås indført krav om, at søer og gylte skal være løsgående i en del af produktionscyklussen, hvor dyrene ikke er drægtige, foreslås bestemmelsens anvendelsesområde udvidet derved, at betingelsen om, at der skal være tale om drægtige dyr, udgår.

Kravet om overbrusningsanlæg eller anden tilsvarende anordning vil herefter gælde for alle søer og gylte inden for lovens anvendelsesområde.

Det bemærkes i den forbindelse, at der efter § 4 i lov om indendørs hold af smågrise, avls- og slagtesvin også gælder et krav om overbrusningsanlæg eller en tilsvarende anordning, der skal bruges til at regulere dyrenes kropstemperatur, i stier til smågrise over 20 kg, avls- og slagtesvin. ...”

Endelig fremgår bl.a. følgende af bilag 1 til lovforslag L 88:

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

### § 1

I lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte, jf. lovbekendtgørelse nr. 255 af 8. marts 2013, foretages følgende ændringer:

### Lov om indendørs hold af drægtige søer og gylte

**§ 1.** Reglerne i denne lov finder anvendelse på bedrifter med drægtige søer og gylte, der holdes indendørs til landbrugsmæssigt formål.

**§ 2.** Ved so forstås et hundyr efter første faring.  
*Stk. 2.* Ved gylt forstås et hundyr efter kønsmodning og inden faring.

**§ 3.** Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler med henblik på opfyldelse af De Europæiske Fællesskabers direktiver om forsvarlig behandling af drægtige søer og gylte og om beskyttelse af disse dyrs velfærd. ...”

**1.** I lovens *titel* ændres: »drægtige søer og gylte« til: »gylte, goldsøer og drægtige søer«.

**2.** Som *fodnote* til lovens titel indsættes:  
»1) Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Rådets direktiv 2008/120/EF af 18. december 2008 om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (kodificeret udgave), EU-tidende 2009, nr. L 47, side 5.«

**3.** I *§§ 1, 3 og 4* ændres »drægtige søer og gylte« til: »gylte, goldsøer og drægtige søer«.

**4.** I *§ 2* indsættes som *stk. 3 og 4*:  
»*Stk. 3.* Ved goldso forstås en so efter fravæning og indtil løbning.  
*Stk. 4.* Ved drægtig so forstås en so fra løbning og indtil faring.«

**5.** I *§ 3* ændres »De Europæiske Fællesskabers« til: »Den Europæiske Unions«.