

## Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Journalnummer	Kontor	
1	2014-5614	EUK	22. december 2014

### **SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL**

#### **De seneste tre års implementeringer af EU- direktiver og forordninger**

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Erhvervs- og Vækstministeriets besvarelse af spørgsmål 16 ad EEU alm. del af 31. oktober 2014 vedrørende de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger.

Martin Lidegaard



**ERHVERVS- OG  
VÆKSTMINISTEREN**

22. december 2014

**Besvarelse af spørgsmål 16 alm. del stillet af Europaudvalget den 31. oktober 2014 efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).**

**ERHVERVS- OG  
VÆKSTMINISTERIET**

Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50  
Fax. 33 12 37 78  
CVR-nr. 10092485  
EAN nr. 5798000026001  
evm@evm.dk  
www.evm.dk

**Spørgsmål:**

Ministeren bedes sende en liste over de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger, både for så vidt angår forskrifter, der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og gennem administrative forskrifter. Listen skal have en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Listen skal, i overensstemmelse med Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, også beskrive konsekvenserne af denne overopfyldelse.

**Svar:**

Regeringen har fokus på at styrke Danmarks konkurrenceevne med henblik på at skabe rammerne for øget vækst og beskæftigelse. Derfor ligger det også regeringen på sinde ikke unødigt at overimplementere EU-retsakter i dansk ret.

Regeringen har derfor taget en række initiativer for at undgå situationer, hvor der sker en utilsigtet overimplementering af EU-krav eller uhenigtsmæssig indførelse af administrative byrder, der stiller os ringere end andre EU-lande. Inden for mit ministeriums område har vi for eksempel etableret Virksomhedsforum for enklere regler, der giver erhvervslivet mulighed for at komme med forslag til forenklinger af eksisterende lovgivning for herunder at sikre byrdereduktion. Virksomhedsforum består af repræsentanter fra danske virksomheder, erhvervsorganisationer, arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer og eksperter. Via Virksomhedsforum har erhvervslivet påpeget en række områder, hvor de mener at være pålagt en overimplementering eller flere administrative byrder end i nabolande eller mener, at der eksisterer danske særregler ift. EU-lovgivning. Der foreligger på alle områder et svar fra regeringen, der forklarer, hvorfor man fra dansk side har valgt at implementere reglerne på den pågældende måde, idet en forskel i gennemførelsen af en EU-retsakt mellem Danmark og et naboland ikke i sig selv behøver at være ensbetydende med overimplementering. Det bemærkes, at Virksomhedsforum kan stille forslag vedrørende al regulering og ikke kun love og regler, der vedrører opfyl-

delse af EU-retlige krav. Virksomhedsforum har indtil nu stillet i alt 422 forenklingsforslag. Regeringen har på nuværende tidspunkt besvaret 348. 140 forslag gennemføres helt og 142 gennemføres delvist. 60 forslag er også allerede implementeret.

Det bemærkes i øvrigt, at for så vidt angår Danmarks konkurrenceevne, er højere nationale standarder kun potentielt problematiske, hvis andre medlemslande ikke tilsvarende fastsætter højere nationale standarder. Da medlemslandene typisk gennemfører EU-retlige forpligtelser samtidig, vil der kunne forekomme tilfælde, hvor man først efter implementeringen kan blive opmærksom på, at den fastsatte højere nationale standard er u hensigtsmæssig i forhold til Danmarks konkurrenceevne. Regeringen er naturligvis villig til at drøfte tilfælde, hvor der viser sig at være store forskelle på, hvilke supplerende nationale standarder medlemsstaterne har fastsat. Etableringen af Virksomhedsforum for enklere regler skal også ses i den kontekst.

For så vidt angår implementering af EU-retsakter kan det generelt oplyses, at det i det omfang EU-retlige forpligtelser kræver gennemførelse i dansk ret, kan dette ske ved lov, ved administrative forskrifter udstedt i henhold til lov eller i særlige tilfælde gennem kollektive aftaler på f.eks. arbejdsmarkedsområdet.

Erhvervs- og Vækstministeriet fører ikke en samlet liste, der angiver, hvilke EU-retsakter der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og administrative forskrifter. Ministeriet fører heller ikke en liste over hvilke EU-retsakter på ministeriets område, der er implementeret eller overimplementeret.

For så vidt angår EU-retsakter med minimumsforskrifter fremgår det imidlertid af Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet, at hvor der er tale om ”overopfyldelse” af EU-retlige minimumsforpligtelser, bør dette anføres i forbindelse med implementeringen i dansk ret. Det defineres i lovteknisk forstand i almindelighed ved, at der ved gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt.

Ministeriet har derfor udarbejdet en liste, der er vedlagt som bilag 1, og som indeholder informationer om den lovgivning på ministeriets område, som siden 1. januar 2012 har implementeret EU-retsakter. Listen angiver desuden, om EU-retsakterne er direktiver, der indeholder minimumsbestemmelser eller ej. Der er desuden udarbejdet en liste, jf. bilag 2, over den lovgivning og direktiver, hvor det er anført, om der ved den foreslåede implementering er tale om ”overopfyldelse”, jf. Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet. Denne liste indeholder også information om de

hjemler, der i forbindelse med loven er indsat til efterfølgende at udstede administrative forskrifter med henblik på eventuel ”overopfyldelse”.

EU-forordninger er ikke medtaget i de to lister. Dette skyldes, at de umiddelbart er gyldige i medlemsstaterne og derfor som udgangspunkt ikke må implementeres i dansk ret. Kun hvis praktiske grunde tilsiger det, kan man således vælge at gengive bestemmelser fra forordninger i lovgivningen.



## NOTAT

### Liste over EVM lovforslag vedtaget de sidste tre år (december 2011 – 3. december 2014) og som implementerer EU-direktiver

År/samling – nummer på lovforslaget	Titel på lovforslaget	Link til retsinfo.dk - LSF	EU-retsakter
Lov nr. 403 af 28/04/2014	Lov om ændring af lov om finansiel virksomhed, lov om værdipapirhandel m.v., straffeloven, retsplejeloven, lov om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v. og forskellige andre love	<a href="https://www.retsinfo.dk/Forms/R0710.aspx?id=162797">https://www.retsinfo.dk/Forms/R0710.aspx?id=162797</a>	<p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/61/EU om forvaltere af alternative investeringsfonde og om ændringer af direktiv 2003/41/EF og 2009/65/EF samt forordning (EF) nr. 1060/2009 og (EU) nr. 1095/2010 blev gennemført i dansk ret i lov nr. 598 af 12. juni 2013 om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v.</p> <p>Lovforslaget indeholder en række konsekvensrettelser af lov om finansiel virksomhed, lov om værdipapirhandel m.v. og lov om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v., dels som følge af fortolkninger af direktiv 2011/61/EU foretaget af EU-Kommissionen, dels som følge af andre medlemslandes gennemførelseslovgivning. Lovforslaget indeholder ændringer, der præciserer den foretagne gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/61/EU om forvaltere af alternative investeringsfonde.</p> <p>Lovforslaget indeholder ændringer, der er nødvendige for håndhævelsen af den foretagne gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/61/EU om forvaltere af alternative investeringsfonde.</p> <p>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</p>
Lov nr.	Lov om	<a href="https://www.retsinfo.dk">https://www.retsinfo.dk</a>	Lovforslaget implementerer direktiv 36/2013/EU

268 af 25/03/2014	ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love	<a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=162250">nformati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=162250</a>	<p>om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter og investeringselskaber, om ændring af direktiv 2002/87/EF og om ophævelse af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF (CRD IV).</p> <p>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</p>
Lov nr. 597 af 12/06/2013	Lov om investeringsforeninger m.v.	<a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=151848">https://www.retsinformati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=151848</a>	<p>Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/65/EF af 13. juli 2009 om samordning af love og administrative bestemmelser om visse institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter) (UCITS-direktivet), EU-Tidende 2009, nr. L 302, side 32, Kommissionens direktiv 2007/16/EF af 19. marts 2007 om gennemførelse af Rådets direktiv 85/611/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser om visse institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter) med hensyn til afklaring af bestemte definitioner, EU-Tidende 2007, nr. L 79, side 11, Kommissionens direktiv 2010/43/EU af 1. juli 2010 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/65/EF for så vidt angår organisatoriske krav, interessekonflikter, god forretningsskik, risikostyring og indholdet af aftalen mellem en depositar og et administrationsselskab, EU-Tidende 2010, nr. L 176, side 42-61, og Kommissionens direktiv 2010/44/EU af 1. juli 2010 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/65/EF for så vidt angår visse bestemmelser om fusioner af fonde, master-feeder-strukturer og anmeldelsesprocedure, EU-Tidende 2010, nr. L 176, side 28-41.</p> <p>- Direktiverne er minimumsharmoniseringsdirektiver</p>
Lov nr. 598 af 12/06/2013	Lov om forvaltere af alternative investeringsfonde	<a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=151849">https://www.retsinformati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=151849</a>	<p>Loven gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/61/EU af 8. juni 2011 om forvaltere af alternative investeringsfonde og om ændring af direktiv 2003/41/EF og 2009/65/EF</p>

	m.v.		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</li> </ul>
Lov nr. 1287 af 19/12/2012	<p> Lov om ændring af lov om finansiel virksomhed, lov om værdipapirhandel m.v., lov om betalingstjenester og elektroniske penge og forskellige andre love</p>	<p><a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=144714">https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=144714</a></p>	<p>Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/89/EU af 16. november 2011 om ændring af direktiv 98/78/EF, 2002/87/EF, 2006/48/EF og 2009/138/EF for så vidt angår det supplerende tilsyn med finansielle enheder i et finansielt konglomerat, EU-Tidende 2011, nr. L 329, side 113.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</li> </ul>
Lov nr. 155 af 28/02/2012	<p> Lov om ændring af lov om finansiel virksomhed, lov om værdipapirhandel m.v., lov om forebyggende foranstaltninger mod hvidvask af udbytte og finansiering af terrorisme og forskellige andre love samt ophævelse af lov om pengesedler i Grønland</p>	<p><a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=140645">https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=140645</a></p>	<p>Lovforslaget indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/73/EU af 24. november 2010 om ændring af direktiv 2003/71/EF om det prospekt, der skal offentliggøres, når værdipapirer udbydes til offentligheden eller optages til handel, og af direktiv 2004/109/EF om harmonisering af genomsigtighedskrav i forbindelse med oplysninger om udstedere, hvis værdipapirer er optaget til handel på et reguleret marked, EU-Tidende 2010, nr. L 327, side 1 (ændring af prospektdirektivet).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et totalharmoniseringsdirektiv</li> </ul> <p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv nr. 2009/65/EF af 13. juli 2009 om samordning af lov og administrative bestemmelser om visse institutter for kollektiv investering i værdipapirer (investeringsinstitutter), EU-Tidende 2009, nr. L 302, side 32.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</li> </ul>
Lov nr.	Lov om	<a href="https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=144714">https://www.retsinformati.on.dk/Forms/R0710.aspx?id=144714</a>	Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører

250 af 21/03/201 2	ændring af lov om elektroniske kommuni- kationsnet og – tjenester (Opgørelse af nettoom- kostninger ved udbud af forsyn- ningspligt- tjenester)	<a href="http://nformati-&lt;br/&gt;on.dk/Forms/R07&lt;br/&gt;10.aspx?id=1409&lt;br/&gt;26">nformati- on.dk/Forms/R07 10.aspx?id=1409 26</a>	<p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/22/EF af 7. marts 2002 om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (forsyningspligtdirektivet) og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/136/EF af 25. november 2009 om ændring af direktiv 2002/22/EF om forsyningspligt og brugerrettigheder i forbindelse med elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, direktiv 2002/58/EF om behandling af personoplysninger og beskyttelse af privatlivets fred i den elektroniske kommunikationssektor og forordning (EF) nr. 2006/2004 om samarbejde mellem nationale myndigheder med ansvar for håndhævelse af lovgivning om forbrugerbeskyttelse.</p> <p>- Direktivet er et minimumsharmoniseringsdirektiv</p>
--------------------------	--	--	---



## NOTAT

Liste over EVM lovforslag de sidste tre år (december 2011 – 3. december 2014), hvori det er anført, at et EU-direktiv, der indebærer minimumsharmonisering, overimplementeres, jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet, pkt. 2.3.3.i.

År/samling – nummer på lovforslaget	Titel på lovforslaget	Link til retsin-fo.dk - LFF	EU-direktiver
Lov nr. 268 af 25/03/2014	Lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love	<a href="https://www.retsinformaton.dk/Forms/R0710.aspx?id=162250">https://www.retsinformaton.dk/Forms/R0710.aspx?id=162250</a>	<p>Loven er som udgangspunkt udtryk for direktivnær implementering.</p> <p>CRD IV-direktivet omhandler alene pengeinstitutter, realkreditinstitutter og fondsmæglerselskaber. Da direktivet er implementeret i lov om finansiel virksomhed, er en række finansielle virksomheder tillige omfattet af nogle af direktivets bestemmelser f.eks. tavshedspligtbestemmelserne, offentliggørelsesbestemmelserne og sanktioner.</p> <p>Herudover er en række tværgående bestemmelser – herunder governancebestemmelser og fit and properbestemmelser – overført til en række hovedlove under tilsyn af Finanstilsynets.</p> <p>For så vidt angår aflønningsreglerne er dette område forligsbelagt, jf. den politiske aftale om aflønning i den finansielle sektor fra 31. august 2010. Det blev i aftalen besluttet, at der skulle gælde særlige danske krav (bl.a. et 50 pct. loft for ledelsen), ligesom reglerne skulle gælde for hele den finansielle sektor. Der er tale om en overimplementering, som er videreført.</p> <p>Herudover indeholder lov 268/2014 en række overimplementeringer, der er udtryk for en videreførelse af gældende ret og tilpasning til de særlige danske forhold på det finansielle område.</p> <p>Lov om et skibsfinansieringsinstitut samt tilhørende be-</p>

			<p>kendtgørelse sætter bestemmelser i kraft, som er implementeret i lov om finansiel virksomhed fra CRD IV samt øvrig lovgivning herunder CRR. Loven finder alene anvendelse for Danmarks Skibskredit A/S, som ikke er omfattet af CRD IV og CRR, da instituttet er på undtagelseslisten.</p> <p>I forhold til Danmarks Skibskredit A/S er der derfor tale om overimplementering af CRD IV for alle de bestemmelser, som loven sætter i krav.</p> <p>For så vidt angår ATP og LD er der på samme vis som ved Dansk Skibskredit tale om, at bestemmelser i Lov om finansiel virksomhed er sat i kraft, hvorfor dette udgør overimplementering.</p> <p>For så vidt angår Danmarks Skibskredit, ATP og LD er dele af CRD IV's regler, med de fornødne tilpasninger til virksomhedstypen, overført for at medvirke til en ensartet regel anvendelse på tværs af den finansielle sektor, og medvirkende til at sikre tilliden til sektoren som helhed.</p> <p>Der henvises herudover i det hele til bemærkningerne herom i loven.</p>
<p>Lov nr. 598 af 12/06/2013</p>	<p>Lov om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v.</p>	<p><a href="https://www.retsinformaton.dk/Forms/R0710.aspx?id=151849">https://www.retsinformaton.dk/Forms/R0710.aspx?id=151849</a></p>	<p>Loven gennemfører Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/61/EU af 8. juni 2011 om forvaltere af alternative investeringsfonde og om ændring af direktiv 2003/41/EF og 2009/65/EF samt forordning (EF) nr. 1060/2009 og (EU) nr. 1095/2010, EU-Tidende 2011, nr. L 174, side 1.</p> <p>Loven er som udgangspunkt udtryk for direktivnær implementering, jf. også EU-skemaet i de alm. bemærkninger til L175.</p> <p>Dog har man på aflønningsområdet anset forvaltere af alternative investeringsfonde for omfattet af den politiske aftale om aflønning i den finansielle sektor, jf. de alm. bemærkninger pkt. 2.1.3. til L175. Derved er man i et vist omfang gået videre end direktivet tilsiger.</p>

**Administrative forskrifter,  
med hjemmel i en lov iht. ovenstående liste**

Hjemmelslov	Forskriftnummer	Forskriftnavn
<p>Lov nr. 268 af 25/03/2014</p>	<p>1289 af 09/12/2014</p>	<p>Bekendtgørelse om ledelse og styring af pengeinstitutter m.fl.</p> <p>Bekendtgørelsen har hjemmel i lov nr. 268/2014, hvor</p>

		bl.a. governancebestemmelserne og fit and proper er overført til en række hovedlove under tilsyn af Finanstilsynet. Bekendtgørelsen gælder således på tværs af den finansielle regulering og finder, foruden pengeinstitutter, realkreditinstitutter og fondsmæglerselskaber anvendelse på en række finansielle virksomheder.
Lovbekendtgørelse nr. 1110 af 10/10/2014	283 af 27. marts 2014	<p>Bekendtgørelse om lønpolitik og oplysningsforpligtelser om aflønning i Arbejdsmarkedets Til lægspension og Lønmodtagernes Dyrtdsfond.</p> <p>Bekendtgørelsen vedrører aflønningsreglerne, som implementere CRD IV, og som qua den politiske aftale om forsvarlig aflønning i den finansielle sektor er udbredt til at gælde alle finansielle virksomheder, finansielle holdingvirksomheder, forsikringsholdingvirksomheder, selskaber omfattet af lov om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v. samt ATP og LD.</p>
Lov nr. 598 af 12/06/2013	296 af 27/03/2014	<p>Bekendtgørelse om lønpolitik og oplysningsforpligtelser om aflønning for forvaltere af alternative investeringsfonde m.v.</p> <p>Bekendtgørelsen vedrører aflønningsreglerne, som implementerer CRD IV, og som qua den politiske aftale om forsvarlig aflønning i den finansielle sektor er udbredt til at gælde alle finansielle virksomheder, finansielle holdingvirksomheder, forsikringsholdingvirksomheder, selskaber omfattet af lov om forvaltere af alternative investeringsfonde m.v. samt ATP og LD.</p>