

## Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
3

Sagsnummer  
2014-5614

Kontor  
EUK

15. december 2014

### **SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL**

#### **Implementeringer af EU-direktiver og forordninger**

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Klima-, Energi- og Bygningsministeriets besvarelse af spørgsmål 15 ad EEU alm. de. af den 31. oktober 2014 vedrørende implementeringer af EU-direktiver og forordninger.

Martin Lidegaard



KLIMA-, ENERGI- OG  
BYGNINGSMINISTERIET

Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg  
1240 København K

Stormgade 2-6  
1470 København K  
Tlf. 3392 2800  
Fax 3392 2801  
kebmin@kebmin.dk  
www.kebmin.dk

Folketingets Europaudvalg har i brev af 31. oktober 2014 stillet mig følgende spørgsmål 15 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Ministeren

12. december 2014

### Spørgsmål 15

Ministeren bedes sende en liste over de seneste tre års implementeringer af EU-direktiver og forordninger, både for så vidt angår forskrifter, der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og gennem administrative forskrifter. Listen skal have en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Listen skal, i overensstemmelse med Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet, også beskrive konsekvenserne af denne overopfyldelse.

### Svar

Det ligger generelt regeringen på sinde ikke unødigt at overimplementere EU-retsakter i dansk ret.

Regeringen har derfor taget en række initiativer for at undgå situationer, hvor der sker en utilsigtet overimplementering af EU-krav eller uhensigtsmæssig indførelse af administrative byrder, der stiller os ringere end andre EU-lande. Inden for mit ministeriums område vil byggelovgivningen f.eks. blive gennemgået med henblik på at sikre størst muligt harmonisering med regler i vores nabolande samt fjerne unødvendige danske standarder og reguleringskrav. Dette sker som led i regeringens byggepolitiske strategi.

For så vidt angår implementering af EU-retsakter kan det generelt oplyses, at i det omfang EU-retlige forpligtelser kræver gennemførelse i dansk ret, kan dette ske ved lov, ved administrative forskrifter udstedt i henhold til lov eller i særlige tilfælde gennem kollektive aftaler på f.eks. arbejdsmarkedsområdet.

Klima-, Energi- og Bygningsministeriet fører ikke en samlet liste, der angiver, hvilke EU-retsakter der er implementeret i Danmark gennem lovgivning og administrative forskrifter. Ministeriet fører heller ikke en liste over, hvilke EU-retsakter på ministeriets område der er implementeret eller overimplementeret.

For så vidt angår EU-retsakter med minimumsforskrifter fremgår det imidlertid af Justitsministeriets vejledning om lov kvalitet, at hvor der er tale om "overopfyldelse" af EU-retlige minimumsforpligtelser, bør dette anføres i forbindelse med implementeringen i dansk ret. Det defineres i lovteknisk forstand i almindelighed ved, at der ved

gennemførelsen af en EU-retlig minimumsforpligtelse i dansk ret fastsættes strengere krav, end hvad der er nødvendigt efter den pågældende EU-retsakt.

Ministeriet har derfor udarbejdet en liste, der er vedlagt som bilag 1, og som indeholder informationer om den lovgivning på ministeriets område, som siden 1. januar 2012 har implementeret EU-retsakter. Listen angiver desuden, om EU-retsakterne er direktiver, der indeholder minimumsbestemmelser eller ej. Der er desuden udarbejdet en liste, jf. bilag 2, over den lovgivning og direktiver, hvor det er anført, om der ved den foreslåede implementering er tale om "overopfyldelse", jf. Justitsministeriets vejledning om lovkvalitet. Denne liste indeholder også information om de hjemler, der i forbindelse med loven er indsat til efterfølgende at udstede administrative forskrifter med henblik på eventuel "overopfyldelse".

EU-forordninger er ikke medtaget i de to lister. Dette skyldes, at de umiddelbart er gyldige i medlemsstaterne og derfor som udgangspunkt ikke må implementeres i dansk ret. Kun hvis praktiske grunde tilsiger det, kan man således vælge at gengive bestemmelser fra forordninger i lovgivningen.

Med venlig hilsen

Rasmus Helveg Petersen

**BILAG 1**

Liste over lovforslag, der er vedtaget de sidste tre år (december 2011 – 3. december 2014), og som implementerer EU-direktiver

År/samling – nummer på lovforslaget	Titel på lovforslaget	Link til retsinfo.dk – LSF	EU-retsakter
2013/1 - LSF 180	Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk (Ophævelse af forsyningspligten, indførelse af leveringspligt, udskydelse af engrosmodellen, naturgasselskabers anvendelse af økonomiske kompensationer, Energinet.dk's fusion med datterselskaber m.v.)	<a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=162778">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=162778</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet m.v. (eldirektivet)  - Direktivet er et minimumsdirektiv
2013/1 - LF 121	Lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmforsyning, lov om kommunal fjernkøling og forskellige andre love (Implementering af EU's energieffektivitetsdirektiv m.v.)	<a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=161521">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=161521</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet m.v. (energieffektivitetsdirektivet)  - Direktivet er et minimumsdirektiv
2012/1 - LF 135	Lov om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning og ligningsloven (Rammer for kystnære havvindmøller og revision af værditabs- og køberetsordningerne m.v.)	<a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=145314">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=145314</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/92/EU af 13. december 2011 om vurdering af visse offentlige og private projekters indvirkning på miljøet (VVM-direktivet)  - Direktivet er et minimumsdirektiv
2012/1 LF 7	Lov om CO2-kvoter	<a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=143409">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=143409</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet med senere ændringer (kvotedirektivet)  - Direktivet er et totalharmoniseringsdirektiv  Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende

## BILAG 1

			<p>energikilder (VE-direktivet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet indeholder både totalharmoniserings- og minimumsbestemmelser</li> </ul>
2011/1 - LF 84	<p>Lov om ændring af lov om fremme af energibesparelser i bygninger, lov om bygnings- og boligregistrering samt byggeloven (Fremrykning af pligten til energimærkning af bygninger, annoncering af energimærket ved salg og udleje, sanktioner og godkendelsesordning for installatører og montører af små VE-anlæg, styrkelse af dataindsamling om energiforbrug, ophævelse af monopol på udstedelse af VA-godkendelser og omfanget af pligten til at tegne en byggeskadeforsikring m.v.)</p>	<p><a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140388">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140388</a></p>	<p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningsdirektivet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et minimumsdirektiv</li> </ul> <p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet indeholder både totalharmoniserings- og minimumsbestemmelser</li> </ul> <p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2005/36/EF af 7. september 2005 om anerkendelse af erhvervsmæssige kvalifikationer (anerkendelsesdirektivet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet indeholder både totalharmoniserings- og minimumsbestemmelser</li> </ul>
2011/1 LF 83	<p>Olieberedskabslov</p>	<p><a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140353">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140353</a></p>	<p>Rådets direktiv 2009/119/EF af 14. september 2009 om forpligtelse for medlemsstaterne til at holde minimumslagre af råolie og/eller olieprodukter</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet er et minimumsdirektiv</li> </ul>
2011/1 - LF 64	<p>Lov om ændring af lov om bæredygtige biobrændstoffer og om reduktion af drivhusgasser fra transport og lov om fremme af vedvarende energi (Tvungen iblanding af biobrændstoffer i benzin og diesel, der sælges til landtransport til slutbrugere, og udpegning af områder til statslige udbud af arealer til havvindmøller)</p>	<p><a href="https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140041">https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=140041</a></p>	<p>Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Direktivet indeholder både totalharmoniserings- og minimumsbestemmelser</li> </ul>

## BILAG 2

Liste over lovforslag de sidste tre år (december 2011 – 3. december 2014), hvori det er anført, at et EU-direktiv, der indebærer minimumsharmonisering, overimplementeres

År/samling – nummer på lovforslaget	Titel på lovforslaget	Link til retsinfo.dk - LFF	EU-direktiver
2013/1 - LF 121 <sup>1</sup>	Lov om ændring af lov om fremme af besparelser i energiforbruget, lov om varmforsyning, lov om kommunal fjernkøling og forskellige andre love (Implementering af EU's energieffektivitetsdirektiv m.v.)	<a href="https://www.retsinfor.mati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=161521">https://www.retsinfor.mati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=161521</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/27/EU af 25. oktober 2012 om energieffektivitet m.v. med senere ændringer (energieffektivitetsdirektivet)
2011/1 - LF 84 <sup>2</sup>	Lov om ændring af lov om fremme af energibesparelser i bygninger, lov om bygnings- og boligregistrering samt byggeloven (Fremrykning af pligten til energimærkning af bygninger, annoncering af energimærket ved salg og udleje, sanktioner og godkendelsesordning for installatører og montører af små VE-anlæg, styrkelse af dataindsamling om energiforbrug, ophævelse af monopol på udstedelse af VA-godkendelser og omfanget af pligten til at tegne en byggeskadeforsikring m.v.)	<a href="https://www.retsinfor.mati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=140388">https://www.retsinfor.mati-on.dk/Forms/R0710.aspx?id=140388</a>	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/28/EF af 23. april 2009 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder (VE-direktivet)  Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/31/EU af 19. maj 2010 om bygningers energimæssige ydeevne (omarbejdning) (bygningdirektivet)

<sup>1</sup>Som anført i de almindelige bemærkninger kunne allerede eksisterende krav i varmforsyningsloven til kollektive varmforsyningsanlæg betragtes som strengere krav end krav indeholdt i direktiv 2012/27/EU. Det vurderedes, at der ikke var noget til hinder for at opretholde de gældende regler i varmforsyningsloven. Ændringsloven fastsætter derfor ikke nye regler på dette område.

<sup>2</sup>Som anført i bemærkningerne gik allerede eksisterende krav til regelmæssig energimærkning af offentlige bygninger en overgangsperiode videre end tilsvarende krav i bygningsdirektivet. Krav om medtagelse af energimærkning ved annoncering til leje eller salg gik delvist videre end krav i direktivet. Der var til dels tale om en videreførelse af gældende retstilstand. Endelig gives med lovforslaget, ligeledes som anført i de almindelige bemærkninger, bemyndigelse til at udstede forskrifter, som går videre end direktiv 2009/28/EF artikel 14, stk. 3, om godkendelsesordning for montører m.v. af små VE-anlæg (fra frivillig ordning til obligatorisk ordning). Hjemlen er endnu ikke udnyttet.