

Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Sagsnummer
2014-5614

Kontor
EUK

22. december 2014

SUPPLERENDE SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL

Overimplementering af EU-lovgivning

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevarerministeriets supplement til besvarelse af spørgsmål nr. 26 ad EUU alm. del af den 13. november 2014 vedrørende overimplementering af EU-lovgivning.

Martin Lidegaard



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Folketingets Europaudvalg

København, den 22. december 2014

Sagsnr.: 28462

FVM 357

Folketingets Europaudvalg har i skrivelse af den 13. november 2014 stillet følgende spørgsmål (spørgsmål nr. 26 (EUU alm. del)) efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V):

Spørgsmål nr. 26:

"I sin besvarelse af EUU alm. del spørgsmål 3 oplyser ministeren, at det ikke er muligt at udarbejde en "meningsfuld" liste, der redegør for de seneste fem års implementeringer af EU-direktiver og forordninger inden for Fødevareministeriets område med en opdeling, der angiver, hvilke krav der i implementeringen er baseret på EU-lovgivning, og hvilke krav der rækker ud over EU-lovgivningen, dvs. strengere danske krav. Den pågældende liste, som efterlyses i EUU alm. Del – spørgsmål 3, ønskes oversendt inden ministerens besvarelse af EUU alm. del – samrådsspørgsmål C."

Svar:

Supplerende til besvarelsen af spørgsmål 26 (EUU alm. del) oversendt til Folketingets Europaudvalg den 11. december 2014 og på baggrund af samråd i Folketingets Europaudvalg den 12. december 2014 (EUU alm. del – samrådsspørgsmål C) vedlægges oversigt over lovgivning for de seneste fem år på Fødevareministeriets område, som implementerer EU-lovgivning.

Punkt 1.1. er en oversigt over lovforslag vedtaget de seneste fem år, som implementerer EU-direktiver på Fødevareministeriets område. Direktivet om slagtekyllinger er et minimums-direktiv, mens direktivet om forsøgsdyr er et totalharmoniseringsdirektiv, hvilket vil sige, at der som udgangspunkt ikke kan fastsættes regler, der afviger fra direktivets ordning.

Punkt 1.2 er en oversigt over lovforslag vedtaget de seneste fem år på Fødevareministeriets område, som implementerer EU-direktiver på Miljøministeriets område. Da målene for de pågældende minimumsdirektiver fastsættes af Miljøministeriet, har Fødevareministeriet ikke mulighed for at vurdere, om de pågældende love overopfylder bestemmelserne i direktiverne. Fødevareministeriets lovgivning bidrager udelukkende til at opfylde de respektive miljømål.

Punkt 2 er en oversigt over lovforslag på Fødevareministeriets område, hvori det er anført, at et direktiv, der indebærer minimumsharmonisering, overopfyldes, jf. lovkvalitetsvejledningen.

I oversigten er følgende anført:

- EU-krav
- Danske krav, der går videre end et EU-krav på samme område
- Rent danske krav i forhold til direktivets anvendelsesområde

Punkt 3 er en oversigt over administrative forskrifter, der er udstedt med hjemmel i et lovforslag, hvor den administrative forskrift indebærer en overopfyldelse af et direktiv, og hjemlen til dette er anført i et lovforslag på Fødevareministeriets område.

Forordninger på Fødevareministeriets område er ikke medtaget, da disse anvendes direkte i medlemsstaterne.

Danske særregler kan som udgangspunkt ikke betegnes som overopfyldelse af et minimumsdirektiv.

Bilag til besvarelse af EUU spørgsmål 26

1.1 Lovforslag vedtaget de seneste fem år, som implementerer EU-direktiver på Fødevarerministeriets område			
Folketingsår	Lovforslag	Vedtaget	Direktiv(er)
2009/10	L 182, forslag til lov om ændring af lov om hold af slagtekyllinger	3. juni 2010	Rådets direktiv 2007/43/EF af 28. juni 2007 om minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger, EU-Tidende 2007, nr. L 182, side 19 ff.
2010/11	L 138, forslag til lov om ændring af lov om dyreforsøg og lov om kloning og genmodificering af dyr m.v.	1. juni 2011	Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/15/EF af 27. februar 2003 om ændring af Rådets direktiv 76/768/EØF om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om kosmetiske midler, EF-Tidende 2003, nr. L 66, side 26-35, og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/63/EU af 22. september 2010 om beskyttelse af dyr, der anvendes til videnskabelige formål, EU-Tidende 2010, nr. L 276, side 33-79.

1.2 Lovforslag vedtaget de seneste fem år på Fødevarerministeriets område, som implementerer EU-direktiver på Miljøministeriets område			
Folketingsår	Lovforslag	Vedtaget	Direktiv(er)
2011	L158, randzonenloven	I 2011 og siden ændret ved L563 af 18. juni 2012 (L145 2011) og L726 af 25. juni 2014 (L199 2014)	Loven bidrager til at realisere målsætninger i Grøn Vækst-aftalen, Danmarks samlede forpligtelser i EU's vandrammedirektiv og Natura 2000-direktiverne. Målene fastsættes af Miljøministeriet inden for rammerne af Miljøministeriets lovgivning om vandplanlægning og Natura 2000-planlægning.
1998/2009/2013/2014	Lovforslag til lov nr. 472 af 1. juli 1998, lov om	Loven er bl.a. blevet ændret med	Loven understøtter bestemmelser, der gennemfører dele af EU's vandrammedirektiv. Fastsættelsen af målene til

	<p>jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække</p>	<p>lov nr. 1528 af 27. december 2009 (L36/2009). Loven blev senere ændret med lov nr. 388 af 22. april 2013 (L148/2012). Herudover er et aktuelt lovforslag om ændring af gødskningsloven pt. I ekstern høring, men er endnu ikke fremsat i Folketinget.</p>	<p>opfyldelse af vandrammedirektivets krav fastsættes af Miljøministeriet inden for rammerne af Miljøministeriets regler om vandplanlægning</p>
1993/2009/2012	<p>Lov om journal over brug af plantebeskyttelsesmidler og eftersyn af udstyr til udbringning af plantebeskyttelsesmidler i jordbruget er oprindeligt fra 1993, hvor Landbrugsministeriet overtog området fra det daværende Miljø- og Energiministerium.</p>	<p>Loven blev ændret ved lov 1529 af 27. december 2009 (L37/2009) og igen ved lov 1238 af 22. december 2012 (L35/2012)</p>	<p>Loven følger bl.a. Op på Grøn Vækst-aftalens Miljø- og Naturplan, der skulle sikre, at Danmark lever op til sine forpligtelser i EU's Vandrammedirektiv og Natura 2000-direktiverne samt følge op på Vandmiljøplan III og Pesticidplan 2004-2009. Lovforslaget fra 2012 har til formål at sikre en række tekniske justeringer bringes i overensstemmelse med ny EU-lovgivning på pesticidområdet.</p> <p>Det fremgår af lovforslaget, at bestemmelser i sprøjtejournalloven vedrørende registrering af sprøjteoplysninger skal justeres i overensstemmelse med pesticidforordningen, og eftersyn af sprøjteudstyr skal reguleres efter reglerne i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 1220 af 15. december 2011 om syn af sprøjteudstyr, som efter en årrække erstatter reglerne i sprøjtejournalloven. Det fremgår af lovforslaget, at reglerne om eftersyn af sprøjteudstyr i lovens § 2 først vil blive ophævet med virkning fra den 26. november 2016, hvor Miljøministeriets regler om syn af sprøjteudstyr er fuldt indfaset.</p> <p>Det fremgår af lovforslagets afsnit om forholdet til EU-retten, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte</p>

			yderligere nationale krav om registrering af sprøjteførere og anvendt sprøjte, der ligger ud over formålet og anvendelsesområdet for pesticidforordningen. Men der er ikke i følge lovforslaget regler, der medvirker til opfyldelse af direktivkrav.
2014	L38/2014, lovforslaget om landdistriktsfonden	Forventes vedtaget den 9. december 2014	Lovforslaget implementer ikke nogle direktiver, men virker i en vis udstrækning som økonomisk incitament eller understøtning af forhold, der kan medvirke til opfyldelse af EU-krav, der hidrører fra direktiver.

2. Lovforslag på Fødevareministeriets område, hvori det er anført, at et EU-direktiv, der indebærer minimumsharmonisering, overopfyldes, jf. lovkvalitetsvejledningen					
Folketingsår	Lovforslag	Vedtaget	EU-krav	DK-krav, der går videre end et EU-krav på samme område	Rent DK krav i forhold til direktivets anvendelsesområde
2009/2010	L 182, forslag til lov om ændring af lov om hold af slagtekyllinger	3. juni 2010	<p><i>Rådets direktiv 2007/43/EF om minimumsforskrifter for beskyttelse af slagtekyllinger.</i></p> <p><i>Artikel 3, nr. 5:</i> Når kriterierne i bilag V er opfyldt, kan medlemsstaterne tillade, at den maksimale belægningsgrad, der er omhandlet i stk. 4, øges med højst 3 kg/m². Bem.: Denne bestemmelse betyder, at medlemsstaterne kan</p>	<p><i>Lov nr. 714 af 25. juni 2010 om ændring af lov om slagtekyllinger</i></p> <p><i>Nr. 4 i ændringsloven (§ 7 b, stk. 3 i loven):</i> Hvis den maksimale belægningsgrad i et hus øges til mere end 40 kg levende vægt pr. m² friareal, må den gennemsnitlige belægningsgrad i det pågældende hus på intet tidspunkt overstige 40 kg levende vægt pr. m² friareal. Den gennemsnitlige belægningsgrad i det enkelte hus måles som</p>	<p><i>Lov nr. 714 af 25. juni 2010 om ændring af lov om slagtekyllinger</i></p> <p><i>Nr. 5. i ændringsloven:</i> Udover kravene i § 9, stk. 3 er det i bekendtgørelsens § 9, stk. 4 fastsat, at Justitsministeren kan fastsætte nærmere regler om tilsyn på slagteriet. Disse regler er fastsat i bekendtgørelse nr. 757 af 23. juni 2010 og er på nogle punkter mere vidtgående end direktivets krav.</p>

			<p>tillade en belægningsgrad på op til 42 kg/m².</p> <p><i>Bilag II, nr. 1, andet afsnit:</i> Ejeren eller den, der har dyrene i sin varetægt, angiver det nøjagtige tal og oplyser den kompetente myndighed om eventuelle ændringer i anvendelsen af belægningsgraden mindst 15 dage før, flokken sættes ind i bedriftsenheden.</p> <p><i>Bilag III, 1. Dødelighed, 1.1:</i> Ved en belægningsgrad på over 33 kg/ m² skal den dokumentation, der ledsager flokken, indeholde den daglige dødelighedsrate og den kumulative daglige dødelighedsrate, beregnet af ejeren eller den, der har dyrene i sin varetægt, samt</p>	<p>den gennemsnitlige belægningsgrad for det aktuelle hold og de to forudgående hold slagtekyllinger i det enkelte hus.</p> <p>Nr. 9 (§ 13, stk. 2, 3. pkt.): [..]Hvis producenten tidligere har opfyldt betingelserne for at forøge belægningsgraden til mere end 39 kg levende vægt pr. m² friareal, finder § 7 b, stk. 1, nr. 1, dog ikke anvendelse.</p> <p><i>Nr. 4 i ændringsloven (§ 7 c, stk. 1 i loven):</i> Anvendelse af den maksimale belægningsgrad efter §§ 7 a og 7 b skal anmeldes til fødevareregionen på det sted, hvor bedriften ligger. Anmeldelsen skal indgives senest 3 uger før belægningsgraden forøges.</p> <p><i>Nr. 5 i ændringsloven (§ 9, stk. 1 i loven):</i> Ved indlevering af slagtekyllinger til et fjerkræslagteri skal</p>	
--	--	--	--	--	--

			<p>kyllingernes hybridform eller race</p> <p><i>Bilag III, 2:</i> I forbindelse med den kontrol, der udføres i henhold til forordning (EF) nr. 854/2004, skal embedsdyrlægen evaluere resultaterne af inspektionen efter slagtning med henblik på at identificere eventuelle andre tegn på dårlige velfærdsforhold, såsom abnorme niveauer for kontaktdermatitis, parasitisme og systemiske sygdomme [...]</p>	<p>producenten sikre, at kyllingerne er ledsaget af oplysninger om afstamning eller race, den daglige dødelighed og den samlede dødelighed [...]</p> <p>Bem.: De krævede oplysninger skal ledsage kyllingerne uanset belægningsgraden.</p> <p><i>Nr. 5 (§ 9, stk. 2):</i> Tilstanden af trædepuder og fjerdragt på de slagtekyllinger, der bliver indleveret på slagteriet, skal overvåges løbende på embedsdyrlægens ansvar.</p> <p>Herudover skal embedsdyrlægen i forbindelse med den kontrol, der udføres efter reglerne om den offentlige kontrol af animalske produkter til konsum, evaluere resultaterne af inspektionen efter slagtning med henblik på at identificere eventuelle andre tegn på velfærdsproblemer.</p>	
--	--	--	--	--	--

				Bem.: Det specifikke krav om løbende overvågning af trædepuder og fjerdragt er mere vidtgående end direktivets krav.	
2009/2010	L 84, forslag til lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg (de dele, der vedrører kalve, da EU-direktivet omhandler disse)	29. april 2010	<p><i>Rådets direktiv 2008/119/EF om fastsættelse af mindstekrav med hensyn til beskyttelse af kalve (kodificeret udgave)</i></p> <p><i>Bilag 1, pkt. 15:</i> Kalve skal have råmælk snarest muligt efter fødslen og i hvert fald inden for de første seks timer.</p>	<p><i>Lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg, jf. lovbekendtgørelse nr. 470 af 15. maj 2014.</i></p> <p><i>§ 28, stk. 1 og 2:</i> <i>Stk. 1.</i> Kalve skal opholde sig sammen med koen i en enkelt-kælvningsboks i mindst 12 timer efter fødslen. Hvis en kælvning har fundet sted på græs, jf. § 27, stk. 1, 2. pkt., gælder dette dog ikke, hvis kalven har adgang til koen i mindst 12 timer efter fødslen og koen og kalven har adgang til et areal, der har en sådan størrelse og beskaffenhed, at de kan færdes uforstyrret. <i>Stk. 2.</i> kalven og koen kan adskilles tidligere end anført i stk. 1, hvis en dyrlæge har</p>	<p><i>Lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg, jf. lovbekendtgørelse nr. 470 af 15. maj 2014</i></p> <p><i>§ 6, stk. 1:</i> Anvendelse af stødgivende elektriske aggregater til at styre kreaturers adfærd er ikke tilladt.</p> <p><i>§ 12:</i> Der skal på bedriften være en behandlingsfacilitet, som gør det muligt at løfte bagben på kreaturer ved hjælp af mekaniske hjælpemidler.</p> <p><i>§ 13, stk. 3:</i> I varme perioder skal alle kreaturer på afgræsningsarealer have mulighed for at få skygge eller have adgang til stald</p>

				<p>vurderet, at koens eller kalvens helbred eller adfærd kræver, at de holdes isoleret for at blive behandlet.</p>	<p><i>§ 20, stk. 1:</i> Gangarealer i stalde, herunder gangarealet mellem sengebåserækker, skal være indrettet således, at der er tilstrækkelig mulighed for, at kalve uhindret kan vende sig og passere hinanden.</p> <p><i>§ 21, stk. 1:</i> I sengebåsestalder skal der være mindst én sengebås pr. kalv.</p> <p><i>§ 22, stk. 1:</i> Der skal være mindst én tværgang for hver 15. sengebås i stalde med flere end tre rækker sengebåse. Der skal være mindst én tværgang for hver 20. sengebås i stalde med to eller tre rækker sengebåse. Hvis en række af sengebåsestøder op mod en væg, skal der være en tværgang efter højst syv sengebåse.</p> <p><i>§ 30:</i> Fuldspaltegulv må ikke anvendes i stalde med ungdyr.</p>
--	--	--	--	--	---

					<p>§ 34: Ved produktion af slagtekalve skal der være et modtageafsnit for nyankomne kalve, hvor det sikres, at kalvene er sunde og raske, før de indsættes i besætningen.</p> <p>Loven indeholder en række bemyndigelser, som ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri har udnyttet til for kalve af malkekvæg i visse tilfælde at fravige forbuddet om stødgivende elektriske aggregater, og til at fastsætte regler om indeklima, lys, indretning og størrelse af hvileareal, herunder i sengebåse, bredden af gangarealer og tværgange i sengebåsestalde, adgang til foder samt adgang til at udføre hudpleje. Reglerne findes i bekendtgørelse nr. 756 af 23. juni 2010 om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg</p>
2013/2014	L 88, forslag til lov om ændring af lov om indendørs hold	23. januar 2014	<i>Rådets direktiv 2008/120/EF om fastsættelse af</i>	<i>Lov om indendørs hold af gylte, goldsøer og drægtige søer, jf.</i>	

	af drægtige søer og gylte		<p><i>mindstekrav med hensyn til beskyttelse af svin (kodificeret udgave).</i></p> <p><i>Artikel 3, stk. 4: Medlemsstaterne sikrer, at søer og gylte holdes i flok fra fire uger efter løbning til en uge før det forventede faringstidspunkt.</i></p>	<p><i>lovbekendtgørelse nr. 255 af 8.marts 2013, som ændret ved lov nr. 83 af 28. januar 2014</i></p> <p><i>§ 5, stk. 1 og 2:</i> <i>Stk. 1. Søer skal fra fravæning og indtil 4 uger efter løbning være løsgående i løsdriftssystemer i større eller mindre grupper. Tilsvarende gælder for gylte fra indsættelse i stald eller staldafsnit med henblik på løbning og indtil 4 uger efter løbning.</i> <i>Stk. 2. Søer og gylte skal senest 4 uger efter løbning og indtil 7 dage før forventet faring være løsgående i løsdriftssystemer i større eller mindre grupper.</i></p>	
--	---------------------------	--	--	---	--

3. Administrative forskrifter, der er udstedt med hjemmel i et lovforslag, hvor den administrative forskrift indebærer en overopfyldelse af et direktiv, og hjemlen til dette er anført i lovforslag på Fødevareministeriets område	
Bekendtgørelsesnummer og titel	Hjemmelslov
Bekendtgørelse nr. 757 af 23/06/2010 om hold af slagtekyllinger og rugeægsproduktion	Lov om hold af slagtekyllinger
Bekendtgørelse nr. 756 af 23/06/2010 om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg	Lov om hold af malkekvæg og afkom af malkekvæg