

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

29. november 2006

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Justitsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 1 af 18. oktober 2006 ad rådsmøde 2752 (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006.

Bendt Bendtsen



Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K.

Dato: **29. NOV. 2006**
Kontor: Det Internationale Kontor
Sagsbeh.: Charlotte Lauritsen
Sagsnr.: 2006-151-0086
Dok.: CHA40976

Afsendt med
E-Post ^{29/11-06}
JMO439

Kære udenrigsminister

Vedlagt sender jeg besvarelse af spørgsmål nr. 1 af 18. oktober 2006 fra Folketingets Europaudvalg (Rådsmøde nr. 2752 - retlige og indre anliggender), idet jeg skal anmode om, at svaret oversendes til Europaudvalget.

Med venlig hilsen

Lene Espersen



Justitsministeriet

Civil- og Politiafdelingen

Kontor: Det Internationale Kon-
tor
Sagsnr.: 2006-151-0086
Dok.: CHA40970

Besvarelse af spørgsmål nr. 1 af 18. oktober 2006 fra Folketingets Europaudvalg ad rådsmøde nr. 2752 (retlige og indre anliggender) den 5.-6. oktober 2006

Spørgsmål:

”Ministeren bedes – som lovet på europaudvalgsmødet den 29. september 2006 – oversende et notat, der horisontalt beskriver, i hvilke sammenhænge dobbelt strafbarhed dukker op som problemstilling i EU-samarbejdet i søjle 3”

Svar:

1. Spørgsmålet om, hvorvidt der bør kunne stilles krav om dobbelt strafbarhed i forbindelse med EU-samarbejdet inden for søjle 3, opstår navnlig i relation til EU-instrumenter om gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser.

Inden for dette område er der i de seneste år vedtaget en række rammeafgørelser, der tager sigte på at indføre mere effektive ordninger vedrørende udlevering, indefrysning, fuldbyrdelse af bøder og konfiskation. Det drejer sig således om:

- Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om den europæiske arrestordre og om procedurerne for overgivelse mellem medlemsstaterne.
- Rådets rammeafgørelse af 23. juli 2003 om fuldbyrdelse i Den Europæiske Union af kendelser om indefrysning af formuegoder eller bevismateriale.
- Rådets rammeafgørelse af 24. februar 2005 om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på bødestrafte.
- Rådets rammeafgørelse af 6. oktober 2006 om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser om konfiskation.

Samtlige disse EU-instrumenter indeholder en såkaldt positiv-liste, dvs. en liste over en række nærmere angivne former for lovovertrædelser, hvor der ikke kan stilles krav om dobbelt strafbarhed.

Positiv-listen indebærer – illustreret ved rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre – at der i forhold til de opregnede lovovertrædelser (på positiv-listen) ikke kan stilles krav om, at den handling, for hvilken der ønskes udlevering, (ligeledes) er strafbar efter den fuldbyrdende medlemsstats lovgivning, hvis handlingen i den udstedende medlemsstat kan medføre frihedsstraf i mindst 3 år.

En række af de lovovertrædelser, der er opført på positiv-listen, er omfattet af EU-rammeafgørelser, der forpligter medlemsstaterne til (som minimum) at kriminalisere nærmere opregnede strafbare handlinger. Det drejer sig bl.a. om terrorisme, menneskehandel, falskmøntneri, hvidvaskning af udbyttet fra strafbart forhold, bestikkelse, seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, og narkotikakriminalitet.

Endvidere har Rådet i en erklæring i tilknytning til rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre tilkendegivet, at der i Rådet er enighed om i overensstemmelse med TEU artikel 31, litra e, at fortsætte arbejdet med den indbyrdes tilnærmelse af definitionerne af de lovovertrædelser, der er omfattet af positiv-listen i rammeafgørelsen, med henblik på at søge at opnå den samme retlige forståelse blandt medlemsstaterne. Rådserklæringen indeholder i øvrigt præciserende bemærkninger, som nærmere afgrænser, hvad der skal forstås ved bl.a. sabotage, pengeafpresning, racisme og fremmedhad og narkotikakriminalitet.

2. Spørgsmålet om anvendelse af positiv-listen i EU-rammeafgørelser om gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser har senest været drøftet i forbindelse med forhandlingerne om en rammeafgørelse om retshjælp i straffesager (den såkaldte europæiske bevissikringskendelse).

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 1.-2. juni 2006 blev der opnået politisk enighed om et udkast til rammeafgørelse på dette område.

I den forbindelse blev der lavet en særregel, der gør det muligt for Tyskland ved en erklæring at forbeholde sig ret til – når det gælder positiv-listen – at lade fuldbyrdelsen af den europæiske bevissikringskendelse kontrollere med henblik på dobbelt strafbarhed for så vidt angår 6 forbrydelsestyper (terrorisme, internetkriminalitet, racisme og fremmedhad, sabotage, afkræv-

ning af beskyttelsespenge og pengeafpresning eller bedrageri), hvis det er nødvendigt at foretage ransagning eller beslaglæggelse for at fuldbyrde den europæiske bevissikringskendelse, medmindre udstedelsesstaten har erklæret, at den pågældende lovovertrædelse i henhold til udstedelsesstatens lovgivning falder ind under de kriterier, der er angivet i den af Tyskland afgivne erklæring.

På det pågældende rådsmøde blev det, bl.a. i lyset af de drøftelser der var omkring fælles definitioner af forbrydelserne på positiv-listen, samtidig besluttet, at der skulle iværksættes en analyse af de horisontale spørgsmål, som anvendelsen af positiv-listen giver anledning til, med henblik på at finde frem til en generel tilgang til anvendelsen af listen inden udgangen af 2007.

Kommissionen har på denne baggrund fået til opgave i løbet af 2007 at fremkomme med en rapport, som kan danne grundlag for de videre drøftelser i rådsregi med henblik på at finde frem til en fælles forståelse blandt medlemsstaterne med hensyn til udformningen af fremtidige instrumenter inden for området for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser.

Fra dansk side er det tilkendegivet, at man kan tilslutte sig, at der søges fundet frem til en fælles forståelse blandt medlemsstaterne på det nævnte punkt. Det er endvidere tilkendegivet, at man fra dansk side endnu ikke har lagt sig fast på en endelig holdning til de spørgsmål, som opstår i relation til anvendelsen af positiv-listen i EU-rammeafgørelser om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, idet man ønsker først at se resultatet af Kommissionens undersøgelser. Som en foreløbig holdning til sagen har man dog fra dansk side tilkendegivet, at man ikke kan støtte en løsningsmodel, som indebærer "totalharmonisering" af forbrydelserne på positiv-listen.

Folketingets Europaudvalg vil naturligvis – på sædvanlig måde – blive inddraget i forbindelse med drøftelser i Rådet af spørgsmål om adgangen til at stille krav om dobbelt strafbarhed i forbindelse med EU-samarbejdet inden for søjle 3. Dette gælder også i relation til andre forslag (end forslag til retsakter om gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse af strafferetlige afgørelser), hvis der her undtagelsesvis skulle opstå spørgsmål om dobbelt strafbarhed.