

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiarisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

21. december 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets redegørelse for rådsmøde (udenrigsministre) den 10.-11. december 2001.

P. B. Orskov

REFERAT

Rådsmøde (udenrigsministre) den
10.-11. december 2001.

1. Europæisk sikkerheds- og forsvarsdimension (SEC 14809/1/01, rev1)

Der var en kort drøftelse af formandskabets fremskridtsrapport om ESDP. Fremskridtsrapporten vil først blive vedtaget på Det Europæiske Råd i Laeken den 14.-15. december 2001, idet man afventer en nærmere udmøntning af aftalen med Tyrkiet om ESDP.

2. Det vestlige Balkan

Rådet vedtog konklusioner om situationen i Makedonien, om situationen i Forbundsrepublikken Jugoslavien herunder situationen i Montenegro og Kosovo, om Albanien og Stabiliserings- og Associeringsprocessen, samt om strømningen af den internationale indsats i Bosnien-Herzegovina. Endvidere udnævnte Rådet den tidligere østrigske vicekansler Erhard Busek til ny Særlig Koordinator for Stabilitetspagten.

Rådet anerkendte den Særlige Repræsentant Le Roy's indsats i forbindelse med det makedonske parlaments vedtagelse den 16. november af de omstridte forfatningsændringer, hilste velkommen, at der var sket fremskridt i forhandlingerne mellem de makedonske myndigheder og IMF og understregede, at afholdelsen af et donormøde forudsatte vedtagelsen af en lov om lokalt selvstyre, som Rådet håbede ville blive vedtaget snarest muligt. Rådet godkendte endvidere, at det Europæiske Genopbygningsagenturs mandat blev udvidet til også at omfatte Makedonien og anførte, at der i dette skridt lå et signal om, at EU fortsat var rede til at understøtte Makedonien i sin freds- og stabiliseringsproces. Rådet bød velkommen, at NATO på makedonsk anmodning ville forlænge operation Task Force Fox, som beskytter EU- og OSCE-monitorerne i landet.

Rådet takkede den Høje Repræsentant Solana for hans rapportering fra det nylige besøg i Beograd og Podgorica og gentog sin præference for et demokratisk Montenegro inden for et demokratisk Forbundsrepublikken Jugoslavien. Rådet bød velkommen, at der fra Beograd såvel som Podgorica var udtrykt hensigter om at genoptage den indbyrdes dialog.

Rådet hilste åbningen af lokalparlamentet i Kosovo den 10. december velkommen og opfordrede alle parter i lokalparlamentet til at arbejde på at sikre en harmonisk og fredelig udvikling af

det provisoriske selvstyre inden for rammen af FN's sikkerhedsrådsresolution 1244 til gevinst for alle befolkningsgrupper i Kosovo.

Rådet noterede sig med tilfredshed, at Kommissionen havde præsenteret et første udkast til forhandlingsoplæg om en Stabiliserings- og Associeringsaftale med Albanien. Rådet anmodede sine relevante instanser om at afslutte behandlingen af forhandlingsoplægget i tide, så Kommissionen om muligt kunne optage forhandlinger med Albanien inden for første halvår af 2002.

Rådet hilste endelig velkommen, at der på mødet i Fredsimplementeringsrådet den 5.-6. december var præsenteret en handlingsplan fra den Høje Repræsentant Petritsch om strømliningen af den civile internationale indsats i Bosnien-Herzegovina. Rådet udtrykte håb om, at handlingsplanen kunne vedtages i starten af 2002 og understregede i den forbindelse vigtigheden af hurtigt at igangsætte strømlingsarbejdet med henblik på at styrke effekten af den internationale indsats. Endelig ville Rådet igangsætte en undersøgelse af EU's mulige rolle i opfølgningen på den FN-ledede politimission i Bosnien-Herzegovina

3. Afrika

- De Store Søers Område

Der blev ikke opnået enighed om udkast til rådskonklusioner vedr. Afrika, som forelægges Det Europæiske Råd i Laeken.

Eneste udestående spørgsmål er tidspunktet for underskrivelsen af det nationale indikative program for fællesskabsbistanden til DRC.

Rådet vedtog en fælles aktion vedr. forlængelse af mandatet for EU's særlige udsending for de store søers region frem til 31. december 2002.

Formandskabet redegjorde for ministertrojarejsen den 20.-24. november 2001 til de store søers region.

- Eritrea

Punktet blev taget af dagsordenen.

- Zimbabwe

Kommissionen redegjorde for status for påbegyndelsen af art. 96 konsultationerne med Zimbabwe. Åbningen af konsultationerne er foreløbig planlagt til den 19. december 2001.

4. Afghanistan: Situationen i regionen

Rådet havde en kort drøftelse af situationen i Afghanistan og bød i den forbindelse underskrivelsen af Petersberg-aftalen d. 5. december velkommen. Aftalen er første skridt i retning af etableringen af en bredt baseret multietnisk regering i Afghanistan. Rådet anerkendte sikkerhedsproblemerne og deres betydning for gennemførelsen af aftalen og indsættelsen af den midlertidige regering i Kabul og medlemsstaterne erklærede sig rede til at undersøge en mulig deltagelse i en kommende international fredsstyrke under FN mandat. Unionen ville fortsætte sin støtte til FN. Vigtigheden af inddragelse af kvinder i den politiske

genopbygningsproces i landet blev fremhævet. Donormødet vedr. genopbygningsindsatsen den 21. december i Bruxelles blev ligeledes fremhævet. Mødet skal forberede den egentlige donorkonference om genopbygningsbistand i Japan i januar 2002. EU's Særlige Repræsentant for Afghanistan, som blev udnævnt på mødet, blev hilst velkommen. Rådet gentog dets tidligere løfter om at spille en betydelig rolle i genopbygningen af Afghanistan under ledelse af FN.

5. Fredsprocessen i Mellemøsten

På rådsmødet var der en drøftelse af den aktuelle situation i Mellemøsten. Drøftelsen mandede ud i en erklæring, hvori EU udtrykte dyb bekymring for den forværede situation. EU måtte gennem samarbejde med FN, USA og Rusland hjælpe parterne til at bryde voldsspiralen. Israels ret til at leve i fred og sikkerhed bag internationalt anerkendte grænser blev bekræftet. EU fastslog samtidig, at oprettelsen af en levedygtig og demokratisk, palæstinensisk stat er en forudsætning for fred. De palæstinensiske selvstyremyndigheder blev opfordret til at opløse de terrornetværk, der drives af Hamas og Islamisk Jihad. Israel blev opfordret til at trække sine militære styrker ud af de palæstinensiske områder, afholde sig fra extra-judicielle drab, hæve lukningerne samt stoppe bosættelsesudvidelserne. Den Høje Repræsentant Solana blev anmodet om at aflægge et besøg i regionen med henblik på afrapportering på Det Europæiske Råd.

6. Forberedelse af Det Europæiske Råd i Laeken den 14.- 15. december 2001

Formandskabet redegjorde for det planlagte forløb vedrørende Det Europæiske Råd i Laeken den 14.-15. december 2001, hvor en række centrale emner vil blive behandlet.

Det Europæiske Råd vil drøfte Europas Fremtid, herunder udkastet til Laeken-erklæringen, EU's udvidelse og opfølgningen på terrorangrebene mod USA den 11. september i år, herunder indsatsen i Afghanistan. Endvidere vil der være en drøftelse af ESDP, hvor formandskabet forventer enighed om en operationalitetserklæring.

Formandskabet forventede ligeledes, at en række spørgsmål vedr. retlige og indre anliggender, bl.a. om den europæiske arrestordre samt opfølgningen på Tammerforhandlingsplanen, ville blive drøftet i Laeken.

Formandskabet forudså endvidere, at en række fællesskabsanliggender, herunder videreførelse af Lissabon processen, den praktiske gennemførelse af euroen samt fællesskabspatentet ville komme op på mødet. Hertil kom Mellemøsten og andre udenrigspolitiske spørgsmål.

Endvidere vil formandskabet formodentlig forsøge at opnå enighed om en pakkeløsning vedr. placeringen af en række agenturer.

Endelig vil der blive afholdt møde med kandidatlandene.

7. Status over arbejdet i de øvrige rådsformationer

Formandskabet redegjorde for status over arbejdet i de øvrige rådsformationer og henlede særligt opmærksomheden på sagen om EF-patentet, Galileo samt strukturelle indikatorer for

Lissabon-processen. Formandskabet fremhævede behovet for resultater for så vidt angår EF-patentet. Endvidere nævnte formandskabet, at man påregtede at rejse spørgsmålene om Galileo på DER i Laeken. Flere lande understregede, at man gerne så et resultat vedrørende fællesskabspatentet, men at det samtidig var afgørende, at de nationale patentmyndigheder blev en del af det nye system. Formandskabet konstaterede endvidere, at der var enighed om de strukturelle indikatorer for Lissabon-processen, der ville blive forelagt DER/Laeken.

8. Udvidelsen

(SEC (2001) 1744-1756 og 14297-14310)

Rådet vedtog konklusioner om udvidelsen, hvori Kommissionens fremskridtsrapporter om kandidatlandene og strategipapiret for udvidelsen hilstes velkommen. Dokumenterne vurderedes at være et vigtigt bidrag i den videre proces. De fremskridt, som kandidatlandene ifølge fremskridtsrapporterne havde gjort, anerkendtes som afgørende for den store fremdrift i forhandlingerne i overensstemmelse med Kommissionens arbejdsplan ("road map"). Der udtryktes støtte til Kommissionens forslag om en handlingsplan for styrkelse af kandidatlandenes administrative og juridiske kapacitet, herunder rapportering herom til Det Europæiske Råd i Sevilla. Rådet bekræftede målsætningen om afslutning af forhandlingerne med de lande, der er parate, ved udgangen af 2002 med henblik på, at de kan deltage i valget til Europa-Parlamentet i 2004 som medlemmer. Det konstateredes, at Kommissionen på basis af næste års fremskridtsrapporter ville fremlægge anbefalinger om, hvilke lande der ville være rede til at afslutte forhandlinger. Kommissionen opfordredes til – såfremt det var muligt - at fremlægge næste års fremskridtsrapporter inden DER/Bruxelles i oktober 2002.

Rådet havde til hensigt at fortsætte forhandlingerne på basis af de eksisterende principper, herunder differentiering, hvert lands egne fremskrift er afgørende, og "catch up". Forhandlingerne ville ske på basis af eksisterende acquis, principperne fra DER/Berlin og de finansielle perspektiver indtil 2006 uden at foregribe fremtidige reformer af EU-politikker. Rådet noterede sig, at Kommissionen mener der er plads til en udvidelse med de lande, der måtte være rede i 2004, inden for rammerne af DER/Berlin. Kommissionen opfordres til inden for disse rammer at fremlægge forslag til en samlet finansiell ramme for udvidelsen senest i slutningen af januar 2002.

Bulgarien og Rumænien anerkendes for deres anstrengelser og opfordres til fortsat gennemførelse af EU's acquis. En særlig indsats vil blive gjort for at hjælpe disse to lande.

For så vidt angår de lande, der ikke vil blive omfattet af den første udvidelse, noterer Rådet sig med tilfredshed, at Kommissionen vil udarbejde en opdateret "road map", evt. reviderede tiltrædelsesparkerskaber samt en plan for afslutning af forhandlinger med disse lande. Rådet anser det for muligt at åbne de resterende kapitler i 2002.

Vedrørende Cypern hilste Rådet det planlagte møde i januar mellem Cyperns præsident Clerides og lederen af det tyrk-cypriotiske samfund, Denktash, velkommen. Dette gav ny næring til forhåbninger om en løsning på den politiske konflikt. Samtidig konstateredes det, at fortsat stillingtagen til Cyperns optagelse i EU vil ske på baggrund af konklusionerne fra Det

Europæiske Råd i Helsinki, hvorefter en løsning på den politiske konflikt ikke er en forhåndsbetingelse.

For så vidt angik Tyrkiet noterede Rådet med tilfredshed Tyrkiets fremskridt i før-tiltrædelsesstrategien og støttede Kommissionens anbefalinger vedrørende igangsættelse af en ny fase i denne strategi. Rådet opfordrede Tyrkiet til at fortsætte reformindsatsen, herunder især på menneskerettighedsområdet med henblik på opfyldelse af Københavns-kriterierne og prioriteterne i før-tiltrædelsespartnerskabet. Rådet opfordrede endvidere Tyrkiet til fortsat at bidrage aktivt til at tilvejebringe en løsning på Cypren-konflikten.

Rådet forberedte forhandlingerne på ministerniveau den 11.-12. december 2001 med Estland, Letland, Litauen, Polen, Ungarn, Slovenien, Tjekkiet, Slovakiet, Bulgarien, Rumænien, Cypren og Malta og vedtog uden drøftelse EU's fælles holdninger dertil.

Endelig traf Rådet afgørelse om en revision af de individuelle tiltrædelsespartnerskaber for de 12 lande, der har indledt tiltrædelsesforhandlinger.

9. Opfølgning i EU på attentaterne i USA

Rådet tiltrådte formandskabets rapport til Det Europæiske Råds møde i Laeken den 14.-15. december 2001 om EU's opfølgning efter terrorhandlingerne i USA uden bemærkninger.

I forbindelse med gennemførelsen af FN's sikkerhedsrådsresolution (UNSCR) nr. 1373 blev Rådet forelagt tre udkast til retsakter: En bred fælles holdning vedrørende hele UNSCR 1373, en smal fælles holdning vedrørende indefrysning af midler samt en rådsforordning til gennemførelse af den smalle fælles holdning. Der opnåedes enighed om de tre retsakter efter accept af en kompromistekst vedrørende den smalle fælles holdning. Retsakterne vil blive formelt vedtaget af Rådet inden årets udgang.

10. Forslag til rådsforordning om statut og finansiering af europæiske politiske partier

Punktet blev taget af dagsordenen.

11. (Evt.) Fælles referenceperiode for valg til Europa-Parlamentet i 2004

Rådet noterede sig, at det ikke har været muligt at finde et alternativ til den 10.-13. juni 2004 som valgperiode for Europa-Parlamentsvalget 2004. I henhold til 1976-akten om almindelige direkte valg af repræsentanterne i Europa-Parlamentet falder referenceperioden for afholdelse af valg til Europa-Parlamentet, hvis der ikke kan opnås enighed blandt medlemslandene om en anden periode, automatisk tilbage til den oprindelige referenceperiode for valget i 1979. Det vil sige en periode fra torsdag til søndag med sammenfald i én eller flere datoer i forhold til valget i 1979. I 2004 medfører det afholdelse af valg til Europa-Parlamentet i perioden den 10.-13. juni 2004, da denne periode strækker sig fra torsdag til søndag og har en sammenfaldende dato med referenceperioden for 1979.

12. Udkast til rådsforordning vedr. GSP

Dok. KOM(2001)688

Der blev truffet beslutning om forlængelse af EU's generelle toldpræferencesystem (GSP) indtil udgangen af 2004. Samtidig blev der indføjet, at Rådet på forslag af Kommissionen kan beslutte at tilbagetrække GSP-toldpræferencer på grundlag af behandling i ILO af særlige tilfælde af alvorlige brud på fundamentale arbejdstagerrettigheder. Portugal stemte dog imod, da man fandt, at der blev ydet en for stor forøgelse af den præferentielle adgang til import af tekstiler fra Pakistan.

13. (Evt.) Placering af en række EU-agenturer

Punktet blev taget af dagsordenen.

14. Udkast til rådskonklusioner vedr. de centralasiatiske republikker

Punktet blev vedtaget uden debat.

15. Forbindelserne EU/Ukraine: Rapport om gennemførelsen af den fælles strategi

Punktet blev vedtaget uden debat.

16. (Evt.) Cuba: Revision/forlængelse af den fælles holdning

Punktet blev vedtaget uden debat.

17. Afrika/De store søers område

- Forlængelse af den fælles aktion vedr. den særlige EU-udsending til de store søers område

Punktet blev vedtaget uden debat.

18. Forberedelse af EU/Canada-topmødet

Punktet blev vedtaget uden debat.

19. (Evt.) Erklæring vedr. Colombia

Punktet blev taget af dagsordenen.

20. Decentraliseret samarbejde

Punktet blev taget af dagsordenen.

21. Forslag til Europa Parlamentet og rådets afgørelse om Fællesskabets bidrag til den globale fond til bekæmpelse af aids, tuberkulose og malaria

Punktet blev vedtaget uden debat.

22. Ny Asienstrategi

Punktet blev taget af dagsordenen.

23. (Evt.) Hvidbogen om Nye styreformer

Rådet noterede sig med interesse Kommissionens hvidbog om Nye Styreformer, herunder forslagene til reformer af styreformerne i EU. Endvidere erklærede Rådet sig rede til at drøfte

hvidbogen grundigt på et senere rådsmøde med henblik på at give Kommissionen en tilbagemelding på hvidbogen.

24. Godkendelse af Rådsbeslutning om ekstra støtte til UNRWA i 2001 under den gældende EF-UNRWA Konvention for perioden 1999-2001

Punktet blev taget af dagsordenen.

25. Eventuelt

- Gender-mainstreaming (Euromed).

I forbindelse med forpligtelsen til at oplyse om gennemførelsen af gender-mainstreaming i Unionens politikker oplyste Formandskabet (Michel), at det belgiske formandskab inden for Euromed-partnerskabet i juli 2001 havde afholdt et seminar om kvinders deltagelse i den økonomiske udvikling i Middelhavslandene, samt at der i 2002 inden for partnerskabet iværksættes et program til fremme af kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet.