



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



16838/09 (Presse 352)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2981. samling i Rådet

Økonomi og finans

Bruxelles, den 2. december 2009

Formand

Anders BORG
Sveriges finansminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16838/09 (Presse 352)

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet nåede til enighed om forslag om oprettelse af tre europæiske myndigheder for tilsyn med banker, forsikringsselskaber og værdipapirmarkeder som led i reformen af EU's **rammer for tilsyn** i kølvandet på den globale finansielle krise. Det opfordrede formandskabet til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på at få vedtaget teksterne ved førstebehandling, så den nye ramme kan iværksættes i løbet af 2010.

Rådet indledte **procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud** over for **Belgien, Den Tjekkiske Republik, Tyskland, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet**, og udstedte henstillinger om, hvilke korrigerende foranstaltninger der skal træffes. Det vedtog nye korrigerende foranstaltninger, som **Irland, Spanien, Frankrig og Det Forenede Kongerige** skal træffe for at korrigere deres uforholdsmæssigt store underskud, samt en afgørelse vedrørende manglende overholdelse af dets henstilling til **Grækenland**.

Rådet godkendte desuden et udkast til direktiv, der vil gøre det muligt for medlemsstaterne at gennemføre en midlertidig omvendt momspligt for **drivhusgasemissionskvoter** med henblik på en bedre tackling af momssvig.

Rådet vedtog konklusioner vedrørende:

- **exitstrategi** med hensyn til foranstaltninger til tackling af den økonomiske og finansielle krise
- ordninger vedrørende finansiell stabilitet og **krisestyring** i den finansielle sektor
- EU's strategi for **vækst og beskæftigelse** for tiden efter 2010
- gennemførelse af en adfærdskodeks med henblik på eliminering af **skadelig skattekonkurrence**
- den fremtidige politiske indsats med hensyn til **derivatmarkeder** og gennemførelse af en adfærdskodeks vedrørende **clearing og afvikling** af værdipapirtransaktioner
- **det fælles eurobetalingsområde**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	4
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

EUROPÆISKE TILSYNSMYNDIGHEDER INDEN FOR FINANSIELLE TJENESTEYDELSER	6
BEKÆMPELSE AF SVIG - MOMSBETALING FOR EMISSIONSKVOTER	8
MOMSBEHANDLING AF POSTYDELSER - <i>Rådets konklusioner</i>	9
PROCEDURE I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD	10
STABILITETPROGRAMMER	12
FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD I DECEMBER	13
Finansielt tilsyn	13
EU's strategi for vækst og beskæftigelse for tiden efter 2010 - <i>Rådets konklusioner</i>	13
Exitstrategier: foranstaltninger til støtte for den finansielle sektor - <i>Rådets konklusioner</i>	15
FINANSIEL STABILITET OG KRISESTYRING - <i>Rådets konklusioner</i>	18
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING	23

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ØKONOMI OG FINANS

– Det fælles eurobetalingsområde - <i>Rådets konklusioner</i>	24
– Derivatmarkeder - Clearing og afvikling - <i>Rådets konklusioner</i>	26
– Afgiftssvig i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner	30
– Skadelig skattekonkurrence - Adfærdskodeks	31

¹ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted
<http://www.consilium.europa.eu>.
Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Presse-tjenesten.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa-Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt finansminister og minister for institutionelle reformer

Bulgarien:

Boyko KOTZEV

Fast repræsentant

Den Tjekkiske Republik:

Klára HAJKOVA

Tomáš ZÍDEK

Vicefinansminister, Afdelingen for Finansmarkeder
Vicefinansminister, Afdelingen for Internationale
Forbindelser og Finanspolitik

Danmark:

Claus Hjort FREDERIKSEN

Finansminister

Tyskland:

Wolfgang SCHÄUBLE

Forbundsfinansminister

Estland:

Jürgen LIGI

Finansminister

Irland:

Brian LENIHAN

Finansminister

Grækenland:

George PAPACONSTANTINOU

Finansminister

Spanien:

Elena SALGADO

Anden viceministerpræsident samt økonomi- og
finansminister

Frankrig:

Christine LAGARDE

Økonomi-, industri- og beskæftigelsesminister

Italien:

Ferdinando NELLI FEROCI

Fast repræsentant

Cypern:

Charilaos STAVRAKIS

Finansminister

Letland:

Normunds POPENS

Fast repræsentant

Litauen:

Ingrida ŠIMONYTĖ

Finansminister

Luxembourg:

Luc FRIEDEN

Jeannot KRECKÉ

Finansminister

Minister for økonomi og udenrigshandel

Ungarn:

Péter OSZKÓ

Finansminister

Malta:

Richard CACHIA CARUANA

Fast repræsentant

Nederlandene:

Wouter BOS

Finansminister, vicepremierminister

Østrig:

Reinhold LOPATKA

Statssekretær, Forbundsfinansministeriet

Polen:

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

Finansminister

Portugal:

Carlos COSTA PINA

Statssekretær for statens finanser og finansielle spørgsmål

Rumænien:

Bogdan Alexandru DRĂGOI

Statssekretær, Ministeriet for Offentlige Finanser

Slovenien:

Franc KRIŽANIČ

Finansminister

Slovakiet:

Ján POČIATEK

Finansminister

Finland:

Jyrki KATAINEN

Vicestatsminister, finansminister

Sverige:

Anders BORG

Finansminister

Ingemar HANSSON

Statssekretær under finansministeren

Per JANSSON

Statssekretær under finansministeren

Urban KARLSTRÖM

Statssekretær under ministeren for kommunalspørgsmål
og finansmarkeder, Finansministeriet**Det Forenede Kongerige:**

Alistair DARLING

Finansminister

Kommissionen:

Joaquín ALMUNIA

Medlem

László KOVÁCS

Medlem

Charlie McCREEVY

Medlem

Endvidere deltog:

Jean-Claude TRICHET

Formand for Den Europæiske Centralbank

Philippe MAYSTADT

Formand for Den Europæiske Investeringsbank

Thomas WIESER

Næstformand for Det Økonomiske og Finansielle Udvalg

Christian KASTROP

Formand for Udvalget for Økonomisk Politik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**EUROPÆISKE TILSYNSMYNDIGHEDER INDEN FOR FINANSIELLE TJENESTEYDELSER**

Rådet nåede til enighed om en generel strategi for udkast til forordninger om oprettelse af tre nye tilsynsmyndigheder inden for finansielle tjenesteydelser i EU:

- en europæisk bankmyndighed
- en europæisk forsikrings- og arbejdsmarkedspensionsordningsmyndighed og
- en europæisk værdipapirtilsynsmyndighed.

Rådet anmodede formandskabet om at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet for at få vedtaget teksterne ved førstebehandlingen.

Forordningsudkastene er en del af den forslagspakke, der skal reformere EU's rammer for tilsyn med bankvæsen, forsikring og værdipapirmarkedet i kølvandet på den globale finansielle krise.

Der er allerede indledt forhandlinger med Parlamentet om pakkens makrofinansielle aspekter. På samlingen den 20. oktober nåede Rådet til enighed om et udkast til forordning om oprettelsen af Det Europæiske Råd for Systemiske Risici (ESRB), der skal overvåge potentielle trusler for det finansielle systems stabilitet.

De tre europæiske tilsynsmyndigheder (ESA) bliver en del af Det Europæiske Finanstilsynssystem, der arbejder parallelt med et netværk af medlemsstaternes tilsynsmyndigheder. Sammen udgør de de mikrofinansielle aspekter af reformpakken.

Pakken kan først træde i kraft, når alle teksterne er vedtaget. Det tilsigtes at den nye ramme kan iværksættes i løbet af 2010.

I juni støttede Det Europæiske Råd både oprettelsen af ESRB og Det Europæiske Finanstilsynssystem og opfordrede til at:

- opgradere kvaliteten af det nationale tilsyn og gøre det mere sammenhængende
- styrke det overordnede tilsyn med grænseoverskridende finansielle koncerner ved at etablere tilsynsorganer, og
- etablere et fælles regelsæt, der gælder for alle finansielle institutioner i EU.

De tre ESA'er træder i stedet for de tre eksisterende EU-tilsynsudvalg (CEBS, CEIOPS og CESR¹) og får status som juridiske personer i henhold til EU-retten. De kommer til at omfatte repræsentanter på højt plan for alle de relevante nationale tilsynsmyndigheder med et fast formandskab. De nationale myndigheder er fortsat ansvarlige for det daglige tilsyn med de enkelte virksomheder, og der vil blive oprettet en styringskomité for at sikre samarbejdet og koordinere udvekslingen af oplysninger mellem ESA'erne og ESRB.

Ifølge Rådets generelle indstilling bliver ESA'erne ansvarlige for at:

- sikre, at de nationale tilsynsmyndigheder anvender et fælles sæt harmoniserede regler og en konsekvent tilsynspraksis
- sikre en fælles tilsynskultur og en konsekvent tilsynspraksis
- indsamle mikroprudentielle tilsynsoplysninger
- sikre en konsekvent anvendelse af EU-reglerne i tilfælde af f.eks. åbenbar overtrædelse af EU-lovgivning eller ESA'ernes standarder og uenighed mellem nationale tilsynsmyndigheder eller inden for et tilsynskollegium
- udøve alle tilsynsbeføjelser på europæisk niveau i forbindelse med kreditvurderingsinstitutter
- sikre en koordineret respons i krisesituationer.

Da afgørelser truffet af ESA'erne kan indebære forpligtelser for medlemsstaterne, foreskriver Rådets generelle indstilling, at disse afgørelser på ingen måde må kunne indvirke på medlemsstaternes finanspolitiske ansvar. Alle bindende afgørelser truffet af ESA'erne skal underkastes fornyet prøvelse ved EU's domstole.

¹ Det Europæiske Banktilsynsudvalg, Det Europæiske Tilsynsudvalg for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger, Det Europæiske Værdipapirtilsynsudvalg.

BEKÆMPELSE AF SVIG - MOMSBETALING FOR EMISSIONSKVOTER

Rådet nåede i afventen af Europa-Parlamentets udtalelse til enighed om en generel indstilling om et udkast til direktiv, der vil gøre det muligt for medlemsstaterne på fakultativ og midlertidig basis at indføre en omvendt momspligt for drivhusgasemissionskvoter.

Formålet er at stoppe visse former for momssvig, navnlig såkaldte karruselsystemer, hvor varerne handles flere gange af forskellige leverandører, uden at der betales moms til skattemyndighederne. Ved at anvende princippet om "omvendt betalingspligt" gør direktivudkastet det indtil den 30. juni 2015 muligt at flytte momsbetalingspligten for emissionskvoter og tilknyttede tjenesteydelser fra leverandøren (som det normalt kræves i EU-bestemmelserne) til kunden.

Rådet vil arbejde videre med andre elementer af forslaget for så vidt angår anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt på mobiltelefoner og elektroniske kredsløbsanordninger med henblik på at nå til enighed så hurtigt som muligt.

Kommissionen erklærede, at den i afventen af enighed om nævnte forslag og for det tilfælde, at en medlemsstat fremsætter en berettiget anmodning i henhold til artikel 395 i momsdirektivet (2006/112/EF) om anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt på mobiltelefoner og elektroniske kredsløbsanordninger, vil forelægge et forslag om fravigelse inden juni 2010.

De medlemsstater, der på nuværende tidspunkt har tilladelse til at anvende ordningen for omvendt betalingspligt på mobiltelefoner og elektroniske kredsløbsanordninger, kan fortsætte hermed, indtil der er opnået enighed om en ny afgørelse eller et nyt direktiv.

MOMSBEHANDLING AF POSTYDELSER - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet noterer sig, at det tredje postdirektiv træder i kraft den 1. januar 2011 (den 1. januar 2013 i nogle medlemsstater).

Med dette in mente understreger Rådet betydningen af at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at løse de politiske problemer, der skyldes momsbehandlingen af postydelser, før det tredje postdirektiv træder i kraft, og liberaliseringen af postmarkedet er en kendsgerning.

På grundlag af ovenstående og under hensyntagen til de eksisterende momsordninger i medlemsstaterne opfordrer Rådet det spanske og det belgiske formandskab til at undersøge alle muligheder med henblik på at tage skridt i denne retning og at melde tilbage om de fremskridt, der er gjort, senest på Økofin-Rådets samling i december 2010."

PROCEDURE I FORBINDELSE MED UFORHOLDSMÆSSIGT STORE UNDERSKUD

Rådet:

- indledte procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Belgien, Den Tjekkiske Republik, Tyskland, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet og udstedte henstillinger om, hvilke korrigerende foranstaltninger der skal træffes
- udstedte reviderede henstillinger om, hvilke foranstaltninger Irland, Spanien, Frankrig og Det Forenede Kongerige skal træffe med henblik på at rette deres uforholdsmæssigt store underskud op
- konstaterede, at Grækenlands opfølgning på henstillingen om foranstaltninger til afhjælpning af det uforholdsmæssigt store underskud har været utilstrækkelig.

Det vedtog i henhold til artikel 126, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde afgørelser om eksistensen af uforholdsmæssigt store offentlige underskud i Belgien, Den Tjekkiske Republik, Tyskland, Italien, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovenien og Slovakiet. I lyset af deres seneste indberetninger og Kommissionens økonomiske efterårsprognoser forventes det, at alle ni medlemsstater i deres 2009-budgetter overskrider traktatens referenceværdi på 3 % for underskuddets andel af bruttonationalproduktet (BNP).

Det vedtog i henhold til artikel 126, stk. 7, i traktaten henstillinger om de foranstaltninger, som de ni medlemsstater skal træffe for igen at bringe deres underskud ned under tærsklen på 3 % af BNP. Rådet fandt dog, at der er særlige forhold som følge af virkningerne af den globale økonomiske krise, som tillader mellemfristet korrektion af underskuddet (snarere end kortfristet). Det fastsatte 2. juni 2010 som frist for at træffe de planlagte korrigerende foranstaltninger og skitserede strategien til at reducere det uforholdsmæssigt store underskud inden den angivne frist (jf. nedenfor).

Med hensyn til Irland, Spanien, Frankrig og Det Forenede Kongerige vedtog Rådet henstillinger ifølge artikel 126, stk. 7, om revision af tidsplanen for korrektion af underskuddene som følge af den forværrede økonomiske situation siden udstedelsen af henstillingerne i april 2009. Det fastsatte 2. juni 2010 som frist for at træffe de planlagte korrigerende foranstaltninger og skitserede strategien til at reducere det uforholdsmæssigt store underskud inden den angivne frist (jf. nedenfor). Irland, Spanien og Frankrig har været omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden april 2009, Det Forenede Kongerige siden juli 2008.

Med hensyn til Grækenland vedtog Rådet i henhold til artikel 126, stk. 8, i traktaten en afgørelse om konstatering af, at landets opfølgning på den henstilling, der blev udstedt i april 2009, da proceduren i forbindelse med det uforholdsmæssigt store underskud blev indledt, havde været utilstrækkelig.

I henstillingen i april til Grækenland fastlagde Rådet foranstaltninger til korrektion af underskuddet inden udgangen af 2010 og opfordrede til fortsat indsats for at forbedre indsamlingen og behandlingen af regeringens statistiske data. Manglerne vedrørende statistikkerne over de offentlige finanser har dog gentaget sig, og Grækenlands offentlige finanser har forværret sig ud over det, der kunne forventes som følge af den økonomiske tilbagegang. Nye foranstaltninger med henblik på 2009-budgettet består hovedsagelig af indtægtsforøgende foranstaltninger, delvis af midlertidig art, og ikke-permanente foranstaltninger på udgiftssiden som ønsket af Rådet.

Tidsplan for korrektion af underskuddene

På grundlag af Kommissionens efterårsprognoser opfordrede Rådet Belgien og Italien til at reducere deres underskud til under tærsklen på 3 % af BNP senest i 2012, og Den Tjekkiske Republik, Tyskland, Spanien, Frankrig, Nederlandene, Østrig, Portugal, Slovakiet og Slovenien til at gøre det senest i 2013, Irland senest i 2014 og Det Forenede Kongerige senest i finansåret 2014-15.

STABILITETPROGRAMMER

Rådet vedtog en udtalelse, jf. EU's stabilitets- og vækstpakt, om et supplement til Belgiens stabilitetsprogram (dok. [9235/09](#) ADD 1 + [ADD 2](#)).

Stabilitets- og konvergensprogrammerne har til formål at sikre sunde offentlige finanser som middel til at styrke betingelserne for prisstabilitet og for en bæredygtig vækst, der bidrager til øget beskæftigelse.

Belgiens årlige opdatering af sit stabilitetsprogram (dok. [9235/09](#)) var genstand for en udtalelse fra Rådet i juli.

FORBEREDELSE AF DET EUROPÆISKE RÅD I DECEMBER**Finansielt tilsyn**

Rådet noterede sig de fremskridtene i forbindelse med lovgivningsforslagene om en reform af EU-rammerne for tilsyn med finansielle tjenester som følge af den globale finansielle krise.

Formandskabet vil aflægge rapport om fremskridtene for Det Europæiske Råd på mødet den 10.-11. december, navnlig i lyset af arbejdet med at oprette tre europæiske tilsynsmyndigheder (jf. side 6).

EU's strategi for vækst og beskæftigelse for tiden efter 2010 - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner og besluttede at forelægge dem for Det Europæiske Råd den 10.-11. december.

- "1. Rådet HILSER i forbindelse med forberedelsen af Lissabonstrategien for tiden efter 2010 Udvalget for Økonomisk Politikks rapport om Lissabonstrategien for tiden efter 2010 VELKOMMEN.
2. Rådet UNDERSTREGER, at EU's økonomi står over for store strukturelle udfordringer. Høj ledighed og en svag udvikling af produktiviteten sammen med virkningerne af befolkningens stigende alder og den kriserelaterede påvirkning af de offentlige finanser indebærer udfordringer på lang sigt. I tiden efter krisen bliver det derfor vigtigt at vende fokus i politikkerne bort fra krisestyring og over imod en handlingsstrategi, der tager sigte på at øge EU's vækst-potentiale og beskæftigelse samt sikre bæredygtige offentlige finanser.

3. EU's Lissabonstrategi for tiden efter 2010 bør derfor tage sigte på øge EU's vækstpotentiale og sikre bæredygtige offentlige finanser i tråd med stabilitets- og vækstpagten. Rådet UNDERSTREGER med hensyn til at øge vækstpotentialet, at det er nødvendigt at øge beskæftigelsen navnlig ved hjælp af en højere erhvervsfrekvens og at øge produktiviteten gennem velfungerende markeder for varer og tjenesteydelser samt fremme iværksætterkultur og stimulere skabelsen af menneskelig kapital, innovation og åbne markeder. Især frembyder reformer, der bidrager til at øge beskæftigelsen på lang sigt, den dobbelte fordel, at de både højner vækstpotentialet og forbedrer de offentlige finanser på lang sigt. For at forbedre bæredygtigheden yderligere bliver det nødvendigt med reformer af de sociale sikringsordninger, herunder pensionssystemerne og troværdige nationale finanspolitiske rammer, som bidrager til budgetdisciplin. Den nye strategi bør også gøre det muligt at tage bedre hensyn til samspillet mellem politikkerne på EU-plan og på nationalt plan. Der bør også lægges vægt på at forstærke EU-dimensionen og udnytte EU-instrumenterne på en sådan måde, at der opnås størst muligt udbytte af potentialet på EU-plan, så der kan opstilles en reel, konkret og koordineret politisk dagsorden, der også omfatter det indre marked, samt fremme den eksterne dimension. Der kunne også lægges større vægt på at afstemme prioriteterne i EU's budget og Den Europæiske Investeringsbanks udlånsprioriteter med den nye strategi uden dermed at foregribe de kommende drøftelser om de nye finansielle overslag.
4. Rådet SER FREM til Kommissionens forslag om en ny strategi for vækst og beskæftigelse, som omfatter disse aspekter.
5. Rådet ER OVERBEVIST om, at bedre integrering af den sociale dimension og af klimapolitikkerne bør ske på en måde, der fastholder og styrker klar fokus på vækst og beskæftigelse. Der kunne indarbejdes nye elementer på en økonomisk forsvarlig måde, hvilket vil sige, at nye politikker bør udformes omkostningseffektivt og vurderes i lyset af deres konsekvenser for vækst og beskæftigelse.
6. Rådet UNDERSTREGER, at målene for den nye strategi bør opstilles og have deres ejerskab på det højeste politiske niveau. Rådet er ENIGT om, at et begrænset antal mål fastsat inden for passende rammer vil kunne spille en afgørende rolle både som et redskab til at formidle de politiske nøgleprioriteter og som et værktøj, der skal spore de politiske beslutningstagere ind på konkrete handlinger. Rådet FINDER i den forbindelse, at der bør tages passende skridt til at strømline anvendelsen af mål. Det kunne for at øge landenes ejerskab også overvejes at opstille målene på en sådan måde, at der samtidig tages hensyn til udgangspositionerne og de strukturelle forskelle og fastholdes en partnerskabstilgang, f.eks. ved i fuldt omfang at respektere medlemsstaternes ansvar i forbindelse med den økonomiske politik, beskæftigelsespolitikken og socialpolitikken. Rådet OPFORDRER Kommissionen til yderligere at arbejde sammen med Udvalget for Økonomisk Politik og andre relevante udvalg om dette spørgsmål.

7. Rådet ERKENDER, at der, selv om den politiske læring ser ud til at have været forholdsvis vellykket, er plads til forbedringer af strategiens styringsmæssige rammer, og FINDER navnlig, at det er nødvendigt med en yderligere effektivisering af den politiske koordinering og den multilaterale overvågning af strukturreformerne og en forbedring af evalueringen og opfølgningen af strategiens EU-elementer. Rådet OPFORDRER derfor Kommissionen til at se på rapporten fra Udvalget for Økonomisk Politik og fremsætte konkrete forslag til forbedring af de eksisterende overvågningsmekanismer for strukturelle reformer og overvågning af foranstaltningerne på EU-plan i god tid inden vedtagelsen af den nye strategi. De nye styringsmæssige rammer bør indeholde effektive ordninger for overvågning af strukturreformerne på både medlemsstats- og EU-plan med anvendelse af alle tilgængelige instrumenter i henhold til traktaten. De bør omfatte en klar ansvarsfordeling og undgå uklarhed og overlapning mellem de forskellige strenge i EU's overvågningsinstrumenter i overensstemmelse med traktaten.
8. Rådet ANERKENDER, at bevidsthed og støtte i offentligheden er afgørende for en vellykket gennemførelse af strukturreformerne, og OPFORDRER derfor Kommissionen til sammen med Udvalget for Økonomisk Politik at se nærmere på formidlingsaspekterne i den nye strategi, eventuelt ved at udvikle en hensigtsmæssig, enkel og gennemskuelig rapportering om landenes præstationer sammenholdt med de aftalte mål og benchmarks, herunder også i forhold til tredjelande. Rådet TILSKYNDER også Kommissionen og medlemsstaterne til at overveje, hvordan der kan etableres en mere indgående dialog med borgerne og interessenterne for bedre at formidle fordelene ved reformer på nationalt og lokalt plan."

Exitstrategier: foranstaltninger til støtte for den finansielle sektor - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner og besluttede at forelægge dem for Det Europæiske Råd den 10.-11. december.

- "1. Medlemsstaterne har gennemført en bred vifte af ekstraordinære støtteforanstaltninger for at genoprette den finansielle stabilitet og støtte det økonomiske opsving. Rådet NOTERER SIG, at disse redskaber effektivt har kunnet imødegå de problemer, der er skabt af finanskrisen. I den forbindelse UNDERSTREGER Rådet, at opsvinget ikke desto mindre stadig er skrøbeligt, og at det endnu - afhængigt af situationen i de enkelte medlemsstater - er for tidligt at begynde at afvikle støtteordningerne.

2. Rådet FREMHÆVER også, at bankerne skal fortsætte arbejdet med at rydde op i deres balancer og styrke deres risikokapacitet, og at medlemsstaterne bør sikre, at der er kraftige incitamenter, der tilskynder til det. Rådet FREMHÆVER endvidere, at offentlig støtte og bankoverskud bør anvendes til at opbygge kapitalbuffere og ikke til at øge bankernes udbytte eller godtgørelser. Rådet OPFORDRER medlemsstaterne til meget hurtigt at indarbejde FSB's principper i deres nationale rammer og OPFORDRER den finansielle sektor til straks at indføre denne forsvarlige praksis for ydelse af godtgørelser. Rådet ANMODER Kommissionen om regelmæssigt at aflægge rapport til Rådet på dets kommende samlinger om indførelsen af forsvarlige aflønningspolitikker.
3. Rådet OPFORDRER CEBS til mindst én gang hvert halve år at oplyse om, hvor solide banksystemernes balancer er, navnlig om aktivernes kvalitet og om, hvorvidt kapitalen er tilstrækkelig. Der bør ved hjælp af stresstest fremlægges oplysninger om, i hvor høj grad bankerne i EU er afhængige af offentlig støtte, og om omfanget af den kapital, der er til rådighed for yderligere långivning i forbindelse med exitstrategierne.
4. Rådet ANERKENDER, at det vil være hensigtsmæssigt at begynde at udforme en strategi for en gennemsigtig og koordineret udfasning af de forskellige støtteordninger.
5. Rådet VEDTOG i oktober generelle principper for koordinerede finanspolitiske exitstrategier, der bør indledes senest i 2011, forudsat at Kommissionens prognoser fortsætter med at vise, at opsvinget forstærkes og bliver selv bærende. Der er dog behov for mere bredt baserede exitstrategier, der også tager hensyn til, at de finansielle støtteordninger skal afvikles.
6. På den baggrund ER Rådet ENIGT om følgende principper for exitstrategier fra finansielle støtteordninger:
 - Der bør ske en behørigt koordineret udfasning af offentlige støtteordninger medlemsstaterne imellem for at undgå negative afsmittende virkninger under hensyntagen til de særlige forhold i de enkelte lande. En koordineret strategi med dette formål for øje bør baseres på:

- fremme af tilstrækkelige incitamenter til at vende tilbage til et konkurrencepræget marked
 - forudgående udveksling af oplysninger om, at der forventes en udfasning; Kommissionen bør samle oplysningerne fra medlemsstaterne og regelmæssigt stille dem til rådighed for samtlige medlemsstater
 - gennemsigtighed over for offentligheden og finanssektoren
 - en vurdering af det finansielle systems stabilitet.
- Ved timingen af exitstrategien bør der tages hensyn til en bred vifte af aspekter, herunder makroøkonomisk stabilitet og finanssektorens stabilitet, kreditkanalernes funktion, en systemisk risikovurdering og den hastighed, hvormed bankernes naturlige udfasning sker. Da krisen har berørt medlemsstaterne og deres finanssektor forskelligt, bør de særlige forhold i medlemsstaterne tages i betragtning, så medlemsstaterne kan afvikle støtteordningerne på forskellige tidspunkter, samtidig med at konkurrencevilkårene opretholdes i tilstrækkeligt omfang.
- Afhængigt af forholdene i de enkelte medlemsstater bør udfasningen af støtte begynde med statsgarantierne. Når garantiordningerne udfases, vil det tilskynde sunde banker til at træde ud af støtteordningerne og andre banker til at gøre noget ved deres svage punkter.
- Ved afviklingen af individuelle foranstaltninger skal der tages hensyn til den retlige ramme, herunder de relevante afgørelser om statsstøtte, der udgør en sammenhængende ramme for afviklingen.
- Når statsstøtten trækkes tilbage, bør der også tages hensyn til den legitime interesse i at minimere det potentielle tab af offentlige midler.
7. Endelig OPFORDRER Rådet Det Økonomiske og Finansielle Udvalg til, i samarbejde med Kommissionen, CEBS og ECB, at følge udviklingen nøje og endvidere drøfte mulige metoder til udfasning af offentlige støtteordninger. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg bør aflægge rapport herom til Rådet inden februar 2010 og derefter med regelmæssige mellemrum."

FINANSIEL STABILITET OG KRISESTYRING - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet HENVISER ud over til sine konklusioner af 9. oktober 2007 og af 14. maj 2008 om ordninger vedrørende finansiell stabilitet TIL sine generelle konklusioner af 20. oktober 2009 om styrkelse af EU's ordninger vedrørende finansiell stabilitet, hvori det understregede betydningen af især at udvikle "fælles værktøjer, der kan fungere sammen, til at forbedre medlemsstaternes evne til at kunne tackle en finansiell krise på passende vis" og "en omfattende EU-dækkende ramme for tættere politisk koordinering med hensyn til finansiell stabilitet", og fastlagde en tidsplan for det videre arbejde i de kommende måneder.

I) EU's reguleringsrammer

På denne baggrund NOTERER Rådet SIG MED TILFREDSHED den forberedende analyse, som Kommissionen har foretaget i sin meddelelse om en EU-ramme for grænseoverskridende krise-styring i banksektoren, der omfatter tre centrale områder, nemlig tidlig indgriben, banksaneringsforanstaltninger og insolvensbehandling. Rådet BEMÆRKER, at de politiske optioner er behandlet meget bredt på grund af meddelelsens rådgivende karakter, og GENTAGER, at efterfølgende politiske forslag som anført af Kommissionen må ledsages af en yderligere og grundigere konsekvensvurdering.

På baggrund af gennemgangen af de forskellige spørgsmål i ovennævnte kommissionsmeddelelse, det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene og konsekvensvurderingen i den forbindelse ER der i Rådet ENIGHED OM følgende retningslinjer for det videre arbejde i Kommissionen på kort og mellemlang sigt:

1. Med hensyn til tilsynsmyndighedernes tidlige indgriben bør der, da det er nødvendigt at give tilsynsmyndighederne yderligere værktøjer til at tackle problemer i deres vorden, gives prioritet til supplerung af de værktøjer, der er nævnt i artikel 136 i kapitalkravsdirektivet, med yderligere værktøjer, der ikke i øjeblikket er til rådighed for myndighederne i alle medlemsstater - f.eks. beføjelse til at kræve fremlæggelse af en genopretningsplan og øgede beføjelser over for bankers ledelse - og enhver anden bestemmelse, som kan styrke og koordinere beføjelserne til tidlig indgriben for tilsynsmyndighederne.

2. For at tackle forskelle i den måde, hvorpå der i øjeblikket foretages tidlig indgriben, bør der gives prioritet til udvikling af et fælles sæt indikatorer for tidlig varsling og udvikling af en ramme for fælles vurdering som et middel til i) at afgøre, om det vil være hensigtsmæssigt at gribe ind og ii) at lette samarbejdet, så det bliver muligt at komme med fælles reaktioner, men samtidig opretholde tilstrækkelig fleksibilitet og en tilstrækkelig skønsmargen i relevante tilfælde.
3. For at tackle den udfordring, der ligger i at have med grænseoverskridende koncerner, hvis datterselskaber kan være underlagt forskellige tilsynsordninger og retlige ordninger, at gøre bør det fremtidige arbejde yderligere undersøge muligheden for at udvikle mekanismer, der gør nemmere for de relevante myndigheder at træffe koordinerede beslutninger på grundlag af en fælles vurdering, hvori der er taget hensyn til en koncernsaneringsplan.
4. Med hensyn til banksanering bør Kommissionen tage hensyn til følgende centrale mål og prioriteter:
 - Som et overordnet mål bør der opretholdes stabilitet i det finansielle system, samtidig med at offentlig indgriben begrænses, så det altid vil være muligt - politisk og økonomisk - at lade banker gå konkurs, uanset størrelse, bl.a. ved:
 - at minimere spredning og skabe de nødvendige retlige forudsætninger for en velordnet likvidation
 - om nødvendigt at sikre beskyttelse af indskydere og kontinuitet i bank- og betalings-tjenesteydelserne
 - i betydeligt omfang at begrænse moralsk hasard og skabe sikkerhed og forudsigelighed i forbindelse med banksaneringer for alle interessenter: ejere, kreditorer og modparter
 - Omorganisering og sanering af grænseoverskridende banker på en rettidig og håndfast måde, støttet ved udvikling af virksomhedsspecifikke genopretnings- og saneringsplaner, og samarbejde mellem nationale saneringsmyndigheder bør forbedres operationelt, så der opnås de bedste løsninger på EU-plan.

5. På mellemlang til lang sigt bør det overordnede mål for Kommissionens arbejde være at undersøge, hvordan der kan indføres en hensigtsmæssig EU-ramme for tidlig indgriben og sanering, der omfatter undersøgelse af en tilsvarende EU-ramme for overførsel af aktiver sammen med de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger. Dette arbejde bør især se på mekanismer, som kan forhindre "ring-fencing"-praksis, herunder udveksling af oplysninger, styrket koordineringspraksis og retlige bestemmelser.
6. Rådet kan tilslutte sig Kommissionens forslag om at fokusere på udvikling af en krisestyringsramme, som skal anvendes i forbindelse med grænseoverskridende banker, og som omfatter både grænseoverskridende bankkoncerner og enkeltenheder, der kun opererer på tværs af grænserne gennem filialer, og om at overveje at udvide og tilpasse denne ramme til andre typer finansielle institutioner.
7. Kommissionen opfordres til at se på behovet for at revidere og udvikle saneringsværktøjer. Kommissionen bør også på mellemlang til lang sigt overveje at arbejde for at indføre og iværksætte et fælles sæt værktøjer for alle nationale myndigheder. Hvis de anvendes ensartet, vil passende betingelser kunne danne grundlag for brugen af sådanne værktøjer. Det bør især med passende forsigtighedsforanstaltninger være muligt at gribe ind, inden de relevante tærskler i forbindelse med almindelig insolvensbehandling er nået.
8. Det er også nødvendigt med en yderligere undersøgelse af, hvordan og på hvilke forhåndsbetingelser der i forbindelse med en banksanering vil kunne undtages fra de krav, der er fastlagt i EU's direktiver om selskabsret og anden relevant fællesskabslovgivning, med forbehold af specifik sikkerhed for aktionærer, kreditorer og modparter.
9. Kommissionen opfordres også til at undersøge, hvordan samarbejdet og kommunikationen mellem myndigheder og administratorer med ansvar for sanering og insolvensbehandling af grænseoverskridende bankkoncerner kan forbedres, og overveje optioner, som indebærer en integreret sanering af koncernenheder i forskellige jurisdiktioner. Dette vil eventuelt kunne omfatte optionen med en enkelt saneringsramme, især inden for banksektoren.

10. Under hensyntagen til det igangværende arbejde i G20 og IMF opfordres Kommissionen til at finde af, hvordan den private sektor kan bidrage til finansiering af saneringsforanstaltninger, og undersøge muligheden for at oprette saneringsfonde¹. Rådet SER desuden FREM TIL Kommissionens rapport til Rådet og Europa-Parlamentet om revisionen af anvendelsen af direktivet om indskudsgarantiordninger, der forventes fremlagt i begyndelsen af 2010.
11. Kommissionen opfordres endelig til at se på forhåndsbetingelserne for yderligere harmonisering af EU's insolvensramme.

Opfølgning:

Rådet OPFORDRER Kommissionen til at rapportere tilbage til Rådet i foråret 2010 og i den forbindelse fremlægge konkrete politiske forslag til det videre arbejde efter de retningslinjer, der er indeholdt i disse konklusioner, under hensyntagen til resultatet af den igangværende høringsproces. Rådet OPFORDRER FSC/EFC TIL at arbejde tæt sammen med Kommissionen om at finde ud af, hvordan det videre arbejde skal forløbe, og rapportere tilbage til Rådet om Kommissionens forslag i sommeren 2010.

II. Politisk koordineringsramme

12. Krisen har vist, at der er behov for en effektivt fungerende politisk koordineringsramme for krisestyring på EU-plan, og at der i forbindelse med en yderligere styrkelse af denne ramme må anlægges en holistisk og pragmatisk tilgang, der klart definerer procedurer, opgaver og ansvar for de forskellige berørte myndigheder, organer, udvalg og institutioner, og som må udvikles sideløbende med de ændringer, der er ved at blive foretaget i EU's tilsynsrammer.
13. I den forbindelse NOTERER Rådet SIG MED TILFREDSHED det arbejde, som EFC har udført, og som skitserer en række muligheder for, hvordan EU's politiske koordineringsramme for finansiel stabilitet vil kunne styrkes yderligere på kort til mellemlang sigt, herunder med hensyn til principperne for byrdefordeling, idet der bygges på yderligere fremskridt med reguleringsrammerne med henblik på at udvikle passende værktøjer for tidlig indgriben, banksanering og insolvensbehandling.

¹ Hvis der anvendes nationale offentlige fonde til at redde banker, må der være sikkerhed for overensstemmelse med EU's statsstøtteordning.

14. Der ER ENIGHED i Rådet OM, at EU's politiske koordineringsramme for at være operationelt troværdig og effektiv bør:
- bevare den eksisterende model for finansiel integration
 - give den nødvendige grad af fleksibilitet, så forskellige typer kriser kan tackles, herunder grænseoverskridende kriser, der berører en række medlemsstater med betydelige spill-over virkninger, også EU-kriser
 - udvikle klare procedurer og fælles vedtagne koordineringsmekanismer til krisestyring, som giver den nødvendige politiske sikkerhed og bygger på EFC's og Rådets rolle i forbindelse med makroøkonomisk tilsyn og politisk koordinering.
15. Med hensyn til byrdefordeling NOTERER Rådet SIG den pragmatiske tilgang, som EFC har skitseret, og som ikke består i, at der indgås forhåndsaftaler om den præcise fordeling af omkostninger mellem medlemsstaterne, men eventuelt i, at de i større grad er indstillet på efterfølgende byrdefordeling.

Opfølgning:

Rådet OPFORDRER EFC TIL at fortsætte sit arbejde med en politisk EU-koordineringsramme for krisestyring, herunder med hensyn til byrdefordeling, og fremlægge konkrete forslag for Rådet i foråret 2010."

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Der blev afholdt følgende møder i tilknytning til Rådets samling:

- ***Møde med Europa-Parlamentet***

Den 1. december mødtes Rådets trojka med repræsentanter for Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg. På mødet blev der fokuseret på finansielt tilsyn og offentlige finanser.

- ***Eurogruppen***

Den 1. december afholdt ministrene fra medlemmerne af euroområdet møde i Eurogruppen.

- ***Morgenmadsmøde***

Ministrene afholdt et morgenmadsmøde for at drøfte den økonomiske situation.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**ØKONOMI OG FINANS****Det fælles eurobetalingsområde - Rådets konklusioner**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Rådet:

1. BEKRÆFTER betydningen af og sin støtte til en fuldstændig gennemførelse af det fælles eurobetalingsområde (SEPA), som har til formål at opnå et integreret og konkurrencedygtigt indre marked for betalinger i euro til gavn for borgerne og erhvervslivet, og UDTRYKKER i den forbindelse TILFREDSHED MED Kommissionens meddelelse om gennemførelsen af det fælles eurobetalingsområde: en køreplan for tidsrummet 2009-2012 og den anden årlige statusrapport om overflytningen til SEPA i 2009
2. UDTRYKKER TILFREDSHED MED de væsentlige fremskridt, branchen har opnået med den vellykkede lancering af SEPA-ordningen med direkte debitering (SDD) efter den forudgående lancering af SEPA-kreditoverførselsordningen (SCT)
3. TILSKYNDER banker og betalingsinstitutioner til at udvikle og aktivt markedsføre attraktive SDD-produkter og -tjenester, der opfylder kundernes behov, samtidig med at de tilbyder kunderne løbende priser, tjenester, sikkerhed og garantier, der mindst svarer til de eksisterende nationale direkte debiteringsprodukter og dermed fremmer flytningen til de nye SDD-produkter
4. ANERKENDER, at der er et stort behov for en omfattende formidlingsindsats fra tjenesteydernes side ved markedsføring af SEPA-produkter for at øge opmærksomheden omkring SEPA, og OPFORDRER medlemsstaterne til at fremme branchens og de offentlige myndigheders formidlingsbestræbelser for at sikre, at der iværksættes passende oplysningskampagner
5. OPFORDRER branchen til at afslutte arbejdet med de resterende tekniske standarder, der inden midten af 2010 vil være nødvendige på markedet for betalingskort, og som bør udvikles i åbenhed og gennemsigtighed og give mulighed for fuldstændig interoperabilitet, sikkerhed og fri adgang og lette udviklingen af fælles europæiske kortordninger

6. ANERKENDER betydningen af ligebehandling mellem elektroniske fakturaer og papirfakturaer i forbindelse med moms samt betydningen af at udvikle innovative betalingsløsninger, der kan støtte en effektiv og konkurrencedygtig europæisk økonomi, og OPFORDRER derfor branchen til at fremkomme med metoder til online elektroniske betalinger (e-betalinger) og mobilbetalinger (m-betalinger) og opfordrer banker og tjenesteudbydere til at udvikle og aktivt markedsføre attraktive tjenester for e-betaling og m-betaling, som kan fremme alternative kanaler for iværksættelse og modtagelse af betalinger
7. ANERKENDER, at SEPA kan yde et væsentligt bidrag både til moderniseringen af den offentlige forvaltning og handlingsplanen for e-forvaltningstjenester og til effektivitet og vækst i Europas økonomi i bredere forstand ved at udvikle værdiforøgende tjenester, såsom e-fakturer, og OPFORDRER branchen og Kommissionen til at fremskynde arbejdet med så hurtigt som muligt at skabe en interoperabel ramme for e-fakturer
8. BEKLAGER, at den procentdel af kreditoverførsler inden for euroområdet, der anvender det nye SCT-format, stadig næsten to år efter den vellykkede tekniske iværksættelse af SCT er meget lille og hovedsagelig begrænset til grænseoverskridende betalinger, og FINDER det altafgørende at sætte skub i anvendelsen af SCT, navnlig ved nationale eurobetalinger
9. FREMHÆVER atter, at SEPA kun kan udnyttes fuldt ud, ved at de nuværende nationale eurotransaktioner overflyttes, og UNDERSTREGER, at brugere med store betalingsvolumener, såsom offentlige myndigheder, store virksomheder og andre store enheder, bør spille en væsentlig rolle i forbindelse med overflytningen, og OPFORDRER de offentlige myndigheder i alle medlemsstaterne til stærkt at fremskynde overflytningen, hvis de ikke allerede har gjort det, og gå foran og bruge eksemplets magt i overflytningen til SEPA
10. OPFORDRER derfor de offentlige myndigheder til at vise deres vilje til at fremskynde overflytningsprocessen, hvis de ikke allerede har gjort det, ved at udarbejde integrerede og synkroniserede nationale planer for alle offentlige myndigheders overflytning, så de nationale offentlige forvaltninger i fuldt omfang kan gå over til SEPA-standarder, -produkter og -tjenester, og NOTERER de gode fremskridt, der allerede er gjort i nogle medlemsstater på dette område

11. MENER, at fastsættelse af definitive slutfrister for overflytning til SDD og SCT vil give den klarhed og det incitament, markedet har brug for, og sikre, at de betydelige fordele ved SEPA nås hurtigt, og at de store omkostninger ved parallel anvendelse af de gamle produkter og SEPA-produkterne falder bort. I den forbindelse skal SEPA-produkter vurderes separat, og der skal også tages hensyn til de særlige vilkår i medlemsstaterne (f.eks. om de er en del af euroområdet eller ikke) . Desuden skal der tages hensyn til slutbrugernes særlige behov og interesser. Endelig skal der påvises forskellige muligheder for fastsættelse af en slutfrist med fordele og ulemper (f.eks. EU-regler, ECB-regler, nationale foranstaltninger)
12. OPFORDRER derfor Kommissionen til i samarbejde med ECB og i tæt samarbejde med alle berørte aktører at foretage en tilbundsgående vurdering af, om der er behov for lovgivning til fastsættelse af bindende slutfrister for SDD og SCT, og at fremsætte et lovgivningsforslag, hvis denne vurdering bekræfter behovet for bindende slutfrister
13. UNDERSTREGER behovet for en endnu bedre styring af SEPA-projektet og TILSKYNDER Kommissionen og ECB til i tæt samarbejde med alle aktører, der berøres af SEPA-projektet, navnlig brugere med store betalingsvolumener, såsom offentlige myndigheder, store virksomheder og andre store enheder, at fastlægge en struktur for styring og overvågning af SEPA snarest muligt og inden midten af 2010, der på EU-plan bringer udbuds- og efterspørgselssiden sammen på lige fod under et neutralt formandskab."

Derivatmarkeder - Clearing og afvikling - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet MINDER OM konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 18.-19. juni 2009, hvor Det Europæiske Råd henstillede til, at "der gøres yderligere fremskridt med reguleringen af finansmarkederne, navnlig med derivatmarkedernes gennemsigtighed og stabilitet."
2. Rådet ERKENDER derivatmarkedernes globale dimension og behovet for lige konkurrencevilkår, hvilket G20-leaderne blev enige om på mødet den 25. september 2009 , hvor de blandt andet opfordrede til Forbedring af markederne for OTC-derivater: Alle standardiserede OTC-derivatkontrakter bør handles på børser eller elektroniske handelsplatforme, alt efter hvad der er relevant, og være omfattet af centrale clearingmodparter senest ved udgangen af 2012. OTC-derivatkontrakter bør indberettes til transaktionsregistre. Kontrakter, der ikke er omfattet af central clearing, bør underkastes større kapitalkrav.

3. Rådet UNDERSTREGER også betydningen af de to relaterede arbejdsområder i økofinkø-replanen, der blev vedtaget af Rådet (økonomi og finans) den 20. oktober som et bilag til dets konklusioner om styrkelse af EU's ordninger vedrørende finansiel stabilitet, nemlig:
 - forbedring af sikkerheden for markederne for OTC-derivater ved clearing af standardiserede OTC-derivatkontrakter gennem centrale clearingmodparter og, i modsat fald, højere kapitalkrav samt indberetning af ikke-standardiserede derivatkontrakter til transaktionsregistre
 - forbedring af gennemsigtigheden inden for anvendelsen af derivater.
4. Rådet UDTRYKKER almindelig TILFREDSHED med de fremtidige tiltag, som Kommissionen har fremlagt i sin meddelelse om "Sikring af effektive, sikre og solide derivatmarkeder – fremtidige politiktiltag". På grundlag heraf og under henvisning til ovennævnte erklæring fra G20-lederne i Pittsburgh
5. UDTRYKKER Rådet almindelig TILFREDSHED med det paradigmeskifte i tilgangen til derivatmarkeder, som Kommissionen foreslår, nemlig væk fra de såkaldte "løse regler" og hen imod en mere ambitiøs og omfattende reguleringspolitik, der er rettet mod at mindske modpartsrisici og operationelle risici, øge derivatmarkedets gennemsigtighed samt styrke markedintegriteten og tilsynet, og som på det operationelle område forventes at medføre, at derivathandel og -clearing lægges om fra overvejende bilaterale OTC-transaktioner hen imod centraliserede handels- og clearinginfrastrukturer
6. UNDERSTREGER Rådet i denne forbindelse, som bemærket af Kommissionen, at der er behov for en omfattende politik for OTC-derivater for at undgå regelarbitrage og samtidig tage hensyn til forskellene mellem klasser af instrumenter og kontrakter såvel som mellem specifikke markedsdeltagere, herunder ikke-finansielle virksomheder, og råvaremarkeder, f.eks. for gas og elektricitet. Fremtidige politiktiltag bør sikre, at ikke-finansielle institutioner fortsat kan styre deres virksomheds iboende risici uden at pådrage sig uforholdsmæssigt store omkostninger, og bør, hvis det er relevant, gøre det muligt for dem at tilpasse risiciene til individuelle behov under anvendelse af passende risikomindskende teknikker og interne kontroller, men uden at underprise risiciene eller udnytte smuthuller i reglerne

7. er Rådet ENIGT i, at der er behov for en væsentligt bedre mindskelse af modpartskreditrisikoen og især for at fokusere på:

- a. at fremme clearing af derivater, der kan cleares, gennem en eller flere centrale modparter (CCP'er), som bør være underlagt tilstrækkeligt harmoniseret regulering, overvågning og tilsyn for at sikre forbedret sikkerhed og soliditet.

Rådet HILSER de fælles henstillinger fra Det Europæiske Værdipapirtilsynsudvalg (CESR) og Det Europæiske System af Centralbanker (ESCB) om centrale modparter i Europa VELKOMMEN og UDTRYKKER almindelig TILFREDSHED med, at Kommissionen agter at arbejde på hensigtsmæssige lovgivningsforslag vedrørende især fem spørgsmål, nemlig god forretnings- og forvaltningsskik, risikostandarder, retlig beskyttelse i forbindelse med sikkerhedsstillelse og positioner samt tilladelse for og anerkendelse af centrale modparter fra tredjelande.

I betragtning af i) de centrale modparter systemiske betydning, og at de dækker hele Europa, og ii) den kendsgerning, at de centrale modparter i sidste ende måske understøttes af skattemyndighederne, bør Kommissionen foreslå hensigtsmæssige institutionelle ansvarsområder

- b. at henstille at anvende centrale modparter, der er beliggende i Europa. Rådet ANERKENDER, at der af reguleringsmæssige, tilsynsmæssige og monetærpolitiske grunde er meget, der taler for, at nogle centrale modparter (CCP'er) bør ligge i Europa
- c. at give mandat i overensstemmelse hermed til CCP-clearing for derivater, der kan cleares. Rådet ERKENDER dog, at der er grænser for, hvor meget der kan standardiseres, at ikke-standardiserede OTC-derivatkontrakter derfor fortsat vil være nødvendige, og at der må indføres passende ordninger for at opfylde ovennævnte mål om gennemsigtighed og sikkerhed for OTC-derivatmarkederne
- d. at kræve, som følge heraf, passende sikkerhedsstillelse ved bilateral clearing og gøre det til genstand for højere kapitalkrav end centralt clearede handler, under hensyntagen til den risikomindskende virkning af aftaler med sikkerhedsstillelse og andre foranstaltninger såvel som indvirkningen på erhvervslivet. Rådet OPFORDRER Kommissionen til at foretage omfattende konsekvensvurderinger og lade princippet om højere kapitalkrav for bilaterale OTC-kontrakter, som der blev opnået enighed om på G20-plan i Pittsburgh, blive afspejlet i fremtidige ændringer af kapitalkravsdirektivet. Kommissionen bør tage hensyn til de tekniske løsninger, der udvikles under Baselkomitéens auspicier

8. er Rådet også ENIGT i betydningen af at forbedre derivattransaktioners gennemsigtighed, effektivitet og integritet ved især at fokusere på fire spørgsmål:
- a. obligatorisk indberetning af transaktioner til transaktionsregistre, som derefter skal være til rådighed for myndighederne. Kommissionen bør arbejde hen imod at foreslå fælles retlige rammer for reguleringen og overvågningen af og tilsynet med transaktionsregistre, herunder de roller og funktioner, som kan tildeles blandt andet Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) inden for de generelle tilsynsmæssige rammer
 - b. de europæiske myndigheders og centralbankers adgang til de oplysninger, der er lagret i transaktionsregistre. Rådet MENER, at de europæiske myndigheder og centralbanker bør have uhindret adgang til de fuldstændige globale oplysninger. Hvis en sådan adgang til oplysninger i registre, der ligger i tredjelande, ikke kan opnås, VIL Rådet OPFORDRE til at oprette og varetage driften af transaktionsregistre i Europa
 - c. sikring af, at alle handler, der skal foregå på børser, foregår på organiserede markeder
 - d. udvidelse af kravene til gennemsigtighed før og efter handler, om nødvendigt.

Kommissionen bør medtage disse spørgsmål ved revisionen af direktivet om markeder for finansielle instrumenter (MiFID)

9. UDTRYKKER Rådet almindelig TILFREDSHED med, at Kommissionen også agter at arbejde på at mindske den operationelle risiko og i forbindelse med den kommende revision af MiFID og markedsmisbrugsdirektivet at tage de relevante retlige bestemmelser til støtte for markedsintegritet og tilsyn op til revision
10. UDTRYKKER Rådet samlet set almindelig TILFREDSHED med, at Kommissionen agter at fremlægge eller foretage en passende revision af flere lovgivningsforslag (et muligt forslag om CCP'er, ændringer af kapitalkravsdirektivet samt revision af MiFID og markedsmisbrugsdirektivet). Rådet MINDER i den forbindelse om det fælles interinstitutionelle tilsagn om bedre lovgivning og OPFORDRER Kommissionen til at foretage en grundig konsekvensvurdering med henblik på den lovgivning, der skal foreslås, idet den bestræber sig på at behandle alle de berørte interessenters behov og søger at opnå overensstemmelse mellem gældende og nye internationale standarder under hensyntagen til de tidligere nævnte overordnede principper om markedsgennemsigtighed og finansiell stabilitet.

Clearing og afvikling

11. På området clearing og afvikling for kontante aktiehandler, jf. Kommissionens rapport om adfærdskodeksen, NOTERER Rådet sig de fremskridt, der er gjort med hensyn til øget effektivitet og nedbringelse af omkostningerne for investorer, især for så vidt angår CCP-clearing af kontante aktiehandler. Rådet er ENIGT i konklusionen om, at der må tages yderligere skridt til at behandle de spørgsmål vedrørende risiko og reguleringsmæssige barrierer, som fremhæves i adfærdskodeksen. Rådet NOTERER SIG det igangværende arbejde, der tilsigter at øge retssikkerheden i forbindelse med besiddelse af og handel med værdipapirer, og OPFORDRER Kommissionen til at forelægge sit udkast til lovgivning om værdipapirer så hurtigt som muligt.
12. Rådet OPFORDRER den nye Kommission til fortsat at arbejde sammen med branchen om at finde en løsning på de tilbageværende udfordringer vedrørende prisdokumentation og sammenlignelighed, handelsmæssige og operationelle barrierer for forbindelser og adgang samt opdeling af tjenester i efterhandelssektoren.
13. Rådet ERINDRER i denne forbindelse om sine konklusioner fra december 2008, hvor det understregede behovet for yderligere fremskridt med hensyn til anmodningerne om adgang og interoperabilitet, idet disse ordninger af hensyn til den finansielle stabilitet bør være forenelige med efterhandelsinfrastrukturernes sikkerhed og soliditet, og understregede navnlig, at forbindelserne mellem CCP'er bør opfylde høje tilsynskrav for så vidt angår kredit, likviditet og operationelle risici."

Afgiftssvig i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner

Rådet noterede sig en statusrapport fra formandskabet om det fælles merværdiafgiftssystem (moms) for så vidt angår afgiftssvig i forbindelse med grænseoverskridende transaktioner.

Den del af dette forslag, der vedrører importmoms, blev vedtaget af Rådet i juni 2009. Med hensyn til den resterende del (solidarisk hæftelse) resterer der stadig yderligere arbejde.

Skadelig skattekonkurrence - Adfærdskodeks

Rådet noterede sig en rapport med en oversigt over de fremskridt, som en gruppe er nået frem til under det svenske formandskab (juli-december 2009) vedrørende gennemførelsen af en adfærdskodeks med henblik på eliminering af skadelig skattekonkurrence i EU.

Gruppen er ansvarlig for at evaluere:

- rollback af skattemæssige foranstaltninger, der anses for at være skadelige (hvor gunstig skattemæssig behandling i en medlemsstat tiltrækker virksomheder fra andre medlemsstater)
 - overvågning af medlemsstaternes tilsagn om ikke at indføre nye skadelige foranstaltninger ("standstill").
-