
FOLKETINGET



Europaudvalget, Energiudvalget, Beskæftigelsesudvalget, Transportudvalget, Kommunaludvalget og Erhvervsudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 10. oktober 2012

Akten for det indre marked II - tolv nye initiativer til at skabe vækst

Kommissionen har fremlagt forslag om tolv nye nøgleinitiativer i "Akten for det indre marked II – sammen om fornyet vækst"¹, som skal styrke det indre marked og bidrage til at overvinde krisen ved at skabe vækst, beskæftigelse og tillid. De tolv nye initiativer er en opfølgning og viderebygning af Kommissionens første "Akt for det indre marked" fra april 2011², hvor der er blevet fremsat forslag til alle tolv områder og flere af disse ventes færdigbehandlet inden udgangen af 2012.

De tolv nye nøgleinitiativer, som indeholder både lovgivningsforslag og ikke-lovgivningsforslag, fordeles på fire større områder:

- Udviklingen af **fuldt integrerede netværk** i det indre marked, hvor borgere og virksomheder frit skal kunne vælge udbydere af transport og energi på tværs af grænser.
- Fremme af **borgernes og virksomhedernes mobilitet** på tværs af grænser, hvor Kommissionen arbejder på, at alle frit skal kunne bevæge sig på tværs af grænserne uden at støde på ubegrundede restriktioner.
- Støtte til den **digitale økonomi** i Europa, da borgere og virksomheder uhindret bør kunne handle online på tværs af grænser.

¹ [KOM\(2012\)573](#) af 3. oktober 2012

² Se [EU-note E22](#) om Kommissionens første "Akt for det indre marked" KOM(2011)206

- Styrkelse af **socialt iværksætteri, samhørighed og forbrugernes tillid** skal sikre inklusiv vækst og åbne muligheder, som er baseret på fair og solide regler for borgere og virksomheder.

De tolv nøgleinitiativer i "Akten for det indre marked II" vedrører følgende emner:

1. Jernbanetransport
2. Søtransport
3. Luftfart
4. Energi
5. Borgernes mobilitet
6. Adgang til finansiering
7. Virksomheder
8. Tjenesteydelser
9. Digitalt Indre Marked
10. Elektronisk fakturering ved offentlige indkøb
11. Forbrugere
12. Social sammenhørighed og socialt iværksætteri

Udviklingen af fuldt integrerede netværk for transport og energi

Fire nøgleinitiativer skal styrke effektiviteten og integrationen af bæredygtig jernbanetransport, luftfart og søfart samt el- og gasforsyningen i det indre marked.

1) Jernbanetransport

Kommissionen foreslår, at der vedtages en fjerde jernbanepakke, som blandt andet vil indeholde forslag til lovgivning om at åbne indenrigstogpassagerservice for togoperatører fra andre EU-lande.

I flere medlemslande er det i dag ikke tilladt togoperatører fra andre medlemslande at transportere passagerer på indenrigsstrækninger. Samtidig kan offentlige tjenesteydelseskontrakter tildeles uden udbud. Erfaringer fra de medlemslande som har åbnet for udenlandske togoperatører viser imidlertid, at den øgede konkurrence inden for jernbanetransport blandt andet har betydet effektivitetsforbedringer. En fjerde jernbanepakke vil give alle jernbaneoperatører ret til frit at udbyde passagerbefordring i EU og ret til at afgive udbud på offentlige tjenesteydelseskontrakter.

Forslag om en fjerde jernbanepakke ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

2) Søtransport

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som sikrer at varer transporteret mellem havne i EU ikke underlægges de samme administrative formaliteter og toldbehandling, som gælder for varer fra tredjelande.

Da 40 % af varer i det indre marked transporteres via skibsfart, er målet at etablere et indre marked for søtransport. Kommissionen vil derfor fremsætte en "Blue Belt"-pakke med både lovgivnings- og ikke-lovgivnings initiativer, som skal reducere de administrative byrder på søtransport mellem EU-landene.

For at øge tiltrækningskraften ved søtransport har Kommissionen også fokus på at øge effektiviteten og kvaliteten af havnetjenester.

"Blue Belt"-pakken ventes fremsat i 2. kvartal 2013.

3. Luftfart

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som fremskynder gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum. På grund af den fortsatte vækst i luftfartstrafikken er de nuværende lufttrafikstyringssystemer ikke længere bæredygtige, og i henhold til Kommissionen beløber omkostningerne sig til ca. 5 mia. euro årligt ved ikke at have et fælles europæisk luftrum.

Gennem en ny pakke af forslag, herunder lovgivningsmæssige tiltag skal de nuværende hindringer fjernes, så et fælles europæisk luftrum kan oprettes. Dette vil ifølge Kommissionen forbedre sikkerheden, reducere transportomkostninger for borgere og virksomheder samt sænke udledningen af drivhusgasser.

Handlingsplan for den endelige implementering af det fælles europæiske luftrum ventes fremsat i 2. kvartal 2012.

4. Energi

Kommissionen foreslår, at der vedtages tiltag til at forbedre gennemførelsen og håndhævelsen af den tredje energipakke. For at opnå målsætningen om et fuldt integreret europæisk indre marked for energi i 2014 er det nødvendigt at de vedtagne regler bliver implementeret i medlemslandene.

Kommissionen vil præsentere en meddelelse, som gør status over de fremskridt, der er gjort i retning af et indre energimarked og forslå tiltag, der kan sikre gennemførelsen af den tredje energipakke.

Handlingsplan for implementeringen og håndhævelsen af den tredje energipakke ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

Fremme borgernes og virksomheders mobilitet på tværs af grænserne

Under dette område fokuserer tre nøgleinitiativer på job rekruttering på tværs af grænserne, øget adgang til finansiering for virksomheder samt forbedring af erhvervsklimaet.

5) Borgernes mobilitet

Kommissionen foreslår, at den europæiske hjemmeside for jobsøgning og uddannelsesmuligheder, [Eures portalen](#) udvikles til et reelt europæisk arbejdsformidlings og rekrutteringsværktøj.

Arbejdsløsheden er høj i mange medlemslande, men i henhold til Kommissionen er antallet af ubesatte stillinger steget siden 2009. Det er derfor vigtigt, at arbejdskraftudbud matches med efterspørgsel. På trods af at EU har gennemført vigtige tiltag til at styrke borgernes mobilitet i EU, mangler der stadig foranstaltninger for at et europæisk arbejdsmarked kan eksistere. Kommissionen vil derfor foreslå, at Eures portalen ændres til at være et værktøj for rekruttering ved at matche jobtilbud med jobsøgende på tværs af medlemslandene. Muligheden for at Eures også skal omfatte lærlingepladser og praktikpladser vil også blive undersøgt.

Forslaget ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

6) Adgang til finansiering

Kommissionen foreslår, at virksomheders mulighed for langsigtet finansiering forbedres. Finanskrisen har betydet, at mange virksomheder i EU har fået svært ved at skaffe adgang til finansiering, især er finansieringsforholdene vanskelige for SMV'er, nyopstartede virksomheder og i de lande hvis økonomier er blevet hårdest ramt af krisen.

Kommissionen vil i en kommende grønbog vedr. finansieringen af langsigtede investeringer i EU's økonomi vurdere konkrete politiske muligheder for at behandle denne problemstilling. Derudover vil der blive fremsat forslag til mulige typer af langsigtede investeringsfonde, da disse kan åbne muligheden for nye kilder til finansiering af langsigtede projekter og private virksomheder.

Som opfølgning på akten for det indre marked I vedr. fonde for risikovillig kapital vil Kommissionen i 2012 færdiggøre sin undersøgelse af eventuelle skattemæssige hindringer for grænseoverskridende investering af risikovillig kapital og herefter fremlægge løsningsforslag i 2013.

Forslaget ventes fremsat i 2. kvartal 2013.

7) Virksomheder

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning, som moderniserer de nuværende EU-regler om konkurs. I henhold til Kommissionen har Europa brug for en moderne konkurslovgivning, som hjælper grundlæggende sunde virksomheder med at overleve, opfordrer iværksættere til at tage fornuftige risici og tillader kreditorer at låne på gunstigere vilkår. Kommissionen vil derfor indføre betingelser som sikre, at nationale konkurslove og ordninger for gældsafvikling anerkendes i hele EU.

Kommissionen vil endvidere komme med en meddelelse, som blandt andet ser på hvordan stigmatisering forbundet med konkurs fjernes og reducere længden af gældsafviklingsperioder. Derudover foreslås det, at standardiserede momsreklæringer indføres, så virksomheder ikke behøver udfylde forskellige momsformularer i hvert enkelt medlemsland.

Forslag om modernisering af EU's konkursregler ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

Støtte til den digitale økonomi i Europa

Med tre nøgleinitiativer vil Kommissionen arbejde for, at alle borgere og virksomheder får mulighed for at deltage i den digitale økonomi, samtidig med at de beskyttes mod ulovlig handel.

8) Tjenesteydelser

Kommissionen foreslår en revidering af betalingstjenestedirektivet og at der vedtages EU-lovgivning om multilaterale interbankgebyrer ved kortbetaling. Ifølge Kommissionen handler 35 % af internetbrugere ikke på nettet fordi de tvivler på betalingssikkerheden. Utilstrækkelig harmonisering, ineffektiv konkurrence indenfor internetbetalinger og manglende incitament for teknisk standardisering bør derfor behandles.

En anden prioritet er effektive, pålidelige og økonomiske pakkeleveringstjenester for varer købt online, hvortil Kommissionen på baggrund af en høring vil træffe afgørelse om næste tiltag i 2013.

Kommissionen gentager endvidere, at servicedirektivet skal nå dens fulde vækstpotentiale i 2015 og henviser til handlingsplanen fra juni 2012 vedr. gennemførelsen af servicedirektivet³. En afrapportering af fremskridt med implementeringen af servicedirektivet vil blive præsenteret i Kommissionens årlige vækstundersøgelse 2013.

Forslag ventes fremsat i 2. kvartal 2013.

9. Digitalt Indre Marked

Kommissionen foreslår, at der vedtages fælles regler som reducerer omkostningerne og øger effektiviteten i forbindelse med udbredelsen af højhastighedsbredsband. I henhold til Kommissionen vil en 10 % stigning i bredbandsdækningen kunne resultere i en 1-1,5 % stigning i BNP årligt og en 1,5 % fortjeneste i arbejdsproduktiviteten.

Unødvendigt høje anlægsomkostninger kan udgøre op til 80 % af de totale omkostninger, men disse vil kunne reduceres med op til en fjerdedel ved at anvende eksisterende forsyningsinfrastruktur. Kommissionen vil derfor foreslå fælles regler, som gør det muligt for operatører at opnå en omkostningsreduktion ved udbredelse af bredband.

Derudover har Kommissionen planer om at tilpasse EU's lovgivning for telekommunikation og ophavsret ved blandt andet at følge op på grønbogen om online-distribution af audiovisuelle værker og afslutte revisionen af direktivet om ophavsret fra 2001.

Forslag ventes fremsat i 1. kvartal 2013.

10. Elektronisk fakturering ved offentlige indkøb

Kommissionen foreslår, at en papirløs offentlig administration, især i forbindelse med grænseoverskridende aktiviteter, bliver en midtvejsmålsætning for EU og den elektronisk fakturering bør være den fortrukne form for fakturering i EU senest i 2020.

³ [KOM\(2012\)261](#) af 8. juni 2012.

Kommissionen vil derfor stille forslag om konkrete handlinger for at undgå en yderligere fragmentering af det indre marked i form af forskellige nationale e-fakturerings systemer, som fungerer på basis af forskellige nationale standarder.

Overgangen til e-fakturering ved offentlige indkøb supplerer den igangværende modernisering af EU's offentlige indkøbsregler, som blev igangsat med den første akt for det indre marked i 2011.

Forslag til lovgivning om elektronisk fakturering ventes fremsat i 2. kvartal 2013.

Styrke socialt iværksætteri, samhørighed og forbrugernes tillid

Kommissionens vision er, at det indre marked bidrager til inklusiv vækst uden forskelsbehandling, fremmer økonomisk og social deltagelse og tilskynder til territorial samhørighed.

11. Forbrugere

Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning som forbedrer produktsikkerheden i EU. Selvom der allerede eksisterer et netværk som sikre at produkterne overholder EU's sikkerhedsregler kan sammenhængen og overholdelsen af de eksisterende mekanismer forbedres.

Kommissionen vil præsentere en pakke af både lovgivende og ikke – lovgivende foranstaltninger, som skal sikre at produkterne overholder sikkerhedslovgivningen og bedre beskytter helbredet og miljøet. Derudover vil efterlevelsesomkostningerne blive sænket og gennem bedre koordinering af produktsikkerhedskontrol ved EU's eksterne grænse vil konkurrence fra kriminelle erhvervsdrivende blive fjernet.

Endvidere gentager Kommissionen sit løfte fra den første akt for det indre marked om at fremsætte en metode til beregningen af produkters miljømæssige belastning og hvordan denne beregning præsenteres til forbrugerne.

Produktsikkerhedspakken ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

12. Social samhørighed og socialt iværksætteri

For at blive fuldt integreret i det sociale og økonomiske samfund, er det i dag nødvendigt at have adgang til en bankkonto. I henhold til Kommissionen fin-

der diskriminering dog stadig sted og borgere afvises på grund af nationalitet eller et lavt niveau af ressourcer. Derudover er der vedholdende problemer vedr. klarheden om bankgebyrer, hvilket gør det svært for borgere at træffe informerede valg og de afholder sig derfor fra at skifte bank. Kommissionen foreslår, at der vedtages EU-lovgivning som behandler disse problemstillinger.

Kommissionen vil i begyndelsen af 2014 gøre status over de fremskridt der er opnået i forbindelse med handlingsplanen for styrkelsen af sociale virksomheder i det indre marked, som blev præsenteret i Kommissionens "Social Business Initiative" fra oktober 2011⁴.

Angående socialt iværksætteri, så mener Kommissionen, at det mest presserende emne er, at styrke tilliden i og synligheden af socialt iværksætteri. Hertil vil Kommissionen udvikle en metode til at måle de socioøkonomiske fordele som skabes af sociale virksomheder.

Forslag ventes fremsat i 4. kvartal 2012.

Med venlig hilsen

Louise Juul (3641)

⁴ [KOM\(2011\)682](#) af 25. oktober 2011.