
FOLKETINGET



Europaudvalget, Erhvervs-, Vækst og Eksportudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer
Dato: 18. marts 2013

Kommissionen foreslår nye regler for forbrugerproduksikkerhed

Sammenfatning

Kommissionen har fremlagt en produksikkerheds- og markedsovervågningspakke, som bl.a. indeholder nye regler for sikkerhed for forbrugerprodukter. Forslaget, som skal supplere de gældende sektorspecifikke regler om produksikkerhed, lægger op til at forenkle de gældende regler om produksikkerhed og skabe bedre forbrugerbeskyttelse.

Pakken er et af nøgleinitiativerne i Kommissionens Akt for Det indre marked II fra oktober 2012.

Fristen for Folketingets behandling af forslaget i relation til nærhedsprincippet udløber den 16. april 2013.

Europa-Kommissionen fremsatte den 16. februar 2013 et forslag til en forordning om forbrugerproduktsikkerhed. Forslaget indgår i Kommissionens nye produktsikkerheds- og markedsovervågningspakke, som indeholder:

1. Et forslag til en ny forordning om forbrugerproduktsikkerhed¹.
2. Et forslag til forordning om markedsovervågning af produkter, som forenkler og samler de gældende regler².
3. En meddelelse, der indeholder en flerårig markedsovervågningsplan med 20 individuelle tiltag, som Kommissionen vil gennemføre i løbet af de næste tre år³.

Pakken er blandt de 12 nøgleinitiativer i Kommissionens Akt for Det indre marked II, som Kommissionen præsenterede i oktober 2012⁴, og som skal sætte skub i væksten gennem en relancering af det indre marked.

Denne note behandler indholdet af forslaget til en forordning om forbrugerproduktsikkerhed (forslag nr. 1), som Europaudvalget den 1. februar 2013 udvalgte til nærhedstjek på baggrund af Kommissionens arbejdsprogram for 2013.

Baggrunden for forslaget

Kommissionen bebudede i sit arbejdsprogram for 2013, at den ville fremlægge sin produktsikkerheds- og markedsovervågningspakke i tredje kvartal af 2013. Men forslaget er blevet fremskyndet, formentlig for at sikre, at forslaget kan nå at blive vedtaget af Rådet og Parlamentet inden Europa-Parlamentsvalget i juni 2014.

EU-reglerne om produktsikkerhed og om de nationale myndigheders markedsovervågning har til formål at understøtte den frie bevægelighed for varer, og er dermed grundlaget for et sikkert indre marked.

I dag står reglerne om produktsikkerhed dels i en række sektorspecifikke EU-retsakter, dels i et direktiv fra 2001 om produktsikkerhed i almindelighed. Bestemmelserne for markedsovervågning, der er spredt over flere retsakter, vil blive samlet i én retsakt, der gælder for alle (nonfood-)produkter.

¹ KOM(2013)78.

² KOM (2013) 75.

³ KOM (2013) 76

⁴ KOM(2012) 573.

Hvorfor vil Kommissionen ændre de gældende regler?

Kommissionen begrundet forslaget med, at EU-reglerne om markedsovervågning og forbrugerproduktsikkerhed i dag er spredt over mange forskellige lovtekster, hvilket skaber huller og overlapninger. Derfor er det nødvendigt at skabe bedre sammenhæng mellem reglerne om forbrugerproduktidentificering og -sporbarhed og bedre koordination mellem de måder, hvorpå myndighederne kontrollerer produkter og håndhæver produktsikkerhedsbestemmelserne i hele EU. Det vil have en række fordele:

- **For forbrugerne** vil det give sikre produkter, som overholder kravene i hele EU med en endnu højere grad af beskyttelse, hvilket vil øge forbrugernes tillid til det indre marked.
- **For erhvervslivet** vil det betyde mere sammenhængende regler for alle produktsektorer. Det giver lavere omkostninger til de erhvervsdrivendes efterlevelse af reglerne, især for de små og mellemstore virksomheder. Desuden vil en bedre koordination af produktsikkerhedskontrollerne fjerne illoyal konkurrence.

Hvilke nye bestemmelser indeholder forslaget?

Forslaget er – ligesom det eksisterende direktiv om produktsikkerhedsdirektiv fra 2001 - fremsat med hjemmel i EU's regler for det indre marked⁵ og skal derfor vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet efter den almindelige lovgivningsprocedure, hvor Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Forordningen retter sig primært mod non-food forbrugerprodukter, der ikke er reguleret i anden EU-lovgivning og som er bestemt for, eller forventes anvendt af forbrugerne eller som forbrugerne udsættes for i forbindelse med en tjenesteydelse.

De vigtigste ændringer ved forslaget er:

Fra direktiv til forordning: Med forslaget udskiftes det eksisterende produktsikkerhedsdirektiv fra 2001 med en forordning. Forordninger skal nemlig – i modsætning til direktiver - ikke omsættes til national lovgivning før de gælder i medlemsstaterne. Forordninger gælder lige efter de er vedtaget.

⁵ Dvs. artikel 114 i TEUF.

Desuden lægger forordninger normalt op til en tættere harmonisering end direktiver, som EU-landene selv kan vælge, hvordan de vil gennemføre i deres egen lovgivning.

Kommissionen anfører da også i forslaget, at valget af en forordning i stedet for et direktiv skyldes ønsket om at undgå en uensartet gennemførelse i EU-landene, som fører til forskellige niveauer af sundheds- og sikkerhedsbeskyttelse og skaber hindringer for det indre marked.

Tilpasning af de erhvervsdrivendes generelle forpligtelser om sikkerheden ved alle forbrugerprodukter. Forslaget opretholder det almindelige produktsikkerhedskrav, hvorefter alle forbrugerprodukter skal være sikre, når de bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på EU-markedet.

I den forbindelse tydeliggør forslaget det ansvar, som påhviler de producenter, importører og distributører, der indgår i forsyningskæden for forbrugerprodukter. Disse krav vedrører bl.a. mærkning, produktidentifikation, korrigerende foranstaltninger, der skal træffes i forhold til usikre produkter, og underretning af de kompetente myndigheder.

Der indføres mere effektive værktøjer til at håndhæve sikkerhed og andre produktrelaterede krav og til at bekæmpe skadelige produkter, der ikke overholder kravene. Disse krav gælder i alle sektorer gennem et enkelt sæt sammenhængende bestemmelser om markedsovervågning.

Forbedret sporbarhed ved forbrugerprodukter i hele forsyningskæden.

Dette vil sikre en hurtig og effektiv indsats over for sikkerhedsproblemer (f.eks. produkttilbagekaldelser). I den forbindelse skal producenterne og importørerne sikre, at deres produkter er mærket med produktets oprindelsesland eller, hvis produktets størrelse eller type ikke tillader det, at mærkningen forekommer på emballagen eller i et ledsagende dokument.

Krav om oprindelsesmærkning: Produkter, der bringes i omsætning i EU, skal af fabrikanten eller importøren mærkes med EU eller med den medlemsstat, de har oprindelse i. Hensigten er, at oplysningerne letter markedsovervågningsmyndighedernes opgave med at spore et produkt tilbage til det faktiske fremstillingssted. Desuden skabes der kontakt til oprindelseslandets myndigheder inden for de bilaterale og multilaterale samarbejdsrammer om forbrugerproduktsikkerhed for passende opfølgingsforanstaltninger.

I den forbindelse er oprindelseslandet fastsat med henvisning til EU's toldkodeks, dvs. som det land, hvor den sidste væsentlige bearbejdning eller forarbejdning har fundet sted.

Strømlinede procedurer til meddelelser om skadelige produkter og synergier mellem det eksisterende hurtige varslingsystem (RAPEX) og informations- og kommunikationssystemet til markedsovervågning (ICSMS).

Kommissionens begrundelse for nærhedsprincippet overholdelse

Kommissionen skriver i sin begrundelse for forslaget, at bestemmelserne om produktsikkerhed kun kan vedtages effektivt på EU-plan. Dette er ifølge Kommissionen nødvendigt for at sikre et højt forbrugerbeskyttelsesniveau i overensstemmelse med artikel 169 i TEUF og også for at forhindre, at EU-landene vedtager indbyrdes afvigende produktbestemmelser, som fører til en fragmentering af det indre marked. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet og nærhedsprincippet, jf. EU-traktatens artikel 5, går forslaget ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

På den baggrund finder Kommissionen, at forordningens mål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af EU-landene selv og derfor bedre kan gennemføres på EU-plan.

Folketingets indledende behandling af forslaget

De nationale parlamenter i EU har mulighed for at sende en begrundet udtalelse til Kommissionen, hvis de mener, at forslaget strider mod nærhedsprincippet, dvs. hvis de mener, at EU-landene i tilstrækkelig grad gennem national lovgivning vil kunne realisere forslagets formål om at produktsikkerheden i det indre marked. Den begrundede udtalelse skal fremsættes inden 8 uger fra forslaget er fremsat på alle sprog. Da alle sprogudgaver af forslaget forelå den 19. februar 2013 udløber fristen **den 16. april 2013**.

Folketingets Europaudvalget besluttede den 1. februar 2013, at forslaget skulle gøres til genstand for et nærhedstjek i Folketinget⁶.

Ud over Folketinget er en række andre nationale parlamenter (i Belgien, Finland, Tyskland, Rumænien, Spanien Sverige og Holland) begyndt at behandle forslaget. Det er dog uvist om disse parlamenter især vil se på, om forslaget lever op til nærhedsprincippet eller om de hellere vil koncentrere sig om forslagets indhold.

⁶ [EU-note af 4. februar 2013](#)

Folketinget også har nemlig også mulighed for over for Kommissionen – såvel inden for som efter 8-ugers fristen for nærhedstjekket⁷ – at afgive bemærkninger til forslagens indhold. Det skal blot fremgå klart af Folketingets udtalelse, at bemærkningerne knytter sig til forslagens indhold og ikke til overholdelsen af nærhedsprincippet.

Med venlig hilsen

Thomas Fich
(3611)

⁷ Jf. artikel 6 i protokollen om anvendelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet