



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 20. februar 2003 (21.02)
(OR. en)**

6469/03

POLGEN 8

NOTE

fra: formandskabet

til: Rådet

Vedr.: *Det Europæiske Råd (21. marts 2003)*
– *Udkast til kommenteret dagsorden*

Ifølge konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Sevilla skal Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) på forslag af formandskabet udarbejde et udkast til kommenteret dagsorden mindst fire uger inden Det Europæiske Råds møder.

Formandskabet har derfor udarbejdet nedenstående udkast til kommenteret dagsorden, der omhandler de vigtigste punkter, som det forventer bliver taget op af Det Europæiske Råd i forbindelse med Lissabon-strategien. Udkastet bygger på Kommissionens forårsrapport, som gør status over, hvor langt man er nået med hensyn til Lissabon-målene, og det foreslår en række politiske retningslinjer. Mange af disse spørgsmål er allerede blevet eller vil snart blive behandlet i de relevante råds-sammensætninger, og formandskabet vil bl.a. tage udgangspunkt i resultaterne af dette arbejde, når det udbygger disse elementer til et sæt konklusioner med henblik på Det Europæiske Råds møde.

Et revideret udkast til kommenteret dagsorden vil blive forelagt på AGEX-samlingen umiddelbart inden Det Europæiske Råds møde.

o
o o

Formandskabet agter at begrænse dagsordenen til følgende punkter:

I. Lissabon-strategien for økonomisk, social og miljømæssig fornyelse i Europa
[P.M. - Den internationale situation]

Formanden for Det Europæiske Konvent, Valéry Giscard d'Estaing, vil endvidere orientere Det Europæiske Råd om forløbet af konventets arbejde.

Forud for mødet vil Europa-Parlamentets formand, Pat Cox, give en redegørelse, hvorefter der vil blive lejlighed til at udveksle synspunkter.

I. ØKONOMISK, SOCIAL OG MILJØMÆSSIG FORNYELSE I EUROPA

1. Det Europæiske Råd har på sine forårsmøder den vigtige opgave at udstikke kursen for EU's økonomiske, sociale og miljømæssige indsats med henblik på at opfylde Lissabon-strategiens målsætninger. Bæredygtig udvikling kræver, at økonomiske, sociale og miljømæssige hensyn får lige stor opmærksomhed ved udformningen og gennemførelsen af politikker. Det Europæiske Råd vil gøre status over de fremskridt, der er gjort, drøfte nøglespørgsmål, fastlægge prioriteter og udstikke retningslinjer for det fremtidige arbejde. I 2003 går Lissabon-strategien hermed ind i sit fjerde år. På sit kommende møde forud for udvidelsen må Det Europæiske Råd derfor med udgangspunkt i de positive resultater, der er opnået på mange områder, men også i klar bevidsthed om, at fremskridtene sker langsommere på andre områder, vise, at det er i stand til at fastholde og øge tempoet i reformerne og på en afbalanceret måde holde EU's kurs i alle Lissabon-strategiens tre hovedsøjler - den økonomiske politik, social- og arbejdsmarkedspolitikken og miljøpolitikken.

A. Økonomisk kontekst og politikker

2. Den økonomiske afmatning har varet længere end forudset, og fremtiden ser ud til at være præget af økonomisk usikkerhed og globale politiske risici. Bæredygtig vækst er ikke en selvfølge, men vil afhænge af den internationale udvikling og, hvad der er endnu vigtigere, af en overbevisende gennemførelse fra medlemsstaternes side af Lissabon-reformerne kombineret med passende økonomiske politikker, som kan fastholde den makroøkonomiske stabilitet.

Det Europæiske Råd forventes at drøfte følgende spørgsmål:

- retningslinjer for fastlæggelse af de **næste overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker** på baggrund af Økofin-Rådets dokument med nøglespørgsmål
- styrkelse af **koordineringen af den økonomiske politik** på baggrund af Kommissionens meddelelse og Økofin-Rådets konklusioner
- forbedring af det **statistiske** og analytiske værktøj til politikudformning.

B. Økonomiske reformer med henblik på at øge Europas vækstpotentiale

Fremme af iværksætterkultur

3. Vækst, beskæftigelse og velstand i et udvidet EU forudsætter fremme af iværksætterkultur og forbedring af det generelle erhvervsmiljø for europæisk industri og små virksomheder. Det Europæiske Råd forventes på baggrund af grønbogen om iværksætterkultur og meddelelsen om industripolitik i et udvidet EU at opfordre til en yderligere indsats på følgende områder:
 - **mekanismer, som kan gøre det nemmere at komme ind på og ud af markeder**, så der kan blive skabt de rigtige rammer og kulturelle betingelser for iværksætterkultur og for små og mellemstore virksomheders muligheder for at etablere sig og vokse; i den forbindelse bør gennemførelsen af det europæiske charter om små virksomheder fremskyndes og tillægges større vægt
 - **forbedring af lovgivningen** og begrænsning af de administrative byrder på såvel fællesskabsplan som nationalt plan på grundlag af aktive bidrag fra alle institutioner med henblik på at forenkle, præcisere og ajourføre fællesskabslovgivningen og den nationale lovgivning
 - samlet **vurdering af konsekvenserne** af den foreslåede lovgivning og de foreslåede politiske initiativer, som har betydning for industriens og erhvervslivets konkurrenceevne, herunder bred konsultation af de berørte parter, og hensyntagen til Lissabon-strategiens tre søjler; i denne sammenhæng skal det sikres, at hvert enkelt kommissionsforslag omfatter en analyse af dets potentielle betydning for industriens konkurrenceevne

- udvikling af initiativer, der skal **øge værdien af iværksætterkultur** og strømmen og anvendelsen af **risikovillig kapital**, herunder fjernelse af hindringer for investeringer, som foretages af institutionelle investorer, f.eks. pensionsfonde
- udarbejdelse af en handlingsplan om en bedre selskabslovgivning og **selskabsstyring** på grundlag af en rapport fra en gruppe på højt plan (Winter-gruppen).

Sammenkobling af Europa - gennemførelse og udvidelse af det indre marked

4. Et velfungerende indre marked, der sikrer fri bevægelighed for varer og personer, og som kan give Europas borgere og virksomheder konkrete fordele, er fortsat et nøgleelement i vækststrategien. Dette arbejde er allerede kommet godt i gang, og der er gjort store fremskridt siden Det Europæiske Råds seneste forårsmøde. Det Europæiske Råd forventes at give en ny impuls til gennemførelsen og udvidelsen af det indre marked for det nye udvidede Europa ved at fokusere på følgende spørgsmål:

- **hurtigere gennemførelse og praktisk anvendelse** i medlemsstaterne af lovgivning, der allerede er vedtaget på EU-plan i overensstemmelse med indgåede forpligtelser
- opstilling af retningslinjer, så der på EU-plan hurtigt kan nås til enighed om endnu ikke vedtaget lovgivning for det indre marked inden for rammerne af Lissabon-strategien på områderne **energi og transport**
- fremskyndelse af arbejdet med at skabe integrerede markeder for **finansielle tjenesteydelser** og offentlige indkøb, fremme af **det indre marked for tjenesteydelser** og bestræbelser på at løse problemet med illoyal skattekonkurrence
- **forsyningspligtydelser** på grundlag af Kommissionens grønbog om konsolidering af rammerne for levering deraf
- de nødvendige betingelser med hensyn til "**muligheder for sammenkobling**" (f.eks. grænseoverskridende koblinger, transeuropæiske net, ...) af energi-, transport- og telekommunikationsinfrastruktur for at gennemføre og udvide det indre marked, navnlig med henblik på udvidelsen.

Opbygning af den videnbaserede økonomi

5. Øgede investeringer i forskning, innovation, uddannelse og kvalifikationer er helt afgørende, for at kunne skabe en videnbaserede økonomi og muligheder for bæredygtig vækst, virksomhedsudvikling og nye job. Det er ligeledes vigtigt at øge det økonomiske og samfundsmæssige udbytte af forskning og udvikling ved at styrke forbindelsen mellem viden og marked og sikre, at forudsætningerne er til stede for at etablere bredbåndsnet og -tjenesteydelser, der understøtter en virkelig videnbaseret økonomi.

Det Europæiske Råd forventes at give ny impuls og opstille retningslinjer med hensyn til følgende spørgsmål:

- gennemførelse og uddybelse af **det europæiske rum for forskning** med vægt på at udvikle førende og avancerede teknologier, tilvejebringe tydeligere forbindelser mellem forskning og erhvervsliv og fremme forskernes mobilitet. Den åbne koordineringsmetode skal bruges, når det er relevant;
- gennemførelse af målet for **investeringer i forskning og udvikling** på grundlag af Kommissionens kommende handlingsplan ved at stimulere både offentlige og private investeringer og samtidig skabe bedre vilkår for innovation bl.a. ved at nå til enighed om et gennemsigtigt, billigt og ikke-diskriminerende **EF-patent**;
- udvikling af **informationssamfundet** med udgangspunkt i e-Europa 2005-handlingsplanen fra Det Europæiske Råd i Sevilla og den aktuelle situation inden for telekommunikationssektoren på grundlag af Kommissionens meddelelse for nylig;
- gennemførelse af handlingsplanen for **bioteknologi** og især behovet for at gennemføre de igangværende foranstaltninger på nationalt plan i rette tid og hurtigt afslutte arbejdet med de retlige rammer;
- gennemførelse af 10 års-programmet om **uddannelsessystemernes mål** ved bl.a. at anvende benchmarks til at fastlægge bedste praksis og sikre effektive investeringer i menneskelige ressourcer.

C. Modernisering af den europæiske model på det sociale og arbejdsmarkedsmæssige område

Reformer for at skabe flere og bedre jobs

6. Gennemførelsen af Lissabon-dagsordenens ambitiøse mål for beskæftigelsen forudsætter bedre politikinstrumenter og større indsats på nationalt plan. Revisionen af den europæisk beskæftigelsesstrategi og bedre synkronisering af de økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne er tiltag, der skal imødegå Europas beskæftigelsesunderskud.

På dette område forventes Det Europæiske Råd:

- at drøfte **beskæftigelsessituationen** i EF på grundlag af den fælles beskæftigelsesrapport;
- at udstikke retningslinjer i lyset af Kommissionens meddelelse og arbejdet i Rådet, så det sikres, at den **reviderede beskæftigelsesstrategi**, omsat i nye retningslinjer, bliver et effektivt og målrettet instrument for tilvejebringelse af en høj beskæftigelse;
- i denne forbindelse at undersøge, hvordan man kan opretholde momentum i **reformen af de nationale arbejdsmarkeder**; denne undersøgelse kunne sammenholdes med arbejdet i en taskforce på højt plan med henblik på udarbejdelse af praktiske forslag til handling;
- at tage den igangværende indsats for forbedring af **arbejdskvaliteten** op til revision ved bl.a. at bibeholde effektive sundheds- og sikkerhedsmæssige bestemmelser og fremme livslang læring.

Solidaritet og social samhørighed

7. Der kan kun ske fremskridt i retning af gennemførelsen af Lissabon-målene, hvis der samtidig er fremdrift på det sociale område. Den europæiske social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsordens forslag til retningslinjer og foranstaltninger gælder fortsat. Fremme af social samhørighed og modernisering af de sociale beskyttelsesordninger bør vises særlig opmærksomhed for at imødegå udfordringen fra en aldrende befolkning. I den forbindelse bør det overvejes, hvordan det nuværende arbejde kan strømlines på længere sigt.

Det Europæiske Råd forventes at gøre status over, hvor langt man er nået på disse områder og først og fremmest tage følgende spørgsmål op:

- de reformer, der nødvendige for at sikre bæredygtige og dækkende ordninger for **pension, sundhedsvæsen og længerevarende ældrepleje** på grundlag af analyser og retningslinjer fra Rådet (beskæftigelse, socialpolitik, sundhed og forbrugerpolitik) og Økofin-Rådet;
- forbedring af den **overordnede ramme for politikkerne vedrørende social beskyttelse** og de nationale handlingsplaner vedrørende social udstødelse ved at lægge større vægt på sikringsordningers effektivitet og fastlægge bedste praksis.

Med hensyn til beskæftigelse og social beskyttelse vil Det Europæiske Råd tage behørigt hensyn til resultaterne af det sociale trepartstopmøde, som fremover vil blive koblet på Det Europæiske Råds forårsmøde, og således understrege, hvor vigtig dialogen mellem arbejdsmarkedets parter er for at nå målene i Lissabon-strategien.

D. Bæredygtig udvikling for fremtidig velstand: miljødimensionen

8. Det Europæiske Råds forårsmøde i 2003 får til opgave at give friske impulser til gennemførelsen af den generelle strategi for bæredygtig udvikling, som blev fastlagt af Det Europæiske Råd i Göteborg, herunder den miljømæssige dimension, der blev føjet til Lissabon-strategien, ved at fastlægge nøgleprioriteter for øjeblikkelig indsats inden for bestemte sektorer og forstærke de instrumenter, som EU råder over til forfølgelse af de overordnede mål.

Under hensyn til behovet for en overordnet sammenhæng mellem interne og eksterne politikker og forpligtelser forventes Det Europæiske Råd

- for så vidt angår de interne politikker at
- fremhæve, hvilke foranstaltninger der skal træffes for at fremskynde indsatsen for at **vende ikke-bæredygtige tendenser** inden for bl.a. energi, klimaændring, naturressourcer og transport; på sidstnævnte område skal bestræbelserne gå i retning af at få prisen for at anvende forskellige transportformer til bedre at afspejle de samfundsmæssige omkostninger;

- undersøge, hvordan **miljøteknologier** kan udnyttes fuldt ud til at stimulere vækst, beskæftigelse og et bedre miljø, navnlig ved at sørge for, at de rette incitamenter til at anvende sådanne teknologier er til stede, samt undersøge, hvordan anvendelsen af **økonomiske instrumenter** kan forbedres og øges med henblik på at gennemføre miljømålsætninger;
 - overveje, hvordan det kan sikres, at bæredygtighed reelt indgår ved udformningen og gennemførelsen af politikker, herunder med **konsekvensanalyser**, ved yderligere at forbedre **strukturelle indikatorer** og overvågningen af fremskridt i hver enkelt sektor.
- for så vidt angår de eksterne politikker at
- undersøge, hvordan EU kan bevare sin førende rolle med hensyn til **fremme af bæredygtig udvikling** på verdensplan ved at udnytte globaliseringen, så den fremmer bæredygtig udvikling (Doha), samt ved at sikre overholdelse af tilsagnene om finansiering af udvikling (Monterrey) og bidrage til, at de politiske ambitioner på verdenstopmødet om social udvikling omsættes til konkret handling (Johannesburg).
9. Med hensyn til søtransportsikkerhed forventes Rådet efter den senere tids begivenheder og på grundlag af Kommissionens rapport at
- opfordre institutionerne og medlemsstaterne til at træffe alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at de **søtransportsikkerhedsforanstaltninger**, som Rådet bebudede på samlingen i december 2002, i enhver henseende gennemføres hurtigt og effektivt.

P.M. Besked til udvidelseslandene

10. De kommende medlemsstater er for første gang omfattet i Kommissionens forårsrapport. De vedtager Lissabon-foranstaltninger, deltager i mange Lissabon-programmer og begynder at deltage i den åbne koordinationsmetode. Lissabon-strategien er derfor lige så relevant for disse lande, som den er for de nuværende medlemsstater. Den tilbyder fælles løsninger på fælles problemer. Det Europæiske Råd erkender, at udvidelsesstrategien er ambitiøs og vil overveje, hvordan denne strategi bedst kan bruges til at støtte udvidelsesprocessen og udveksling af bedste praksis og erfaringer i hele EU.

P.M. - DEN INTERNATIONALE SITUATION