

# UDENRIGSMINISTERIET

## EUROPAUDVALGET (2. samling)

Alm. del - bilag 1074 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

4. september 2002

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Fødevareministeriets grundnotat om ændring af direktiv 95/2/EF for så vidt angår betingelser for anvendelse af tilsætningsstoffet E 425 konjac, KOM(2002) 451 endelig.

Brian Mikkelsen



## KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE

2. Hvem berøres af forslaget?

- Hvilke erhvervssektorer berøres?

Den del af konfektionsindustrien, der anvender E 425 konjac, og importører af denne type konfektionsvarer berøres.

- Berøres SMV'er i højere grad end store virksomheder?

Alle størrelser af virksomheder berøres.

- Er de berørte virksomheder koncentreret i bestemte regioner i EF?

Der er tale om ensartet geografisk spredning.

3. Hvilke foranstaltninger skal virksomhederne træffe i henhold til forslaget?

Da E 425 konjac ikke længere må anvendes til fremstilling af gelévarer, skal produktionen tilpasses i overensstemmelse hermed. Det er tilladt med alternative tilsætningsstoffer.

4. Hvilke økonomiske virkninger forventes forslaget at få?

- For beskæftigelsen?
- For investeringerne og oprettelsen af nye virksomheder?
- For virksomhedernes konkurrenceevne?

De europæiske producenter anvender kun i meget lille omfang dette tilsætningsmiddel i gelévarer. Beskæftigelsen påvirkes derfor kun yderst lidt. Importører af de pågældende produkter fra tredjelande bliver også berørt.

5. Indeholder forslaget foranstaltninger, der tager højde for SMV'ernes særlige situation (lempeligere eller særlige krav)?

Forslaget indeholder ikke specifikke foranstaltninger med henblik på små og mellemstore virksomheder. Alle virksomheder behandles ens.

## HØRING AF DE BERØRTE KREDSE

6. Anfør de organisationer, der er blevet hørt om forslaget, og giv en kortfattet redegørelse for deres væsentligste synspunkter.

Tilknyttede tjenestegrene i Kommissionen er blevet hørt formelt.

Association of the Chocolate, Biscuit and Confectionery Industries of the EU (CAOBISCO), Marinalg International og kontoret for de europæiske forbrugerorganisationer (BEUC) er blevet hørt. Der indkom ingen bemærkninger fra BEUC. CAOBISCO og Marinalg International er ikke imod forslaget.

# Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Fødevaredirektoratet/1.2.

J.nr.: 2002-20-221-00277

Den 2. september 2002

FA3/TEG 1.2./MOE

LFM 0659

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om ændring af direktiv 95/2/EF for så vidt angår betingelser for anvendelse af tilsætningsstoffet E 425 konjac

KOM(2002) 451 endelig

### Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2002) 451 endelig af 5. august 2002 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 95/2/EF for så vidt angår betingelser for anvendelse af tilsætningsstoffet E 425 konjac. Forslaget er oversendt til Rådet den 5. august 2002.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel 95. Forslaget skal behandles efter proceduren for fælles beslutningstagen i TEF artikel 251.

### Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Tilsætningsstofområdet er totalharmoniseret i EU. Ændringer i reguleringen skal derfor gennemføres på EU-niveau. Forslaget er således efter Regeringens vurdering i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincippet

### Formål og indhold

Ifølge Kommissionens oplysninger kan geleagtige konfekturprodukter tilsat stoffet E 425 konjac udgøre en livstruende risiko for mennesker. Med det formål at beskytte menneskers sundhed vedtog Kommissionen den 27. marts 2002 en beslutning (2002/247/EF) om midlertidig suspension af markedsføring og import af geleagtige konfekturprodukter, der indeholder tilsætningsstoffet E 425 konjac. Samtidig blev anvendelsen af E 425 konjac i geleagtige konfekturprodukter suspenderet. I henhold til direktiv 95/2/EF er det på visse betingelser tilladt at anvende tilsætningsstoffet E

## KONSEKVENSANALYSE

### FORSLAGETS KONSEKVENSER FOR VIRKSOMHEDERNE, HERUNDER ISÆR SMÅ OG MELLEMLISTRE VIRKSOMHEDER (SMV'er)

#### FORSLAGETS TITEL

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer

#### DOKUMENTETS REFERENCENUMMER

SANCO/2002/2051

#### FORSLAGET

1. Hvorfor er der i betragtning af nærhedsprincippet behov for EF-lovgivning på området, og hvad er hovedformålet?

Reglerne om tilsætningsstoffer til fødevarer er fuldt harmoniserede i EU. Der foreslås en ændring, som går ud op at ændre betingelserne for at anvende fødevaretilsætningsstoffet E 425 konjac, som er fastlagt i bilag IV til direktiv 95/2/EF. Dette direktiv er udarbejdet i henhold til bestemmelserne i Rådets rammedirektiv 89/107/EØF om tilsætningsstoffer til levnedsmidler, som fastsætter, at Kommissionen skal stille forslag om alle tilsætningsstoffer til levnedsmidler og alle de levnedsmiddelkategorier, hvori godkendte tilsætningsstoffer til levnedsmidler må anvendes, samt anvendelsesbetingelserne.

Kommissionen vedtog den 27. marts 2002 en beslutning (2002/247/EF<sup>8</sup>) om midlertidig suspension af markedsføring og import af gelévarer, der indeholder fødevaretilsætningsstoffet E 425 konjac, som følge af en sundhedsrisiko. Samtidig blev anvendelsen af E 425 konjac i gelévarer suspenderet. Foranstaltningen blev vedtaget i medfør af artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/2002 af 28. januar 2002 om generelle principper og krav i fødevarelovgivningen, om oprettelse af Den Europæiske Fødevarsikkerhedsautoritet og om procedurer vedrørende fødevarsikkerhed.

I henhold til direktiv 95/2/EF er det på visse betingelser tilladt at anvende tilsætningsstoffet E 425 konjac i fødevarer i EF.

På grundlag af nævnte kommissionsbeslutning er det derfor nødvendigt at ændre de gældende betingelser for at anvende E 425 konjac. Det er derfor nødvendigt at fremsætte forslag om ændring af bilag IV til direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer.

---

<sup>8</sup> EFT L 84 af 28.3.2002, s. 69.

425 konjac i fødevarer. På grundlag af nævnte kommissionsbeslutning er det derfor nødvendigt at ændre de gældende betingelser for at anvende E 425 konjac.

Forslaget indeholder således en ændring af betingelserne for anvendelse af E 425 konjac, således at det ikke er tilladt at anvende E425 konjac i geleagtige konfekturprodukter, herunder minibægre med gele.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

### **Gældende dansk ret**

Bestemmelser om tilsætningsstoffer er fastsat i bekendtgørelse nr. 282 af 19. april 2000 om tilsætningsstoffer og i Positivlisten af august 2002.

### **Konsekvenser**

Beskyttelsesniveauet skønnes at blive forbedret ved forslagets vedtagelse.

En vedtagelse af forslaget vil ikke kræve ændring af bekendtgørelsen og Positivlisten. Positivlistens punkt 5.2 vedrørende anvendelsen af E425 konjac til konfekturprodukter er på baggrund af Kommissionens beslutning (2002/247/EF) ændret, således at det ikke længere er tilladt at anvende stoffet til geleagtige konfekturprodukter.

Forslaget skønnes ikke at få samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

### **Høring**

Forslaget er sendt i høring i Det Rådgivende Fødevarerudvalg den 29. august 2002 med høringsfrist den 13. september 2002.

Forslaget blev den 13. august 2002 sendt til høring hos Chokolade- og Konfekturindustriens Brancheforening, Dansk Handel & Service, Dansk Varefakta Nævn, Det Danske Handelskammer, Coop-Danmark, Fødevarerindustrien, Forbrugerrådet, Kvindeligt Arbejderforbund i Danmark, Landbrugsrådet, NOAH's Sekretariat, RBF RestaurationsBranchens Forbund samt Sid Specialarbejderforbundet i Danmark.

Coop-Danmark, Fødevarerindustrien og Chokolade- og Konfekturindustriens Brancheforening har meddelt, at de kan støtte forslaget. Fødevarerindustrien og Chokolade- og Konfekturindustriens Brancheforening har endvidere oplyst, at konjac ikke

- (6) Det er nødvendigt at ændre betingelserne for anvendelse af E 425 konjac i gelévarer, herunder minibægre med gelé.
- (7) Direktiv 95/2/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed -

UDSTEDT FØLGENDE DIREKTIV:

*Artikel 1*

I bilag IV til direktiv 95/2/EF i rækken vedrørende E 425: Konjac: i) Konjacgummi ii) Konjacglucomannan ændres "Levnedsmidler generelt (undtagen de i artikel 2, stk.3, nævnte)" til "Levnedsmidler generelt (undtagen de i artikel 2, stk.3, nævnte og gelévarer, herunder minibægre med gelé)".

*Artikel 2*

Medlemsstaterne sætter de nødvendige love og administrative bestemmelser i kraft for at efterkomme dette direktiv senest den [31. december 2003]. De underretter straks Kommissionen herom.

Disse love og bestemmelser skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

*Artikel 3*

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

*Artikel 4*

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Europa-Parlamentets vegne*

*Formand*

*På Rådets vegne*

*Formand*

anvendes i danske konfekturprodukter. Tillige har Landbrugsraadet meddelt, at de ikke har bemærkninger til forslaget. De øvrige organisationer har ikke afgivet svar.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

Folketingets Europaudvalg blev skriftligt orienteret om forslag til Kommissionens beslutning om suspension af markedsføring og import af gelévarer, der indeholder tilsætningsstoffet E 425 konjac, ved notat af 11. april 2002.

Forslag til

## EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 95/2/EC for så vidt angår betingelser for anvendelse af  
tilsætningsstoffet E 425 konjac

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 95,

under henvisning til forslag fra Kommissionen<sup>4</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Det Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>5</sup>,

efter proceduren i traktatens artikel 251<sup>6</sup>, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF af 20. februar 1995 om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer<sup>7</sup> er det på visse betingelser tilladt at anvende tilsætningsstoffet E 425 konjac i levnedsmidler.
- (2) Kommissionen har truffet foranstaltninger til midlertidigt at suspendere markedsføring af minibægre med gelé, der indeholder E 425 konjac, fordi de anses for farlige, idet de har forårsaget, at adskillige børn og ældre i tredjelande er døde ved kvælning.
- (3) Visse producenter af minibægre med gelé erkender, at der er en risiko for menneskers sundhed, ved at anbringe en advarsel på emballagen og dermed gøre børn og ældre opmærksomme på risikoen.
- (4) På grundlag af oplysningerne fra de medlemsstater, der har indført nationale foranstaltninger, kan det konkluderes, at minibægre med gelé, der indeholder E 425 konjac, kan udgøre en livsfare. Minibægre med gelé kan som følge af såvel deres form og størrelse som konjacs kemiske og fysiske egenskaber udgøre en alvorlig risiko for menneskers sundhed.
- (5) I det foreliggende tilfælde er advarsel via mærkning ikke tilstrækkeligt til at beskytte menneskers, navnlig børns, sundhed.

---

<sup>4</sup> EFT C af, s. .

<sup>5</sup> EFT C af, s. .

<sup>6</sup> EFT C af, s. .

<sup>7</sup> EFT L 61 af 18.3.1995, s. 1. Direktivet er senest ændret ved direktiv 2001/5/EF (EFT L 55 af 24.2.2001, s. 59).



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 05.08.2002

KOM(2002) 451 endelig

2002/0201 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV**

**om ændring af direktiv 95/2/EC for så vidt angår betingelser for anvendelse af  
tilsætningsstoffet E 425 konjac**

(forelagt af Kommissionen)

## BEGRUNDELSE

Kommissionen vedtog den 27. marts 2002 en beslutning (2002/247/EF<sup>1</sup>) om suspension af markedsføring og import af gelévarer, der indeholder fødevaretilsætningsstoffet E 425 konjac. Samtidig blev anvendelsen af E 425 konjac i gelévarer suspenderet. Foranstaltningen blev vedtaget i medfør af artikel 53 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 178/2002 af 28. januar 2002 om generelle principper og krav i fødevarelovgivningen, om oprettelse af Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet og om procedurer vedrørende fødevaresikkerhed<sup>2</sup>.

Kommissionen traf denne foranstaltning efter at være blevet informeret af en række medlemsstater og tredjelande om risikoen i forbindelse med forbrug af gelévarer (såkaldte minibægre med gelé), der indeholder E 425 konjac. Adskillige børn og ældre i tredjelande er døde ved kvælning.

Minibægre med gelé kan som følge af såvel deres form og størrelse som fødevaretilsætningsstoffet konjacs kemiske og fysiske egenskaber udgøre en livstruende risiko for mennesker.

Visse producenter af minibægre med gelé erkender, at der er en risiko, ved at anbringe en advarsel på emballagen og dermed gøre børn og ældre opmærksomme på risikoen. I det foreliggende tilfælde er advarsel via mærkning ikke tilstrækkeligt til at beskytte menneskers, navnlig børns, sundhed.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF af 20. februar om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer<sup>3</sup> er det på visse betingelser tilladt at anvende tilsætningsstoffet E 425 konjac i levnedsmidler i EF.

Det er nødvendigt at ændre den eksisterende tilladelse, således at tilladelsen til at anvende E 425 konjac i minibægre med gelé trækkes tilbage for at beskytte menneskers sundhed. Tilbagetrækningen af tilladelsen bør desuden omfatte anvendelse af konjac i alle andre gelévarer, da de kan udgøre samme risiko som minibægre med gelé.

---

<sup>1</sup> EFT L 84 af 28.3.2002, s. 69.

<sup>2</sup> EFT L 31 af 1.2.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EFT L 61 af 18.3.1995, s. 1.