

Bruxelles, den 10.12.2013
COM(2013) 914 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i
Kroatien til ophør**

{SWD(2013) 523 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Kroatien til ophør

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 7,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpakten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) Rådet fastslog den [X. januar 2014] i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Kroatien.
- (4) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud¹ skal Rådet rette henstillinger til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henstillingen skal der være fastsat en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. Endvidere bør Rådet i en henstilling om korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud pålægge, at der nås årlige budgetmål, som på basis af den prognose, der ligger til grund for henstillingen, svarer til en årlig minimumsforbedring af den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede saldo minus engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, på mindst 0,5 % af BNP som benchmark. Budgetmålet for det sidste år af korrektionen i henhold til artikel 2 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om de specifikke krav under gældskriteriet skal desuden sikre, at den påkrævede reduktion af forskellen mellem gældskvoten og traktatens referenceværdi på 60 % af BNP ifølge Kommissionens prognose omfatter de to år, der følger efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.
- (5) Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2013 skønnes det offentlige underskud at ligge over referenceværdien på 3 % af BNP i perioden 2013-2015, og den strukturelle saldo forventes at forværres yderligere i løbet af perioden, fra et underskud på 4 % af

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.

BNP i 2013 til knap 6 % af BNP i 2015. Denne udvikling skyldes overvejende stigninger på udgiftssiden, f.eks. renteudgifter kombineret med indtægtstab. Kommissionens efterårsprognose 2013 har ikke taget højde for det finanspolitiske konsolideringsprogram, der blev annonceret i september 2013 med offentliggørelsen af de økonomiske og finanspolitiske retningslinjer, da det kun indeholdt meget begrænsede oplysninger om de foranstaltninger, der danner rammen for konsolideringen. De foranstaltninger, der er fremlagt i det reviderede budget for 2013 og budgetudkastet for 2014, som blev vedtaget af regeringen den 14. november 2013 og videresendt til parlamentet, synes ikke at have tilstrækkelig virkning på den budgetmæssige udvikling. De opdaterede fremskrivninger af de offentlige indtægter og udgifter og den offentlige gæld i Kommissionens efterårsprognose 2013, som afspejler de nye oplysninger, der er blevet tilgængelige siden offentliggørelsen, viser kun en meget moderat ændring. De ændrede fremskrivninger danner det nye basisscenario for Kommissionens vurderinger.

- (6) For så vidt angår udviklingen i den offentlige gæld, forventes den planlagte gældskvoteprocent i udgangen af 2014 ifølge det reviderede budget for 2013 og budgetudkastet for 2014 at nå 62 % og at stige yderligere til ca. 64 % og 64¾ % i henholdsvis 2015 og 2016. I Kommissionens efterårsprognose 2013 skønnes gældskvoteprocenten at overskride traktatens referenceværdi i 2014, idet den når tæt ved 65 %, og forventes derefter at stige yderligere i løbet af prognoseperioden. En opdateret udgave af efterårsprognosen 2013, der tager hensyn til yderligere oplysninger, der blev tilgængelige efter offentliggørelsen, herunder især obligationsudstedelsen i USD i november 2013, viser, at den offentlige gæld allerede vil overskride referenceværdien på 60 % af BNP i 2013.
- (7) I betragtning af den meget usikre økonomiske og finanspolitiske udvikling bør det anbefalede budgetmål for det sidste år i korrektionsperioden sættes et godt stykke under referenceværdien for at sikre overensstemmelse med gældsreduktionsmålet i det sidste år, hvor proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud finder anvendelse.
- (8) I henhold til forordning (EF) nr. 1467/97 skal korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud være gennemført året efter, at det er konstateret, medmindre der foreligger særlige omstændigheder. For at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud inden 2015 i overensstemmelse hermed og sikre en samtidig overholdelse af gældsreduktionsmålet bør den strukturelle indsats være på mindst 1,3 % af BNP i både 2014 og 2015. Det vil medføre et betragteligt fald i produktionsvæksten og forværre den allerede dybe og langvarige recession. Hvis det offentlige underskud overskrider referenceværdien på 3 % af BNP betragteligt, kan der sættes en længere frist, navnlig når proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud tager udgangspunkt i gældskriteriet.
- (9) Derfor bør fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud sættes til 2016. Hvis Kroatien skal følge en troværdig og holdbar tilpasningssti inden for den forlængede frist, vil det navnlig kræve, at landet når målet for et offentligt underskud på 4,6 % af BNP i 2014, 3,5 % af BNP i 2015 og 2,7 % af BNP i 2016, hvilket svarer til en årlig forbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2014, 0,9 % af BNP i 2015 og 0,7 % af BNP i 2016. Scenariet for tilpasningen bygger på Kommissionens opdaterede efterårsprognose 2013, som tager højde for de nye oplysninger, herunder det reviderede budget for 2013 og budgetudkastet for 2014, og som er udvidet til 2018, og tager udgangspunkt i standardantagelser om, at outputgabet lukkes, og tager hensyn til budgettets konjunkturfølsomhed. Denne tilpasningssti bidrager til, at det offentlige

underskud bringes under referenceværdien på 3 % af BNP i 2016 og sikrer samtidig, at gældskvoten nærmer sig referenceværdien på 60 % i et tilfredsstillende tempo og dermed overholder gældskriteriet. På baggrund af scenariet for proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud skal Kroatien for at nå ovennævnte strukturelle mål vedtage konsoliderende foranstaltninger for 2,3 % af BNP i 2014 og 1 % af BNP i 2015 og 2016. Disse mål tager højde for behovet for at kompensere for den finanspolitiske konsoliderings negative anden-runde effekter for de offentlige finanser som følge af konsolideringens indvirkning på den økonomiske aktivitet.

- (10) Foranstaltninger til den finanspolitiske konsolidering bør sikre en vedvarende forbedring af den offentlige saldo og samtidig søge at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser. Det vil derfor især være gavnligt at indføre foranstaltninger, der fokuserer på væksthæmmende udgifter og investeringer, herunder under anvendelse af EU's samhørigheds- og strukturfonde, en bedre overholdelse af skattereglerne, og som styrker de finanspolitiske rammer.
- (11) For at sikre størst mulig økonomisk velstand på mellemlang til lang sigt bør korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud suppleres med makroøkonomiske reformer. Disse foranstaltninger bør sigte mod at styrke økonomiens vækstpotentiale ved at skabe et mere fleksibelt arbejdsmarked, styrke rammebetingelserne for erhvervslivet og effektivisere den offentlige forvaltning —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

- (1) Kroatien bør senest i 2016 bringe den nuværende situation med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.
- (2) Kroatien bør nå et offentligt underskud på 4,6 % af BNP i 2014, 3,5 % af BNP i 2015 og 2,7 % af BNP i 2016, hvilket svarer til en årlig forbedring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2014, 0,9 % af BNP i 2015 og 0,7 % af BNP i 2016.
- (3) Kroatien bør specificere og nøje gennemføre de foranstaltninger, som er nødvendige for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2016, og anvende alle ekstraordinære gevinster til at nedbringe underskuddet.
- (4) Rådet fastsætter, at Kroatien skal træffe virkningsfulde foranstaltninger senest den 30. april 2014 og, i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4a, i forordning (EF) nr. 1467/97, skal rapportere om den konsolideringsstrategi, der tænkes anvendt for at nå målene; derefter bør myndighederne mindst hver sjette måned rapportere om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af henstillingerne, indtil der er sket en fuld korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud.

Rådet opfordrer desuden de kroatiske myndigheder til i) at foretage en grundig revision af de offentlige udgifter med henblik på at rationalisere udgifterne til løn, socialsikring og subsidier samt skabe et tilstrækkeligt finanspolitisk spillerum til at fokusere på væksthæmmende udgiftsposter, herunder medfinansiering af EU-finansierede projekter, ii) yderligere at forbedre overholdelsen af skattereglerne og effektivisere skatteforvaltningen og iii) at forbedre de offentlige finansers institutionelle rammer, herunder ved at fremme flerårig budgetprogrammering, styrke finansrådets rolle og uafhængighed og sikre overholdelsen af budgetreglerne. Endelig opfordrer Rådet de kroatiske myndigheder til at gennemføre strukturreformer, navnlig for at øge fleksibiliteten på arbejdsmarkedet og skabe bedre rammevilkår for erhvervslivet samt effektivisere den offentlige forvaltning, med henblik på at øge potentialet for BNP-vækst.

Denne henstilling er rettet til Republikken Kroatien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*