



Bruxelles, den 22.10.2013
COM(2013) 726 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

**30. ÅRSBERETNING OM KONTROL MED GENNEMFØRELSEN AF EU-RETEN
(2012)**

{SWD(2013) 432 final}
{SWD(2013) 433 final}

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

30. ÅRSBERETNING OM KONTROL MED GENNEMFØRELSEN AF EU-RETTE (2012)

INDLEDNING

Effektiv gennemførelse af EU-lovgivningen er afgørende, hvis Den Europæiske Union skal nå sine politiske mål. Medlemsstaterne er ansvarlige for den rettidige og korrekte gennemførelse af direktiverne og for den korrekte gennemførelse af hele EU-retten¹, mens Kommissionen skal overvåge medlemsstaternes arbejde og sikre, at deres lovgivning er i overensstemmelse med EU-retten.

Kommissionen har en lang række redskaber til at vurdere, om EU's politikker gennemføres korrekt. Den er også afhængig af oplysninger fra borgere, virksomheder, ngo'er og andre interesserede parter, der påpeger potentielle problemer med gennemførelsen af EU-retten. I forbindelse med mange af disse spørgsmål arbejder Kommissionen tæt sammen med medlemsstaterne for at finde en effektiv og tilfredsstillende løsning uden at indlede formelle retlige procedurer. Hvis dette partnerskab ikke giver de ønskede resultater, og hvis medlemsstaterne ikke overholder deres forpligtelser i henhold til EU-retten, indleder Kommissionen formelle traktatbrudsprocedurer (i henhold til artikel 258 i TEUF²). Såfremt sager indbringes for Domstolen i henhold til artikel 260, stk. 2, i TEUF vedrørende manglende opfyldelse af en dom eller i henhold til artikel 260, stk. 3, vedrørende forsinket gennemførelse af direktiver, kan der pålægges sanktioner efter forslag fra Kommissionen og ved Domstolens dom.

Den 30. årsberetning om kontrol med gennemførelsen af EU-retten gennemgår resultaterne inden for en række nøgleaspekter af gennemførelsen af EU-retten og giver et overblik over strategiske spørgsmål. Der redegøres for resultater og udfordringer i forbindelse med gennemførelsen af EU-retten fordelt på medlemsstater og tematiske områder i de arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene, som ledsager årsberetningen.

1. GENNEMFØRELSE AF DIREKTIVER

1.1. Overblik over gennemførelsesarbejdet i 2012

Begrænsning af forsinket gennemførelse er et af Kommissionens prioriterede områder³. Kommissionen pålægger bøder i henhold til den specifikke sanktionsordning, der er fastlagt i artikel 260, stk. 3, i TEUF over for medlemsstater, som ikke gennemfører direktiver rettidigt (nærmere oplysninger i punkt 1.2).

Der skulle gennemføres færre direktiver i 2012 end i de foregående år (56 mod 131 i 2011 og 111 i 2010). Antallet af sager om forsinket gennemførelse faldt således i 2012 sammenlignet med de foregående år (447 traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse i 2012 mod 1 185 i 2011 og 855 i 2010). Ved udgangen af 2012 var der 418 åbne traktatbrugssager

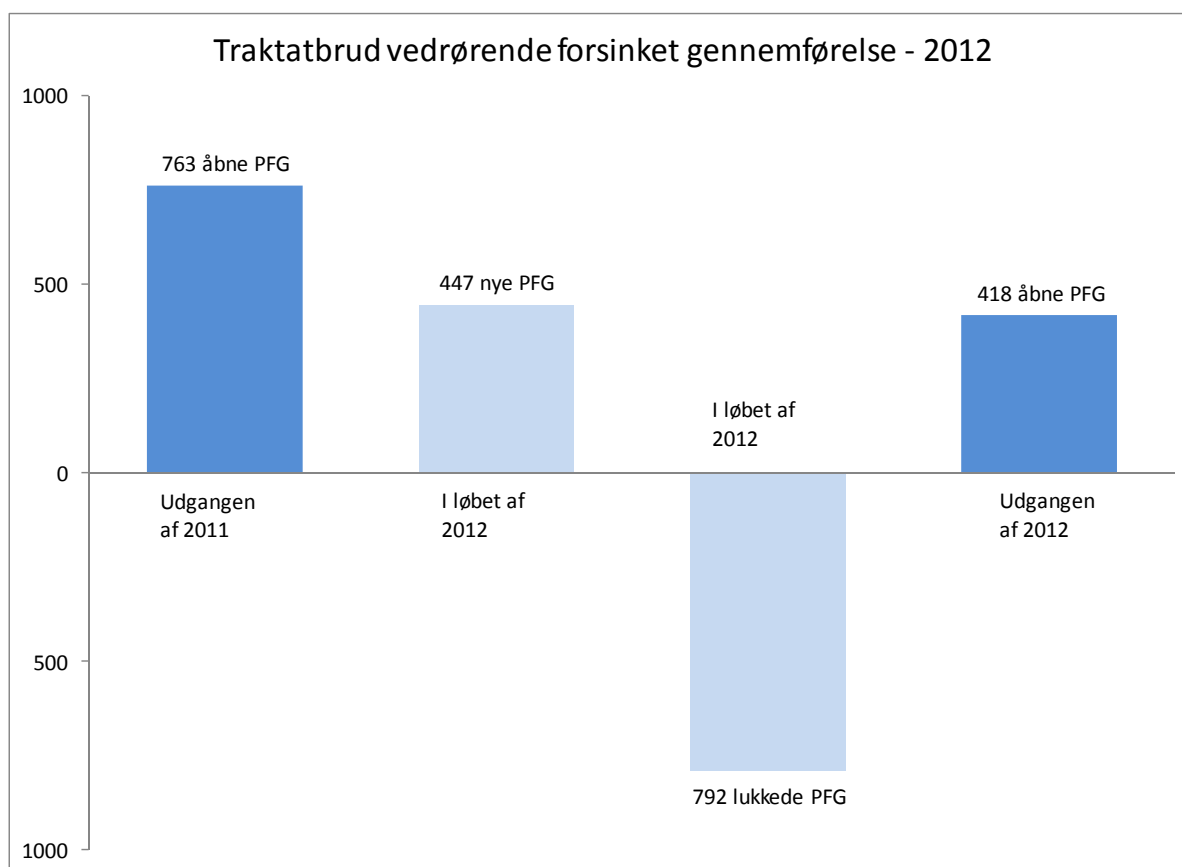
¹ Ved udgangen af 2012 bestod EU-retten af 9 576 forordninger (2010: ca. 8 900) og 1 989 direktiver (2011: ca. 1 900) foruden den primære ret (traktaterne).

² Det skal bemærkes, at der også kan indledes traktatbrudsprocedurer i henhold til andre bestemmelser i EU-retten, f.eks. artikel 106 i TEUF i kombination med artikel 101 eller 102 i TEUF.

³ Kommissionens meddelelse om et resultatorienteret Europa – anvendelse af fællesskabsretten, [KOM\(2007\) 502 endelig](#), s. 9.

vedrørende forsinket gennemførelse, hvilket svarer til et fald på 45 % i forhold til de 763 sager, der var åbne ved udgangen af 2011.

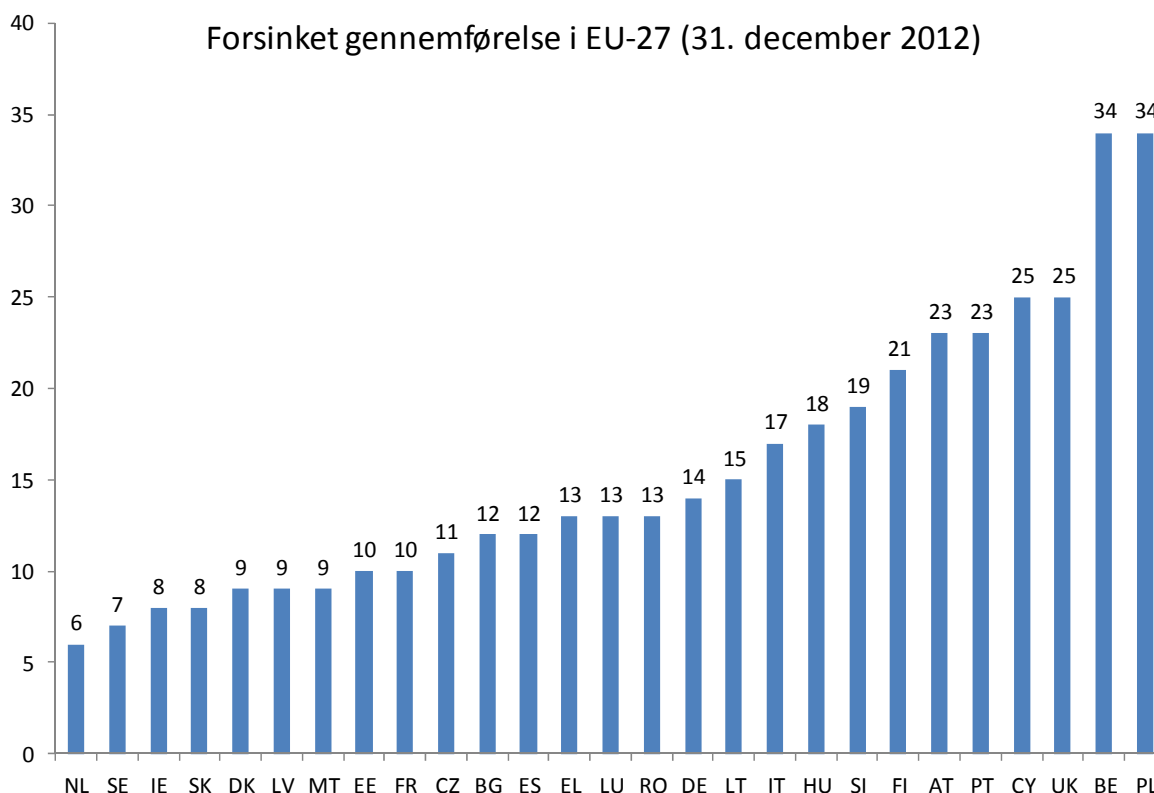
Nedenstående tabel indeholder nøgletal⁴ for traktatbrudsprocedurer vedrørende forsinket gennemførelse indledt af Kommissionen i 2012:



Nedenstående tabel viser traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse fordelt på medlemsstater⁵:

⁴ Fra summen af åbne procedurer vedrørende forsinket gennemførelse (PFG) fra 2011 og nye PFG fra 2012 ($763+447=1\ 210$) fratrækkes antallet af lukkede PFG ($1\ 210-792=418$).

⁵ I tabellen nedenfor anføres antallet af traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse, som var åbne pr. 31.12.2012, uanset hvilket år traktatbrudssagen blev indledt. Til gengæld viser afsnittet "Gennemførelse af direktiver" i de sider i Del I i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene, der er forbeholdt medlemsstaterne, hvor mange nye traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse der blev indledt mod medlemsstaterne i 2012.



De fire politikområder, hvor der blev indledt flest traktatbrudsprocedurer vedrørende forsinket gennemførelse i 2012, var transport (115 procedurer), sundhed og forbrugere (108), miljø (63) og det indre marked og tjenesteydelser (53).

Der blev for visse direktiver indledt traktatbrudsprocedurer vedrørende forsinket gennemførelse mod over to tredjedele af medlemsstaterne. Kommissionen indledte f.eks. procedurer mod 24 medlemsstater vedrørende forsinket gennemførelse af direktivet om bygningers energimæssige ydeevne⁶.

Tilsvarende var 23 medlemsstater involveret i traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse af det såkaldte Omnibus I-direktiv⁷. Der blev indledt 20 procedurer vedrørende direktivet om intelligente transportsystemer på vejtransportområdet⁸. Direktivet om ændring af fællesskabskodeksen for humanmedicinske lægemidler⁹ udløste 19 procedurer. Endelig modtog 18 medlemsstater en åbningsskrivelse vedrørende forsinket gennemførelse af ændringerne i det såkaldte prospektiv¹⁰.

⁶ [Direktiv 2010/31/EU](#) om bygningers energimæssige ydeevne.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets [direktiv 2010/78/EU](#) af 24. november 2010 om ændring af flere direktiver for så vidt angår de beføjelser, der er tillagt Den Europæiske Tilsynsmyndighed (Den Europæiske Banktilsynsmyndighed), Den Europæiske Tilsynsmyndighed (Den Europæiske Tilsynsmyndighed for Forsikrings- og Arbejdsmarkedspensionsordninger) og Den Europæiske Tilsynsmyndighed (Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed).

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets [direktiv 2010/40/EU](#) af 7. juli 2010 om rammerne for indførelse af intelligente transportsystemer på vejtransportområdet og for grænsefladerne til andre transportformer.

⁹ [Direktiv 2010/84/EU](#) om ændring, for så vidt angår lægemiddelovervågning, af direktiv 2001/83/EF om oprettelse af en fællesskabskodeks for humanmedicinske lægemidler.

¹⁰ [Direktiv 2010/73/EU](#) om ændring af direktiv 2003/71/EF om det prospekt, der skal offentliggøres, når værdipapirer udbydes til offentligheden eller optages til handel, og af direktiv 2004/109/EF om harmonisering af gennemsigtighedskrav i forbindelse med oplysninger om udstedere, hvis værdipapirer er optaget til handel på et reguleret marked.

1.2. Indbringelser af sager for Domstolen i henhold til artikel 258 og artikel 260, stk. 3, i TEUF

I henhold til artikel 260, stk. 3, i TEUF kan Kommissionen, når den indbringer en sag om forsinket gennemførelse for Domstolen i henhold til artikel 258 i TEUF, fastlægge økonomiske sanktioner uden at skulle afvente en første dom¹¹. Formålet med denne nyskabelse i Lissabontraktaten er at give medlemsstaterne et stærkere incitament til at gennemføre direktiverne inden for de frister, lovgiveren fastsætter.

I 2012 indbragte Kommissionen en række traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse for Domstolen med anmodning om økonomiske sanktioner i henhold til artikel 260, stk. 3, i TEUF. 12 medlemsstater var involveret i 35 sådanne beslutninger i 2012: Polen (10 sager), Slovenien (5), Nederlandene, Finland (4 hver), Belgien, Cypern (3 hver), Tyskland, Bulgarien, Slovakiet, Luxembourg, Portugal og Ungarn (1 hver). Den pålagte daglige tvangsbøde lå på mellem 5 909,40 EUR og 315 036,54 EUR. Der blev ikke anmodet om pålæggelse af faste beløb.

Medlemsstaternes traktatbrudsprofiler i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene (Del I) indeholder mere detaljerede oplysninger om de pågældende traktatbrudssager.

2. UKORREKT GENNEMFØRELSE OG UKORREKT ANVENDELSE AF EU-RETEN

Mens Kommissionen i sin egenskab af traktatens vogter gennemfører sine egne undersøgelser med henblik på at spore overtrædelser af EU-retten (punkt 2.1.2), yder borgerne, erhvervslivet og interessentorganisationer et væsentligt bidrag til denne overvågning ved at indberette mangler i medlemsstaternes myndigheders gennemførelse og/eller anvendelse af EU-retten (se klager under punkt 2.1.1). Når Kommissionen har indkredset problemer, indledes der bilaterale drøftelser mellem Kommissionen og den pågældende medlemsstat med henblik på at løse dem i EU Pilots regi (punkt 2.1.3).

2.1. Spring af problemer og uformelle løsninger

2.1.1. Klager

Borgere, erhvervslivet, ngo'er og andre organisationer indgiver hyppigt klager til Kommissionen. Kommissionen fastlagde sine egne regler for behandling af klager i en meddelelse fra 2002. Med forbedringen og udvidelsen af metoderne til korrekt registrering og behandling af korrespondance fra klagere om gennemførelsen af EU-retten, TEUF's ikrafttræden og behovet for sproglige præciseringer opstod der et behov for en ajourføring.

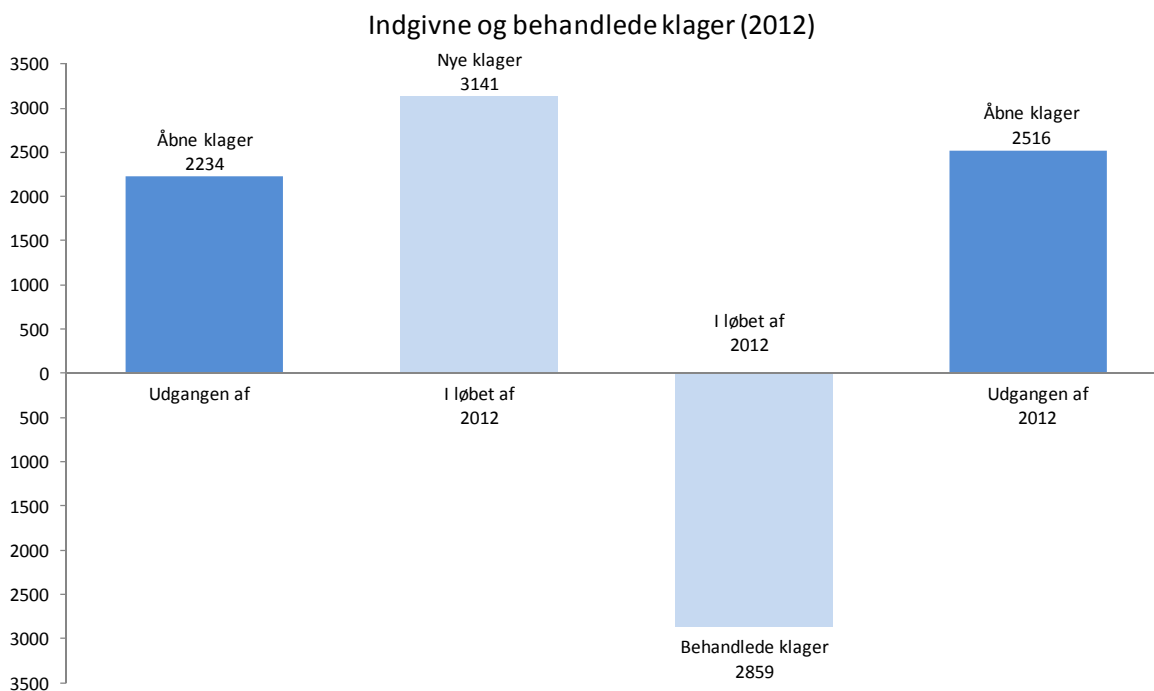
Meddelelsen blev ajourført i juni 2012¹². Den bevarer de eksisterende overordnede rammer for behandling af klager. Den bekræfter de administrative foranstaltninger, der skal træffes af Kommissionen, når den behandler klager, herunder korrekt registrering af alle modtagne klager, fremsendelse af en kvittering, underretning af klageren om eventuelle foranstaltninger truffet af Kommissionen i viderebehandlingen af hans/hendes klage og forudgående meddelelse til klageren inden henlæggelsen af en klage.

Nedenstående tabel viser nøgledata¹³ for borgeres klager i 2012:

¹¹ [Meddelelse](#) fra Kommissionen – gennemførelse af artikel 260, stk. 3, i TEUF.

¹² Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – ajourføring af meddelelsen om forbindelserne med klagere i sager om anvendelsen af EU-retten, [COM\(2012\) 154 final](#).

¹³ Fra summen af åbne klagesager fra 2011 og nye klagesager fra 2012 (2 234+3 141=5 375) fratrækkes antallet af behandlede klager (5 375-2 859=2 516).



3 141 nye klager – De tre medlemsstater, der var genstand for flest klager, var Italien (438 klager), Spanien (306) og Frankrig (242). Ligesom i 2011 indberettede borgere, erhvervslivet og organisationer især uregelmæssigheder inden for områderne miljø, retlige anliggender og det indre marked og tjenesteydelser (henholdsvis 588, 491 og 462 klager).

2 859 behandlede klager – Efter en indledende vurdering af over 2 800 indgivne klager i 2012 indledte Kommissionen bilaterale drøftelser med den berørte medlemsstat i forbindelse med 621 klager med henblik på at slå fast, om der var tale om overtrædelser af EU-retten¹⁴. Klager, der førte til bilaterale drøftelser, omhandlede oftest områderne miljø, det indre marked og tjenesteydelser og beskatning og toldunionen (henholdsvis 131, 130 og 92 sager åbnet under EU Pilot).

Andragender fra borgere til Parlamentet og forespørgsler fra medlemmer af Parlamentet kan også rejse spørgsmål om mulige uregelmæssigheder i forbindelse med medlemsstaternes gennemførelse af EU-retten. De vedrører oftest miljøspørgsmål. På baggrund heraf har Kommissionen sendt to åbningsskrivelser i henhold til artikel 258 i TEUF (til Det Forenede Kongerige og Grækenland) og indledt yderligere 22 undersøgelser i EU Pilots regi. Kommissionen modtog syv andragender fra Parlamentet om regionalpolitik og fire om sundhed og forbrugere. Der blev indledt to EU Pilot-sager efter skriftlige forespørgsler fra Parlamentet om landbrug, to om det indre marked og tre om transport. Mere detaljerede oplysninger om andragender og skriftlige forespørgsler findes i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene (Del II, sider om miljø, landbrug, det indre marked og tjenesteydelser, transport, retlige anliggender, grundlæggende rettigheder og unionsborgerskab, regionalpolitik og sundhed og forbrugere).

¹⁴ De resterende klager er ikke blevet behandlet yderligere, enten fordi EU-retten ikke er blevet overtrådt, eller fordi Kommissionen ikke havde kompetence, eller korrespondancen ikke kunne kvalificeres som en klage. Det skal også bemærkes, at Kommissionen i haste- og undtagelsestilfælde kan beslutte at sende en åbningsskrivelse (artikel 258 i TEUF) til medlemsstaten uden forudgående bilaterale drøftelser.

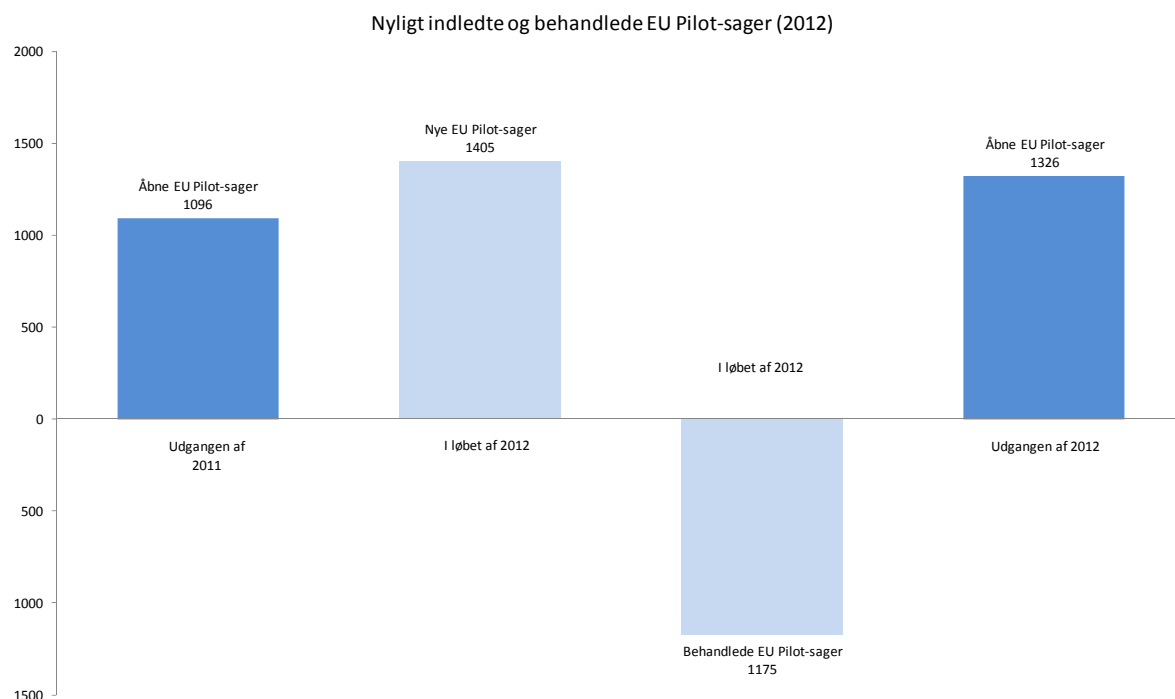
2.1.2. Sager på Kommissionens eget initiativ

Kommissionen indkredser også på eget initiativ potentielle overtrædelser af EU-retten. Som i forbindelse med klager indleder Kommissionen først bilaterale drøftelser med den pågældende medlemsstat med henblik på at nå frem til en løsning, der er i overensstemmelse med EU-retten. Der blev indledt 791 undersøgelser i 2012. Miljø, det indre marked og tjenesteydelser og transport var de tre politikområder, hvor der blev identificeret flest potentielle overtrædelser (henholdsvis 386, 196 og 164 nye sager). Det drejede sig primært om medlemsstaterne Frankrig, Spanien og Italien (henholdsvis 112, 110 og 107 nye sager).

2.1.3. Partnerskab med medlemsstater: EU Pilot

EU Pilot er Kommissionens initiativ og tager sigte på at besvare spørgsmål og finde løsninger på problemer i forbindelse med gennemførelsen af EU-retten. Det er baseret på en onlinedatabase og et kommunikationsredskab. EU Pilot giver mulighed for at løse problemerne, inden der indledes formelle traktatbrudsprocedurer. Sager bør i princippet behandles inden for 20 uger, og dialogen som led i EU Pilot fremmer således en hurtig løsning af problemerne til gavn for borgerne og erhvervslivet ved at sikre overholdelse af forpligtelserne i medfør af EU-retten.

Medlemsstaternes gradvise indfasning i EU Pilot blev afsluttet i juni 2012, da de to sidste medlemsstater, Luxembourg og Malta, meldte sig ind i systemet. Alle medlemsstaterne deltager således i EU Pilot. Nedenstående tabel indeholder nøgletal for EU Pilot for 2012¹⁵:



1 405 nye sager i 2012 – Dette tal dækker over 621 klager bekræftet af Kommissionen og 784 nye sager på Kommissionens eget initiativ.

1 175 sager blev lukket i 2012 – Ud af de 1 175 EU Pilot-sager i 2012 lukkede Kommissionen 803, fordi medlemsstaten gav et tilfredsstillende svar. Det betyder, at medlemsstaterne løser

¹⁵ Fra summen af åbne EU Pilot-sager fra 2011 og nye EU Pilot-sager fra 2012 ($1\ 096 + 1\ 405 = 2\ 501$) fratrækkes antallet af behandlede sager ($2\ 501 - 1\ 175 = 1\ 326$).

68,34 % af sagerne (et fald på 4,16 procentpoint i forhold til 2011, hvor det drejede sig om 72,5 %) ¹⁶.

I 326 sager var stadig åbne – Ved udgangen af 2012 vedrørte de fleste af EU Pilot-sagerne Italien (135), fulgt af Spanien (107) og Grækenland (82). Hvad angår politikområder, var miljø fortsat det førende område med 400 åbne sager fulgt af det indre marked og tjenesteydelser (176) og retlige anliggender og grundlæggende rettigheder (125).

Kommissionen lukkede 334 EU Pilot-sager i 2012 ved at indlede formelle traktatbrudsprocedurer. Der blev ikke fundet løsninger for 84 sager inden for miljø, 42 inden for beskatning og toldunionen og 42 inden for transport. Italien, Frankrig og Spanien var de lande, der var genstand for flest traktatbrudssøgsmål efter behandling af sager i EU Pilots regi (henholdsvis 29, 28 og 26 sager).

Kommissionen indledte i 2012 kun to formelle traktatbrudsprocedurer uden om EU Pilot ved at sende en åbningsskrivelse i henhold til artikel 258 i TEUF ¹⁷.

2.2. Traktatbrudsprocedurer

Hvis en medlemsstat ikke afhjælper en påstået overtrædelse af EU-retten, indleder Kommissionen en traktatbrudsprocedure i henhold til artikel 258 i TEUF ¹⁸ og kan i sidste ende indbringe sagen for Den Europæiske Unions Domstol (i det følgende benævnt "Domstolen").

Ved udgangen af 2012 var der 1 343 åbne traktatbrudssager ¹⁹. Antallet af åbne traktatbrudssager er faldet løbende – fra næsten 2 900 sager i 2009 til 2 100 sager i 2010 og 1 775 sager i 2011. Nedenstående tabeller viser det samlede antal traktatbrudssager og traktatbrudssager vedrørende forsinket gennemførelse fordelt på medlemsstater og politikområder:

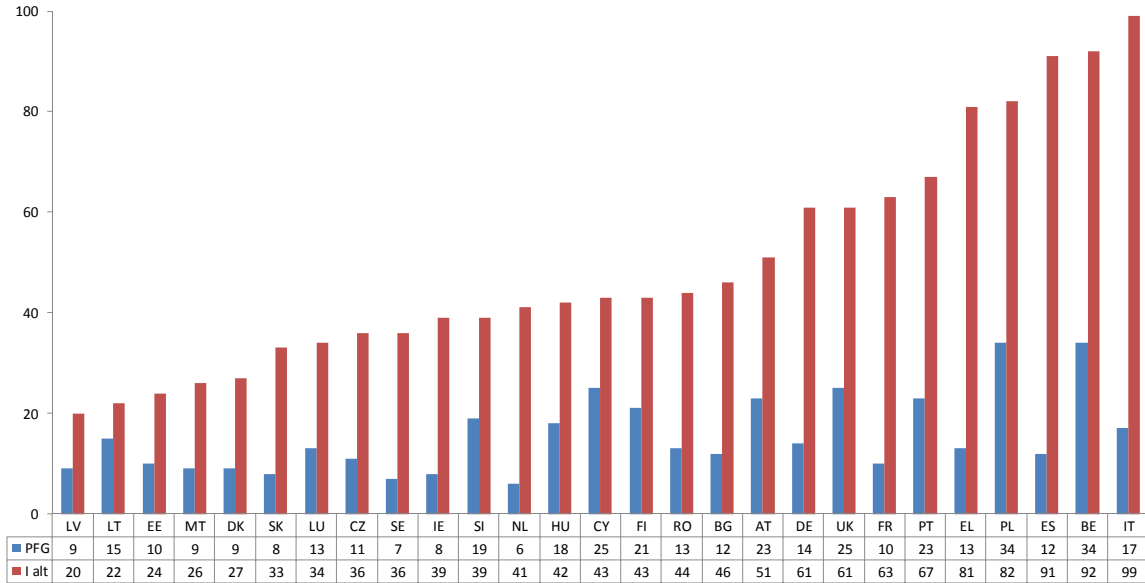
¹⁶ Beretning fra Kommissionen – 29. årsberetning om kontrol med gennemførelsen af EU-retten (2011), [COM\(2012\) 714 final](#), s. 8.

¹⁷ Begge sager vedrørte ungarske foranstaltninger. Yderligere oplysninger kan findes på den side, der er forbeholdt medlemsstaten Ungarn i Del I i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene.

¹⁸ Eller i henhold til andre bestemmelser i TEUF, jf. fodnote 2.

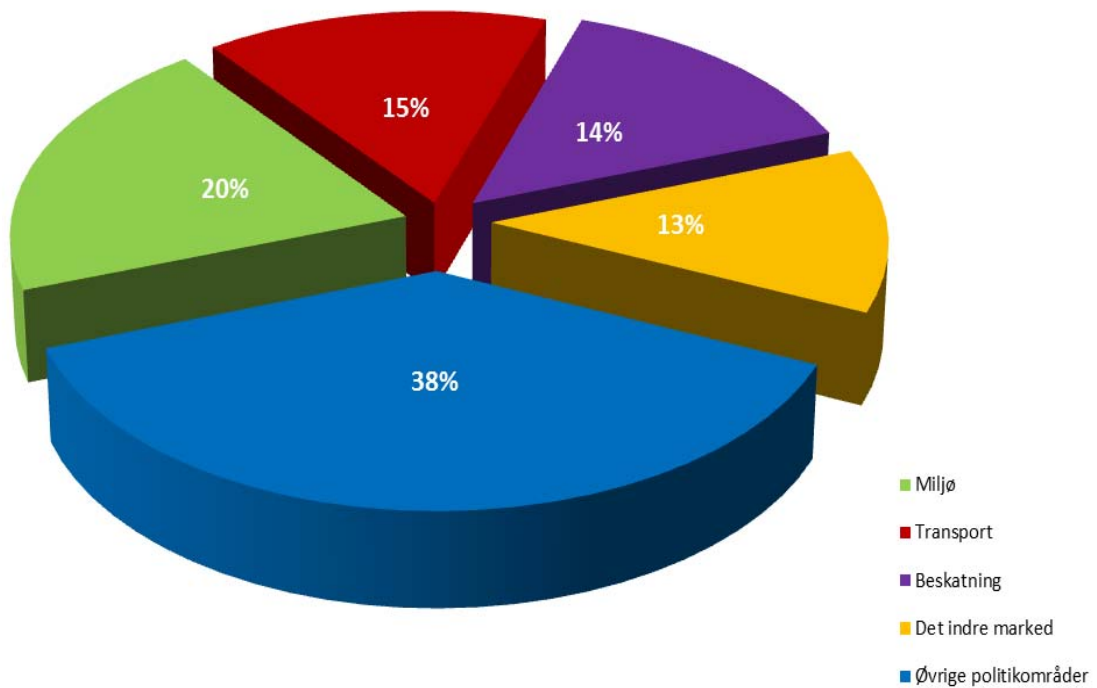
¹⁹ Herunder alle procedurer, hvor en medlemsstat mindst har modtaget en åbningsskrivelse fra Kommissionen i henhold til artikel 258 i TEUF.

Antal overtrædelser i EU-27
(31. december 2012)



* PFG: Procedurer vedrørende forsinket gennemførelse

De fire områder, hvor der sker flest traktatbrud – 2012



Drøftelserne mellem medlemsstaten og Kommissionen fortsætter under den formelle traktatbrudsprocedure med det formål at bringe den nationale lovgivning eller gennemførelsen heraf i overensstemmelse med EU-retten. Statistikkerne bekræfter, at medlemsstaterne gør en

stor indsats for at afhjælpe overtrædelserne, inden sagen indbringes for Domstolen²⁰. I 2012 var situationen som følger:

- Kommissionen lukkede 661 traktatbrudssager efter at have sendt en åbningsskrivelse.
- 359 sager blev lukket, efter at der var sendt en begrundet udtalelse til medlemsstaten.
- 42 traktatbrudssager blev lukket (eller trukket tilbage fra Domstolen), efter at Kommissionen havde besluttet at indbringe sagen for Domstolen.

I alt 1 062 traktatbrudssager blev lukket, fordi medlemsstaten påviste, at dens lovgivning var i overensstemmelse med EU-retten. Domstolen afgav 46 domme i henhold til artikel 258 i TEUF i 2012, hvoraf 42 (91 %) faldt ud til fordel for Kommissionen. Domstolen afsagde flest domme mod Belgien (6, hvoraf 1 faldt ud til fordel for medlemsstaten), Portugal (5/0), Nederlandene (4/1) og Frankrig (4/0). Miljø (16), beskatning og toldunionen (11) og det indre marked og tjenesteydelser (6) var de tre politikområder, hvor Domstolen afsagde flest domme i 2012.

Medlemsstaterne træffer som oftest de nødvendige foranstaltninger for at opfylde Domstolens domme rettidigt, men ved udgangen af 2012 havde Kommissionen stadig 128 åbne traktatbrudsprocedurer, fordi den endnu ikke havde kunnet bekræfte, om den pågældende medlemsstat opfyldte Domstolens dom i henhold til artikel 258 i TEUF. De fleste af disse sager vedrørte Portugal (14), Grækenland (13) og Spanien (12) og omhandlede miljø (54), det indre marked og tjenesteydelser (17) og beskatning og toldunionen (16).

Ud af disse 128 sager var 11 allerede indbragt for Domstolen for anden gang. Domstolen afsagde sidste år tre domme i henhold til artikel 260, stk. 2, i TEUF, to mod Irland²¹ og en mod Spanien²². Principielt kan en dom fra Domstolen i henhold til artikel 260, stk. 2, i TEUF pålægge medlemsstaten at betale et fast beløb og/eller en (daglig) tvangsbøde. Sidstnævnte skal omgående betale det faste beløb og derefter den daglige tvangsbøde, indtil den har sikret fuld opfyldelse af Domstolens første og anden dom.

3. UDARBEJDELSE AF POLITIKKER

3.1. Målrettet EU-regulering

EU-lovgivere skal være opmærksomme på unødvendige byrder og bureaukrati. I en meddelelse²³ offentliggjort ved udgangen af 2012 lancerede Kommissionen sit program for målrettet og effektiv regulering (REFIT), som styrker Kommissionens værktøjer til sikring af smart regulering og forvaltning. Det vil sige:

- øget bistand til medlemsstaterne ved gennemførelsen af direktiver (herunder gennemførelsesplaner)
- mere systematiske, risikobaserede overensstemmelsesvurderinger af nationale gennemførelsesbestemmelser

²⁰ Tallene blev beregnet for alle traktatbrudssager uanset deres oprindelse (klage, Kommissionens eget initiativ eller medlemsstaters forsinkede gennemførelse af direktiver).

²¹ Kommissionen mod Irland, sag [C-374/11](#) (påleggelse af et fast beløb: 2 000 000 EUR, daglig tvangsbøde: 12 000 EUR) og [C-279/11](#) (påleggelse af et fast beløb: 1 500 000 EUR).

²² Kommissionen mod Spanien, [C-610/10](#) (påleggelse af et fast beløb: 20 000 000 EUR, daglig tvangsbøde: 50 000 EUR, indtil medlemsstaten har sikret fuld opfyldelse af Domstolens dom).

²³ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – målrettet EU-regulering, [COM\(2012\) 746 final \(af 12. december 2012\)](#).

- hurtige problemløsningsmekanismer, inden der indledes formelle retlige procedurer (f.eks. EU Pilot).

3.2. Bedre forvaltning af det indre marked

Fra og med 2001 vedtog stats- og regeringscheferne i Den Europæiske Union en række mål, som medlemsstaterne skulle nå for at forbedre deres resultater inden for gennemførelsen af EU-lovgivningen om det indre marked. [Resultattavler for det indre marked](#) vurderer løbende, hvordan medlemsstaterne klarer sig i forhold til målene for det indre marked²⁴.

Der blev også truffet vigtige foranstaltninger inden for forvaltningen af det indre marked. "Nøgleområder og nøgleretsakter, der kræver særlig opmærksomhed" er oplyst i bilaget til meddelelsen om bedre forvaltning af det indre marked, som blev vedtaget i juni 2012²⁵. For at fremskynde medlemsstaternes fulde overholdelse af lovgivningen om det indre marked identificerede meddelelsen nye mål for håndtering af overtrædelser af nøgleretsakter om det indre marked:

- "nultolerance" (0 %), når det drejer sig om rettidig og korrekt gennemførelse af EU's nøgleretsakter om det indre marked. Dette mål er strengere end det generelle mål om et gennemførelsesefterslæb på højst 1 %, som er vedtaget i forbindelse med EU-lovgivningen om det indre marked
- nedbringelse af varigheden af traktatbrudsprocedurerne til 18 måneder
- opnåelse af fuld overensstemmelse med Domstolens domme inden 12 måneder.

Kommissionen har identificeret traktatbrudsprocedurer, der involverer EU's nøgleretsakter om det indre marked, og har gjort en målrettet indsats for at opnå fuld gennemførelse af disse retsakter.

Derudover tilskyndes medlemsstaterne i meddelelsen til at indgive udkast til gennemførelsesforanstaltninger og forklarende dokumenter (se punkt 3.3) i forbindelse med EU's nøgleretsakter om det indre marked.

3.3. Forklarende dokumenter om direktiver, der gennemføres af medlemsstaterne

I årsberetningen for 2011²⁶ beskrev Kommissionen den løsning, som EU-institutionerne var nået til enighed om, som fastlagt i fælles politiske erklæringer, hvad angår medlemsstaternes fremsendelse af "*forklarende dokumenter*"²⁷ i forbindelse med meddelelsen af deres gennemførelsesforanstaltninger vedrørende et bestemt direktiv.

Medlemsstaterne opfordres til at forklare, hvordan deres nationale gennemførelsesbestemmelser var i overensstemmelse med målene i en række direktiver. Som eksempel kan nævnes:

- direktivet om energieffektivitet²⁸

²⁴ Både den historiske udvikling og de nøjagtige måltal kan findes i [resultattavlerne for det indre marked](#).

²⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – bedre forvaltning af det indre marked, [COM\(2012\) 259](#).

²⁶ Beretning fra Kommissionen – 29. årsberetning om kontrol med gennemførelsen af EU-retten (2011), [COM\(2012\) 714 final](#), s. 12.

²⁷ Forklarende dokumenter skal illustrere forholdet mellem nationale bestemmelser til gennemførelse og de specifikke bestemmelser i et givet direktiv. De kan forelægges i form af en sammenligningstabel.

²⁸ Direktiv [2012/27/EU](#) om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF.

- direktivet om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer²⁹
- direktivet om affald af elektrisk og elektronisk udstyr³⁰.

Som vedtaget i de fælles politiske erklæringer vil Kommissionen aflægge rapport om gennemførelsen af disse instrumenter senest den 1. november 2013.

4. KONKLUSION

Medlemsstaterne har stadig store udfordringer med at sikre overensstemmelse med EU-retten. Antallet af sager om forsinket gennemførelse faldt betydeligt i 2012, fordelt proportionalt mellem medlemsstaterne. Især Nederlandenes og Sveriges resultater med hensyn til gennemførelsen er forbedret, men generelt ændrede medlemsstaternes placering i rækkefølgen sig ikke med hensyn til sager om forsinket gennemførelse. Trods den positive tendens mangler en lang række direktiver stadig at blive gennemført. Medlemsstaterne opfordres derfor til at fortsætte deres indsats for at gennemføre EU-retten korrekt.

Medlemsstaterne har udvist stor vilje til at løse problemerne, inden der tages formelle skridt. Med Maltas og Luxembourgs tilslutning deltager alle 27 medlemsstater i EU Pilot, som er Kommissionens onlineplatform for hurtig problemløsning. Udveksling af synspunkter i EU Pilot gjorde det muligt hurtigt at løse næsten 1 200 potentielle traktatbrudssager i 2012.

Antallet af formelle traktatbrudsprocedurer er faldende, og Kommissionen måtte også indbringe færre sager for Domstolen. Medlemsstaternes overordnede placering i rækkefølgen med hensyn til samlet antal traktatbrud ændrede sig ikke væsentligt: De medlemsstater, der havde henholdsvis de færreste og de fleste traktatbrudsprocedurer, havde lignende resultater det foregående år. Miljø, transport, beskatning og det indre marked var fortsat de politikområder, hvor Kommissionen oftest indledte traktatbrudsprocedurer.

Denne generelle tendens kan til dels tilskrives det vellykkede samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen. På de områder, hvor Kommissionen indledte formelle procedurer, har medlemsstaterne gjort en yderligere indsats for at opnå overholdelse af EU-retten.

Kommissionen vil som traktatens vogter fortsat aktivt overvåge gennemførelsen af EU-retten. Korrekt gennemførelse er en forudsætning for målrettet og effektiv regulering.

²⁹ Direktiv [2012/18/EU](#) om kontrol med risikoen for større uheld med farlige stoffer og om ændring og efterfølgende ophævelse af Rådets direktiv 96/82/EF.

³⁰ Direktiv [2012/19/EU](#) om affald af elektrisk og elektronisk udstyr (WEEE).