

Folketingets Europaudvalg
Christiansborg, den 26. april 2004
Formanden for Europaudvalget

Til
udvalgets medlemmer og stedfortrædere

Henvendelse fra KL om en dansk indsats inden for EU's Nordlige Dimension

Til orientering fremsendes notat modtaget fra KL om mulige danske indsatsområder på det lokale og regionale niveau inden for rammerne af EU's Nordlige Dimension og Naboskabsprogram.

Notatet er fremsendt til Folketingets Europaudvalg i forlængelse af et møde den 22. marts 2004 mellem Europaudvalget og de danske medlemmer af Regionsudvalget, ØSU og Europa-Parlamentet, hvor der blev efterlyst initiativer på området.

Med venlig hilsen

Claus Larsen-Jensen

MF Claus Larsen-Jensen
Formand for Europaudvalget
Christiansborg
1240 København



Opfølgning på møde mellem Europaudvalget og de danske medlemmer af RU, ØSU og EP – Den Nordlige Dimension

Kære Claus Larsen-Jensen,

På mødet den 22. marts d.å. mellem Folketingets Europaudvalg og de danske medlemmer af Regionsudvalget, ØSU og Europa-Parlamentet efterspurgtes et udspil til en dansk indsats indenfor rammerne af Den Nordlige Dimension og Naboskabsprogrammet. I forlængelse heraf har KL udarbejdet et notat over mulige danske indsatsområder rettet imod det lokale og regionale niveau.

Notatet tager udgangspunkt i den nye lovgivning fra september 2003, hvorefter det Russiske Føderationsråd tildeler det lokale og regionale niveau en række nye opgaver og kompetencer, tillige med skatteudskrivningsret. Den nye lovgivning dikterer, at ændringerne skal gennemføres inden 2006. Der er således tale om en relativt stor forandringsproces indenfor et kort tidsspan, som det vil være i dansk interesse at støtte aktivt, da en større grad af decentralisering må forventes at virke stabiliserende på hele samfundet. For at støtte og fremme processen foreslår KL en række målrettede indsatser, der kan bidrage til at gennemføre den nye lovgivning. KL vil kunne bistå med rådgivning, træning, forslag til it-løsninger m.m.

Notatet sendes tillige til de danske medlemmer af Regionsudvalget, ØSU og Europa-Parlamentet og kan danne udgangspunkt for en fortsat dialog om emnet.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Uwe Lorenzen', is written over a horizontal line.

Uwe Lorenzen

Den 19. april 2004

Ref LSN
lsn@kl.dk
Dir 3370

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3051

www.kl.dk

1/2



NOTAT

Styrkelse af den offentlige forvaltningskapacitet i det nordvestlige Rusland – et idekatalog over mulige danske indsatsområder.

På mødet den 22. marts 2004 mellem Folketingets Europaudvalg og de danske medlemmer af Regionsudvalget, ØSU og Europa-Parlamentet diskuteredes status for den Nordlige Dimension og det danske Naboskabsprogram's indsatsmuligheder i det nordvestlige Rusland. Mødedeltagerne så især et behov for at styrke indsatsen omkring den offentlige forvaltningskapacitet i Rusland og ønskede at fremme muligheden for, at danske institutioner kan spille en aktiv rolle i denne process.

Emnet er blevet meget aktuelt i russisk sammenhæng, idet en ny lovgivning om decentralisering til og professionalisering af det lokale selvstyre er vedtaget i 2003 og skal gennemføres inden 2006.

I forlængelse heraf har KL udarbejdet nærværende notat om den aktuelle situation i Rusland samt angivet en række områder, hvor KL ville kunne bidrage med at løse konkrete opgaver.

Ny russisk lovgivning decentraliserer dele af den offentlige forvaltning

Den Russiske Føderation vedtog September 2003 en ny lov om Generelle Principper for Organisering af det Lokale Selvstyre, hvor decentralisering blevet et væsentligt element i reformen af den offentlige forvaltning. Den nye lov skal være gennemført indenfor 2 ½ år, blandt andet ved følgende indsatser:

Date 6. april 2004

Ref LSN

lsn@kl.dk

Dir +45 3370 3477

Weidekampsgade 10

P.O.box 3370

DK-2300 Copenhagen S

Tel +45 3370 3370

Fax +45 3370 3351

www.kl.dk

Page 1/3

- 1) Administrativ-territorial reform (dannelse af 4 nye typer lokale forvaltninger i stedet for 6), samt trækning af nye territoriale grænser (Artikel 11-13);
- 2) Forberedelse og gennemførelse af valg til de nye lokale forvaltninger (artikel 23);
- 3) Fordeling af kommunal ejendom (Artikel 50-51), især bygninger og jord;
- 4) Etablering af et nyt finansieringssystem for lokale forvaltninger, herunder etablering af en regional (oblast) fund til at støtte udviklingen af lokale forvaltninger, samt definition af fremtidige indtjningskilder for lokale forvaltninger (artikel 55-59). Dette vil inkludere introduktion af budgetmæssige beføjelser til at finansiere udgifter, forbedringer i budgetlægningen og økonomistyringen, samt tildeling af skatteudskrivningsret til både det regionale og lokale forvaltningsniveau;
- 5) Etablering af kommuneforeninger i de 89 russiske subjekter (artikel 8);
- 6) Ændringer i det føderale budget og skattestrukturen som konsekvens af tildeling af skatteudskrivningsret og en særlig udviklingsfund til det decentrale niveau;
- 7) Bemanding af de nye lokale forvaltninger, herunder overførsel af stillinger/ansatte og udvikling af kapacitetsopbyggende programmer;
- 8) Udarbejdelse af regionale programmer for at styrke de lokale forvaltninger;

I henhold til den nye lov bliver de nye lokale forvaltninger ansvarlige for store dele af den fysiske infrastruktur, herunder veje, og den øvrige offentlige service rette imod borgerne såsom folke- og gymnasieskole, sundhed, biblioteker, offentlig transport, energiforsyning, miljøbeskyttelse, indsamling og behandling af affald (kapitel 3 : lokale kompetenceområder).

Mulige danske indsatser til at fremme decentraliseringsbestræbelserne

Med den nye lovgivning gives de russiske lokale forvaltninger en række forpligtelser og beføjelser, der svarer til de danske kommuners. I konsekvens heraf vil der opstå behov for introduktion af metoder og værktøjer til fremme af tekniske og praktiske løsninger indenfor økonomistyring, dataindsamling m.m. Samtidig kræves et fokus på værdier og samarbejdsformer, der kan fremme god forvaltningsskik og servicering af borgeren.

Med afsæt heri kan KL foreslå følgende indsatser:

1. Analyse og rådgivning i relation til mulige indtjeningskilder, herunder skatteopkrævning samt beregning og opkrævning af brugerbetaling, med henblik på at gøre opkrævningen mere effektiv.
2. Forbedring af de lokale forvaltningers budgettering, økonomistyring, regnskabsaflæggelse og information til borgerne om den finansielle forvaltning.
3. For at styrke de lokale forvaltningers kapacitet til at levere ydelser til borgerne skal en række forhold være på plads:
 - Beregning og effektivering af udgiftsrefusion ved levering serviceydelser fra den centrale forvaltning og brugerbetaling,
 - effektiv organisering af institutioner og virksomheder, der leverer ydelser,
 - en mekanisme til at identificere ydelsesbehov og en tilpasset måde at levere ydelser på.
4. Afklaring af de praktiske aspekter af en territorial reform, herunder juridiske og procedurermæssige spørgsmål.
5. Strategisk planlægning som et redskab til at prioritere indsatser og som grundlag for at søge om udviklingsmidler fra nationale og EU-fonde.
6. Styrkelse af den lokale/regionale kommuneforening med det formål at formidle viden om best practise-metoder indenfor forvaltning og opgaveløsning, og fremme af samarbejdet mellem lokale forvaltninger og de regionale myndigheder.
7. Mellem-kommunalt samarbejde omkring levering af ydelser og fysisk planlægning.
8. Den nye lovgivning åbner mulighed for lokal selvbestemmelse for organisationen af den politiske og administrative styring. Der kunne ydes støtte til at analysere det eksisterende setup med henblik på at gøre styret mere effektivt og i overensstemmelse med god forvaltnings-skik (good governance).
9. Åbning af den offentlige forvaltning overfor samarbejde med NGO'er og andre repræsentanter for det omkringliggende samfund, herunder introduktion af brugerundersøgelser og offentlige høringer.

KL's mulige rolle

KL rådgiver sine medlemmer om forhold, som indgår i listen over mulige indsatser til de russiske lokale forvaltninger og har for nyligt startet et projekt i Pskov under Udenrigsministeriets finansiering som sigter imod at bistå den lokale forvaltning med at implementere den nye lovgivning.

Med afsæt heri vil KL, i samarbejde med relevante organisationer, kunne bistå med at organisere og levere en større indsats til udvalgte russiske lokale forvaltninger.