



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 8.6.2004
KOM(2004) 427 endelig

Forslag til

RÅDETS FÆLLES HOLDNING

vedrørende overførsel af bestemte oplysninger til Interpol

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

I sin erklæring af 25. marts 2004 om bekæmpelse af terrorisme pålagde Det Europæiske Råd Rådet at arbejde videre med indførelsen af et integreret system for udveksling af oplysninger om stjalne og bortkomne pas, hvor der gives adgang til Schengen-informationssystemets og Interpols databaser. Denne fælles holdning udgør den første respons på denne begæring og vil blive efterfulgt af en ny generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), der bl.a. vil være i stand til at overføre oplysninger til Interpol.

For at kunne beskytte EU mod såvel indre som ydre trusler er der ikke blot behov for at sikre, at de oplysninger, der er relevante for politimyndigheder med beføjelser på det strafferetslige område (herefter "de retshåndhævende myndigheder"), udveksles inden for EU. Det er også vigtigt at stille disse oplysninger til rådighed for internationale retshåndhævende samarbejdspartnere for at sætte dem i stand til at afsløre personer, der agter at benytte stjalne pas fra en EU-medlemsstat til at begå kriminelle handlinger rettet mod medlemsstater eller tredjelande. I overensstemmelse med princippet om gensidighed bør andre Interpol-lande stille samme oplysninger til rådighed for de retshåndhævende myndigheder i EU via Interpols database.

De gældende databeskyttelsesregler skal overholdes i alle faser af dataoverførslen eller databehandlingen, hvis der overføres personoplysninger.

Det er meningen, at det nye Schengen-informationssystem (SIS II) skal kunne overføre oplysninger direkte til Interpols database.

Endelig skal det bemærkes, at Den Europæiske Politienhed (Europol) spiller en central rolle i EU's sikkerhedsstrukturer. Europol skal inden for rammerne af sit mandat og for egen regning have ret til at konsultere Schengen-informationssystemet direkte og have adgang til de oplysninger, som systemet indeholder om bortkomne og stjalne pas og andre af de officielle dokumenter, der er nævnt i artikel 100 i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 1985, jf. [den endnu ikke godkendte] artikel 1, stk. 9, i Rådets afgørelse 2003/.../RIA af2004 om indførelse af nye funktioner til Schengen-informationssystemet, herunder som led i bekæmpelsen af terrorisme.

2. RETSGRUNDLAG

Det foreslås, at de retshåndhævende myndigheder i EU træffer fælles foranstaltninger i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, stk. 2, litra a). Disse foranstaltninger tjener til at forbedre det operative samarbejde mellem disse myndigheder for at forebygge og bekæmpe alvorlig og organiseret kriminalitet, herunder international terrorisme. Med dette formål for øje pålægges medlemsstaterne en række forpligtelser til at forbedre udvekslingen og behandlingen af pasoplysninger.

3. RÅDETS FÆLLES HOLDNING

Artikel 1 – Definitioner

Der er blevet formuleret tre definitioner for at gøre det lettere at udarbejde denne fælles holdning.

Artikel 2– Formål

Formålet med denne fælles holdning falder inden for det generelle anvendelsesområde for EU-traktatens artikel 29. Den fælles holdning er et passende svar på de sikkerhedsmæssige bekymringer, som Det Europæiske Råd gav udtryk for den 25. marts 2004 i sin erklæring om bekæmpelse af terrorisme.

Artikel 3 – Fælles indsats

Denne artikel indeholder alle de forpligtelser, som tilsammen vil resultere i, at der bliver lettere adgang til oplysninger via Interpols database over stjalne rejsedokumenter. Det understreges, at de gældende regler for beskyttelse af personoplysninger skal overholdes. Der skelnes mellem overførsel af oplysninger til Interpols database og gensidig deling af oplysninger med ene og alene de Interpol-lande, der forpligter sig til også at dele deres oplysninger på samme vilkår som EU's medlemsstater. Betingelserne for deling af oplysninger bør fastsættes i et dertil velegnet instrument.

Indgåelsen af sådant instrument med Interpol og de relevante Interpol-medlemslande betyder, at der ikke vil blive udvekslet oplysninger med Interpol-medlemslande, der ikke selv er villige til at dele mindst samme oplysninger med EU's medlemsstater og ikke kan sikre de pågældende personoplysninger en tilstrækkelig grad af beskyttelse.

Artikel 4 – Kontrol og evaluering

Kontrollen med, at informationsværktøjerne anvendes korrekt såvel i operativ henseende som i henseende til overholdelse af de gældende regler, sker bedst ved hjælp af peer review-mekanismer. Efter større terrorangreb er det af særdeles stor politisk betydning at udveksle oplysninger om stjalne pas og på det grundlag iværksætte en beslutsom indsats fra de retshåndhævende myndigheders side. Derfor er der behov for rapporter om gennemførelsen af dette udkast til en fælles holdning.

Forslag til

RÅDETS FÆLLES HOLDNING

vedrørende overførsel af bestemte oplysninger til Interpol

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 34, stk. 2, litra a),

under henvisning til forslag fra Kommissionen¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Et af Unionens mål er at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed. For at nå dette mål er det vigtigt at etablere et tættere samarbejde mellem medlemsstaternes politimyndigheder.
- (2) For at beskytte Unionen mod truslerne fra den internationale og organiserede kriminalitet samt terrorister er der behov for en fælles indsats, der også omfatter udveksling af oplysninger dels mellem medlemsstaternes politimyndigheder med beføjelser på det strafferetslige område, dels med internationale samarbejdspartnere.
- (3) Stjålne, bortkomne og ulovligt handlede udstedte pas og især blankopas benyttes til at undgå retsforfølgelse og begå ulovlige handlinger, der kan bringe Unionens og de enkelte medlemsstaters sikkerhed i fare. Denne trussel er af en sådan karakter, at det kun er på EU-plan, at der kan træffes virkningsfulde foranstaltninger. Dette mål kan ikke nås ved hjælp af foranstaltninger truffet af de enkelte medlemsstater. Denne fælles holdning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
- (4) Samtlige medlemsstater er medlemmer af den internationale kriminalpolitiorganisation Interpol. For at kunne udføre sin opgave modtager, opbevarer og rundsender Interpol oplysninger, der kan hjælpe kriminalpolitiet med at forebygge og bekæmpe international kriminalitet. Interpols database over stjålne rejsedokumenter giver Interpols medlemmer mulighed for at dele oplysninger om bortkomne og stjålne pas.
- (5) I sin erklæring af 25. marts 2004 om bekæmpelse af terrorisme pålagde Det Europæiske Råd Rådet at arbejde videre med indførelsen af et integreret system for udveksling af oplysninger om stjålne og bortkomne pas, hvor der gives adgang til Schengen-informationssystemets og Interpols databaser. Denne fælles holdning udgør den første respons på denne opfordring og vil blive fulgt op af en ny generation af Schengen-informationssystemet (SIS II), der vil være i stand til at overføre oplysninger til Interpol.

¹ EFT L af2004.

- (6) Forbindelserne mellem EU og den internationale kriminalpolitiorganisation Interpol bør videreudvikles med det formål at styrke det internationale samarbejde i kampen mod alvorlig og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme.
- (7) Ved overførsel af oplysninger fra medlemsstaterne om stjålne, bortkomne og ulovligt handlede pas til Interpols database over stjålne rejsedokumenter og ved behandlingen af disse oplysninger skal alle gældende databeskyttelsesregler overholdes, hvilket indebærer, at der skal opstilles en række betingelser for udvekslingen af oplysninger med Interpol.
- (8) I henhold til artikel 100 i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen er de medlemsstater, der er bundet af denne konvention, forpligtet til at registrere oplysninger om stjålne, bortkomne og ulovligt handlede pas i Schengen-informationssystemet.
- (9) Denne fælles holdning forpligter medlemsstaterne til at sikre, at deres kompetente myndigheder overfører fornævnte oplysninger til Interpols database over stjålne rejsedokumenter, samtidig med at de registrerer dem i den relevante nationale database og i Schengen-informationssystemet, hvis de deltager heri. Denne forpligtelse opstår, så snart de nationale myndigheder erfarer, at et pas er blevet stålet, er bortkommet eller er blevet ulovligt handlet. En anden forpligtelse, der består i, at medlemsstaterne skal etablere de infrastrukturer, der er nødvendige for at lette konsultationen af Interpols database, vidner om den store betydning, som denne database spiller for retshåndhævelsen.
- (10) Der vil blive indgået en aftale med Interpol om betingelserne for overførsel af oplysninger for at sikre, at de overførte oplysninger kun deles med andre Interpol-medlemslande på et gensidigt grundlag og på lige vilkår, og at der i forbindelse med overførslen vil blive værnnet om de databeskyttelsesprincipper, der er centrale for udvekslingen af oplysninger inden for EU, navnlig i forbindelse med overførsel og automatisk behandling af sådanne oplysninger.
- (11) Denne fælles holdning overholder de grundlæggende rettigheder og de principper, der bl.a. er fastlagt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder -

VEDTAGET FØLGENDE FÆLLES HOLDNING:

Artikel 1- Definitioner

1. *Pasoplysninger*: oplysninger om stjålne, bortkomne eller ulovligt handlede udstedte pas og blankopas, der er formateret med henblik på integration i et bestemt informationssystem. Der må kun overføres oplysninger om pasnummer, udstedelsesland og dokumenttype til Interpols database.
2. *Interpols database*: den automatiske søgefunktion i databasen over stjålne rejsedokumenter ("Automatic Search Facility – Stolen Travel Document database"), der forvaltes af den internationale kriminalpolitiorganisation Interpol.
3. *Relevant national database*: politiets eller de retslige myndigheders database(r) i en medlemsstat, som indeholder oplysninger om stjålne, bortkomne og ulovligt handlede udstedte pas og blankopas.

Artikel 2 – Formål

Formålet med denne fælles holdning er at forhindre og bekæmpe alvorlig og organiseret kriminalitet, herunder terrorisme, ved at sikre, at medlemsstaterne tager de nødvendige skridt til at forbedre dels samarbejdet mellem deres politimyndigheder med beføjelser på det strafferetslige område, dels samarbejdet mellem disse myndigheder og tilsvarende myndigheder i tredjelande gennem overførsel af pasoplysninger til Interpols database.

Artikel 3 – Fælles indsats

1. Medlemsstaternes kompetente politimyndigheder overfører alle nuværende og fremtidige pasoplysninger til Interpols database. De deler kun oplysningerne med de Interpol-medlemslande, der har forpligtet sig til selv at overføre mindst samme oplysninger, og som kan sikre en tilstrækkelig beskyttelse af personoplysninger. Der skal også være sikkerhed for, at alle grundlæggende rettigheder og friheder i relation til automatisk behandling af personoplysninger overholdes. Disse krav med hensyn til gensidighed, en tilstrækkelig beskyttelse af oplysninger og automatisk behandling af oplysninger fastsættes i et dertil egnet instrument, som indgås med den internationale kriminalpolitiorganisation Interpol og de øvrige relevante Interpol-medlemslande.
2. Hver medlemsstat kan sammen med den internationale kriminalpolitiorganisation Interpol fastsætte de nærmere vilkår for overførslen af alle eksisterende pasoplysninger i dens besiddelse til Interpols database, jf. dog betingelserne i stk. 1. Disse oplysninger findes i den relevante nationale database eller i Schengen-informationssystemet, hvis medlemsstaten deltager heri.
3. Hver medlemsstat sikrer, at straks efter optagelsen af pasoplysninger i den relevante nationale database eller i Schengen-informationssystemet, hvis den deltager heri, overføres disse oplysninger også til Interpols database.
4. Medlemsstaterne sikrer, at deres politimyndigheder konsulterer Interpols database med henblik på at opfylde formålet med denne fælles holdning, hver gang det vil være hensigtsmæssigt for udførelsen af deres opgaver. Medlemsstaterne sørger for etablering af de infrastrukturer, der er nødvendige for at konsultere Interpols database direkte, senest i december 2004.
5. Overførslen af personoplysninger i overensstemmelse med forpligtelsen i denne fælles holdning finder med henblik på artikel 2 sted på gensidigt grundlag, med sikkerhed for en tilstrækkelig beskyttelse af personoplysninger i det relevante Interpol-medlemsland og under iagttagelse af alle grundlæggende rettigheder og friheder i relation til automatisk behandling af personoplysninger. Medlemsstaterne sikrer derfor, at overførslen og delingen af pasoplysninger finder sted på passende vilkår og under overholdelse af ovennævnte krav.
6. Hvis konsultationen af Interpols database resulterer i en positiv identifikation, og før der træffes foranstaltninger mod pasindehaveren, sikrer hver medlemsstat, at dens kompetente myndigheder retter henvendelse til det Interpol-medlemsland, der har indsat oplysningerne, for at verificere, at oplysningerne er korrekte.

Artikel 4 – Kontrol og evaluering

Med udgangspunkt i kontrolrapporter og anden information forelægger Kommissionen senest tre år efter denne fælles holdnings ikrafttrædelse Rådet en rapport om gennemførelsen af den fælles holdning. Rådet vurderer, i hvilken udstrækning medlemsstaterne efterlever denne fælles holdning, og træffer de foranstaltninger, der måtte være nødvendige.

Artikel 5 – Ikrafttrædelse

Denne fælles holdning får virkning på dagen for dens vedtagelse.

Artikel 6 – Offentliggørelse

Denne fælles holdning offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*