



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 22.10.1999
KOM(1999) 497 endelig

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om bemyndigelse af Kongeriget Danmark og Kongeriget Sverige til at anvende undtagelsesforanstaltninger fra artikel 17 i det sjette direktiv 77/388/EØF om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. De danske og svenske myndigheder har med udgangspunkt i artikel 27 i Rådets sjette direktiv af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag¹ anmodet om tilladelse til at indføre undtagelsesforanstaltninger fra artikel 17 i ovennævnte direktiv.
2. I overensstemmelse med artikel 27, stk. 3, i det sjette direktiv, har Kommissionen ved brev af 3. september 1999 informeret de øvrige medlemsstater om Kongeriget Danmarks og Kongeriget Sveriges anmodning.
3. Anmodningen vedrører merværdiafgiftslovgivningen i forbindelse med udnyttelsen af den faste forbindelse (Øresundsforbindelsen) mellem Kongeriget Danmark og Kongeriget Sverige, der forventes taget i brug i juli 2000.
4. Med henblik på udnyttelsen af den faste forbindelse er der oprettet et konsortium, der består af to selskaber, som ejes af henholdsvis den danske og den svenske stat. Dette konsortium opkræver en afgift hos brugerne af broen. Der vil kun være et betalingsanlæg, som placeres på den svenske side.
5. I henhold til artikel 9, stk. 2, litra a), i sjette momsdirektiv skal afgifter på tjenesteydelser vedrørende fast ejendom pålægges i den medlemsstat, hvor det bygningsværk, der benyttes, er beliggende, det vil i påkommende tilfælde sige dels i Danmark og dels i Sverige.
6. I overensstemmelse med artikel 17 i momsdirektivet skal retten til fradrag for momsen på broafgiften gøres gældende i den medlemsstat, hvor den er betalt. Det skal i den forbindelse bemærkes, at momsen på broafgiften på Øresundsforbindelsen giver ret til fradrag i overensstemmelse med de sædvanlige regler i de berørte medlemsstater.
7. Resultatet ville være, at en afgiftspligtig i Kongeriget Danmark eller Kongeriget Sverige i princippet skulle have refunderet momsen på broafgiften dels via den periodiske angivelse i den medlemsstat, hvor vedkommende er etableret, dels gennem refusionsproceduren i det ottende momsdirektiv. Desuden ville en afgiftspligtig, der ikke er etableret i hverken Danmark eller Sverige, skulle indgive to refusionsanmodninger ifølge enten det ottende eller trettende momsdirektiv alt efter sagens karakter.
8. De danske og svenske myndigheder mener, at anvendelsen af de almindelige momsregler i dette tilfælde ville udgøre en unødigt administrativ byrde både for de afgiftspligtige og for skattemyndighederne.
9. Med henblik på at undgå denne situation ønsker de danske og svenske myndigheder at indføre forenklede regler, således at fradrag og refusion af momsen foretages af ét land. Reglerne udformes som angivet i det følgende:

¹ EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet senest ændret ved direktiv 99/59/EF (EFT L 162 af 26.06.1999, s. 63).

- en afgiftspligtig, der er etableret enten i Kongeriget Danmark eller Kongeriget Sverige, vil over sin periodiske erklæring kunne fratrække det samlede fradragsberettigede momsbeløb, der er betalt i forbindelse med benyttelsen af broforbindelsen, herunder den moms, der betales i forbindelse med brugen af forbindelsen på den medlemsstats territorium, hvor den afgiftspligtige ikke er etableret.
 - en afgiftspligtig, der ikke er etableret i nogen af de to lande, skal kun henvende sig til de svenske myndigheder for at få refunderet den fradragsberettigede moms i overensstemmelse med bestemmelserne i enten det ottende eller trettende momsdirektiv.
10. Kommissionen mener, at der i forbindelse med den foreslåede procedure, der fraviger reglerne i artikel 17, stk. 2, 3 og 4 i det sjette direktiv, ændret ved artikel 28, litra g), i direktivet, er tale om en forenkling, der opfylder betingelserne i artikel 27 i direktivet.
11. Dog ønsker Kommissionen at understrege, at vedtagelsen af forslaget til det direktiv, som den fremlagde for Rådet den 17. juni 1998², hvad momsfradragsordningen angår vil gøre de foreslåede særforanstaltninger overflødige for alle afgiftspligtige, der er etableret i Fællesskabet.
12. Tilladelsen bør derfor tidsbegrænses, således at den udløber ved direktivets ikrafttrædelse, dog senest den 31. december 2001, hvilket på det tidspunkt vil give mulighed med udgangspunkt i drøftelserne vedrørende direktivforslaget i Rådet, hvis direktivet ikke er trådt i kraft på denne dato, at evaluere, om undtagelsesbestemmelserne opfylder deres formål.

² EFT C 219 af 15.7.98, s. 16.

Forslag til

RÅDETS BESLUTNING

om bemyndigelse af Kongeriget Danmark og Kongeriget Sverige til at anvende undtagelsesforanstaltninger fra artikel 17 i det sjette direktiv 77/388/EØF om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Rådets sjette direktiv (77/388/EØF) af 17. maj 1977 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter - Det fælles merværdiafgiftssystem: ensartet beregningsgrundlag¹, især artikel 27,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

ud fra følgende betragtning er:

- (1) I henhold til artikel 27, stk. 1, i sjette momsdirektiv kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen tillade en medlemsstat at indføre særforanstaltninger, der fraviger bestemmelserne i nævnte direktiv, hvis formålet er at forenkle afgiftsopkrævningen eller forebygge svig eller unddragelse;
- (2) den danske og den svenske regering har anmodet om tilladelse til at gennemføre undtagelsesforanstaltninger fra bestemmelserne i artikel 17 i det sjette direktiv;
- (3) de øvrige medlemsstater blev den 3. september 1999 informeret om den dansk-svenske anmodning;
- (4) anmodningen vedrører momsordningen i forbindelse med udnyttelsen af den faste forbindelse (Øresundsforbindelsen) mellem Kongeriget Danmark og Kongeriget Sverige, især refusion af momsen på broafgiften. I henhold til territorialbestemmelserne skal momsen på broafgiften betales delvist til Kongeriget Danmark og delvist til Kongeriget Sverige;
- (5) ved undtagelse fra reglerne i artikel 17, ændret ved artikel 28, litra g), ifølge hvilken en afgiftspligtig skal udøve sin fradrags- eller refusionsret i den medlemsstat, hvor momsen er betalt, ønsker de danske og svenske myndigheder at indføre en særordning, således at afgiftspligtige kun behøver at henvende sig til myndighederne i ét land i forbindelse med momsrefusionen;

¹ EFT L 145 af 13.06.1977, s. 1. Direktivet senest ændret ved direktiv 99/59/EF (EFT L 162 af 26.06.1999, s. 63).

- (6) i betragtning af foranstaltningens begrænsede omfang, og da formålet med den er at forenkle procedurerne, opfylder foranstaltningen betingelserne i artikel 27 i det sjette momsdirektiv;
- (7) Kommissionen fremlagde den 17. juni 1998 et forslag til Rådets direktiv² om ændring af det sjette direktiv hvad angår momsfradragets ret. Vedtagelsen af dette direktiv vil overflødiggøre særforanstaltningerne i alle de tilfælde, hvor den afgiftspligtige er etableret i Fællesskabet, dvs. langt hovedparten af sagerne;
- (8) tilladelsen bør følgelig løbe indtil ikrafttrædelsen af førnævnte direktiv, dog under ingen omstændigheder længere end til den 31. december 2001, hvis direktivet ikke skulle være trådt i kraft på denne dato. Man vil på det tidspunkt med udgangspunkt i drøftelserne vedrørende direktivforslaget i Rådet, hvis direktivet ikke er trådt i kraft på denne dato, have mulighed for at evaluere, om undtagelsesbestemmelserne opfylder deres formål;
- (9) undtagelsesbestemmelsen har ikke negativ indvirkning på Det Europæiske Fællesskabs egne indtægter fra merværdiafgifter -

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

Ved undtagelse fra bestemmelserne i artikel 17, stk. 2, 3 og 4 i Rådets sjette direktiv 77/388/EØF af 17. maj 1977, ændret ved artikel 28, litra g), i direktivet, bemyndiges Kongeriget Sverige og Kongeriget Danmark til at anvende følgende ordning i forbindelse med tilbagebetaling af moms for benyttelsen af den faste broforbindelse (Øresundsforbindelsen) mellem de to lande:

- En afgiftspligtig, der er etableret i Kongeriget Danmark kan udøve sin momsfradragets ret for benyttelsen af den del af forbindelsen, der befinder sig på svensk territorium ved fradrag på de periodiske erklæringer til de danske myndigheder.
- En afgiftspligtig, der er etableret i Kongeriget Sverige kan udøve sin momsfradragets ret for benyttelsen af den del af forbindelsen, der befinder sig på dansk territorium ved fradrag på de periodiske erklæringer til de svenske myndigheder.
- En afgiftspligtig, der ikke er etableret i nogen af de to lande, skal henvende sig til de svenske myndigheder med henblik på i overensstemmelse med proceduren i direktiv 79/1072/EØF eller direktiv 86/560/EØF at få refunderet momsen på broafgiften, herunder den moms, der skal betales for benyttelsen af den del af forbindelsen, der befinder sig på dansk territorium.

Artikel 2

Tilladelsen udløber på datoen for ikrafttrædelsen af fællesskabsbestemmelserne til fastsættelse af, hvilke udgifter der ikke giver ret til fradrag i merværdiafgiften i

² EFT C 219 af 15.7.98, s. 16.

overensstemmelse med artikel 17, stk. 6, første afsnit, i det sjette direktiv, dog senest den 31. december 2001.

Artikel 3

Denne beslutning er rettet til Kongeriget Sverige og Kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Rådets vegne
Formand*