



Bruxelles, den 6.2.2015
COM(2015) 50 final

2015/0029 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på vegne af Den Europæiske Union af protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Handelslettelser blev tilføjet til WTO's arbejdsprogram på ministerkonferencen i Singapore i 1996.

Handelsforhandlingerne under Doha-runden i Verdenshandelsorganisationen (som også kaldes Dohaudviklingsdagsordenen eller "DDA") blev lanceret i 2001 og dækkede en bred vifte af spørgsmål, herunder landbrug, industrivarer, tjenesteydelser, industrisubsidier og udviklingsspørgsmål. Forhandlingerne om handelslettelser indledtes imidlertid først efter juli 2004, hvor WTO's Almindelige Råd vedtog WTO's rammepakke for Doharunden, herunder bilag D om forhandlingsrammen for handelslettelser.

Efter at forhandlingerne om handelslettelser var blevet indledt, blev der givet mandat til at præcisere og forbedre relevante aspekter af flere artikler i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel fra 1994 ("GATT 1994"): artikel V (Fri transit), artikel VIII (Afgifter og formaliteter forbundet med import og eksport) og artikel X (Offentliggørelse og administration af handelsbestemmelser) med henblik på yderligere at fremme bevægelighed, frigivelse og fortoldning af varer, herunder varer i transit. Desuden hedder det i mandatatet, at forhandlingerne også skal sigte mod bestemmelser for effektivt samarbejde mellem toldmyndigheder eller andre relevante myndigheder om handelslettelser og spørgsmål vedrørende overholdelse af toldbestemmelserne. Endelig fremgår det også af mandatatet, at resultaterne af forhandlingerne fuldt ud skal tage hensyn til princippet om særlig og differentieret behandling af udviklingslandene og de mindst udviklede lande. Herunder at omfanget af og tidsplanen for indgåelse af forpligtelser skal være knyttet til udviklingslandenes og de mindst udviklede landes gennemførelseskapacitet.

På den 9. WTO-ministerkonference (MC9), der fandt sted den 3.-6. december 2013, blev der opnået enighed om en række DDA-emner, herunder om aftalen om handelslettelser. I denne sammenhæng var det vigtigste resultat af MC9 ministerafgørelsen om handelslettelser (WT/MIN(13)/36 WT/L/911), i henhold til hvilken:

- Forhandlingerne om aftalen om handelslettelser blev afsluttet med forbehold af en juridisk revision af teksten.
- Et forberedende udvalg vedrørende handelslettelser blev nedsat for at sikre en hurtig ikrafttræden af aftalen og forberede en effektiv gennemførelse af aftalen om handelslettelser efter dens ikrafttræden.
- Ministrene gav Det Almindelige Råd besked om at vedtage en protokol med henblik på indsættelse af aftalen som bilag 1A til Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af WTO og at åbne protokollen for accept indtil den 31. juli 2015.

Den juridiske revision af aftaleteksten blev afsluttet i første halvår af 2014. Protokollen skulle vedtages inden udgangen af juli 2014; på WTO's Almindelige Råds møde den 24.- 25. juli blokerede et medlem imidlertid vedtagelsen af protokollen, da medlemmet ikke var tilfreds med de fremskridt, der var opnået med hensyn til programmer for offentlig oplagring (som var genstand for en anden ministerafgørelse i Bali). I november 2014 blev der indgået en aftale, der brød dødvandet, efter intense forhandlinger hovedsageligt mellem Indien og USA.

Den 26. november 2014 vedtog Det Almindelige Råd således protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen og åbnede den for alle WTO-medlemmernes accept i henhold til deres interne procedurer. Protokollen træder i

kraft i overensstemmelse med artikel X.3 i WTO-overenskomsten for de medlemmer, der har godkendt protokollen, og efter to tredjedele af WTO-medlemmernes accept.

2. FORHANDLINGSRESULTATER

Aftalen om handelslettelser er den første aftale i WTO's historie og indeholder et sæt foranstaltninger, som er udformet med henblik på at forbedre den grænseoverskridende bevægelighed for varer ved at forbedre gennemsigtigheden, strømline toldprocedurerne og fjerne bureaukrati. For udviklingslandene indeholder den også innovative bestemmelser om fleksibilitet, som kan blive standard i fremtidige aftaler om regler. Det anslås, at fordelene er meget betydelige. På grundlag af OECD's indikatorer for handelslettelser anslås det, at omfattende gennemførelse af alle foranstaltningerne i aftalen om handelslettelser vil nedbringe de samlede handelsomkostninger med 10 % i industrilandene og med 13-15,5 % i udviklingslandene.

Aftalen er opdelt i to afdelinger:

- Afdeling I indeholder bestemmelser om fremme af bevægelighed, frigivelse og fortoldning af varer. Den præciserer og forbedrer de relevante artikler (V, VIII og X) i GATT 1994.
- Afdeling II indeholder bestemmelser om særlig og differentieret behandling for udviklingslande og mindst udviklede lande for at hjælpe dem med at gennemføre aftalens bestemmelser.

De forpligtelser, der er omhandlet i afdeling I, dækker bredt og omfatter bestemmelser om offentliggørelse af love og procedurer, herunder offentliggørelse på internettet, bestemmelser for forhåndsafgørelser, bestemmelser om gebyrer og afgifter, behandling af varer før ankomsten, anvendelse af elektronisk betaling, hurtig frigivelse af varer, handelslettelsesforanstaltninger for godkendte erhvervsdrivende, hurtig frigivelse af hasteforsendelser og letfordærlige varer, begrænsede formaliteter og dokumentationskrav, fremme af anvendelsen af en kvikskranke, ensartethed i grænseprocedurerne, midlertidig indførsel af varer, forbedrede og forenklede transitprocedurer og bestemmelser for toldsamarbejdet.

For at hjælpe udviklingslandene og de mindst udviklede lande med at gennemføre handelslettelsesreformer omfatter aftalen desuden hidtil uset fleksibilitet om særlig og differentieret behandling. Selv om aftalen vil være bindende i alle enkeltheder for industrilandene fra og med sin ikrafttrædelse, anerkendes det, at nogle medlemmer, som er udviklingslande og mindst udviklede lande, har behov for teknisk bistand, inden de kan gennemføre en række af de forpligtelser, som de bliver bundet til. Det er derfor blevet aftalt, at udviklingslandenes og de mindst udviklede landes forpligtelser vil blive gennemført i henhold til forskellige kategorier af forpligtelser, der fastlægger forskellige tidsrammer for gennemførelsen.

Det er op til de enkelte udviklingslande og mindst udviklede lande at fastlægge tidsplanen og ikrafttrædelsen for sine forpligtelser på grundlag af følgende kategorier:

- Forpligtelser under kategori A er forpligtelser, som et medlem har udpeget til gennemførelse ved aftalens ikrafttrædelse.
- Forpligtelser under kategori B er forpligtelser, som et medlem har udpeget til gennemførelse efter en overgangsperiode.

- Forpligtelser under kategori C er forpligtelser, som et medlem har udpeget til gennemførelse efter en overgangsperiode og efter erhvervelse af gennemførelseskapacitet gennem teknisk bistand og støtte til kapacitetsopbygning.

Et betydeligt antal udviklingslande har allerede indsendt deres anmeldelser af forpligtelser under kategori A.

En kompleks procedure for tidlig varsling er blevet fastsat for at dække situationer, hvor et land oplever vanskeligheder med at opnå den krævede støtte, eller hvor det oplever vanskeligheder med gennemførelsen uden teknisk bistand og derfor har behov for at overføre visse forpligtelser fra kategori B til kategori C. Alle forpligtelser, som er anmeldt til Handelslettelsesudvalget, vil blive vedlagt som bilag til aftalen og blive en integreret del heraf.

Aftalen om handelslettelser træder i kraft, når den er godkendt af to tredjedele af WTO-medlemmerne. En hurtig ikrafttrædelse og hurtig gennemførelse af aftalen er i Den Europæiske Unions samt andre WTO-medlemmers interesse, da aftalen om handelslettelser vil bidrage til den økonomiske udvikling i alle WTO-medlemmerne.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Retsgrundlag

De primære mål med aftalen om handelslettelser er at forenkle toldprocedurerne og sikre, at handelsstrømmene flyder så uproblematisk og forudsigeligt som muligt. Derfor omfatter aftalen emner, som hører under den fælles handelspolitik. Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Forslaget henhører under Unionens enekompetence. Subsidiaritetsprincippet er derfor ikke relevant.

Foreslået foranstaltning

Artikel 218, stk. 6, i TEUF fastsætter, at Rådet på forslag af Kommissionen, vedtager en afgørelse om indgåelse af aftalen efter godkendelse fra Europa-Parlamentet. Med dette forslag anmodes Rådet om at indgå protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen. Europa-Parlamentet vil skulle godkende indgåelsen af protokollen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen konsekvenser for Unionens budget.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på vegne af Den Europæiske Union af protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet¹, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Verdenshandelsorganisationen ("WTO") lancerede handelsforhandlingerne under Doharunden, som også kaldes Dohaudviklingsdagsordenen, i november 2001. Forhandlingerne om handelslettelser blev indledt i juli 2004 på grundlag af et ønske om at præcisere og forbedre en række artikler i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel fra 1994 ("GATT 1994"): artikel V (Fri transit), artikel VIII (Afgifter og formaliteter forbundet med import og eksport) og artikel X (Offentliggørelse og administration af handelsbestemmelser) med henblik på yderligere at fremme bevægelighed, frigivelse og fortoldning af varer, herunder varer i transit. Desuden omhandlede mandatet bestemmelser for effektivt samarbejde mellem toldmyndigheder eller andre relevante myndigheder om handelslettelser og spørgsmål vedrørende overholdelse af toldbestemmelserne.
- (2) Forhandlingerne førtes af Kommissionen i samråd med det udvalg, der blev nedsat ved traktatens artikel 207, stk. 3.
- (3) På WTO's 9. ministerkonference i Bali den 3.-6. december 2013 vedtog man ministerafgørelsen om handelslettelser, som afsluttede forhandlingerne om aftalen om handelslettelser med forbehold af den juridiske revision af teksten. Ved ministerafgørelsen nedsattes også Det Forberedende Udvalg vedrørende Handelslettelser, og WTO's Almindelige Råd blev pålagt at vedtage en protokol, som skal indsætte aftalen som bilag 1A til Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af WTO, og at åbne den for alle WTO-medlemmernes accept i henhold til deres interne procedurer.
- (4) På mødet den 26. november 2014 vedtog WTO's Almindelige Råd protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("protokollen") og åbnede den for WTO-medlemmernes accept.
- (5) Protokollen omfatter aftalen om handelslettelser og udviklingslandenes forpligtelser, der er vedlagt som bilag til aftalen. Et betydeligt antal udviklingslande har allerede anmeldt deres forpligtelser under kategori A i henhold til artikel 15, stk. 1, i aftalen om handelslettelser. Handelslettelsesudvalget vil modtage anmeldelserne af forpligtelser

¹ EUT C , , s. .

under kategori A for de mindst udviklede lande i medfør af artikel 15, stk. 2, i aftalen om handelslettelser og anmeldelserne af forpligtelser under kategori B og C for både udviklingslandene og de mindst udviklede lande i medfør af artikel 16, stk. 5, i aftalen om handelslettelser. Forpligtelserne vil blive en integreret del af aftalen om handelslettelser.

(6) Protokollen bør indgås på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Protokollen om ændring af Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen indgås på Den Europæiske Unions vegne.

Teksten til protokollen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den eller de personer, der er beføjet til på Unionens vegne at deponere det acceptinstrument, der er omhandlet i protokollens artikel 4, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af protokollen².

Artikel 3

Protokollen må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*

² Datoen for protokollens ikrafttræden vil blive offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* på foranledning af Generalsekretariatet for Rådet.