

## Udenrigsministeriet

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

28. september 2011

### SAMLENOTAT

Rådsmøde (økonomi og finans) den 4. oktober 2011

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Finansministeriets supplerende samlenotat vedrørende dagsordenspunkt 8 forud for rådsmødet (økonomi og finans) den 4. oktober 2011.

Lene Espersen



27. september 2011

---

Supplerende samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 4. oktober 2011

- 1) Forordning om regulering af handel med finansielle derivater
  - Generel indstilling  
KOM(2010) 484
- 2) Styrket økonomisk samarbejde
  - Vedtagelse  
KOM(2010) 522, KOM(2010) 523, KOM(2010) 524, KOM(2010) 525,  
KOM(2010) 526 og KOM(2010) 527
- 3) Opfølgning på det uformelle økonomi- og finansministermøde den 16.-17. september 2011
  - Orientering fra formandskabet  
KOM-dokument foreligger ikke
- 4) (evt.) Gennemgang af EU's finanspolitiske exit-strategier
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
- 5) (evt.) Status på implementeringen af EU-landenes underskudsprocedurer
  - Orientering fra Kommissionen  
KOM-dokument foreligger ikke
- 6) Internationale møder
  - a) Opfølgning på IMF og Verdensbankens årsmøder den 24.-26. september 2011 og på G20-finansministermødet den 22.-23. september 2011
    - Orienterende drøftelse  
KOM-dokument foreligger ikke
  - b) Forberedelse af G20-mødet for finansministre og centralbankdirektører den 13.-16. oktober 2011
    - Forberedelse af fælles EU-holdning (Terms of References)  
KOM-dokument foreligger ikke
- 7) Forberedelse af FN's årlige klimakonference (COP-17)
  - Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
- 8) Den europæiske bank for genopbygning og udvikling (EBRD) - Udvidelse af EBRD's

operationsområde til Nordafrika og Mellemøsten

- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 4. oktober 2011, men de enkelte medlemslande vil skulle tiltræde en udvidelse af EBRD's operationsområde

KOM-dokument foreligger ikke

**Dagsordenspunkt 8: EBRD - Udvidelse af EBRD's operationsområde til Nordafrika og Mellemøsten**

**Resumé**

På Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD's) årsmøde i Astana i maj 2011 blev der i overensstemmelse med holdningen på Det Europæiske Råds møde i marts 2011 vedtaget en beslutning om, at EBRD's bestyrelse inden sommerferien skulle fremlægge forslag til, hvordan en udvidelse af bankens operationsområde til Mellemøsten og Nordafrika kunne ske.

Økonomi- og erhvervsministeren har til hensigt på Danmarks vegne at tiltræde de resolutioner, der muliggør, at EBRD kan udvide sit operationsområde til lande i Mellemøsten og Nordafrika, der grænser op til Middelhavet samt Jordan.

**Baggrund og indhold**

EBRD blev oprettet i 1991 for at støtte transitionsprocessen fra planøkonomi til markedsbaseret økonomi i Central- og Østeuropa. Banken er ejet af 61 lande samt Europa-kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank (EIB). Blandt medlemslandene er bl.a. EU-landene, USA, Canada og Rusland samt operationslandene, men også Marokko og Egypten.

Banken opererer i 29 lande i Central- og Østeuropa, Balkan, Kaukasus, Rusland og Centralasien. Senest er også Tyrkiet i 2008 blevet operationsland. Der ydes lån og egenkapitalindskud til virksomheder i den private sektor og til privatisering af statsejede virksomheder. EBRD prioriterer desuden at fremme adgangen til kapital. Derudover har banken i sit mandat et krav om, at de lande, den skal operere i, skal bekende sig til demokrati. Der tilstræbes derfor en tæt politisk dialog med operationslandene.

Det har gennem en årrække været et udtrykt ønske fra særligt Egypten at blive operationsland for EBRD. Også andre lande i regionen har vist interesse herfor.

Den seneste tids markante politiske omvæltninger i den arabiske verden har aktualiseret problemstillingen om udvidelse af bankens geografiske operationsområde. Det internationale samfund, herunder EU og Danmark, har ønsket at støtte de arabiske befolkningers bestræbelser i deres kamp for demokrati og retfærdighed. Det står samtidig klart, at der vil være et behov for støtte til disse lande på mange forskellige områder fremover.

Spørgsmålet om støtte til de sydlige middelhavslande, herunder også tilbud om brug af den ekspertise, som EBRD har opnået i forbindelse med demokratiseringen af det tidligere Sovjetunionen er blevet drøftet både i G8-kredsen og i EU. Kommissionen lægger i sit dokument om en ny Naboskabspolitik af 25. maj 2011 bl.a. op til en udvidelse af EBRDs mandat. Den ny Naboskabspolitik blev vedtaget på Rådet for Udenrigsanliggender den 20. juni 2011, og dermed tages der nu en meritbaseret tilgang, således nabolande, der arbejder mod demokratisering og re-

spekt for menneskerettigheder, tilbydes øget samarbejde med EU.

De seneste måneders afklaringsproces i banken, som har resulteret i de resolutioner, der nu foreligger til afstemning, skal i høj grad ses i det lys. Endelig kan udvidelsen af EBRD's operationsområde ses i lyset af, at blandt andet Frankrig flere gange har fremført tanken om oprettelsen af en egentlig "middelhavsbank", mens andre lande har ønsket at anvende eksisterende internationale finansielle institutioner.

Hvis EBRD skal udvide sit geografiske område, skal bankens vedtægter ændres. En ændring af vedtægterne skal ske gennem nedenstående resolutioner. Den administrative og/eller politiske proces i bankens forskellige medlemslande og institutioner er dog meget forskellig, og vurderes derfor at kunne trække ud.

Resolution 137 er en ændring af artikel 1 i vedtægterne for EBRD, der definerer operationsområdet for banken.<sup>1</sup> Det fremtidige nye område defineres som "member countries of the Southern and Eastern Mediterranean as determined by the Bank upon the affirmative vote of not less than two-thirds of the Governors, representing not less than three-fourths of the total voting power of the members". Området er afgrænset til landene, der grænser op omkring Middelhavet samt Jordan, men landene kan ikke automatisk forvente at blive operationsland, blot fordi landet ansøger om at blive medlem i banken. Dette vil kræve en case-by-case vurdering af det enkelte land, som skal godkendes af guvernørerne.

I lyset af behovet for hurtig bistand og støtte har det derfor været undersøgt, hvorledes banken kunne igangsætte en tidligere indsats. De forelagte resolutioner nr. 138 og 139 indeholder den fornødne juridiske hjemmel hertil, så banken kan begynde projekter på en foreløbig basis.

De to resolutioner muliggør igangsættelse af en første-fase-indsats så tidligt som 4. kvartal 2011 således, at banken kan modtage og administrere "Cooperation funds" straks i landene givet de exceptionelle omstændigheder for at støtte op omkring den økonomiske genopbygning og transition i landene. "Cooperation Funds" stammer ikke fra bankens egne ressourcer, men er midler fra donorlande samt andre IFI's og kan kun anvendes til teknisk assistance, forundersøgelse osv. Samtidig bemyndiges banken til at overføre 20 mio. fra dens eget overskud til en anden IFI, der efter aftale vil bruge disse midler som "cooperation funds".

De to resolutioner muliggør endvidere en anden-fase-indsats, der betyder, at banken kan anvende "Special funds", som ikke er en del af bankens ordinære kapital-

---

<sup>1</sup> Artikel 1 i vedtægterne for EBRD lyder aktuelt: "In contributing to economic progress and reconstruction, the purpose of the Bank shall be to foster the transition towards open market-oriented economies and to promote private and entrepreneurial initiative in the Central and Eastern European countries committed to and applying the principles of multiparty democracy, pluralism and market economics. The purpose of the Bank may also be carried out in Mongolia subject to the same conditions. Accordingly, any reference in this Agreement and its annexes to "Central and Eastern European countries", "countries from Central and Eastern Europe", "recipient country (or countries)" or "recipient member country (or countries)" shall refer to Mongolia as well."

ressourcer i "potentielle nye medlemslande" forudsat, at disse lande opfylder betingelserne for at blive et operationsland. Anvendelse af "Special Funds", som bl.a. består af overskud fra bankens egne investeringer, tilbagebetaling af lån og garantier samt donormidler, giver mulighed for at anvende det fulde register af bankens forskellige instrumenter. Hvis landet således efter en nærmere undersøgelse og vurdering lever op til lånekravene, kan guvernørerne, med 2/3 flertal af stemmerne repræsenterende  $\frac{3}{4}$  af kapitalen, godkende et givet land som "potentielt nyt operationsland".

På baggrund af den øgede efterspørgsel efter investeringer i den europæiske bank for genopbygning og udviklingsbanks (EBRD) operationslande blev det i 2010 foreslået, at kapitalniveauet for EBRD blevet midlertidigt forøget fra 20 mia. euro til 30 mia. euro i perioden 2011-2015. På årsmødet blandt EBRDs ejerkreds den 14. maj 2010, var der enighed om forslaget om kapitaludvidelse.

Som følge heraf tiltrådte Folketinget d. 16. december 2010 et aktstykke, der øgede den danske garantistillelse i EBRD med ca. 108 mio. euro.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

#### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Sagen har ingen konsekvenser i forhold til gældende dansk ret.

#### **Statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har ingen statsfinansielle konsekvenser, da EBRD finansierer udvidelsen af operationsområdet til Nordafrika og Mellemøsten vedr. omprioriteringer inden for egen ramme.

#### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Udvidelsen af EBRD's operationsområde ventes at bidrage til en styrkelse af strukturerne og den økonomiske udvikling i Mellemøsten og Nordafrika.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen vedrørende en udvidelse af EBRD's operationsområde til Nordafrika og Mellemøsten har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning****Dansk holdning**

Fra dansk side har man været positiv overfor at undersøge mulighederne for at udvide bankens operationsområde, men har i forhandlingerne i EBRD's bestyrelse lagt vægt på, at denne udvidelse skulle kunne ske uden en ny udvidelse af bankens kapital, at den aktivitet, som EBRD i øjeblikket udøver i det nuværende operationsområde, ikke blev forringet, samt at banken havde fokus på koordination, effektivitet og sammenhæng i det eksisterende system af europæiske finansielle institutioner.

Disse betingelser er der bred enighed om i bestyrelsen og afspejles i de resolutioner, der nu foreligger til afstemning. Det anbefales derfor, at man fra dansk side støtter op omkring udvidelsen af operationsområdet.

Fra dansk side vil man også i det videre arbejde med implementeringen og udmøntningen af beslutningen arbejde for, at der er fokus på tæt koordination og samarbejde med de andre internationale finansielle institutioner, herunder særligt EIB, at der er fortsat fokus på bankens mandat om at investere i projekter, der er bankmæssigt forsvarlige med henblik på at fastholde bankens stærke kapitalposition samt at projekterne skal have en klar transitionseffekt, dvs. bidrage til udviklingen mod markedsøkonomiske strukturer.