

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

19. april 2002



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Erhvervsministeriets grundnotat vedrørende forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 58/97 om statistik over erhvervsstrukturer.

P. B. Olsen



Grundnotat vedr. forslag til ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 58/97 om statistik over erhvervsstrukturer

1. Forslagets titel

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF, Euratom) nr. 58/97 om statistik over erhvervsstrukturer (KOM(2001)38) endelig udgave.

2. Beskrivelse af forslagets faktuelle indhold

Kommissionen for de Europæiske Fællesskaber har den 25. januar 2001 fremsat et forslag til ændring af forordning (EF, Euratom) nr. 58/97 om statistik over erhvervsstrukturer.

Beslutningsprocedure: Fælles beslutningstagen (co-decision).

Europa-parlamentet har behandlet forslaget og med nogle ændringer (se afsnit 2.1 og 2.2) vedtaget forslaget på sit møde den 13. juni 2001.

Derudover har forslaget været behandlet på to møder i Rådets arbejdsgruppe, Ecofin statistics. På møderne den 22. februar 2001 og 13. juni 2001 var der indvendinger såvel mod det oprindelige forslag som mod forslaget suppleret med Europa-parlamentets ændringer.

Der vil blive udarbejdet et revideret forslag, som skal behandles af Europa-parlamentet og af Working Group ECOFIN Statistics.

Forslaget vedrører tre områder:

- Et sektorspecifikt bilag til forordningen (bilag 6) for kreditinstitutter
- Et sektorspecifikt bilag til forordningen (bilag 7) for pensionskasser.
- Tilføjelse af to nye miljøvariable til forordningens bilag 2 om statistik for industrivirksomheder.

2.1 Kreditinstitutter

De oplysninger, der kræves efter forslaget, svarer i vidt omfang til de oplysninger, kreditinstitutterne skal give i deres årsregnskaber efter direktivet om bankers og andre penge- og finansieringsinstitutters årsregnskaber (86/635/EØF), som er implementeret i Danmark i form af de regnskabsregler, der gælder for pengeinstitutter og realkreditinstitutter.

Disse oplysninger svarer til de oplysninger, som kreditinstitutterne årligt indberetter til Finanstilsynet. Forpligtelsen til at samle, bearbejde og videresende oplysningerne til Eurostat vil derfor også komme til at hvile på Finanstilsynet.

Første obligatoriske indberetning til Eurostat bliver med referenceåret 2001. Der gælder en overgangsperiode på 3 år, inden for hvilken medlemslandene i henhold

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

til artikel 11 i selve forordningen kan tillades at fravige indberetningskravene, hvis de nødvendiggør væsentlige ændringer i det nationale system.

Kravene til statistiske oplysninger kan opdeles i 4 grupper: Regnskabsoplysninger, strukturelle oplysninger, produktoplysninger og oplysninger om internationalisering. Regnskabs- og strukturelle oplysninger kan tilsynet tilvejebringe uden yderligere indberetninger fra kreditinstitutterne. Produktoplysningerne opgøres på en form, der ikke er forenelig med de oplysninger, tilsynet har på nuværende tidspunkt, men levering af produktoplysninger er indtil videre frivillig. Oplysninger om internationalisering har tilsynet ikke på nuværende tidspunkt.

De variable i forslaget, som tilsynet ikke kan tilvejebringe oplysninger om på nuværende tidspunkt er:

Geografisk opdelte strukturelle oplysninger om filialer og datterselskaber (kode 11 41 1 og 11 51 0)

Geografisk opdeling af renteindtægter (kode 45 11 0) og af balancesum i alt (kode 45 22 0).

For at tilvejebringe disse oplysninger vil tilsynet skulle indhente nye indberetninger fra kreditinstitutterne om deres filialer i udlandet. Der vil være tale om en indberetning af institutternes renteindtægter samt balancesum i alt fra de forskellige filialer i udlandet. Udlandet vil være opdelt på EØS-landene, Schweiz, USA, Japan og resten af verden. Desuden vil tilsynet indhente regnskabsoplysninger fra filialer i Danmark med hovedsæde i andre EU-lande.

Europaparlamentet har foretaget en række ændringer i det oprindelige forslag. Disse indebærer en række sproglige ændringer, ophævelse af frivilligheden ved indberetning af visse variable om internationalisering og opdeling af visse strukturelle variable på køn.

2.2 Pensionskasser

De eneste virksomheder i Danmark, der er omfattet af forslaget om pensionskasser er firmapensionskasserne. Tværgående pensionskasser er omfattet af den særskilte statistik om forsikringsselskaber, der er omhandlet i forordningens bilag 5.

Indberetningen til Eurostat af pensionskassestatistik vil blive foretaget af Finanstilsynet på basis af de regnskabsindberetninger, som firmapensionskasserne foretager til Finanstilsynet. Forslaget til pensionskassestatistikken er udarbejdet i en arbejdsgruppe, hvor Finanstilsynet var repræsenteret. Finanstilsynet har i arbejdsgruppen lagt vægt på, at statistikindberetningerne til Eurostat skal kunne foretages uden væsentlig udvidelse af de eksisterende regnskabsindberetningskrav for firmapensionskasser, og de fleste data vil da også kunne indberettes til Eurostat på grundlag af de allerede foreliggende regnskabsoplysninger fra firmapensionskasserne. Følgende obligatoriske poster vil dog ikke kunne indberettes uden indhentning af supplerende oplysninger fra firmapensionskasserne:

Kode 48005, 48006, 48007, 48031, 48032, 13110, 15110, 48101, 48610, 48701, 48702 og 48703.

Europaparlamentet har foretaget en række ændringer i det oprindelige forslag. Disse indebærer ophævelse af frivillighed ved visse strukturelle variable om pensionsordninger, obligationer og investeringer, yderligere opdeling af data om

Ingen af de hørte parter havde bemærkninger til selve forslaget.

Foreningen af Firmapensionskasser bemærkede dog: "at de værdsætter meget, at Finanstilsynet i arbejdsgruppen har lagt vægt på, at statistikindberetningerne til Eurostat skal kunne foretages uden væsentlig udvidelse af de eksisterende regnskabsindberetningskrav for firmapensionskasser".

Den del af forslaget der vedrører miljøvariablene har været i høring i følgende organisationer og ministerier: Handelskammeret; Dansk Industri; Danske Entreprenører; Det Danske Handelskammer; Dansk Handel og Service; Håndværksrådet; Dansk Arbejdsgiverforening; Arbejdsgiverforeningen for Handel, Transport og Service; Dansk Transport og Logistik; Byggeriets Arbejdsgivere; Arbejderbevægelsens Erhvervsråd; CO-Industri; Landsorganisationen Danmark; WWF Verdensnaturfonden; Danmarks Naturfredningsforening; Det Økonomiske Råd; Naturrådet; Amternes og Kommunernes Forskningsinstitut; Kommunernes Landsforening; Amdsrådsforeningen; Turismens fællesråd; Færdselsstyrelsen; Udenrigsministeriet; By- og Boligministeriet; Arbejdsministeriet; Finansministeriet; Indenrigsministeriet; Erhvervsministeriet; Miljø- og energiministeriet; Skatteministeriet.

Høringen har ikke givet anledning til nogen kommentarer.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget medfører nye indberetninger fra både kreditinstitutter og firmapensionskasser. De nye krav indarbejdes i regnskabsbekendtgørelserne for kreditinstitutter og i indberetningsskemaerne for firmapensionskasser. Dette gøres i forbindelse med førstkommande ændring af bekendtgørelserne i anden sammenhæng.

Der er ingen lovgivningsmæssige eller umiddelbare statsfinansielle konsekvenser ved den del af forslaget der vedrører miljøvariablene. Men vedtages forslaget vil det påføre Danmarks Statistik nye ressourcekrav, da data til at opgøre miljøudgifter svarende til dem der efterspørges i forslaget ikke indsamles for nuværende.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget forventes via tilvejebringelse af en mere detaljeret og sammenlignelig statistik at give bedre information om kreditinstitutter og pensionskasser inden for EU, herunder information om export og import af finansielle tjenesteydelser over grænserne, hvilket vurderes at være til nytte for udviklingen af den finansielle sektor.

De data, der efterspørges om miljøvariablene, ligger typisk uden for hvad virksomheder allerede producerer af økonomiske opgørelser til eget brug. Tilvejebringelsen af data i de enkelte industrivirksomheder vil derfor være forbundet med en ekstra arbejdsindsats, der skønnes mindst at svare til svarbyrden forbundet den eksisterende regnskabsstatistik. Den herved øgede svarbyrde vil, som nævnt under punkt 2.3.1, skønsmæssigt blive pålagt ca. 1.250 firmaer.

8. Forelæggelse i Folketinget

internationalisering på medlemmernes nationalitet og køn, udeladelse af to variable om internationalisering og opdeling af visse strukturelle variable på køn.

Første obligatoriske indberetning til Eurostat bliver med referenceåret 2001. Der gælder en overgangsperiode på 3 år, inden for hvilken medlemslandene i henhold til artikel 11 i selve forordningen kan tillades at fravige indberetningskravene, hvis de nødvendiggør væsentlige ændringer i det nationale system.

2.3 Tilføjelse af nye miljøvariable

De foreslåede nye miljøvariable er hhv. investeringer i integrerede teknologier samt samlede driftsudgifter til miljøbeskyttelse.

2.3.1 Baggrund og indhold

Ændringsforslaget indebærer at:

- Oplysninger om de to nye miljøvariable indsamles fra virksomheder, som udøver industriaktiviteter (NACE rev. 1 hovedafdeling C, D og E). Baseret på erfaringer fra Sverige og Holland, der indsamler sådanne oplysninger, skal alle store firmaer (med 100 eller flere beskæftigede) samt en stikprøve af mindre firmaer bidrage med oplysninger. Det anslås, at ca. 1.250 industrifirmaer skal afgive oplysninger om miljøvariablene.
- Oplysninger om investeringer i integrerede teknologier skal indsamles hvert år. Oplysninger om samlede driftsudgifter til miljøbeskyttelse skal indsamles hvert tredje år.
- Danmarks Statistik vil have ansvaret for at indsamle, bearbejde og videregive de statistiske oplysninger til Eurostat. Da de ønskede oplysninger ikke p.t. er tilgængelige fra administrative datakilder, vil Danmarks Statistik skulle indhente oplysningerne direkte fra virksomhederne.

Desuden gælder, at

- Oplysninger om de to nye miljøvariable opdeles i følgende miljøbeskyttelseskategorier: beskyttelse af luft og klima, spildevandshåndtering, affaldshåndtering og anden miljøbeskyttelse.
- Første indberetning til Eurostat bliver med referenceår 2001. I den gældende forordning er der mulighed for en overgangsperiode på fire år. I ændringsforslaget er det foreslået, at overgangsperioden kan forlænges med yderligere tre år for indberetning af de to nye miljøvariable.

2.3.2 Kommissionens begrundelse

For nuværende indsamles alene miljøøkonomiske data fra industrien omkring investeringer i såkaldt end-of-pipe udstyr, det vil typisk sige renseforanstaltninger så som røggas-behandlingsanlæg, filtre, spildevandsrensning mv. Denne viden vurderes af kommissionen at være blevet utilstrækkelig i EU sammenhæng.

I begrundelsen for ændringsforslaget omkring de to nye miljøvariable hedder det bl.a., at oplysninger om udgifter til miljøbeskyttelse er uundværlige, når man skal vurdere miljøomkostninger ved at overholde miljøbestemmelser. Videre hedder det, at disse informationer vil forbedre miljøbestemmelserne og bidrage til at opnå en mere effektiv miljøbeskyttelse med færre midler.

Hensigten med forslaget er at tilvejebringe sammenlignelige og harmoniserede statistikker. Dog er de enkelte medlemslande ansvarlige for tilvejebringelse af data. Forslaget har til hensigt at harmonisere medlemsstaternes dækning, definitioner og nomenklaturer. Det er derimod ikke hensigten at harmonisere medlemsstaternes indsamlingsmetoder.

2.3.3 Europa-parlamentets behandling

Vedr. miljøvariablene har Europa-parlamentet kun foretaget sproglige ændringer.

3. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

I Kommissionens begrundelse for forslaget anføres, at der er behov for erhvervsstrukturstatistikker over kreditinstitutter, pensionskasser og andre finansielle tjenester til evaluering af det indre finansielle marked, til støtte for makroøkonomiske statistikker og til observering af stabiliteten i EU's finansielle system. Vedr. miljøvariablene anføres, at data om udgifter til miljøbeskyttelse er uundværlige, når man skal vurdere omkostningerne ved at overholde miljøbestemmelserne.

4. Gældende dansk lovgivning på området

Finanstilsynet har den fornødne hjemmel til at kræve oplysninger fra kreditinstitutter og firmapensionskasser. Forslaget nødvendiggør derfor ikke lovændringer.

Pengeinstitutters indberetninger af regnskabsdata og statistiske data er reguleret via Bank og Sparekasseloven § 6 C, stk. 2, § 7 f, stk. 3, § 37, stk. 1, 2, 4 og 5, 4. pkt., § 37 a, stk. 8, samt § 54, stk. 6.

Realkreditinstitutters indberetninger af regnskabsdata og statistiske data er reguleret via realkreditloven § 75, stk. 4, § 89, stk. 2, samt § 100, stk. 1 og 2.

Pensionskassernes indberetninger af regnskabsdata og statistiske data er reguleret via lov om tilsyn med firmapensionskasser § 41, stk. 2, § 42 samt § 71, stk. 5.

Via ovenstående lovgivning fastsættes indberetningerne fra kreditinstitutter i bekendtgørelser og fra firmapensionskasser i indberetningsskemaer. Indsamling af de nye data kræver henholdsvis en ændring af bekendtgørelserne og en ændring af indberetningsskemaerne. Der skal endvidere indhentes oplysninger fra udenlandske filialer i Danmark.

Miljøvariablene er dækket af Danmarks Statistiks hjemmel til at indhente oplysninger fra industrivirksomheder, jf. Lov om Danmarks Statistik, lovbekendtgørelse nr. 599 af 22. juni 2000.

5. Høring

Følgende parter er blevet hørt vedr. de sektorspecifikke bilag til forordningen: Foreningen af Firmapensionskasser, Forsikring & Pension, Finansrådet, Lokale pengeinstitutter, Regionale Bankers Forening, Finansieringsinstituttet for Industri og Håndværk samt Realkreditrådet.