



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.12.2011
KOM(2011) 879 endelig

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

OM UDVALGENES ARBEJDE I 2010

{SEK(2011) 1553 endelig}

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

OM UDVALGENES ARBEJDE I 2010

I medfør af artikel 7, stk. 4, i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999¹ (i det følgende benævnt "komitologiafgørelsen") forelægger Kommissionen hermed den årlige rapport om udvalgenes arbejde i 2010. Denne rapport er den sidste, der fremlægges i medfør af afgørelsen.

Den giver et overblik over udviklingen i komitologisystemet siden 2010 og et sammendrag af udvalgsaktiviteterne. Den ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene med detaljerede statistikker om de enkelte udvalgs arbejde.

1. OVERBLIK OVER DEN SENESTE UDVIKLING I KOMITOLOGISYSTEMET I 2010

I medfør af artikel 291 i TEUF vedtog Kommissionen den 9. marts 2010 et forslag til en "komitologiforordning" ((KOM(2010) 83). Komitologiforordningen dvs. forordning (EU) nr. 182/2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet den 16. februar 2011 og trådte i kraft den 1. marts 2011². Den ophævede komitologiafgørelsen og erstattede de procedurer, der var fastlagt i afgørelsen, med blot to procedurer (rådgivningsproceduren og undersøgelsesproceduren). Ikrafttrædelsen af den nye komitologiforordningen påvirkede dog ikke forskriftsproceduren med kontrol (artikel 5a i komitologiafgørelsen), der fortsat finder anvendelse i alle basisretsakter, der henviser hertil, indtil disse formelt ændres.

I 2010 anvendte komitologiudvalgene procedurerne, der var fastsat i komitologiafgørelsen: rådgivnings-, forvaltnings-, forskrifts- og beskyttelsesprocedure samt forskriftsproceduren med kontrol.

2. AKTIVITETSOVERSIGT

2.1 Udvalg og møder

Det er vigtigt at sondre mellem komitologiudvalg på den ene side og andre enheder, især "ekspertgrupper", som Kommissionen selv har nedsat, på den anden. Sidstnævnte leverer sagkundskab til Kommissionen til udformning og gennemførelse af politik, medens komitologiudvalgene bistår Kommissionen med at udøve de gennemførelsesbeføjelser, som er tillagt den ved basisretsakter. Denne beretning vedrører alene komitologiudvalg. Antallet af komitologiudvalg pr. 31. december 2010 er opgjort pr. aktivitetssektor (se tabel 1). Tallene for det foregående år (pr. 31. december 2009) er medtaget til sammenligning.

¹ EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23. Ændret ved Rådets afgørelse 2006/512/EF (EUT C 255 af 21.10.2006, s. 4).

² EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13.

TABEL 1 - SAMLET ANTAL UDVALG

Politikområde	2009	2010
Landbrug og Udvikling af Landdistrikter (AGRI)	15	14
Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)	1	1
Budget (BUDG)	2	2
Klima (CLIMA)	(jf. GD ENV)	4
Kommunikation (COMM)	-	1
Økonomiske og Finansielle Anliggender (ECFIN)	-	1
Uddannelse og Kultur (EAC)	6	7
Beskæftigelse, Sociale Anliggender, Arbejdsmarkedsforhold og Ligestilling (EMPL)	5	4
Energi (ENER)	(ex GD TREN - 39)	14
Udvidelse (ELARG)	3	4
Erhvervs politik (ENTR)	39	30
Miljø (ENV)	36	32
EuropeAid (AIDCO)	7	6
Eksterne Forbindelser (RELEX)**	4	4
Sundhed og Forbrugere (SANCO)	16	22
Indre Anliggender (HOME)	(ex GD JLS - 24)	10
Humanitær Bistand og Civilbeskyttelse (ECHO)	1	2
Informationsteknologi (DIGIT)	2	1
Informationssamfundet og Medier (INFSO)	8	6
Det Indre Marked (MARKT)	14	13
Retlige Anliggender (JUST)	(ex GD JLS - 24)	13
Maritime Anliggender og Fiskeri (MARE)	4	4
Mobilitet og Transport (MOVE)	(ex GD TREN - 39)	29
Regionalpolitik (REGIO)	1	1
Forskning (RDT)	7	6
Statistik (ESTAT)	10	8
Beskatning og Toldunion (TAXUD)	12	10
Handel (TRADE)	10	10
I ALT	266***	259

* I 2011 blev GD AIDCO (og GD DEV) til GD DEVCO

** I 2011 blev GD RELEX til Tjenesten for Udenrigspolitiske Instrumenter (FPI)

*** Jf. årsrapport 2009

I 2010 kunne Komitologiudvalgene generelt klassificeres efter den proceduretype, de anvender (rådgivningsprocedure, forvaltningsprocedure, forskriftsprocedure, forskriftsprocedure med kontrol eller beskyttelsesprocedure — se tabel II). Eftersom visse udvalg anvendte flere forskellige procedurer (lige fra rådgivningsprocedure til forskriftsprocedure, samt beskyttelsesprocedure), opføres de separat fra de udvalg, der kun anvender én proceduretype.

TABEL II - ANTALLET AF UDVALG OPDELT EFTER PROCEDURE (2010)

	Type procedure				Anvendelse af flere proceduretyper	I ALT
	Rådgivning	Forvaltning	Forskrift	Forskrift m./kontrol		
AGRI	0	4	4	0	6	14
AIDCO	0	5	0	0	1	6
BUDG	1	0	1	0	0	2
CLIMA	0	0	0	0	4	4
COMM	0	0	0	0	1	1
DIGIT	0	1	0	0	0	1
EAC	1	1	0	0	5	7
ECFIN	1	0	0	0	0	1
ECHO	0	0	0	0	2	2
ELARG	1	3	0	0	0	4
EMPL	1	0	0	2	1	4
ENER	1	2	4	1	6	14
ENTR	6	1	3	5	15	30
ENV	0	0	5	4	23	32
ESTAT	0	1	1	0	6	8
HOME	0	0	3	0	7	10
INFSO	0	1	0	0	5	6
JUST	2	1	0	4	6	13
MARE	0	1	0	0	3	4
MARKT	0	0	1	4	8	13
MOVE	3	1	4	2	19	29
OLAF	0	0	1	0	0	1
REGIO	0	0	0	0	1	1
RELEX	0	2	1	0	1	4
RTD	0	3	0	0	3	6
SANCO	1	0	6	1	14	22
TAXUD	1	3	5	0	1	10
TRADE	2	2	3	0	3	10
I ALT	21	32	42	23	141	259

Tallene viser, at omkring 16 % af udvalgene (42 ud af 259) udelukkende arbejdede med forskriftsproceduren. Herefter følger et mindre antal udvalg, der udelukkende arbejder med forvaltningsproceduren (32). De fleste udvalg (54 %) anvendte dog flere proceduretyper (141 ud af 259). Fordelingen efter politikområde viser, at brugen af de forskellige proceduretyper varierer fra politikområde til politikområde.

Et stort antal udvalg er ikke den eneste indikator for stor komitologiaktivitet. *Antallet af møder* i 2010 afspejler det intensive arbejde generelt, både på områdeplan og i de enkelte udvalg (tabel III).

TABEL III - ANTAL MØDER

	2009	2010		2009	2010
AGRI	165	148	ESTAT	19	16
AIDCO	40	28	HOME	-	23
BUDG	5	4	INFSO	24	24
CLIMA	-	15	JUST	-	6
COMM	-	2	MARE	15	11
DIGIT	3	1	MARKT	32	34
EAC	13	17	MOVE	-	60
ECFIN	-	1	OLAF	3	2
ECHO	4	5	REGIO	10	9
ELARG	5	5	RELEX	3	5
EMPL	5	4	RTD	62	60
ENER	-	19	SANCO	124	131
ENTR	48	56	TAXUD	107	107
ENV	67	48	TRADE	17	18
			I ALT:	771*	859

* Jf. årsrapport 2009

Som det var tilfældet i 2009 er det højeste antal møder afholdt i Generaldirektoratet for *Landbrug* (AGRI) (148 møder). Disse tal vidner om, hvor meget der skal til for at forvalte de forskellige landbrugsmarkeder. Efter *Landbrug* (AGRI) følger *Sundhed og Forbrugere* (SANCO) med 131 møder og *Beskatning og Toldunion* (TAXUD) med 107 møder.

2.2 Antal udtalelser og gennemførelsesforanstaltninger

Som tidligere rapporter indeholder denne rapport samlede tal for de formelle udtalelser, som udvalgene har afgivet, og de efterfølgende gennemførelsesforanstaltninger (dvs. retsakter, administrative og finansielle afgørelser), som Kommissionen har vedtaget³. Tallene viser udvalgenes konkrete "produktion" (se tabel IV). Det samlede antal *udtalelser*, som udvalgene afgav i 2010, var på 1 904 (2 091 i 2009). Antallet af gennemførelsesforanstaltninger vedtaget af Kommissionen var på 1 812 (1 808 i 2009).

³ Det skal bemærkes, at der kan forekomme forskelle mellem antallet af udtalelser og antallet af gennemførelsesforanstaltninger i et givet år. Grunden hertil forklares i indledningen til det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

**TABEL IV – ANTAL VEDTAGNE UDTALELSER OG GENNEMFØRELSESFORANSTALTNINGER
(2010)**

	Udtalelser	Foranstaltninger vedtaget på grundlag af andre retsakter end retsakter under den fælles beslutningsprocedure	Foranstaltninger vedtaget på grundlag af retsakter under den fælles beslutningsprocedure		Udtalelser	Foranstaltninger vedtaget på grundlag af andre retsakter end retsakter under den fælles beslutningsprocedure	Foranstaltninger vedtaget på grundlag af retsakter under den fælles beslutningsprocedure
AGRI	345	342	3	ESTAT	30	0	35
AIDCO	181	0	175	HOME	21	13	9
BUDG	0	0	0	INFO	35	0	10
CLIMA	22	1	16	JUST	18	8	13
COMM	4	0	4	MARE	23	23	0
DIGIT	1	0	1	MARKT	20	0	20
EAC	101	32	64	MOVE	65	0	69
ECFIN	1	0	1	OLAF	0	0	0
ECHO	39	2	47	REGIO	5	1	0
ELARG	58	58	0	RELEX	3	3	0
EMPL	8	0	9	RTD	185	169	0
ENER	18	4	12	SANCO	562	132	415
ENTR	67	6	31	TAXUD	37	37	6
ENV	48	0	40	TRADE	7	1	0
				I ALT:	1 904	832	980

Det store antal gennemførelsesforanstaltninger, der blev vedtaget inden for visse politikområder – Sundhed og Forbrugere (547), Landbrug (345), EuropeAid (175) og Forskning (169) – er igen en afspejling af, hvor stort et arbejde Kommissionen har fået overdraget på disse områder⁴.

2.3 Brug af forskriftsproceduren med kontrol (RPS)

Tallene i tabel IV for antallet af vedtagne gennemførelsesforanstaltninger inkluderer antallet af foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS. Tallet er 164 for 2010, idet Sundhed og Forbrugere er den sektor, som hyppigst anvender proceduren (46 foranstaltninger) efterfulgt af Miljø (30) (se tabel V).

I 2010 gjorde Europa-Parlamentet kun brug af sin veto over for udkast til foranstaltninger i ét tilfælde og Rådet i to tilfælde. Det betyder, at de to lovgivere samlet set kun gjorde brug af deres veto i 1,8 % af tilfældene:

- I maj 2010 gik Europa-Parlamentet imod Kommissionens udkast til direktiv om ændring af bilagene til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 95/2/EF om andre tilsætningsstoffer til levnedsmidler end farvestoffer og sødestoffer og om ophævelse af beslutning 2004/374/EF. Udkastet blev derfor ikke vedtaget. Kommissionen vedtog en ændret foranstaltning den 22. oktober (EUT L 279 af 23.10.2010, s. 22).

⁴ Det skal dog bemærkes, at det blotte antal vedtagne foranstaltninger ikke i sig selv er nogen målestok for afgørelsernes politiske, økonomiske eller finansielle betydning.

- I maj 2010 gik Rådet imod Kommissionens udkast til direktiv om ændring af bilag I og II til direktiv 98/70/EF (direktivet om brændstofkvalitet) med henblik på at tilpasse dem til de tekniske fremskridt. Udkastet blev derfor ikke vedtaget. Kommissionen vedtog en ændret foranstaltning den 1. juni 2011 (EUT L 147 af 2.6.2011, s. 15).
- I maj 2010 gik Rådet imod Kommissionens udkast til direktiv om anvendelse af organiske opløsningsmidler i visse malinger og lakker samt produkter til autoreparationslakering. Udkastet blev derfor ikke vedtaget. Kommissionen vedtog en ændret foranstaltning den 19. november 2010 (EUT L 304 af 20.11.2010, s. 18).

Til sammenligning blev veto retten brugt én gang i 2009.

TABEL V – ANTAL GENNEMFØRELSFORANSTALTNINGER VEDTAGET EFTER FORSKRIFTSPROCEDUREN MED KONTROL (RPS) (2010)

	Foranstaltninger vedtaget i henhold til RPS	Modstand fra EP mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS	Modstand fra Rådet mod vedtagelse af udkast til foranstaltninger under RPS
AGRI	0	0	0
AIDCO	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	9	0	1
COMM	0	0	0
DIGIT	0	0	0
EAC	0	0	0
ECFIN	0	0	0
ECHO	0	0	0
ELARG	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	6	0	0
ENTR	18	0	0
ENV	30	0	1
ESTAT	25	0	0
HOME	0	0	0
INFSO	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MARKT	12	0	0
MOVE	18	0	0
OLAF	0	0	0
REGIO	0	0	0
RELEX	0	0	0
RTD	0	0	0
SANCO	46	1	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
I ALT:	164	1	2

3. DETALJEREDE OPLYSNINGER OM UDVALGENES ARBEJDE

I ledsagedokumentet gives der detaljerede oplysninger om arbejdet i de enkelte udvalg i 2010 opstillet efter deres tilhørsforhold til generaldirektoraterne i Kommissionen. Der gives også oplysninger om ændringer i antallet af udvalg og om specifikke forhold omkring særlige foranstaltningssudkast, f.eks. negative udtalelser, henvisninger til Rådet eller indsigelser fra Rådet eller Europa-Parlamentet i henhold til RPS.