



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



9179/12

(OR. en)

PRESSE 172
PR CO 24

PRESSEMEDDELELSE

3162. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Den 26.-27. april 2012 i Luxembourg

Formand

Morten BØDSKOV
Danmarks justitsminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

9179/12

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Ministrene for indre anliggender blev enige om en generel indstilling til indførelsen af et **EU-passagerlistesystem**, et direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet. De vedtog desuden uden drøftelser (som A-punkt) en afgørelse om indgåelse af en ny **passagerlisteaftale mellem EU og USA**.

Andre terrorrelaterede spørgsmål omfattede en debat om et forslag til forordning om markedsføring og brug af **sprængstofprækursorer**, som har til formål at begrænse almindelige borgeres adgang til disse kemikalier, og vedtagelsen af konklusioner om **afradikalisering og afstandtagen** fra terrorvirksomhed.

Med hensyn til migration godkendte Rådet et handlingsdokument, der skal sikre en **konsekvent EU-reaktion på fortsat migrationspres**. Ministrene drøftede endvidere de konklusioner om **den samlede strategi for migration og mobilitet**, som Rådet for Almindelige Anliggender skal vedtage i maj. Der fandt en orienterende debat sted om **tilbagetagelsesaftaler**.

For så vidt angår indførelsen af et **fælles europæisk asylsystem** gjorde Rådet status over forhandlingerne om de fire udestående lovgivningsforslag.

Justitsministrene nåede til enighed om en generel delindstilling til et direktiv om strafferetlige sanktioner for **insiderhandel og kursmanipulation**. De havde desuden en debat om den foreslåede forordning om gensidig anerkendelse af **beskyttelsesforanstaltninger i civilretlige spørgsmål**.

Rådet påhørte Kommissionens forelæggelse af et forslag til direktiv om **indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold** og havde en udveksling af synspunkter om status vedrørende **EU's tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK)**. Ministrene noterede sig derefter status vedrørende gennemførelsen af **det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS)**.

I tilknytning til samlingen i Rådet drøftede **Det Blandede Udvalg** (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) ovennævnte handlingsdokument om en konsekvent EU-reaktion på fortsat migrationspres samt status vedrørende gennemførelsen af anden generation af **Schengeninformationssystemet (SIS II)**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
 PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT	
EU-passagerlistesystemet	8
Sprængstofprækursorer	9
Afradikalisering og afstandtagen fra terrorvirksomhed	10
EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion	10
Den samlede strategi for migration og mobilitet (SSMM)	10
Det fælles europæiske asylsystem.....	11
Tilbagetagelsesaftaler.....	13
Indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold.....	13
Strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation.....	14
Gensidig anerkendelse af beskyttelsesforanstaltninger i civilretlige spørgsmål.....	15
EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention	16
ECRIS	16
Eventuelt	17
DET BLANDEDE UDVALG	18
EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion	18
SIS II	19
Eventuelt	19

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

–	Civilbeskyttelsesmekanisme.....	20
–	Ulovlig narkotikahandel med oprindelse i Vestafrika	20
–	Sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder med en international dimension.....	20
–	Formand for Eurojust	21
–	Elektronisk udveksling af oplysninger med Polen	21
–	Passagerlisteoplysninger.....	21

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

–	Revision af Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs vedtægter	22
---	---	----

UDENRIGSANLIGGENDER

–	Burma/Myanmar - Restriktive foranstaltninger.....	22
–	EU's tiltrædelse af traktaten om venskab og samarbejde i Sydøstasien.....	23

UDNÆVNELSER

–	Dommere og generaladvokater ved Domstolen	23
---	---	----

DELTAGERE**Belgien:**

Joëlle MILQUET
Annemie TURTELBOOM
Maggie DE BLOCK

Dirk WOUTERS

Vicepremierminister og indenrigsminister
Justitsminister
Statssekretær for migrations- og asylpolitik og for social
integration
Fast repræsentant

Bulgarien:

Dimitar TZANTCHEV

Fast repræsentant

Den Tjekkiske Republik:

Jan KUBICE
Jaroslav HRUŠKA
Jiří POSPÍŠIL

Indenrigsminister
Viceindenrigsminister
Justitsminister

Danmark:

Morten BØDSKOV

Justitsminister

Tyskland:

Hans-Peter FRIEDRICH
Peter TEMPEL

Forbundsindenrigsminister
Fast repræsentant

Estland:

Ken-Marti VAHER
Matti MAASIKAS

Indenrigsminister
Fast repræsentant

Irland:

Alan SHATTER

Justits- og ligestillingsminister samt forsvarsminister

Grækenland:

Michail CHRISOCHOIDIS
Ioannis IOANNIDIS

Minister for borgerbeskyttelse
Statssekretær for retlige anliggender, åbenhed og menne-
skerettigheder

Spanien:

Jorge FERNÁNDEZ DIAZ
Fernando ROMÁN GARCÍA

Indenrigsminister
Statssekretær for retlige anliggender

Frankrig:

Claude GUEANT

Indenrigsminister og minister for oversøiske områder,
lokale og regionale myndigheder samt indvandring
Fast repræsentant

Philippe ETIENNE

Italien:

Anna Maria CANCELLIERI
Paola SEVERINO DI BENEDETTO

Indenrigsminister
Justitsminister

Cypern:

Eleni MAVROU
Loukas LOUCA

Indenrigsminister
Justitsminister og minister for offentlig orden

Letland:

Rihards KOZLOVSKIS
Mārtiņš LAZDOVSKIS

Indenrigsminister
Statssekretær, Justitsministeriet

Litauen:

Sigitas SIUPSINSKAS
Tomas VAITKEVICIUS

Luxembourg:

Jean-Marie HALSDORF

François BILTGEN

Nicolas SCHMIT

Ungarn:

Károly KONTRÁT
Tibor NAVRACSICS

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Chris SAID

Nederlandene:

Gerd LEERS
Ivo OPSTELTEN
Fred TEEVEN

Østrig:

Johanna MIKL-LEITNER
Walter GRAHAMMER

Polen:

Jacek CICHOCKI
Michał KRÓLIKOWSKI

Portugal:

Juvenal SILVA PENEDA
Fernando SANTO

Rumænien:

Alina BICA
Marian-Grigore TUTILESCU

Slovenien:

Senko PLIČANIČ
Robert MAROLT

Slovakiet:

Tomáš BOREC
Ivan KORČOK

Finland:

Päivi RÄSÄNEN
Anna-Maja HENRIKSSON

Sverige:

Beatrice ASK
Tobias BILLSTRÖM
Martin VALFRIDSSON

Viceindenrigsminister
Vicejustitsminister

Indenrigsminister og minister for Storregionen samt forsvarsminister
Justitsminister, minister for offentlig forvaltning og administrative reformer, minister for videregående uddannelse og forskning, minister for kommunikation og medier, minister for trossamfund
Arbejds-, beskæftigelses- og indvandringsminister

Parlamentarisk statssekretær, Indenrigsministeriet
Minister for offentlig forvaltning og justitsminister

Indenrigsminister og minister for parlamentariske spørgsmål
Justitsminister og minister for offentlig dialog og familiespørgsmål

Minister for indvandring, integration og asyl
Sikkerheds- og justitsminister
Statssekretær for sikkerheds- og justitsspørgsmål

Forbundsindenrigsminister
Fast repræsentant

Indenrigsminister
Understatssekretær, Justitsministeriet

Statssekretær, Indenrigsministeriet
Statssekretær, Justitsministeriet

Statssekretær, Justitsministeriet
Statssekretær, Forvaltnings- og Indenrigsministeriet

Justitsminister og minister for offentlig forvaltning
Statssekretær, Indenrigsministeriet

Justitsminister
Fast repræsentant

Indenrigsminister
Justitsminister

Justitsminister
Migrationsminister
Statssekretær, Justitsministeriet

Det Forenede Kongerige:

Theresa MAY

Kenneth CLARKE

Indenrigsminister og minister for kvindespørgsmål og
ligestilling
Lordkansler, justitsminister

Kommissionen:

Viviane REDING

Cecilia MALMSTRÖM

Næstformand

Medlem

Den tiltrædende stats regering var repræsenteret således:

Kroatien:

Ranko OSTOJIĆ

Orsat MILJENIĆ

Indenrigsminister

Justitsminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

EU-passagerlistesystemet

Ministrene nåede til enighed om en generel indstilling til et udkast til direktiv om anvendelse af flypassageroplysninger til beskyttelse mod terrorhandlinger og grov kriminalitet ([8916/12](#)). Enigheden mellem medlemsstaterne om en generel indstilling gør det muligt for det danske formandskab at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet efter den almindelige lovgivningsprocedure.

Drøftelserne i Rådet berørte blandt andet to hovedspørgsmål: Det første var, om de foreslåede nye regler bør begrænses til indsamling af såkaldte passagerlisteoplysninger (PNR-oplysninger) for flyvninger fra og til tredjelande, eller om flyvninger inden for EU også bør være omfattet. Det foreslåede kompromis vil gøre det muligt, men ikke obligatorisk, for medlemsstaterne også at indsamle passagerlisteoplysninger vedrørende udvalgte flyvninger inden for EU.

Det andet hovedspørgsmål, der blev drøftet, var opbevaringsperioden. Kommissionens oprindelige forslag, som blev forelagt i februar 2010 ([6007/11](#)), fastsætter en samlet opbevaringsperiode på fem år. Efter 30 dage skal passagerlisteoplysningerne imidlertid maskeres, således at de personrelaterede elementer af oplysningerne ikke længere er synlige for retshåndhævelsespersonalet "i forreste linje", men kun kan ses efter særlig tilladelse. En række medlemsstater mener, at denne indledende opbevaringsperiode på 30 dage er for kort set ud fra et operationelt synspunkt, eftersom det ofte kan være nødvendigt meget hurtigt – inden for få timer – at kontrollere rejsehistorien for en person, som automatisk udvælges med henblik på yderligere kontrol. Den holdning, som Rådet nu er nået til enighed om, er at fastholde den samlede opbevaringsperiode på fem år, men at forlænge den indledende periode, hvor oplysningerne er fuldt tilgængelige, til to år.

Det overordnede formål med direktivforslaget er at indføre et sammenhængende EU-system for flypassageroplysninger ved at skabe en enkelt EU-model for alle de medlemsstater, der deltager i de nye regler, og sikre samarbejde mellem de relevante myndigheder i Unionen. Alle luftfartsselskaber, der flyver på ruter, som er omfattet af de nye regler, vil derfor skulle videregive passagerlisteoplysninger til medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder. Disse myndigheder ville dog kun få tilladelse til at anvende oplysningerne – som luftfartsselskaberne allerede indsamler – til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov (grænseoverskridende) kriminalitet.

Sprængstofprækursorer

Rådet holdt en orienterende debat om et forslag til forordning om markedsføring og brug af sprængstofprækursorer på grundlag af et oplæg fra det danske formandskab ([8922/12](#)). Det oprindelige forslag blev forelagt af Kommissionen i september 2010 ([14376/10](#)) og sigter mod at begrænse almindelige borgeres adgang til sprængstofprækursorer.

Debatten fokuserede på et muligt kompromis, der blev præsenteret i det danske oplæg, og et stort flertal af medlemsstaterne støttede teksten. Rådet bad sine forberedende organer om at forsætte arbejdet med sagen for at opnå enighed om en endelig tekst med Europa-Parlamentet hurtigst muligt.

Det danske kompromisforslag, der støttes af Rådet, fastholder de centrale elementer i det oprindelige forslag fra Kommissionen, nemlig et generelt forbud mod almindelige borgeres erhvervelse, besiddelse eller brug af de relevante kemiske stoffer. Medlemsstater kan dog fravige denne generelle regel:

- ved at indføre et licenssystem, gennem hvilket almindelige borgere skal erhverve og forelægge en licens for at kunne erhverve, besidde eller bruge de kemiske stoffer, der er opført i bilaget til forordningen, i højere koncentrationer end dem, der er fastsat i det nævnte bilag,
- ved at indføre et system til registrering af køb foretaget af almindelige borgere for at få adgang til tre af stofferne i bilaget, nemlig hydrogenperoxid, salpetersyre og nitromethan under visse koncentrationsgrænser. Det er disse stoffer og koncentrationer, der er mest anvendt, og som derfor giver anledning til den største administrative byrde i forbindelse med indførelsen af et licenssystem,
- ved at tillade medlemsstater, der allerede har et registreringssystem for adgang til et eller flere af de stoffer, der er opført i bilaget, at fortsætte med at anvende systemet på nogle af stofferne eller samtlige stoffer i overensstemmelse med den registreringsordning, der er fastsat i forordningen.

Kommissionen vil evaluere forordningen efter tre år for at beslutte, hvorvidt systemet skal styrkes og harmoniseres yderligere.

Afradikalisering og afstandtagen fra terrorvirksomhed

Rådet vedtog konklusioner om afradikalisering og afstandtagen fra terrorvirksomhed ([8624/12](#)).

Formålet med disse konklusioner er at gøre statslige, regionale og lokale myndigheder opmærksomme på, hvor vigtigt det er at tage disse forhold op og tilskynde til øget samarbejde. Konklusionerne henviser også til det nyligt oprettede netværk til bevidstgørelse omkring radikaliserings, der især sigter mod at styrke udvekslingen af viden og bedste praksis mellem medlemsstaterne.

EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion

Rådet godkendte et oplæg om "EU's indsats mod migrationspresset - En strategisk reaktion". Se det relevante kapitel under Det Blandede Udvalg for yderligere oplysninger.

Den samlede strategi for migration og mobilitet (SSMM)

Rådet drøftede et udkast til konklusioner om den samlede strategi for migration og mobilitet, som forventes at blive vedtaget af Rådet for Almindelige Anliggender i maj. Ministrene udvekslede endvidere synspunkter om gennemførelsen af den reviderede samlede strategi.

I december 2011 noterede Rådet sig Kommissionens meddelelse "En samlet strategi for migration og mobilitet" ([17254/11](#) + [ADD 1](#)). I denne meddelelse foreslår Kommissionen, at EU's indsats på området centrerer om fire operationelle prioriteter: forvaltning og fremme af legal migration og mobilitet, forebyggelse og begrænsning af illegal migration og menneskehandel, fremme af international beskyttelse og styrkelse af asylpolitikens eksterne dimension og maksimering af migrations og mobilitetens udviklingseffekt.

Meddelelsen foreslår også, at den samlede strategi styrkes, især gennem: en bedre integration med EU's udenrigspolitik og udviklingssamarbejde, en bedre tilpasning af strategien med EU's indenrigspolitiske mål, især Europa 2020-strategien, men også beskæftigelses- og uddannelsespolitikken, et større fokus på mobilitet og visumpolitik samt international beskyttelse og asylpolitikens eksterne dimension, og fortsat prioritering af EU's nabolande, EU-Afrika-partnerskabet og lande i øst.

Meddelelsen fulgte en tidligere meddelelse fra Kommissionen om migration af 4. maj 2011 ([9731/11](#)).

Det fælles europæiske asylsystem

Rådet noterede sig på basis af et dokument fra formandskabet ([8595/12](#)) status for forhandlingerne om de forskellige udestående lovgivningsforslag om det fælles europæiske asylsystem. I overensstemmelse med tilsagnet om at styrke det fælles europæiske asylsystem inden udgangen af 2012 pålagde Rådet sine forberedende organer at fortsætte arbejdet med de forskellige forslag.

Status for de fire udestående sager kan beskrives således:

- Med hensyn til direktivet om modtagelsesforhold forventes forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledt snart. Et revideret forslag blev forelagt af Kommissionen den 1. juni 2011 ([11214/11](#)).
- Med hensyn til direktivet om asylprocedurer er der gjort fremskridt, navnlig med hensyn til adgang til proceduren, ansøgere med særlige procedurebehov og anvendelsen af fremskynkede procedurer. Drøftelser i Rådets forberedende organer fortsætter om centrale elementer såsom garantier for uledsagede mindreårige, fornyede ansøgninger og retten til effektive retsmidler. Et revideret forslag blev forelagt af Kommissionen den 1. juni 2011 ([11207/11](#)).
- Forhandlinger mellem Rådet og Europa-Parlamentet forventes indledt snart om Dublinforordningen, der fastsætter procedurerne til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse. Rådet har foreslået en mekanisme for tidlig varsling, beredskab og krisestyring. Denne mekanisme sigter mod at evaluere, hvordan de nationale asylsystemer fungerer i praksis, at bistå medlemsstater, der har behov for det, og at forebygge asylkriser. Mekanismen vil fokusere på vedtagelse af foranstaltninger til at forhindre asylkriser i at udvikle sig snarere end at tackle følgerne af sådanne kriser, når de først er opstået.

Endvidere vedtog Rådet i marts 2012 *konklusioner* om fælles rammer for reel og praktisk solidaritet over for de medlemsstater, hvis asylsystemer er under særligt pres, bl.a. på grund af blandede migrationsstrømme. Disse konklusioner skal fungere som en værktøjskasse for fælles EU-solidaritet med de medlemsstater, som er mest berørt af sådanne pres og/eller oplever problemer i deres asylsystemer. De har til sigte at supplere og hjælpe til med gennemførelsen af mekanismen for tidlig varsling, beredskab og krisestyring i den ændrede Dublinforordning.

- Med hensyn til Eurodacforordningen er drøftelserne stillet i bero, indtil Kommissionen har fremsat et revideret forslag. Medlemsstaterne har anmodet om yderligere bestemmelser for at give de retshåndhævende myndigheder adgang til den centrale fingeraftryksdatabase, der skal dække hele EU, under strenge databeskyttelsesbetingelser med henblik på at bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet.

Der er allerede truffet afgørelser og beslutninger om fire andre områder vedrørende det fælles europæiske asylsystem. De vedrører:

- kvalifikationsdirektivet, der fastsætter bedre, klarere og mere harmoniserede standarder for identifikation af personer, som reelt har behov for international beskyttelse, og som blev vedtaget i november 2011 og trådte i kraft i januar 2012
- direktivet om fastboende udlændinge, der blev vedtaget i april 2011
- oprettelsen af Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO), der påbegyndte sin virksomhed i foråret 2011
- afgørelsen vedtaget i marts 2012, der fastlægger fælles EU-prioriteter for genbosættelse for 2013 og nye regler for EU-finansiering af genbosættelsesaktiviteter, som gennemføres af medlemsstater.

Generelt set bør det erindres, at Det Europæiske Råd i sine konklusioner i juni 2011 bekræftede, at forhandlingerne om de forskellige dele af det fælles europæiske asylsystem bør være afsluttet senest i 2012 ([EUCO 23/11](#)).

Tilbagebetalingsaftaler

Rådet drøftede status i tilbagebetalingsaftalerne mellem EU og tredjelande med særlig fokus på Tyrkiet. Det danske formandskab har til hensigt at vedtage rådskonklusioner om dette anliggende i en senere fase.

Siden 2000 har Rådet vedtaget 19 forhandlingsdirektiver om EU's indgåelse af tilbagebetalingsaftaler med tredjelande, hvoraf 13 allerede er trådt i kraft¹. Forhandlingerne er afsluttet med et land² og fortsætter med to andre³.

I juni 2011 vedtog Rådet konklusioner om fastlæggelse af EU's tilbagebetalingsstrategi.

Indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold

Rådet så positivt på Kommissionens forslag til direktiv om indefrysning og konfiskation af udbytte fra strafbart forhold i EU, som blev forelagt i marts 2012 ([7641/12](#)).

Formålet med Kommissionens forslag er at gøre det lettere for de nationale myndigheder at konfiskere og inddrive det udbytte, som kriminelle opnår ved organiseret kriminalitet på tværs af grænserne. Udkastet til direktiv fastlægger minimumsregler for medlemsstaterne med hensyn til indefrysning og konfiskation af aktiver fra kriminelle forhold gennem direkte konfiskation, konfiskation i værdi, udvidet konfiskation, ikkedomsbaseret konfiskation (i begrænsede tilfælde) og konfiskation hos tredjepart. Vedtagelsen af et sådant forslag vil fremme den gensidige tillid og et effektivt tværnationalt samarbejde.

Det danske formandskab ønsker at gå videre med forhandlingerne og vil i maj indlede de nærmere drøftelser i de forberedende organer. Visse medlemsstater understregede behovet for at arbejde videre med bestemmelserne om ikkedomsbaseret konfiskation, mens andre understregede behovet for at gøre instrumentet kompatibelt med nationale instrumenter.

¹ Albanien, Bosnien-Herzegovina, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Georgien, Republiken Moldova, Montenegro, Rusland, Serbien, Ukraine, Pakistan, Hongkong, Macao og Sri Lanka.

² Tyrkiet. Se også de relevante [rådskonklusioner](#) fra februar 2011.

³ Kap Verde og Marokko.

Strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation

Rådet nåede frem til en generel delindstilling til et direktiv om strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation ("markedsmisbrugsdirektivet" eller "MAD"). Udkastet til direktiv ([16000/11](#)) fastsætter minimumsregler for strafferetlige sanktioner for de mest alvorlige markedsmisbrugsovertrædelser, nemlig insiderhandel og kursmanipulation. Medlemsstaterne vil dermed blive forpligtet til at sikre, at en sådan adfærd bliver strafbar.

Den generelle delindstilling omfatter artikel 5-12 og de tilsvarende betragtninger og danner grundlag for de kommende drøftelser om udkastet til direktiv. Disse artikler indeholder blandt andet bestemmelser om "opfordring, medvirken og tilskyndelse samt forsøg" (artikel 5), "strafferetlige sanktioner" (artikel 6), "juridiske personers ansvar" (artikel 7), "sanktioner over for juridiske personer" (artikel 8) og rapporten om anvendelsen af direktivet (artikel 9).

Under drøftelserne påpegede visse delegationer nødvendigheden af, at der med direktivet også sker en indbyrdes tilnærmelse af sanktionernes typer og niveauer, mens andre delegationer vendte sig imod dette. Det foreslåede kompromis fastlægger, at senest fire år efter dette direktivs ikrafttrædelse aflægger Kommissionen rapport om anvendelsen af direktivet og om nødvendigt om behovet for at revidere det, herunder med hensyn til, om det er hensigtsmæssigt at indføre fælles minimumsregler for de strafferetlige sanktioners typer og niveauer.

Eftersom mange elementer i udkastet til direktiv direkte eller indirekte afhænger af indholdet i andre instrumenter (navnlig forordningen om insiderhandel og kursmanipulation - "MAR"), vil Rådet afvente resultatet af drøftelserne i de forberedende organer, så det på passende vis kan forholde sig til de resterende dele (artikel 1 til 4). Det skal noteres, at den generelle delindstilling ikke foregriber de videre drøftelser om de resterende dele, og at yderligere præcisering eventuelt kan komme på tale senere, inden der indledes forhandlinger med Europa-Parlamentet, som er medlovgiver om dette anliggende.

Gensidig anerkendelse af beskyttelsesforanstaltninger i civilretlige spørgsmål

Rådet havde en debat om et forslag til forordning om gensidig anerkendelse af beskyttelsesforanstaltninger i civilretlige spørgsmål på anmodning af den person, der er i fare ([10613/11](#)).

Formålet med forslaget er at udstikke en retlig ramme, der sikrer, at alle beskyttelsesforanstaltninger, der træffes i en medlemsstat, omfattes af en effektiv mekanisme, der kan sikre fri udveksling i hele EU. Forslaget har også til formål at supplere den såkaldte europæiske beskyttelsesordre ("direktivet om den europæiske beskyttelsesordre"), som omfatter beskyttelsesordrer i straffesager ([14517/11](#)). Målet med det kombinerede anvendelsesområde for de to instrumenter er at give ofre størst mulig beskyttelse.

Ministrene godkendte retningslinjerne om visse af forslagets centrale spørgsmål som vejledning til det kommende arbejde. Disse retningslinjer ([8913/12](#)) vedrører tre hovedspørgsmål:

- behovet for at arbejde hurtigt hen imod en vedtagelse af forslaget til forordning. Rådet understregede, at det videre arbejde med forordningen skal prioriteres højt.
- nødvendigheden af at tilvejebringe et forenklet system til anerkendelse og håndhævelse af beskyttelsesforanstaltninger. Rådet noterede, at anerkendelsen bør være automatisk, og at der ikke bør være behov for en erklæring om eksigibilitet. Rådet understregede også, at proceduren bør holdes enkel, da de involverede myndigheder er meget forskellige.
- vigtigheden af at udforme en attest, som giver ofre mulighed for at påberåbe sig en beskyttelsesforanstaltning i en anden medlemsstat, så anerkendelsen forenkles og behovet for oversættelse reduceres.

Dette forslag indgår i en lovgivningspakke, der tager sigte på at styrke ofres rettigheder i EU. Denne pakke indeholder også et direktiv om minimumsstandarder for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse.

Det Forenede Kongerige og Irland har besluttet at deltage i dette instrument. Danmark deltager ikke.

EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention

Rådet havde en udveksling af synspunkter om udestående spørgsmål i forbindelse med EU's tiltrædelse af den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder (EMRK).

Rådet noterede sig resultatet af drøftelserne om udkastet til tiltrædelsesaftale. Formandskabet konkluderede, at forhandlingerne straks bør genoptages på dette grundlag. Parallelt hermed bør drøftelserne fortsætte i EU om reglerne til regulering af de interne procedurer i forbindelse med tiltrædelsen.

I juni 2010 vedtog Rådet et forhandlingsmandat, og flere forhandlingsmøder har siden fundet sted.

Lissabontraktaten skaber et retsgrundlag for EU's tiltrædelse af EMRK. Det hedder i artikel 6, stk. 2, i TEU, at: "Unionen tiltræder den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder". Ifølge Stockholmprogrammet er dette "meget vigtigt". Programmet krævede også, at "Unionen hurtigt tiltræder" EMRK.

ECRIS

Ministrene noterede sig status vedrørende gennemførelsen af det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre (ECRIS).

ECRIS-projektet tager sigte på at oprette et elektronisk system til udveksling af oplysninger fra strafferegistre. Systemet er baseret på Rådets afgørelse 2009/316/RIA, som blev vedtaget af Rådet i april 2009. Gennemførelsesprocessen skulle nu være afsluttet. Den samlede gennemførelseslovgivning, der kræves, er blevet vedtaget, og de tekniske midler er indført.

Eventuelt

Under "Eventuelt" orienterede formandskabet delegationerne om status i forbindelse med en række aktuelle lovgivningsforslag, deriblandt:

- to udkast til direktiv vedrørende lovlig migration, nemlig om udstationerede medarbejdere og sæsonarbejdere, samt
- et udkast til direktiv om kompetence, lovvalg, anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og officielt bekræftede dokumenter vedrørende arv og om indførelse af et europæisk arvebevis. Europa-Parlamentet havde vedtaget sin holdning i marts 2012 ([7443/12](#)) og Rådet forventes at vedtage forordningen i juni 2012.

Den ungarske minister opfordrede sine kolleger til at deltage i en ceremoni i Budapest den 23. august 2012, mindedagen for ofre for totalitære regimer. Under det ungarske formandskab havde Rådet vedtaget konklusioner herom ([9317/11](#)).

DET BLANDEDE UDVALG

I tilknytning til rådssamlingen drøftede Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) følgende emner:

EU's indsats mod migrationspreset - En strategisk reaktion

Udvalget modtog med tilfredshed og nåede til enighed om et oplæg om "EU's indsats mod migrationspreset - En strategisk reaktion" (8714/1/12). Målet med oplægget er at opstille en ikkeudtømmende liste over strategiske prioritetsområder, hvor indsatsen skal øges og overvåges for at dæmme op for og styre det nuværende pres, der skyldes ulovlig indvandring og misbrug af lovlige migrationsruter. Listen over prioriteretsområder vil blive ajourført af kommende EU-formandskaber, og medlemsstaterne opfordres til at tilbyde at overvåge forskellige udfordringer for at sikre, at en part har et overblik over udviklingen af disse aktiviteter, og derved hjælpe kommende EU-formandskaber med at udføre deres opgave.

Oplægget ser på følgende strategiske prioritetsområder: styrkelse af samarbejdet med transit- og oprindelsestredjelende om styring af migrationen, styrket grænseforvaltning ved de ydre grænser, forebyggelse af ulovlig indvandring via den græsk-tyrkiske grænse, bedre tackling af misbrug af de lovlige migrationskanaler, sikring og beskyttelse af fri bevægelighed ved at dæmme op for tredjelandssstatsborgeres misbrug af retten til fri bevægelighed, skærpet styring af migrationen, herunder samarbejde om tilbagesendelsespraksis.

Det strategiske oplæg er en opfølgning af en række drøftelser i Rådet i 2011 om emnet, herunder drøftelsen i december 2011, hvor medlemsstaterne hilste en rapport fra det polske formandskab om EU's reaktion på det øgede migrationspres velkommen ([18302/11](#)).

SIS II

Udvalget så på den seneste udvikling i gennemførelsen af Schengeninformationssystemet (SIS II), som efter planen skal være operationel inden udgangen af første kvartal af 2013.

Schengeninformationssystemet (SIS) er en database, der deles af de deltagende landes grænse- og indvandringsmyndigheder og retshåndhævende myndigheder og indeholder oplysninger om personer og om forsvundne og stjålne genstande. Der gælder særlig strenge databeskyttelsesregler for SIS. Det er en kompensationsforanstaltning i forbindelse med åbningen af de indre grænser i henhold til Schengenaføtalen, men betragtes også som en afgørende sikkerhedsfaktor i EU. Europa-Kommissionen er i øjeblikket i gang med at udvikle anden generation af SIS, almindeligvis betegnet SIS II.

Eventuelt

Under punktet "Eventuelt" blev udvalget orienteret om de seneste drøftelser om forslagene vedrørende forvaltningen af Schengensamarbejdet, dvs. forslaget vedrørende mekanismen til overvågning og evaluering og forslaget til ændring af Schengengrænsekodeksen vedrørende genindførelse af grænsekontrol ved de indre grænser.

Den græske minister orienterede Rådet om fremskridtene i gennemførelsen af den græske nationale handlingsplan om asyl og migration, navnlig etableringen af tre nye asyltjenester (tjenesten for den indledende modtagelse, asyltjenesten og appelmyndigheden).

Afslutningsvist noterede udvalget sig en række delegationers betænkeligheder ved Den Russiske Føderations eventuelle indførelse af visumkrav for civile flybesætningsmedlemmer. Delegationerne var enige om, at der skulle tages hensyn til disse betænkeligheder under det kommende arbejde med udkastet til aftale om ændring af visumlempelsesaftalen mellem Rusland og EU.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Civilbeskyttelsesmekanisme

Rådet vedtog konklusioner om en forbedring af civilbeskyttelse ved hjælp af indhøstede erfaringer ([8149/12](#)).

Med Rådets afgørelse af 8. november 2007 om indførelse af Fællesskabets civilbeskyttelsesordning¹ blev Kommissionen pålagt at "opstille et program på grundlag af de erfaringer, der er gjort ved gennemførelsen af indsatser under ordningen, og videregive disse erfaringer gennem informationssystemet".

Programmet skal sikre en mere effektiv og sammenhængende europæisk katastrofehåndtering gennem integration af tidligere erfaringer fra EU's civilbeskyttelsessamarbejde i eller uden for EU.

Ulovlig narkotikahandel med oprindelse i Vestafrika

Rådet noterede sig rapporten om samarbejdet om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, navnlig ulovlig narkotikahandel, med oprindelse i Vestafrika ([8610/12](#)).

Rapporten redegør for status i 2011 med hensyn til gennemførelsen af de henstillinger og foranstaltninger, der er fastlagt på grundlag af den europæiske pagt vedrørende bekæmpelse af international narkotikahandel ([8821/10](#)), det indsatsorienterede dokument ([5069/3/10](#)) og Rådets konklusioner om styrkelse af bekæmpelsen af ulovlig narkotikahandel i Vestafrika ([15248/1/09](#)).

Sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder med en international dimension

Rådet godkendte handlingsplanen for 2012, som gennemfører EU-arbejdsprogrammet for 2011-2013 vedrørende yderligere foranstaltninger, der skal maksimere tryghed og sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder, især fodboldkampe, med en international dimension ([16421/10](#)).

¹ EUT L 314 af 1.12.2007.

Formand for Eurojust

Rådet godkendte valget af Michele CONINSX, nationalt medlem for Belgien, til formand for Eurojust med virkning fra den 1. maj 2012.

Den 17. april valgte Eurojusts kollegiums nationale medlemmer Michele CONINSX til formand for Eurojust. Med valget ophører mandatet for Aled WILLIAMS, nationalt medlem for Det Forenede Kongerige, den 30. april 2012. I henhold til artikel 28, stk. 2, i Rådets afgørelse om Eurojust, skulle resultatet af valget forelægges for Rådet til godkendelse.

Elektronisk udveksling af oplysninger med Polen

Rådet vedtog en afgørelse om Polens elektroniske udveksling af oplysninger fra køretøjsregistre ([8475/12](#)). Evalueringsproceduren ifølge afgørelse 2008/616/RIA (EUT L 210 af 6.8.2008) konkluderede, at Polen var ved at gennemføre de generelle bestemmelser om databaseskyttelse fuldt ud, og at landet derfor havde ret til at modtage og levere personoplysninger fra datoen for denne afgørelses ikrafttræden.

Passagerlisteoplysninger

Rådet vedtog i dag en afgørelse om indgåelse af en ny PNR-aftale mellem EU og USA ([17434/11](#)), som vil erstatte den nuværende aftale, der er blevet anvendt midlertidigt siden 2007. Europa-Parlamentet havde givet sin godkendelse den 19. april 2012. Aftalen forventes at træde i kraft den 1. juni 2012.

For flere oplysninger se [9168/12](#).

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

Revision af Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs vedtægter

Rådet vedtog en afgørelse om en revision af Det Økonomiske og Finansielle Udvalgs vedtægter, hvorved dets formand også kan vælges til formand på fuld tid af Eurogruppens Arbejdsgruppe ([6898/12](#)).

Dette sker i forlængelse af en afgørelse fra eurområdets stats- og regeringschefer sidste oktober om, at Eurogruppens Arbejdsgruppe fremover skal ledes af en formand på fuld tid. Som følge heraf vil den person, der udnævnes til dette hverv, ophøre med at være embedsmand i en national administration og blive ansat af EU-institutionerne.

Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, der er oprettet i henhold til artikel 134 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, følger den økonomiske og finansielle situation i medlemsstaterne og bidrager bl.a. til forberedelsen af samlingerne i Rådet for Økonomi og Finans.

Det Økonomiske og Finansielle Udvalg mødes enten med udvalgte medlemmer fra medlemsstaternes administrationer, de nationale centralbanker, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank (fuld sammensætning) eller med medlemmer af administrationerne, Kommissionen og Den Europæiske Centralbank. Udvalget vælger sin formand med flertal blandt medlemmerne for en to-årig periode, der kan forlænges.

Den siddende formand for Eurogruppens Arbejdsgruppe og Det Økonomiske og Finansielle Udvalg er Thomas Wieser.

UDENRIGSANLIGGENDER

Burma/Myanmar - Restriktive foranstaltninger

Rådet vedtog en afgørelse om at suspendere visse af EU's restriktive foranstaltninger over for Burma/Myanmar i ét år på grundlag af den enighed, som blev opnået i Rådet for Udenrigsanliggender den 23. april (se [9008/12](#)). Den tilsvarende rådsforordning er i øjeblikket under udarbejdelse.

EU's tiltrædelse af traktaten om venskab og samarbejde i Sydøstasien

Rådet godkendte EU's tiltrædelse af traktaten om venskab og samarbejde i Sydøstasien, som blev indgået i 1976 af ASEAN-landene, og som sigter på at fremme fred, stabilitet og samarbejde i regionen ([7434/12](#)).

UDNÆVNELSER**Dommere og generaladvokater ved Domstolen**

Den 25. april genudnævnte repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer følgende dommere ved Domstolen for yderligere en mandatperiode fra den 7. oktober 2012 til den 6. oktober 2018:

Alexander ARABADJIEV (Bulgarien)

Jiří MALENOVSKÝ (Den Tjekkiske Republik)

Thomas VON DANWITZ (Tyskland)

Jean-Claude BONICHOT (Frankrig)

George ARESTIS (Cypern)

Egils LEVITS (Letland)

Egidijus JARAŠIŪNAS (Litauen)

Alexandra PRECHAL (Nederlandene)

Maria BERGER (Østrig)

Gustav FERNLUND (Sverige).

De genudnævnte også Yves BOT (Frankrig) til generaladvokat ved Domstolen for samme periode.

Desuden udnævnte de José Luís DA CRUZ VILAÇA (Portugal) til dommer ved Domstolen og Melchior WATHELET (Belgien) og Nils WAHL (Sverige) til generaladvokater for samme periode.

Domstolen består af 27 dommere og otte generaladvokater. De udnævnes for en mandatperiode på seks år, der kan forlænges. Dommerne vælger præsidenten af deres midte for et tidsrum af tre år.
