

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

18. januar 2000



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges den danske
version af Portugals arbejdsprogram for EU-formandskabet.

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'Viktor Leif Petersen'.

Bruxelles, den 13. januar 2000 (14.01)
(OR. p)

SN 1080/1/00
REV 1

LIMITE

**DET PORTUGISISKE FORMANDSKAB
FOR DEN EUROPÆISKE UNION**

Den 1. januar - 30. juni 2000

Arbejdsprogram

Indhold

Indledning.....	2
Mål.....	3
Prioriterede områder.....	5
Interne aspekter	13
Eksterne aspekter	26

Indledning

Det portugisiske formandskab falder sammen med starten af det ny årtusinde, som åbner lovende fremtidsperspektiver.

Samfundenes hurtige udvikling stiller os imidlertid overfor udfordringer, som kun kan imødegås gennem passende svar, hvis vi ønsker at sikre Europa en fremtid med fred, stabilitet og bæredygtig udvikling på hele dets geografiske område.

Den lære, der kan drages af Balkan-krisen, den usikkerhed, der hersker i andre områder af kontinentet, som har strategisk betydning for os i kraft af deres geografiske nærhed, samt de grænseoverskridende elementer af ustabilitet, der påvirker de europæiske samfunds ligevægt, er alle kilder til stor bekymring hos offentligheden og de politiske ledere i EU.

Den Europæiske Union, der i løbet af de sidste årtier har skabt et politisk, økonomisk og socialt projekt, der bygger på en række værdier, der allerede i dag danner grundlag for sin egen civilisatoriske model, har påtaget sig et særligt ansvar for at skabe betingelser for, at kontinentets folkeslag kan få lov til at leve i samfund, der er præget af frihed, sikkerhed og fremskridt.

Nu hvor den påtvungne opsplitning af kontinentet hører fortiden til, kræver genforeningen af Europa i dag ikke alene en uddybning af Den Europæiske Unions integrationsprojekt, men også at det deles med alle de stater, der respekterer de essentielle værdier, som dette projekt bygger på.

På den anden side bliver EU gradvis klar over behovet for at gøre sig stærkt gældende på verdensplan for at sikre et legitimt forsvar for sine interesser og i sine forbindelser udadtil tilstræbe at udbrede de værdier, der karakteriserer den som en international enhed. Den har således skabt et udbredt net af forbindelser med tredjelande og mange regionale områder, der i dag udgør en vigtig del af dens projekt.

Det portugisiske formandskab skal i første halvdel af år 2000 forvalte disse krævende rammer for ansvar og forventninger i en institutionel kontekst på et tidspunkt, som er præget af en ny traktat om Den Europæiske Union, et nyligt valgt Europa-Parlament med styrkede beføjelser samt en ny og omstruktureret Europa-Kommission, hvortil kommer ny kompetence med hensyn til repræsentation udadtil og på sikkerheds- og forsvarsområdet.

Mål

I denne forbindelse er målene for det portugisiske formandskab for Den Europæiske Union i store træk:

- at sikre, at det prioriteres, at der skabes de nødvendige forudsætninger for de nye staters tiltrædelse, og at det afspejles på alle områder af Den Europæiske Unions aktiviteter,
- at give startskuddet til en ny regeringskonference med henblik på at indføre institutionelle reformer af hensyn til kontinuiteten, der samtidigt og kumulativt knytter effektivitet, demokrati, acceptabilitet og kompatibilitet sammen med et realistisk perspektiv om at kunne afslutte processen uden at berøre den ønskede tidsplan for de nye staters tiltrædelse af EU,
- at uddybe drøftelserne om de sociale og økonomiske aspekter af EU's aktiviteter under hensyn til behovet for at vedtage politikker, der sikrer dens konkurrencedygtighed på verdensplan. Sådanne reformer skal altid være kompatible med opretholdelsen og moderniseringen af den europæiske sociale model, prioriteringen af bekæmpelsen af borgernes sociale udelukkelse og fremme af livslang uddannelse og lighed, respekten for miljøaspekterne og udnyttelsen af det potentiale, der følger af den fælles valuta og anvendelsen af ny teknologi, navnlig inden for rammerne af informationssamfundet,
- at konsolidere projektet om Den Økonomiske og Monetære Union (ØMU) som et vigtigt element til at fremme ikke-inflatorisk bæredygtig og jobskabende vækst og bekræfte Den Europæiske Unions status som en strukturerende blok i verdensøkonomien,

- at bidrage til at fremme politikker, der skal skabe en fornemmelse af EU-borgerskab, der kommer til udtryk i et tættere forhold mellem borgerne og Unionen med fuld respekt for subsidiaritetsprincippet og for skabelse af modeller for åbne samfund med gennemsigtige institutioner,
- at styrke de eksterne aspekter i Den Europæiske Unions aktiviteter gennem fremme af den politiske dialog og det internationale samarbejde ved at fremme strukturerne og sammenhængen i de politikker, der giver EU dens rolle på verdensplan,
- at følge de afgørelser op, der skal føre til oprettelsen af Den Europæiske Unions fremtidige beføjelser på sikkerheds- og forsvarsområdet inden for en ramme af sammenhæng med styrkelsen af dimensionerne for de fælles diplomatiske aktiviteter og kompatibiliteten med andre af medlemsstaternes forpligtelser, navnlig inden for NATO's rammer,
- i lyset af bestemmelserne i Amsterdam-traktaten og de afgørelser, der blev truffet på Det Europæiske Råd i Tammerfors, at fremme iværksættelsen af foranstaltninger, der i EU skal fremme et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed for at imødekomme EU-borgernes bekymringer ved at knytte offentlig sikkerhed og reguleringen af den fri bevægelighed sammen med respekten for en europæisk frihedskultur, der er kernen i EU's civilisatoriske projekt,
- at fortsætte og tilskynde til behandlingen af de spørgsmål, der bliver drøftet inden for EU i dens forskellige aktivitetssektorer, navnlig ved at styrke det net af politikker, som det indre marked bygger på, de fælles politikker og modellerne for tilnærmelse mellem medlemsstaterne for at opfylde de forventninger, som EU-borgerne har til det fælles projekt,
- at søge at nå til en aftale i Rådet vedrørende statuten for medlemmerne af Europa-Parlamentet. I betragtning af behovet for at sikre gennemsigtighed, god embedsførelse og lige behandling af medlemmerne af Europa-Parlamentet uafhængigt af deres oprindelsesstat, vil det portugisiske formandskab i henhold til traktaten bestræbe sig på at vedtage statuten for medlemmerne af Europa-Parlamentet efter de retningslinjer, som Europa-Parlamentets kompetente instanser har fastlagt.

Prioriterede områder

UDVIDELSEN

Det portugisiske formandskab vil ufortrødent fortsætte tiltrædelsesforhandlingerne, der har været i gang med Cypern, Slovenien, Estland, Ungarn, Polen og Den Tjekkiske Republik siden 1998, med henblik på åbning og foreløbig afslutning af det størst mulige antal forhandlingskapitler inden slutningen af juni 2000.

Desuden skal forhandlingerne med Bulgarien, Slovakiet, Letland, Litauen, Malta og Rumænien indledes under det portugisiske formandskab som opfølgning af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsingfors.

Forhandlingsprocessen skal fortsætte på et objektivt grundlag, som støtter sig til solide og ensartede kriterier på baggrund af hvert enkelt lands resultater og en teknisk evaluering af hvert enkelt lands bestræbelser. Formandskabet vil tage hensyn til den evaluering, som Kommissionen foretager i denne forbindelse.

Den afgørelse, der blev truffet i Helsingfors, om at tildele Tyrkiet status som kandidat til fremtidig tiltrædelse af EU skal føre til en udvidelse af de institutionelle forbindelser med landet efter nærmere retningslinjer, som Rådet skal fastlægge i snævert samarbejde med Europa-Kommissionen.

INSTITUTIONELLE REFORMER

Den regeringskonference (RK) om revision af institutionerne, som blev bebudet i konklusionerne fra topmødet i Köln, og hvis mandat blev fastlagt på topmødet i Helsingfors, vil blive indledt under det portugisiske formandskab.

RK skal drøfte Europa-Kommissionens størrelse og sammensætning, stemmевægtningen i Rådet og spørgsmålet om udvidet anvendelse af afstemninger med kvalificeret flertal i Rådet samt yderligere traktatændringer, som måtte vise sig nødvendige, i det omfang de vedrører de europæiske institutioner i tilknytning til ovennævnte emner og som led i gennemførelsen af Amsterdam-traktaten. Det portugisiske formandskab aflægger rapport for Det Europæiske Råd om de fremskridt, der er sket under konferencen, og kan foreslå yderligere emner, der kan sættes på konferencens dagsorden.

Konferencen skal være afsluttet inden udgangen af år 2000, og formandskabet skal derfor sikre sig, at arbejdet skrider frem så konstruktivt og hurtigt som muligt. Det kræver god vilje og åbenhed fra alle parter, for at der kan findes afbalancerede og gensidigt acceptable løsninger.

Det portugisiske formandskab skal finde svarene på de rejste spørgsmål og muligheder og løsninger og dermed afprøve den gode vilje hos medlemsstaternes regeringer og EU's institutioner og instanser.

Ansøgerlandene vil blive opfordret til at udtale sig om de behandlede emner på konferencens dagsorden og vil blive holdt underrettet om forløbet af de igangværende forhandlinger.

Det er det portugisiske formandskabs agt at fremme en nær inddragelse af Europa-Parlamentet i konferencens arbejde og samtidig sikre, at der er et passende samarbejde med EU's øvrige institutioner og instanser.

Formandskabet vil tage hensyn til alle bidrag eller forslag, som det måtte få forelagt under konferencen, navnlig fra sektorer i det civile samfund.

Det vil ligge formandskabet på sinde til stadighed at sikre gennemsigtighed i arbejdet på konferencen over for offentligheden i de enkelte europæiske lande efter nærmere retningslinjer, der skal fastlægges i Rådet.

Også i forbindelse med de institutionelle reformer vil det portugisiske formandskab yde det nødvendige bidrag til arbejdet med henblik på at fremme indførelsen af det europæiske charter om grundlæggende rettigheder.

Det portugisiske formandskab vil under hensyn til den nødvendige autonomi i de nationale parlamentariske strukturer og den måde, hvorpå de kommer til udtryk på europæisk plan, navnlig inden for COSAC's rammer, intensivere drøftelserne om, hvordan de nationale parlamenter bedre kan inddrages i EU-processen, dels på det informative plan, dels på beslutningsplan. Dette er den eneste måde, man kan sikre borgernes effektive forbindelse med de lovgivende instanser, der har betydning for borgernes dagligdag. En sådan forbindelse legitimerer beslutningerne og medfører en bedre accept.

For at gennemføre afgørelserne fra Det Europæiske Råd i Helsingfors med hensyn til reformen af Rådets arbejdsmetoder, vil det portugisiske formandskab hjælpe med gennemførelsen af de nødvendige foranstaltninger for en fremtidig gennemførelse af den nye lovgivningsramme.

BESKÆFTIGELSE, ØKONOMISK REFORM OG SOCIAL SAMHØRIGHED

Med det indre marked og den fælles valuta er tiden inde for Den Europæiske Union til at vedtage et nyt langsigtet mål for sine økonomiske og sociale politikker.

Ved starten af et nyt århundrede bør Europa tilstræbe en mere dynamisk og konkurrencedygtig politik, der bygger på innovation og viden og er i stand til skabe øget og bedre beskæftigelse og øget social samhørighed.

Det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd i Lissabon, der skal hellige sig temaet "Beskæftigelse, økonomiske reformer og social samhørighed - hen imod et Europa kendetegnet ved innovation og viden", og som finder sted i marts 2000, skal udvikle disse spørgsmål på højeste niveau. Det drejer sig om at gendefinere en europæisk strategi for vækst, konkurrence og beskæftigelse i lyset af de udfordringer, som globaliseringen, den teknologiske udvikling og de nye risici for social udstødelse stiller. De makroøkonomiske politikker, strukturpolitikkerne og de aktive beskæftigelsespolitikker skal koordineres bedre i retning af dette nye langsigtede mål. Specifikke initiativer for informationssamfundet og social integration skal styrke betydningen af denne strategi.

Formandskabet udsender i januar et dokument, der gør det muligt at indlede en udvidet drøftelse om mål og metoder, der skal fastlægges på topmødet i Lissabon med henblik på en forbedret koordinering af de processer, der blev fastlagt i Köln, Cardiff og Luxembourg. Det Europæiske Råd skal vurdere de opnåede resultater i juni, efter at der er gjort status i et forum på højt niveau, der omfatter regeringerne, Europa-Kommissionen, arbejdsmarkedets parter, Den Europæiske Centralbank, Det Økonomiske og Sociale Udvalg og Europa-Parlamentet. Rådet i forskellige sammensætninger og tema-konferencer på højt niveau vil i mellemtiden bidrage til at konkretisere og uddybe de konklusioner, der skal vedtages på Det Europæiske Råd i Lissabon.

DEN FÆLLES UDENRIGS- OG SIKKERHEDSPOLITIK

Det portugisiske formandskab vil prioritere den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og sikre, at der lægges særlig vægt på Den Europæiske Unions behov for at være opmærksom og aktiv inden de forskellige strategiske scenarier, som det er vigtigt at følge og påvirke, idet man fremmer og gennemfører beslutninger, som giver EU en fremtrædende rolle på den internationale scene. I den forbindelse vil man respektere behovet for en global og sammenhængende anvendelse af alle de instrumenter, som EU har til rådighed inden for de generelle rammer for dens optræden udadtil.

Det portugisiske formandskab vil også prioritere en styrkelse af FUSP, navnlig gennem opbygningen af en fælles europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik. De afgørelser, som Det Europæiske Råd traf i Köln og i Helsingfors, viste EU's utvetydige engagement i udviklingen af en troværdig operationel kapacitet med støtte fra de nødvendige instrumenter for EU's selvstændige handling i forbindelse med styringen af de militære og ikke-militære kriseaspekter inden for rammerne af de såkaldte Petersberg-opgaver. Det forhold, at Portugal både har formandskabet for EU og er stiftende medlem af NATO, giver det en forøget kapacitet til at styrke sammenhængen i den europæiske sikkerheds- og forsvarsdimension.

Styrkelsen af FUSP sker gennem anvendelsen af de instrumenter og mekanismer, der er omhandlet i Amsterdam-traktaten. Det portugisiske formandskab vil støtte sig på den højtstående repræsentant for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, hvis aktion i høj grad kan bidrage til en øget sammenhæng og hurtighed i EU's optræden på den internationale scene. Den Europæiske Unions aktiviteter udadtil bliver så meget mere sammenhængende og effektive, når samarbejdet og koordinationen mellem medlemmerne i den nye trojka-model øges. I den forbindelse er det af største betydning at sikre et effektivt samarbejde med Europa-Kommissionens repræsentation udadtil.

Det portugisiske formandskab fortsætter udviklingen af fælles strategier. Udover at følge op på afgørelserne vedrørende gennemførelsen af den fælles strategi for Rusland og fremlægge en handlingsplan for en fælles strategi for Ukraine vil Portugal udvikle fælles strategier for Middelhavsområdet og det vestlige Balkan, således at EU kan spille en omfattende og forstærket rolle i disse geografiske områder.

ET OMRÅDE MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Det portugisiske formandskab vil prioritere EU's udvikling i retning af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at gøre fuld brug af mulighederne i Amsterdam-traktaten, der er blevet videreudbygget i Wien-handlingsplanen, og ved at følge de politiske retningslinjer op, der blev opstillet på Det Europæiske Råd i Tammerfors. Dette arbejde vil blive udført i tæt samordning med Kommissionen og med den nødvendige information og høring af Europa-Parlamentet.

Det portugisiske formandskab vil arbejde for at sikre, at den frie bevægelighed finder sted på sikre og retfærdige betingelser, som alle har adgang til, for dermed at imødekomme borgernes ønsker og fremme vedtagelsen af foranstaltninger, som er dem til nytte i deres dagligdag.

Hvis dette mål skal nås, vil det først og fremmest være nødvendigt til stadighed at følge udviklingen i arbejdet. Dette vil under det portugisiske formandskab blive gjort ved hjælp af den resultattavle, som Kommissionen skal forelægge i overensstemmelse med mandatet fra Det Europæiske Råd i Tammerfors. Det er den første foranstaltning af denne art, og det portugisiske formandskab er fuldt engageret heri.

Hvad angår indvandring og asyl vil formandskabet fremme en bred tilgang til indvandringsfænomenet, som omfatter alle dets aspekter, og bidrage til at fremskynde arbejdet med at oprette et fremtidigt fælles europæisk asylsystem.

Det portugisiske formandskab vil især lægge vægt på fastsættelsen af betingelser for tredjelandsstatsborgeres indrejse med henblik på familiesammenføring inden for rammerne af en mere beslut-som politik for integrering af de personer, som opholder sig lovligt på EU-medlemsstaternes område, ud fra den betragtning at foranstaltningerne til integrering af indvandrerne i værtssamfundene er af fundamental betydning for at fremme den sociale samhørighed, undgå udstødelse og marginalisering og hindre racisme og fremmedhad.

Formandskabet vil også bestræbe sig på at give en kraftig impuls til bekæmpelsen af ulovlig indvandring, både gennem et mere aktivt samarbejde med hjem- og transitlande og gennem samarbejdet mellem medlemsstaterne og Europol, med det formål at afsløre de forbrydere, der er involveret i menneskehandel.

Det portugisiske formandskab vil ligeledes fremme indførelsen af en sammenhængende tilbagetages- og repatrieringspolitik, idet man vil bestræbe sig på at få vedtaget en ensartet model for tilbagetagesaftaler mellem medlemsstaterne og tredjelande.

Hvad angår asyl vil man fortsætte arbejdet med at harmonisere procedurerne samt udvekslingen af oplysninger, herunder om medlemsstaternes lovgivning og administrative praksis, og Dublin-konventionens anvendelse vil blive evalueret.

Opretholdelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed kræver også en koordineret kontrolstrategi for EU's ydre grænser. Formandskabet vil i den henseende særlig se på, hvordan kontrollen ved søgrænserne foregår, og på kontrolniveauet, når der er tale om mindreårige.

Kriminalitetsforebyggelse bliver også en af formandskabets topprioriteter, især forebyggelse af ungdomskriminalitet, bykriminalitet og narkotikakriminalitet, idet målet er at tilskynde til samarbejde og til opstilling af fælles prioriteter inden for kriminalitetsforebyggelse.

Formandskabet vil således fremme et sæt initiativer på dette område. Som eksempel herpå kan nævnes afholdelsen af en konference på højt plan om forebyggelse i maj i Portugal.

Formandskabet har også som mål at styrke Europols rolle og at forstærke politi- og toldsamarbejdet for at forebygge og bekæmpe grænseoverskridende kriminalitet.

Oprettelsen af en operationel enhed af europæiske politichefer, som skal udveksle oplysninger om tendenser inden for kriminaliteten samt erfaringer og bedste praksis, bliver emnet for et første møde mellem de europæiske politichefer i første halvår 2000 i Portugal.

Iværksættelsen af den europæiske narkotikabekæmpelsesstrategi for perioden 2000-2004 er endnu en af formandskabets prioriteter, hvorfor det aktivt vil støtte Kommissionens initiativ til at afholde en interinstitutionel konference om narkotikapolitik den 28.-29. februar.

Der vil i den sammenhæng blive tilskyndet til en horisontal behandling, da bekæmpelsen af narkotika og narkotikamisbrug nu er blevet et af EU's mål, hvilket har konsekvenser for områder som f.eks. beskyttelse af folkesundheden, reduktion af efterspørgslen og handel med prækursorer ud over de foranstaltninger til bekæmpelse af kriminalitet, der er nævnt ovenfor.

Det portugisiske formandskab vil desuden videreføre strategien for forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, idet det vil lægge særlig vægt på initiativer, der har til formål at nedbringe udbyttet af organiseret kriminalitet, og som specielt vedrører bekæmpelsen af hvidvaskning af penge og oprettelsen af fælles efterforskningshold.

Med det formål at bidrage til at etablere et europæisk område med retfærdighed vil det portugisiske formandskab fremme arbejdet med at sikre borgerne adgang til et hurtigt retssystem ved hjælp af alternative metoder til medlemsstaternes traditionelle offentlige retssystemer, især mægling og voldgift, idet man vil udnytte de muligheder, der ligger i den ny teknologi.

Også med henblik herpå vil formandskabet tilskynde til initiativer, der skal sikre tilstrækkelig beskyttelse af ofre for kriminalitet i EU, ved at fremme beskyttelsen og den faktiske udøvelse af deres rettigheder under sagen samt deres ret til skadeserstatning.

Formandskabet vil også lægge vægt på at styrke det strafferetlige samarbejde, herunder indbyrdes tilnærmelse af lovgivningerne og gensidig anerkendelse af retsafgørelser, i lyset af konklusionerne fra Tammerfors.

Formandskabet er endvidere fast besluttet på at følge de tilsagn op, der er givet inden for rammerne af Schengen, især hvad angår anvendelsen af konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen på de nordiske lande inden udgangen af 2000.

Etableringen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed kræver endelig en integreret og sammenhængende EU-indsats både internt og udadtil. Fastlæggelsen af mål og midler med henblik på EU's indsats udadtil på områderne retlige og indre anliggender vil således blive genstand for specifikke henstillinger på Det Europæiske Råd i Feira.

Den del af folkesundheden, der vedrører levnedsmiddelsikkerhed, er i stigende grad et centralt anliggende for EU med klare følger for forvaltningen af det indre marked.

Hvis EU fortsat vil holde sig ajour med, hvad borgerne virkelig ønsker, må den også fremover lægge stor vægt på problemerne med levnedsmiddelsikkerhed, som stadig mere tilbagevendende berører folkesundheden i EU og skaber usikkerhed for velfungerende markeder med vigtige politiske konsekvenser for forbindelserne inden for EU.

Ud over disse interne aspekter står EU regelmæssigt over for kriser i de eksterne handelsforbindelser, som er forbundet med disse spørgsmål. Fastholdelsen af EU's holdninger udadtil, især i Verdenshandelsorganisationen (WTO), er blevet vanskeligere i mangel af en koordineret strategi baseret på fælles regler, hvad enten der er tale om indbyrdes tilnærmelse af lovgivning eller harmonisering.

Uafhængigt af den endelige løsning, der skal findes på dette område med hensyn til formelle strukturer, især den status, som et eventueltagentur med ansvar for hele EU's område skal have, er det af afgørende betydning omgående at begynde en tilbundsgående og afklaret debat om dette emne på videnskabeligt grundlag.

Det portugisiske formandskab foreslår i den henseende at prioritere en koordineret behandling af disse spørgsmål i de forskellige relevante rådssammensætninger - det indre marked, landbrug, sundhed og forbrugerpolitik - baseret på Kommissionens hvidbog, der blev offentliggjort i slutningen af 1999. På grundlag af behandlingen af spørgsmålet i disse rådssammensætninger og på grundlag af de initiativer med hensyn til horisontale overvejelser, som formandskabet vil tage i første halvår 2000, vil det forelægge Det Europæiske Råd i Feira en rapport om de fremskridt, der er gjort, i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsingfors.

Interne aspekter

Der gives i det følgende en sektorvis oversigt over de forskellige interne politikker og aktioner, som det portugisiske formandskab lægger særlig vægt på, idet der eventuelt vil blive udsendt specielle dokumenter om visse af disse spørgsmål.

ØKONOMI OG FINANS

Det portugisiske formandskab prioriterer en fuldstændig konsolidering af Den Økonomiske og Monetære Union højt og vil ofre denne meget stor opmærksomhed. Den er nemlig en væsentlig forudsætning for at kunne skabe en vedvarende, beskæftigelsesfremmende vækst uden inflation.

Med henblik herpå er såvel de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker, der er et centralt element i koordineringen af den økonomiske politik, der blev godkendt af Det Europæiske Råd i Helsingfors, som afholdelsen af det ekstraordinære topmøde i Lissabon i marts af særlig relevans.

Under det portugisiske formandskab vil koordineringen af de økonomiske politikker blive effektiviseret på grundlag af de overordnede retningslinjer og med mere gennemsigtige procedurer, og gennemførelsen skal forbedres og samordnes bedre med retningslinjerne for beskæftigelsen.

For at sikre et velfungerende indre marked skal der også gøres en stor indsats for at få konkretiseret lovforslagene vedrørende finansielle tjenesteydelser, navnlig for så vidt angår bekæmpelse af hvidvaskning af penge og skatte- og afgiftsområdet.

Der skal ligeledes fortsat gøres en særlig indsats for at forbedre den økonomiske forvaltning, beskytte EU's finansielle interesser og forebygge og bekæmpe svig.

Det portugisiske formandskab vil medvirke til at skabe de kompromiser og den konsensus, der er nødvendig for, at der i en så nær fremtid som muligt kan opnås konkrete resultater med hensyn til den såkaldte skattepakke.

På det økonomiske plan er hovedmålsætningen med det portugisiske formandskabs prioritering at bidrage til at opbygge et innovationens og kundskabens Europa.

Der vil i denne forbindelse blive lagt særlig vægt på debatten om virksomhedernes konkurrenceevne, der også vil inddrage beskæftigelsesproblematikken, med særligt henblik på effektivisering af det offentlige politikker over for de små og mellemstore virksomheder, samt på finansieringen heraf.

Der vil blive lagt vægt på at øge EU's investeringer, som en afgørende faktor for det økonomiske samarbejde med andre regioner, herunder navnlig de sydlige Middelhavslande og landene i Central- og Østeuropa.

De forhandlinger, der skal føres i Verdenshandelsorganisationens regi ("millenniumrunden") bliver særlig betydningsfulde med henblik på at bidrage til en sammenhængende og styrket strategi i Den Europæiske Union.

På sektorområdet vil formandskabet gøre en særlig indsats for at modernisere de europæiske industrier, der er mest berørt af den internationale konkurrence (traditionelle industrier, skibsværfter, stålindustrien osv.), herunder gennem indførelse af ny teknologi.

Der skal også ofres særlig opmærksomhed på energisektorens forskellige aspekter, herunder navnlig vedvarende energi og etableringen af det indre marked for energi.

Turisme er også en sektor, der skal styrkes gennem overvejelser om, hvorledes euroen kan gøre Europa til et attraktivt turistmål på verdensplan og vigtigste udstedende marked.

DET INDRE MARKED

For så vidt angår det indre marked, vil formandskabet videreføre det igangværende arbejde med en række horisontale spørgsmål: den økonomiske reform som led i Cardiff-processen, strategien for det indre marked og det indre markeds funktion.

For så vidt angår den økonomiske reform, foreslår det portugisiske formandskab at vedtage konklusioner som forberedelse til Det Europæiske Råds ekstraordinære møde i marts og til udarbejdelsen af de overordnede retningslinjer for den økonomiske politik.

Det portugisiske formandskab vil beskæftige sig med udviklingen af de netop vedtagne retningslinjer i strategien for det indre marked, der vil få stor betydning for forbedringen af det indre markeds funktion, og vil prioritere denne opgave højt. Det portugisiske formandskab vil på dette område støtte og fremme initiativer, der kan forenkle og forbedre kvaliteten af Fællesskabets og medlemsstaternes lovgivning og forbedre gennemførelsesgraden i medlemsstaterne.

Det portugisiske formandskab vil fremme "Dialogen med borgerne og virksomhederne" med henblik på at opnå reelle forbedringer på alle områder. Der vil blive lagt særlig vægt på spørgsmålet om fødevarer sikkerhed og om effektivisering af markedskontrollen for at sikre, at produkterne har et højt sikkerhedsniveau, og genoprette forbrugernes tillid. Behandlingen af dette spørgsmål i forbindelse med det indre marked vil underbygge analysen af dette spørgsmål inden for andre af Rådets sektordimensioner, og det portugisiske formandskab tillægger dette spørgsmål meget stor betydning.

Formandskabet vil lægge særlig vægt på spørgsmålene vedrørende anerkendelse af eksamensbeviser, elektronisk handel og industriel og intellektuel ejendomsret samt på disse spørgsmåls etiske dimension, nemlig forebyggelse af misbrug eller krænkelse af ophavsretten.

Der vil desuden blive set med særlig opmærksomhed på databeskyttelse og på den tekniske harmonisering vedrørende motorkøretøjer og levnedsmidler.

SOCIALE ANLIGGENDER

Portugal vil under sit formandskab bestræbe sig på at fremme sociale anliggender og beskæftigelsesanliggender med fokus på tre grundlæggende spørgsmål: beskæftigelsen, social samhørighed og social- og arbejdsmarkedspolitikens fremtid.

Hvad angår beskæftigelse vil man arbejde for at konsolidere og uddybe Luxembourg-processen. Det er helt sikkert, at en mere effektiv indbyrdes sammenhæng mellem den makroøkonomiske politik, strukturreformerne og beskæftigelsespolitikken samt fastlæggelsen af et sæt prioriteter og mål vil bidrage til at styrke strategien for øget og varig beskæftigelse på kort og mellemlang sigt.

Nødvendigheden af at forenkle og tilpasse de eksisterende samordningsmekanismer med henblik på at skabe størst mulig synergi i forlængelse af Cardiff-, Luxembourg- og Köln-processerne samt nødvendigheden af at forbedre arbejdsmarkedsparternes inddragelse i denne strategi er andre aspekter, som der skal lægges særlig vægt på.

Hvad angår social samhørighed vil der specielt blive lagt vægt på spørgsmål vedrørende social integration med henblik på at bidrage til den konkrete fastlæggelse af en passende ramme, som giver EU mulighed for at støtte medlemsstaternes aktiviteter, både med hensyn til integration af personer, der er udstødt fra arbejdsmarkedet, og med hensyn til fremme af samarbejdet mellem medlemsstaterne for at få bedre kendskab til fænomenet social udstødelse og for bedre at kunne bekæmpe det.

Udarbejdelsen af mindsteregler på det sociale område er desuden et grundlæggende middel til at uddybe den sociale dimension og dermed styrke den sociale samhørighed i EU. Formandskabet vil fremme de lovgivningsmæssige forslag, som er til behandling i Rådet, og de forslag, som Kommissionen netop har forelagt, især forslagene om ikke-forskelsbehandling, sikkerhed og hygiejne på arbejdspladsen, sektorer, der er udelukket fra tilrettelæggelse af arbejdstiden, samordning af de sociale sikringsordninger og medarbejderindflydelse.

Hvad angår social- og arbejdsmarkedspolitikken fremtid agter formandskabet i første halvår af 2000 at iværksætte en række initiativer (konferencer og seminarer) med det formål at bidrage til at skabe en ny generation af social- og arbejdsmarkedspolitikker på EU-plan i de første år af det nye årtusind. Det vil kunne give større gennemslagskraft - hvilket tydeligt vil være af interesse og betydning - hvis de relevante aktører deltager engageret i debatten om emner som f.eks. "arbejdsmarkedsparternes rolle i udviklingen af den europæiske sociale model", "social beskyttelse som produktionsfaktor" og "Europa, globaliseringen og social- og arbejdsmarkedspolitikken fremtid".

LANDBRUG

I forbindelse med de landbrugsaspekter, der vedrører levnedsmiddelsikkerhed, som vil blive behandlet horisontalt, vil man prioritere politikken for levnedsmiddelkvalitet, især med det formål at styrke forbrugernes tillid til EU's levnedsmidler gennem fastlæggelsen af specifikke kvalitets- og sikkerhedsnormer.

Man vil under det portugisiske formandskab fortsætte reformen af den fælles landbrugspolitik ved tilpasning af fælles markedsordninger med henblik på en harmonisk udvikling i EU's landdistrikter og med henblik på at sikre en positiv udvikling i landbrugernes indkomster, idet der vil blive lagt særlig vægt på foranstaltninger, som kan få virkning for små familiebrug.

Formandskabet vil også følge udviklingen inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen (WTO) på landbrugsområdet for at sikre en forstærket tilstedeværelse af EU-produkter på de internationale markeder, bedre balance mellem de landbrugsprodukter, EU eksporterer, og opretholdelsen af et multifunktionelt europæisk landbrug.

Formandskabet vil følge de foranstaltninger, der er fastsat i EU's skovstrategi, med det formål at udvikle sektoren og fremme en bæredygtig forvaltning af skovene samt styrke samordningen af EU's og medlemsstaternes holdninger inden for rammerne af den internationale dialog om skove.

FISKERI

Bevarelse og en bæredygtig og ansvarlig udnyttelse af fiskeressourcerne er formandskabets hovedmål for fiskeriet.

Derfor vil formandskabet søge at bidrage til at forbedre kendskabet til disse ressourcer og til at forbedre debatten om forbindelsen mellem ressourcer og miljø.

Det er også formandskabets hensigt at fremme debatten om det eksterne aspekt af den fælles fiskeripolitik, med henblik på fastlæggelse af en ny europæisk strategi, og at følge arbejdet med cost-benefitanalysen af fiskeriaftalerne med tredjelandene og med de regionale fiskeriorganisationers rolle.

MILJØ

Det portugisiske formandskab for Den Europæiske Union vil prioritere vedtagelsen, efter den fælles beslutningsprocedure, af det såkaldte rammedirektiv for vand for at give Den Europæiske Union et nyt grundlæggende juridisk instrument for vandkvalitet og for en bæredygtig forvaltning af vandressourcerne.

En anden prioritet er at fremme gennemførelsen af de forpligtelser, som Den Europæiske Union har indgået vedrørende klimaændringer, idet indsatsen fordeles passende mellem medlemsstaterne, med henblik på en hurtig ratifikation af Kyoto-protokollen og forberedelsen i god tid af Den Europæiske Unions deltagelse i sjette konference mellem parterne i rammekonventionen om klimaændringer, som finder sted i Haag i november 2000.

Resultaterne af den globale vurdering af femte miljøprogram vil udgøre en referenceramme for udarbejdelsen af et sjette program og for udviklingen af de igangværende bestræbelser på at integrere miljøpolitikken i de relevante sektorpolitikker, som det portugisiske formandskab ligeledes vil øge.

Endelig vil det portugisiske formandskab især ved hjælp af den uformelle samling i Rådet (miljøministrene) i april 2000 fremme en ny debat om bymiljøet og om Den Europæiske Unions finansielle instrumenter til støtte for aktioner til omklassificering og forbedring af miljøindikatorerne i de europæiske byer, hvor mange af de største forureningsproblemer for øjeblikket er koncentreret, hvilket har konsekvenser på verdensplan og betydelige negative virkninger på borgernes livskvalitet.

Ud over disse hovedemner vil det portugisiske formandskab fremme andre igangværende beslutningsprocesser i Den Europæiske Union, bl.a. vedrørende Life-programmet, og overvåge Den Europæiske Unions repræsentation på forskellige multilaterale konferencer som f.eks. konferencen om protokollen om biosikkerhed, der er relevant for forhandlingerne inden for WTO (januar 2000), konferencen om udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) (april 2000) og konferencen mellem de parter, som har undertegnet konventionen om biodiversitet (maj 2000).

Det portugisiske formandskab vil også bidrage til at forbedre forbindelsen mellem miljø og fysisk planlægning ved at udvikle spørgsmålet om bymiljøet og behandlingen heraf i det fremtidige sjette miljøprogram.

FORSKNING; INFORMATIONSSAMFUNDET

Den Europæiske Unions politik for videnskab og teknologi, der traditionelt er baseret på vedtagelsen af et flerårigt rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling, skal tages op til overvejelse under det portugisiske formandskab med henblik på fastlæggelsen af en ny strategi for en europæisk politik for videnskab og teknologi af meget høj kvalitet, som er mere konkurrencedygtig på verdensplan.

Denne overvejelse vil finde sted på et uformelt ministermøde i Portugal i marts, som fremtrædende europæiske videnskabsmænd bliver indbudt til at deltage i.

Informationssamfundet er et andet spørgsmål, som formandskabet vil prioritere i de kommende seks måneder. På dette område vil Portugal i april holde en udvidet ministerkonference med temaet "Informations- og vidensamfundet", hvor man vil forsøge at fastlægge en samordnet og global europæisk politik, som fremmer social integration og respekterer den kulturelle mangfoldighed, idet markedsdynamikken kombineres med interventioner fra staternes side.

Formandskabet vil også styrke Den Europæiske Unions samarbejdsforbindelser med tredjelandene, især samarbejdet med USA og Kina, og der vil blive afholdt en række møder i denne forbindelse. Der er ligeledes grund til at fremhæve afholdelsen af en "Brokerage Event" i Macau på initiativ af Eureka-Asia, som Portugal indledte under sit formandskab for Eureka i 1997-98.

På området for konkurrence og teknologisk udvikling tilrettelægger formandskabet i partnerskab med Europa-Kommissionen et "Teknologisk seminar for SMV".

UDDANNELSE

Med henblik på at skabe et samfund for indlæring og viden vil det portugisiske formandskab undersøge begrebet europæisk dimension på uddannelsesområdet, dels ved at udveksle god uddannelsespraksis og dels ved at analysere forslag fra Kommissionen.

Formandskabet vil prioritere udviklingen af de nye procedurer for det europæiske samarbejde på uddannelsesområdet, især uddannelsens rolle i beskæftigelsespolitikken, udviklingen af uddannelsens kvalitet og fremme af mobilitet, herunder anerkendelse af kvalifikationer og studieperioder.

Et program med konferencer med titlen "Europa og videnssamfundets udfordringer" vil give lejlighed til at drøfte spørgsmålet om livslang uddannelse som et instrument for samhørighed og fremme af beskæftigelsesegnethed.

I dette program skal særlig nævnes den ministerkonference, der skal holdes i Lissabon med henblik på indledningen af programmerne Leonardo II, Socrates II og Ungdom i samarbejde med områderne sociale anliggender og ungdom og hvorfra konklusionerne om uddannelsens rolle i forbindelse med fremme af livslang uddannelse, herunder uddannelseselementer fra uformelle indlæringskontekster, vil udgøre et bidrag til Det Europæiske Råd i Lissabon.

Med henblik på at bidrage til det prioriterede spørgsmål om udvidelsen af Den Europæiske Union tilrettelægger det portugisiske formandskab i Bukarest i samarbejde med Europa-Kommissionen og med Rumænien fjerde konference mellem undervisningsministrene i Den Europæiske Union, de tiltrædende lande, landene i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, Bosnien-Hercegovina, Albanien og Kroatien, med temaet "Social samhørighed og kvalitet - en udfordring for uddannelsen".

UNGDOM

Forbedringen af det europæiske samarbejde om ungdomspolitikken er også en prioritet for formandskabet, der agter at vedtage Ungdomsprogrammet og indlede drøftelserne om forøgelsen af de unges mobilitet i Den Europæiske Union. Som tidligere nævnt bliver dette program indledt på en fælles ministerkonference i marts 2000, hvor også programmerne Socrates II og Leonardo II indledes.

På dette område tilrettelægger formandskabet også et seminar om emnet "Ungdoms- og forskningspolitik".

KULTUR OG AUDIOVISUELLE SPØRGSMÅL

På området for kultur og audiovisuelle spørgsmål er formandskabets særlige prioriteter at udbygge temaer og politikker og konsolidere den europæiske holdning til kulturelle goder, tjenesteydelser, projekter og aktiviteter og kulturens plads i det europæiske projekt. Dette punkt er især forbundet med behovet for at definere en europæisk strategi med henblik på den fremtidige forhandlingsrunde om verdenshandelen inden for WTO.

Det portugisiske formandskab vil også prioritere en udbygning og forbedring af den europæiske audiovisuelle politik ved at fremme vedtagelsen af et Media Plus-program, der ligger så tæt op ad de europæiske ønsker som muligt, og ligeledes indlede en ny og fornyende debat om den europæiske filmarv, som anses for at være et af de stærkeste medier i udviklingen af den europæiske kulturelle identitet og for økonomien i den audiovisuelle sektor og dens indhold.

Formandskabet vil også på det audiovisuelle område koncentrere sig om debatten om spørgsmålene i forbindelse med indførelsen af det jordbaserede digitale fjernsynssystem i Europa, som vil være emnet for en konference, der skal tilrettelægges sammen med Europa-Kommissionen i februar 2000.

TRANSPORT

Hvad angår den fælles transportpolitik vil formandskabet prioritere aktioner, som kan bidrage til at tilnærme medlemsstaterne hinanden med hensyn til sikkerhed, kvalitet og teknologisk innovation. Der er tale om foranstaltninger, som fremmer personers sikkerhed, transportens kvalitet og integration af ny teknologi.

Der vil blive lagt stor vægt på trafiksikkerheden, især bekæmpelse af trafikuheld.

Det portugisiske formandskab vil også lægge vægt på en forbedring af jernbanetransportens kvalitet og effektivitet, idet aktionerne i den såkaldte jernbanepakke vil blive fulgt op.

På lufttransportområdet vil der blive lagt vægt på spørgsmålet om passagerernes rettigheder samt initiativerne vedrørende flyforsinkelser og miljøbeskyttelse.

På søtransportområdet vil formandskabets arbejde vedrøre sikkerhed ved lastning og losning af bulk-skibe i EF-havne og den fremtidige nedsættelse af et Udvalg for Sikkerhed til Søs.

Drøftelsen af de nye retningslinjer for de transeuropæiske net, initiativerne vedrørende public service-forpligtelser og statsstøtte til landtransport vil være på formandskabets dagsorden på dette område.

Inden for ny teknologi vil der blive lagt særlig vægt på fortsættelsen af arbejdet med henblik på oprettelse af et europæisk satellitnavigationssystem - Galileo-programmet.

TELEKOMMUNIKATION

Arbejdet med revisionen af forskriftsrammen for telekommunikation vil blive fortsat under det portugisiske formandskab. Der er tale om at afslutte den igangværende offentlige høringsproces og indlede den politiske debat med henblik på at fastsætte rammer for de nye forslag til særdirektiver.

Herudover vil der blive ført nøje tilsyn med områderne for forvaltning af Internettet.

SUNDHED

Ifølge det portugisiske formandskabs program for folkesundhed skal der forberedes nogle vigtige initiativer, der skal finde sted i Portugal.

Der er især tale om initiativer til en konference med temaet "Sundhedsfaktorer i Den Europæiske Union" i marts 2000, en konference om "Lægemidler og folkesundhed" i april 2000 samt tilrettelæggelse af et ekspertmøde i juni 2000 om kvalitet og sikkerhed for menneskelige organer og menneskeligt væv til transplantation.

Hvad angår EF-initiativer afventer formandskabet forelæggelsen af det fremtidige rammeprogram for folkesundhed, som det tillægger stor betydning og vil forsøge at behandle hurtigst muligt.

Under det portugisiske formandskab vil arbejdet med forslaget til direktiv om tobaksmærkning og tobaksbestanddele blive indledt, idet der lægges mest vægt på alle aktioner vedrørende bekæmpelse af tobaksmisbrug i et forsøg på at få frem til konsensusholdninger, som gør det muligt at nå til konkrete resultater i Rådet.

Inden for dette område, som anses for at være en af formandskabets hovedprioriteter, vil der blive lagt stor vægt på spørgsmålene vedrørende levnedsmiddelsikkerhed, især ved opfølgning af de foranstaltninger, som Kommissionen netop har forelagt.

Formandskabet vil også fortsætte det igangværende arbejde inden for mikrobiologisk resistens, direktivet om kvalitet og sikkerhed for blod samt drøftelsen af rapporten om integration af sundhedsbeskyttelseskravene i EF's aktioner og politikker, som det portugisiske formandskab vil være særlig opmærksom på, især for at medtage de respektive konklusioner i arbejdet med den fremtidige aktionsramme, hvori der også tages hensyn til indholdet af rapporterne om de fire særprogrammer og resultaterne af drøftelserne herom.

FORBRUGERBESKYTTELSE

Da økonomien bliver stadig mere global, og det er vigtigt med reguleringer inden for det indre marked, indtager forbrugerbeskyttelse en ganske særlig plads, som formandskabet vil behandle med stor opmærksomhed.

Det portugisiske formandskabs referenceramme vil være princippet om horisontal forbrugerpolitik, som fastlagt i Amsterdam-traktaten, således at der tages hensyn til kravene om forbrugerbeskyttelse, når andre EU-politikker og -aktioner defineres og gennemføres.

I tråd med de foregående to formandskaber og i betragtning af Kommissionens treårsplan vil formandskabet fortsætte det hidtidige arbejde vedrørende fjernsalg af finansielle tjenesteydelser, idet der navnlig tages hensyn til Rådets seneste konklusioner i dette spørgsmål.

Der vil blive lagt særlig vægt på sikkerhed, såvel produktsikkerhed i almindelighed, idet direktivet herom vil blive ajourført og uddybet, som fødevarerikkerhed i særdeleshed. Det er vigtigt, at EU hurtigst muligt udarbejder strukturer og regulerende foranstaltninger på sidstnævnte område, og det portugisiske formandskab vil prioritere alle dets forskellige aspekter.

Under hensyn til de forandringer, der sker med hensyn til omsætning af varer og tjenesteydelser som følge af globaliseringen, den elektroniske handel og nye informationsteknologier, samt til følgerne af privatiseringen af tjenesteydelser af generel interesse, vil det portugisiske formandskab gå ind for, at der indføres regulerende og selvregulerende foranstaltninger for sådanne tjenesteydelser. Formandskabet agter at afholde en konference på Azorerne i juni om globalisering, regulering og selvregulering og forbrugerinteresser.

På et marked, som i stadig højere grad kendetegnes af de forskelligartede udbud af tjenesteydelser og produkter, og som tager sigte på at tilskynde til lige adgang til kredit, vil det portugisiske formandskab endvidere lægge særlig vægt på at fremme foranstaltninger til fordel for gældsatte familier.

Formandskabet vil være opmærksom på de praktiske detaljer i forbindelse med direktivets omsætning til foranstaltninger med afskrækkende virkning samt på Kommissionens rapporter om timesharing og pakkerejser.

I overensstemmelse med Kommissionens henstilling vedrørende henvendelse til udenretslige instanser med henblik på at løse forbrugerkonflikter vil formandskabet navnlig undersøge mulighederne for at forbedre det eksisterende samarbejde mellem sådanne instanser på fællesskabsplan. Formandskabet vil i den forbindelse i maj 2000 være vært for en europæisk konference om bilægelse af grænseoverskridende tvister.

REGIONALPOLITIK

For så vidt angår strukturpolitikken gøres der opmærksom på første fase af medlemsstaternes nye rammeprogrammer for EF-støtte (2000-2006).

Der vil desuden blive lagt særlig vægt på at udarbejde og iværksætte nye fællesskabsinitiativer med støtte fra strukturfondene, navnlig INTERREG III og URBAN II.

Særlig omtale kræver også påbegyndelsen af det nye aktionsprogram for Det Europæiske Fysiske og Funktionelle Udviklingsperspektiv (EFFU) og projektet vedrørende oprettelse af et europæisk overvågningsnet for fysisk planlægning (ESPON), som skal varetage politikken for fysisk planlægning.

LIGESTILLINGSPOLITIK

Den Europæiske Union har i stadig højere grad forpligtet sig til at fremme ligestilling. Det portugisiske formandskab vil fortsat prioritere dette område, som horisontalt strækker sig gennem en række EF-foranstaltninger.

Amsterdam-traktaten har således udvidet Fællesskabets forpligtelse til at skabe lige vilkår for kvinder og mænd, en opgave Den Europæiske Union skal fremme i alle sine politikker.

At der er gjort mærkbare fremskridt på lovgivningsområdet i EU-landene skal navnlig vurderes i lyset af konklusionerne fra konferencen i Beijing. I den forbindelse skal der gøres opmærksom på problemer som arbejdsløshed blandt kvinder, lønforskelle, fattigdom blandt kvinder, handel med kvinder, vold mod kvinder i hjemmet, den reproduktive sundhed, samt på, at mænd og kvinder stadig ikke behandles lige i beslutningsprocessen.

I forlængelse af de tidligere formandskabers arbejde vil det portugisiske formandskab lægge særlig vægt på spørgsmål som vold i hjemmet og spørgsmålet om at forene karriere og privatliv. Disse to emner vil blive gjort til genstand for konferencer under det portugisiske formandskab.

REGIONER I FÆLLESSKABETS YDERSTE PERIFERI

Det portugisiske formandskab vil nøje påse, at EU lever op til sit ansvar med hensyn til at gennemføre traktatens artikel 299, stk. 2, om Fællesskabets yderste periferi.

Dette vil ske i nært samarbejde med Kommissionen, så der hurtigst muligt kan udarbejdes retsakter på dette område.

Eksterne aspekter

Med hensyn til EU's forbindelser udadtil påtænkes der en række politiske dialoger med lande og regionale grupper, såvel som en række møder i associerings- og samarbejdsråd inden for rammerne af de eksisterende bilaterale aftaler.

Nedenfor anføres, uden at der nødvendigvis er tale om nogen prioriteret rækkefølge, en række geografiske og tematiske områder, samt de retningslinjer, som det portugisiske formandskab agter at udstikke for hvert af disse .

AFRIKA OG UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Det portugisiske formandskab vil i særlig grad uddybe Den Europæiske Unions samarbejdsforbindelser med det afrikanske kontinent.

På den uformelle samling i Rådet (udviklingsspørgsmål) den 20. januar 2000 vil der blive indledt en debat om betingelserne for et "nyt partnerskab mellem Den Europæiske Union og Afrika", under særlig hensyntagen til det afrikanske kontinents særlige udviklingsproblemer. Følgende emner vil bl.a. blive taget op under denne debat: styrkelse af den politiske dialog, vilkårene for de afrikanske økonomiers integration i den internationale økonomi, ordningen for sikkerhed mod, forebyggelse og styring af konflikter.

Samtidig vil det portugisiske formandskab bestræbe sig på hurtigst muligt at afslutte forhandlingerne om de nye rammer for EU's forbindelser med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS).

Et af det portugisiske formandskabs andre store mål er at bidrage til at gøre Den Europæiske Union mere handlekraftig med hensyn til fastlæggelse af de internationale politikker for udviklingssamarbejde. Det vil være et vigtigt skridt i den retning at drøfte og godkende et samlet orienterende dokument om EU's samarbejdspolitik.

Endelig vil det portugisiske formandskab uddybe det igangværende samarbejde mellem Den Europæiske Union og medlemsstaterne med henblik på at styrke koordinering, sammenhæng og supplerende af deres respektive politikker.

MIDDELHAVSOMRÅDET

Den Europæiske Unions forbindelser med Middelhavslandene, navnlig i forbindelse med Barcelona-processen, vil være en af det portugisiske formandskabs hovedprioriteter.

De fremskridt, der blev gjort under ministermødet i Stuttgart, den ny fase i fredsprocessen i Mellemøsten og udviklingen i forbindelserne med landene omkring det sydlige Middelhav synes at give mulighed for væsentlige fremskridt i Euro-Middelhavs-partnerskabet under det portugisiske formandskab.

I denne periode vil der blive afholdt et uformelt møde mellem udenrigsministrene for de lande, der deltager i Barcelona-processen, så der kan foregå en åben debat om emner, der er væsentlige for styrkelse af partnerskabet og for en tilfredsstillende forberedelse af det topmøde mellem stats- og regeringscheferne, der tænkes afholdt under fransk formandskab.

Et af de vigtigste punkter på det portugisiske formandskabs dagsorden er at afholde en euro-middelhavs-konference om investeringer, som også står under Tunesiens auspicer. Der vil endvidere blive afholdt et euro-middelhavsmøde mellem industriministrene, som Cypren varetager formandskabet for sammen med EU.

Det portugisiske formandskab vil bestræbe sit på at overvåge og intensivere drøftelserne med henblik på indgåelse af associeringsaftalerne med Egypten, Syrien, Libanon og Algeriet. Det vil desuden følge forberedelse af Meda II-programmet.

Det portugisiske formandskab vil nøje følge udviklingen i Cypem-spørgsmålet og fortsat støtte De Forenede Nationers generalsekretær i hans indsats på dette område.

FREDSPROCESSEN I MELLEMOSTEN

Det portugisiske formandskab vil søge at sikre, at spørgsmål som øget politisk indflydelse for Den Europæiske Union i forhandlingerne om permanent status, samt større europæisk deltagelse i andre aspekter af fredsprocessen i Mellemøsten koordineres bedre med USA.

Det portugisiske formandskab ønsker endvidere at genoplive det økonomiske samarbejde med de palæstinensiske myndigheder navnlig ved at fredsprocessen genoptages på et multilateralt grundlag.

LATINAMERIKA OG VESTINDIEN

Det portugisiske formandskab vil udvide og uddybe Europas og Latinamerikas forbindelser yderligere. I den forbindelse vil der i Portugal blive afholdt møder på ministerplan mellem Den Europæiske Union og Rio-Gruppen, San José-Gruppen, Mercosul og Chile, Andes-Gruppen og Mexico.

Under det portugisiske formandskab vil der blive lukket helt op for forhandlingerne med henblik på liberalisering af handelen mellem Den Europæiske Union og Mercosul og Chile.

Opfølgning af topmødet i Rio de Janeiro vil være en vigtig prioritet for Den Europæiske Union i første halvår af 2000. Det portugisiske formandskab vil fastholde en konstruktiv og åben dialog med alle lande i området og vil søge at styrke det strategiske samarbejde mellem de to områder med særlig vægt på politiske, økonomiske, sociale og kulturelle aspekter. Som led i de påtænkte foranstaltninger vil der blive afholdt en telekommunikationskonference på ministerplan.

Det portugisiske formandskab vil desuden søge at opretholde en regelmæssig dialog med Cuba med hovedvægt på internationale grundlæggende principper og værdier for således at bidrage til, at Cuba inddrages i en række af det internationale samfunds instanser.

Frihandelsaftalen med Mexico forventes undertegnet under det portugisiske formandskab.

BALKANLANDENE

Da de vestlige balkanlande udgør en integrerende del af det geografiske Europa, vil det være et af det portugisiske formandskabs prioriteter at skabe forudsætning for at bringe landene i dette område nærmere europæiske strukturer. I den forbindelse vil der navnlig blive fokuseret på de særlige interventionsområder, som dækkes af Stabilitetspagten for det sydøstlige Europa.

Formandskabet vil ganske særlig være opmærksom på Kosovo under hensyn til nødvendigheden af, at EU fortsætter sine humanitære aktiviteter og genopbygningsforanstaltningerne, samt støtter forligsprocessen mellem de forskellige etniske befolkningsgrupper.

Det portugisiske formandskab vil også fremover støtte de demokratiske reformprocesser i de vestlige balkanlande, navnlig ved i samarbejde med Europa-Kommissionen at udarbejde stabiliserings- og associeringsaftaler med lande i området, hvor dette berettiges af disses interne udvikling.

Formandskabet vil være opmærksom på den interne situation i Forbundsrepublikken Jugoslavien, navnlig den politiske udvikling og forbindelserne med nabolandene, og det vil uddybe den politiske dialog med landets demokratiske kræfter og fortsat støtte de lokale myndigheders legitime og repræsentative strukturer. *Man vil også følge situationen i Republikken Montenegro for så vidt angår landets forbindelser med Beograd.*

For så vidt angår Kroatien vil formandskabet holde sig orienteret om de forestående parlaments- og præsidentvalg og vurdere, hvordan regimet udvikler sig med hensyn til demokratiske principper og grundlæggende frihedsrettigheder og derefter drage konklusioner vedrørende Kroatiens fremtidige forbindelser med Den Europæiske Union.

Med hensyn til Albanien vil det portugisiske formandskab sikre, at der træffes foranstaltninger, der kan bidrage til at skabe indre politisk stabilitet og styrke landets demokratiske myndigheder, navnlig på områder som bekæmpelse af kriminalitet og korruption.

Over for Bosnien-Herzegovina vil formandskabet fastholde EU's tilsagn om fuldt ud at overholde Dayton-aftalerne, dvs. at konsolidere centralmagtens strukturer og de multietniske strukturer.

Den politiske stabilitet i Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien kræver særlig overvågning, navnlig i fortsættelse af præsidentvalgene for nylig og dæmpelsen af de indre etniske spændinger. For så vidt angår denne stat vil formandskabet støtte de foranstaltninger, Europa-Kommisjonen skal træffe med henblik på at indlede forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale med Den Europæiske Union.

ØSTEUROPA OG CENTRALASIEN

Østeuropa og Centralasien kræver som følge af deres strategiske betydning det portugisiske formandskabs særlige bevågenhed.

Ruslands forbindelser med EU rangerer nu på et højere samarbejdsniveau som følge af gennemførelsen af den fælles strategi. Konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsinki har dog tilføjet nye elementer til analyse af, hvordan disse forbindelser vil udvikle sig fremover, hvor Det portugisiske formandskab skal varetage dem. EU er fortsat interesseret i yderligere at øge bestræbelserne på at styrke landets politiske og økonomiske reformer. Samarbejdsrammerne og den politiske dialog med Rusland vil blive vurderet på topmødet mellem Den Europæiske Union og Rusland, som tænkes afholdt under det portugisiske formandskab.

Også i forbindelserne med Ukraine vil der mærkes en positiv udvikling som følge af gennemførelsen af den fælles strategi, som blev godkendt af det Europæiske Råd i Helsinki, og hvis handlingsplan skal gennemføres af det portugisiske formandskab. Det vil under det portugisiske formandskab blive vurderet, hvorvidt EU's forbindelser med Ukraine kan uddybes.

Det portugisiske formandskab vil endvidere følge udviklingen i begivenhederne i Belarus for at kunne vurdere, hvordan EU's forbindelser med dette land kan udvikle sig.

Det portugisiske formandskab vil rette opmærksomheden med Moldova, særlig dets fremtidige forbindelser med Den Europæiske Union og dets gennemførelse af stabilitetspagten.

Det portugisiske formandskabs væsentligste mål for så vidt angår landene omkring Det Kaspiske Hav og republikkerne i Centralasien vil være i nært samarbejde med OSCE at styrke øget stabilitet, demokrati, retsstatslige principper og politikker for økonomiske reformer for således at bidrage til konsolideringen af virkelig stabilitet i disse områder.

ASIEN

Der vil blive lagt særlig vægt på Den europæiske Unions forbindelser med Asien.

EU vil fortsat støtte overgangsprocessen i Østtimor og sikre det nødvendige samarbejde med de internationale institutioner og de stater, der er involveret i landets omstrukturering og udvikling, samtidig med at den overvåger den humanitære situation.

Situationen i Indonesien vil også blive fulgt nøje med henblik på at konsolidere de politiske og økonomiske reformer, som den nye demokratiske regering har indledt.

En uddybelse af en konstruktiv dialog med Kina, navnlig forhandlinger om landets fremtidige tiltrædelse af WTO, og styrkelse af forbindelserne med Japan vil også have det portugisiske formandskabs bevågenhed.

Det portugisiske formandskab vil desuden med særlig interesse følge, hvorledes de Særlige Administrative Områder Macao og Hong Kong fungerer.

Også situationen på Den Koreanske Halvø, udviklingen i Burma/Myanmar og konflikten i Afghanistan vil have det portugisiske formandskabs opmærksomhed.

Formandskabet vil også videreføre forbindelserne med Australien og New Zealand og agter at afholde møder på udenrigsministerplan med begge lande.

Det portugisiske formandskab agter at styrke partnerskabet med Indien og vil derfor afholde det første topmøde på premierministerplan nogensinde i Portugal.

Et af aspekterne ved EU's asienspolitik under det portugisiske formandskab vil være forberedelsen af ASEM III mødet i Seoul i andet halvår af 2000.

En anden opgave for det portugisiske formandskab er at uddybe dialogen EU-ASEAN.

EU bør fortsat være særlig opmærksom på situationen i Iran. Det portugisiske formandskab vil opfølge den omfattende dialogproces med Iran og vil nøje følge de igangværende reformer i landet.

De fortsatte forbindelser mellem Den Europæiske Union og Golfstaterne sikres i og med afholdelsen af et fælles ministermøde mellem Den Europæiske Union og Samarbejdsrådet for Golfstaterne.

TRANSATLANTISKE FORBINDELSER

I forbindelserne med USA vil det portugisiske formandskab prioritere udviklingen af den ny transatlantiske dagsorden, som er en væsentlig strategisk faktor i de to landes samarbejde, og som har forskelligartede positive følger. Udviklingen af nye sikkerheds- og forsvarsdimensioner i Europa og den dermed forbundne harmonisering med de transatlantiske forbindelser vil være et væsentligt element i dialogen med USA.

Også med Canada vil det portugisiske formandskab fortsætte den politisk-økonomiske dialog om emner af gensidig interesse.

DEN NORDISKE DIMENSION

I fortsættelse af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Helsinki og navnlig under hensyn til spørgsmålets interesse for EU's holdning udadtil i denne strategiske region af kontinentet vil det portugisiske formandskab opmærksomt følge Europa-Kommissionens forberedelse af handlingsplanen for den nordiske dimension i EU's politik over for tredjelande og grænseoverskridende politik, så den kan blive vurderet på Det Europæiske Råds samling i Feira.

MENNESKERETTIGHEDER

Det portugisiske formandskab vil inden for rammerne af Den Europæiske Unions foranstaltninger udadtil fastholde EU's tilsagn om uafvigeligt at forsvare menneskerettighederne som en væsentlig forudsætning for at fremme fred og stabilitet i verden.

Det portugisiske formandskab vil varetage koordineringen af, hvordan Den Europæiske Union skal repræsenteres i De Forenede Nationers Menneskerettighedskomite samt bidrage til udarbejdelsen af EU's anden årsrapport om menneskerettigheder.

Formandskabet vil fastholde EU's stærke politiske vilje til at bidrage yderligere til ophævelse af dødsstraffen.

INTERNATIONALE ORGANISATIONER

Det portugisiske formandskab vil styrke en omhyggelig koordinering af Den Europæiske Unions holdning i de forskellige internationale organisationer.

Der vil blive lagt særlig vægt på punkter på De Forenede Nationers dagsorden, arbejdet i OSCE, dialogen med Europarådet og følgerne af horisontale emner som f.eks. narkotika, terrorisme og ikke-spredning af kernevåben.

Det portugisiske formandskab vil søge at bidrage til De Forenede Nationers reformproces. Inden for denne organisations rammer vil formandskabet varetage initiativer med henblik på at øge De Forenede Nationers effektivitet og indflydelse samt bidrage til forberedelsen af årtusindgeneralforsamlingen.

VERDENSHANDELSORGANISATIONEN

Det portugisiske formandskab vil søge at bidrage konstruktivt til iværksættelsen af Verdenshandelsorganisationens nye forhandlingsrunde og varetage forberedelse og koordinering af Den Europæiske Unions holdning på de møder herom, som vil blive afholdt i Bruxelles og Genève i første halvår af 2000.

Det portugisiske formandskab har til hensigt at styrke dialogen med medlemsstaterne for således at overveje følgerne af mødet i Seattle, samt konsolidere ligevægten i de forhandlingsdirektiver, EU fremover skal give Europa-Kommissionen.

