



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.10.2014
COM(2014) 619 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN

om anvendelsen i 2013 af forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter

Denne rapport, der er udarbejdet i henhold til artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter¹, omhandler året 2013² og er baseret på statistiske data, som opsummeres i bilaget.

Tallene i statistikkerne er lig med antallet af begæringer og ikke antallet af dokumenter, der er begæret aktindsigt i. I praksis vedrører en begæring et enkelt dokument eller de samlede sagsakter, der indgår i behandlingen af en sag, som kan bestå af tusindvis af dokumenter. Begæringer om aktindsigt i dokumenter, som allerede var offentligt tilgængelige på tidspunktet for begæringen, er ikke medtaget.

I 84 % af sagerne blev de dokumenter, der blev begæret aktindsigt i på det indledende stadium, gjort offentligt tilgængelige. Med hensyn til genfremsatte begæringer blev der enten givet hel eller delvis aktindsigt i 42 % af sagerne.

1. Registre og websteder

1.1. I 2013 blev 20 108 nye dokumenter føjet til registret over Kommissionens dokumenter (se bilaget – tabel 1).

1.2. I 2013 omfattede Kommissionens offentlige register følgende dokumenttyper: COM, SEC, C, JOIN, SWD, EUT og PV. I 2013 udarbejdede eller modtog Kommissionen ingen følsomme dokumenter i nogen af de nævnte kategorier.

1.3. Tallene for besøg på webstedet om aktindsigt på EUROPA-portalen³ i 2013 ser således ud:

	Enkeltbesøg	Besøg	Antal besøgte sider
I alt	34 178	40.175	71.152
Gennemsnit pr. måned	2.848	3.348	5.929

2. Samarbejde med andre institutioner, der er omfattet af forordningen

De tre institutioner (Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen) har holdt regelmæssige møder på administrativt plan med henblik på at udveksle erfaringer, udvikle en god praksis og sikre en konsekvent anvendelse af forordningen.

3. Analyse af begæringerne om aktindsigt

¹ EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43.

² Statistikkerne i denne rapport er udarbejdet på grundlag af de tal, der fandtes i GESTDEM-applikationen pr. 17. juni 2014.

³ http://ec.europa.eu/transparency/access_documents/index_en.htm

- 3.1. I 2013 steg antallet af **oprindelige** begæringer om aktindsigt fra 6 447 i 2012 til 6 525. Antallet af svar på grundlag af forordning (EF) nr. 1049/2001 lå i 2013 på 5 906 mod 5 274 i 2012.
- 3.2. Antallet af **genfremsatte** begæringer udviste en mindre stigning på 3 % (der blev modtaget 236 nye genfremsatte begæringer i 2013 mod 229 i 2012). I 2013 blev 252 sager afsluttet mod 202 i 2012. Det er lig med en større stigning på 25 % (se bilaget – tabel 5).
- 3.3. I 2013 var det i lighed med 2012 Kommissionens Generalsekretariat og Generaldirektoratet for Sundhed og Forbrugere, som modtog det højeste antal oprindelige begæringer (henholdsvis 13,9 %⁴ og 8,3 %), tæt fulgt af Generaldirektoratet for Konkurrence med 5,2 % oprindelige begæringer og Generaldirektoratet for Miljø med 5,1 %. Antallet af begæringer om dokumenter fra Generaldirektoratet for Beskatning og Toldunion (der lå øverst i 2011) steg i 2013, hvorimod efterspørgslen efter dokumenter fra Generaldirektoratet for Konkurrence faldt.
- 3.4. De fleste begæringer viste sig endnu en gang at komme fra den akademiske verden, som tegnede sig for 22,1 % af de oprindelige begæringer (mod 22,7 % i 2012). Herefter fulgte civilsamfundet (interessegrupper, ngo'er) med 16,6 % (mod 10,3 % i 2012) og advokatfirmaer med 14,5 % (mod 13,6 % i 2012) af det samlede antal begæringer. 25,3 % af begæringerne blev fremsat af personer, hvis socioprofessionelle tilhørsforhold ikke er oplyst. Dette tal er faldet fra 33,8 % i 2012 (se bilaget – tabel 8).
- 3.5. De oprindelige begæringer fordeler sig desuden geografisk nogenlunde som i de tidligere år. Den største andel af begæringerne kommer fra Belgien (24,2 %). Hvis der ses bort fra Belgien og Tyskland (13 %), er der ingen af de øvrige lande, der tegner sig for over 10 % af begæringerne. Efter de to nævnte lande følger Det Forenede Kongerige, Frankrig, Spanien og Italien (se bilaget – tabel 9).
4. Anvendelse af undtagelserne fra retten til aktindsigt
 - 4.1. I 2013 faldt antallet af begæringer, som i første omgang blev fuldstændig afslået, i sammenligning med de foregående år (14,5 % i 2013 mod 17 % i 2012). Full aktindsigt blev givet i næsten fire ud af fem sager (73,5 % mod 74,5 % i 2010), mens procentdelen af dokumenter, hvortil der kun blev givet delvis adgang, var på 10,7 %, hvilket er stigende i forhold til 2012, hvor satsen var på 8,6 % (se bilaget – tabel 3).
 - 4.2. Antallet af sager, hvor Kommissionen som følge af en genfremsat begæring ændrede tjenestegrenenes oprindelige beslutning og gav fuld indsigt i dokumenter, som tidligere var blevet afslået, er steget en smule (20,1 % mod 18,8 % i 2012). Herudover var der lidt færre sager, hvor den oprindelige afvisning blev fuldstændig bekræftet, og der var lidt flere tilfælde, hvor der

⁴ Procentsatserne i den beskrivende del af rapporten er afrundet til nærmeste decimal.

som følge af en genfremsat begæring blev givet større aktindsigt (se bilaget – tabel 6).

- 4.3. Sammenlignet med året før og set i forhold til alle undtagelser blev beskyttelse af Kommissionens beslutningsproces (artikel 4, stk. 3) lidt oftere brugt som begrundelse for at afslå aktindsigt på det indledende tidspunkt (27,1 % mod 25,2 % i 2012). Det var den hyppigst anvendte undtagelse, hvorefter fulgte undtagelsen af hensyn til inspektioner, undersøgelser og revision (artikel 4, stk. 2, tredje led), der tegnede sig for 23,6 % af undtagelserne (mod 25,3 % i 2012) (se bilaget – tabel 4).
- 4.4. Andelen af de tilfælde, hvor beskyttelse af kommercielle interesser blev fremført som begrundelse, var forholdsvis stabil (16,2 % mod 16,9 % i 2012). Beskyttelse af de internationale forbindelser blev derimod oftere brugt som begrundelse for en undtagelse (6,2 % mod 3,6 % i 2012) (se bilaget – tabel 4).
- 4.5. Den hyppigst anvendte begrundelse for at give endeligt afslag på aktindsigt var som i tidligere år hensynet til undersøgelser (artikel 4, stk. 2, tredje led) (36,9 % mod 45,1 % i 2012) (se bilaget – tabel 7).
 - Andelen af tilfælde, hvor der som begrundelse for en undtagelse blev henvist til Kommissionens beslutningsproces, var på 16,1 % (stigning i forhold til 2012). Den igangværende beslutningsproces blev oftere brugt som begrundelse for en beslutning (10,6 % mod 6,5 % i 2012). Antallet af tilfælde af sager om udtalelser til internt brug, efter at der er truffet beslutning, er derimod faldet (5,6 % mod 9,2 % i 2012).
 - Der er sket en markant stigning i andelen af sager, hvor der henvises til privatlivets fred og den enkeltes integritet (16,2 % mod 10,5 % i 2012). Der blev lidt oftere end i året forinden henvist til beskyttelsen af kommercielle interesser (12 % mod 11,8 % i 2012). Undtagelser med den begrundelse, at det er nødvendigt af hensyn til retsprocedurer og juridisk rådgivning, faldt fra 7,9 % i 2012 til 6,9 % i 2013.
5. Klager til Den Europæiske Ombudsmand

- 5.1. I 2013 færdigbehandlede ombudsmanden følgende 15 klager over Kommissionens behandling af begæringer om aktindsigt⁵:

I 6 tilfælde førte klagen til kritiske og/eller yderligere bemærkninger:

- 2335/2008/(VIK)CK
- 2781/2008/(TS)FOR
- 1817/2010/(DK)RA
- 277/2012/RA
- 1111/2012/AN

⁵ Hvis der ønskes detaljerede oplysninger om de enkelte sager, henvises der til <http://www.ombudsman.europa.eu/en/cases/home.faces>

- 1108/2012/RT

I 9 tilfælde blev klagen afsluttet under yderligere bemærkninger

- 1947/2010/PB
- 2207/2010/PB
- 422/2011/AN
- 772/2012/(KM)PMC
- 1454/2012/ANA
- 1598/2012/(KM)PMC
- 1750/2012/(GG)BEH
- 375/2013/ANA
- 1242/2013/RA

5.2. I årets løb indledte ombudsmanden 22 nye sager, hvor klagen hovedsagelig eller subsidiært drejede sig om aktindsigt.

6. Domstolsprøvelse

6.1. Som i de foregående år blev der i 2013 etableret afgørende ny retspraksis.

6.2. Domstolen afsagde en vigtig dom i appelsagen i de forenede sager C-514/11 P — LPN og Republikken Finland mod Kommissionen og C-605/11 P — Finland mod Kommissionen. Denne dom vedrører miljøpolitik.

6.3. Ved en kendelse afviste Domstolen Kommissionens appel af den kendelse, hvorved Rettens præsident havde nedlagt forbud mod at Kommissionen offentliggjorde en mere komplet udgave af en ikkefortrolig udgave af Kommissionens afgørelse K (2008) 6815 endelig af 12. november 2008 om en procedure i henhold til artikel 81 [EF] og EØS-aftalens artikel 53 (sag COMP/39.125 — Car glass).

6.4. Retten afsagde i 2013 syv domme om retten til aktindsigt:

- T-392/07, *Strack mod Kommissionen*, dom af 15.1.2013
- T-301/10, *Sophie in 't Veld mod Kommissionen*, dom af 19.3.2013
- T-93/11, *Stichting Corporate Europe Observatory mod Kommissionen*, dom af 7.6.2013
- T-111/11, *ClientEarth mod Kommissionen*, dom af 13.9.2013
- T-380/08, *Nederlandene mod Kommissionen*, dom af 13.9.2013
- T-545/11, *Stichting Greenpeace Nederland og PAN Europe mod Kommissionen*, dom af 8.10.2013
- T-561/12, *Beninca mod Kommissionen*, dom af 25.10.2013

- 6.5. I en sag afsagde Retten kendelse om, at den skulle slettes i registret, efter at den var blevet trukket tilbage af den, der havde anlagt sagen: T-498/12, *Koinopraxia Touristiki Loutrakiou mod Kommissionen*
- 6.6. I følgende to sager afsagde Domstolen kendelse om, at der ikke var nogen grund til at træffe afgørelse:
- T-403/05 RENV, My Travel mod Kommissionen
 - T-56/13, ClientEarth og Stichting BirdLife Europa mod Kommissionen
- 6.7. Kommissionens afgørelser i medfør af forordning (EF) nr. 1049/2001 blev i 2013 anfægtet i 10 nye sager indbragt for Retten:
- T-3/13, Ronja mod Kommissionen
 - T-56/13, ClientEarth og Stichting BirdLife Europa mod Kommissionen
 - T-214/13, Typke mod Kommissionen
 - T-419/13, Unión de Almacenistas de Hierros de España mod Kommissionen
 - T-456/13, Sea Handling mod Kommissionen
 - T-520/13, Philip Morris Benelux mod Kommissionen
 - T-538/13, Verein Natura Havel og Vierhaus mod Kommissionen
 - T-623/13, Unión de Almacenistas de Hierros de España mod Kommissionen
 - T-643/13, Rogesa mod Kommissionen
 - T-677/13, AXA Versicherung mod Kommissionen
- 6.8. Endelig er Rettens kendelse/dom i fem nye tilfælde blevet appelleret til Domstolen.
- C-127/13 P, Strack mod Kommissionen
 - C-399/13 P, Stichting Corporate Europe Observatory mod Kommissionen
 - C-612/13 P, ClientEarth mod Kommissionen
 - C-615/13 P, ClientEarth og PAN Europe mod EFSA (Kommissionen intervenserer til støtte for EFSA)
 - C-673/13 P, Kommissionen mod Stichting Greenpeace Nederland og PAN Europe.

7. Konklusioner

Antallet af oprindelige begæringer om aktindsigt er steget fra 991 i 2002 til 6 525 i 2013.

Kommissionen er den institution, der behandler langt det største antal begæringer, både oprindelige og genfremsatte begæringer i henhold til forordning 1049/2001⁶. Kommissionen behandler rundt regnet ca. dobbelt så mange begæringer som Rådet og Europa-Parlamentet tilsammen.

I 2013 steg antallet af genfremsatte begæringer for femte år i træk, hvilket er bevis på at borgerne i højere grad udnytter deres ret til at appellere Kommissionens oprindelige beslutning.

Det store antal begæringer om aktindsigt og den høje sats for indrømmelse af aktindsigt er bevis på, at retten til aktindsigt er et vigtigt redskab i Kommissionens samlede bestræbelser på at skabe større åbenhed. I denne forbindelse kan bl.a. nævnes den nylige revision af åbenhedsregistret og styrkelsen af Kommissionens retningslinjer for høringen af interessenter.

For sikre, at åbenheden finder sted under passende og ressourceeffektive forhold, publiceres der sideløbende med retten til aktindsigt hele tiden en mængde oplysninger og dokumenter om Kommissionens lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige aktiviteter.

⁶ - Rådet: oprindelige begæringer i 2013: 2 212; genfremsatte begæringer i 2013: 25.
- Europa-Parlamentet: antal dokumenter, der blev anmodet om aktindsigt til i 2013: 610; genfremsatte begæringer i 2013: 1.