



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 12. juni 2003 (13.06)
(OR. en)**

**10323/2/03
REV 2**

LIMITE

**COSDP 349
COTER 23
PESC 307
RELEX 225
CONUN 14**

NOTE

fra: formandskabet
til: delegationerne

Vedr.: Udkast til en rapport fra formandskabet til Det Europæiske Råd om EU's optræden udadtil med henblik på bekæmpelse af terrorisme (herunder FUSP/ESFP)

**UDKAST TIL FORMANDSKABETS RAPPORT TIL DET EUROPÆISKE RÅD
OM EU'S OPTRÆDEN UDADTIL
MED HENBLIK PÅ BEKÆMPELSE AF TERRORISME (HERUNDER
FUSP/ESFP)**

INDLEDNING

På baggrund af konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Sevilla og efter konklusionerne fra mødet i december 2002 i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) er der udviklet en mangesidet strategi for bekæmpelse af terrorisme i forbindelse med alle aspekter af EU's udenrigspolitik.

Som en opfølgning af de henstillinger, der er indeholdt i rapporten til Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) på samlingen den 4. december 2002, gennemgår nærværende rapport de opnåede fremskridt.

A. EU's FORBINDELSER MED TREDJELANDE

1. Trusselsanalyser

Der er gjort en konstant indsats for at udbygge analysen af trusler på verdensplan. COTER har udarbejdet tre (3) nye regionale trusselsvurderinger (Central- og Latinamerika, Sydøstasien og Sydøstasien). Der er ligeledes færdiggjort fjorten (14) nye landespecifikke trusselsvurderinger. Sammenstillingen omfatter nu 9 regioner og 55 lande. Der er også gjort fremskridt med hensyn til ajourføring og revision af de eksisterende vurderinger. Ajourføringsprocessen er fortløbende.

Disse vurderinger indeholder anbefalinger med henblik på en EU-strategi, der er rettet mod de pågældende lande og regioner, samt opfølgning. Der udfoldes bestræbelser for at forenkle og tydeliggøre disse anbefalinger i rapporterne. De metoder, der skal anvendes til at forenkle anbefalingerne, vil blive fastlagt under det kommende italienske formandskab.

2. Tematisk vurdering

På grundlag af en tematisk vurdering har EU vedtaget politikanbefalinger om bekæmpelse af terrorisme i forbindelse med terroristgrupper.

3. Rapport om yderliggående fundamentalisme og terrorisme

Efter udenrigsministrenes drøftelser på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i oktober 2002 besluttede det danske formandskab at pålægge en gruppe af ministres personlige repræsentanter at forelægge en analyse af fænomenet yderliggående fundamentalisme og terrorisme. Mellem december 2002 og maj 2003 har Gruppen vedrørende Yderliggående Fundamentalisme og Terrorismen afholdt fire møder (en gang i København, to gange i Bruxelles og en gang i Athen). Den endelige rapport er blevet forelagt og vil blive drøftet mere indgående i Rådet med henblik på at arbejde videre ud fra anbefalingerne deri.

4. Revision af aspekterne vedrørende bekæmpelse af terrorisme i tredjelandsforbindelser

Den Europæiske Union har indført en procedure for at sikre, at de aspekter, der vedrører bekæmpelse af terrorisme i tredjelandsforbindelserne og herunder i givet fald i de overenskomstmæssige forbindelser, tages op til revision og ændres efter den systematiske evaluering, der blev indført af Rådet (almindelige anliggender) i oktober 2001. Der er indtil videre indsat standardklausuler om bekæmpelse af terrorisme i aftaler med Chile, Algeriet, Egypten og Libanon, og de indgår i de igangværende forhandlinger om aftaler med Syrien, Iran og Samarbejdsrådet for Golfstaterne (GCC).

5. Politisk dialog

Politisk dialog med tredjelandene samt regionale og subregionale organisationer er et vigtigt redskab til at oplyse tredjelande om den betydning, som EU tillægger bekæmpelsen af terrorisme.

Der har været fremsat fælles erklæringer sammen med Indien, Japan, Canada, Rusland, Latinamerika, ASEM og Den Afrikanske Union, der har dannet grundlag for fremme af samarbejdet om bekæmpelse af terrorisme, og i januar blev der fremsat en ny fælles erklæring sammen med ASEAN. Der er navnlig i forbindelse med dialogen med USA, Rusland og Indien blevet gjort en indsats for at uddybe det eksisterende samarbejde, idet man har fokuseret på at udarbejde relevante handlingsplaner og arbejdet med specifikke aftalte samarbejdsområder.

6. Retningslinjer for en fælles strategi for bekæmpelse af terrorisme

Der er udført et omfattende arbejde med hensyn til retningslinjerne for en fælles strategi for bekæmpelse af terrorisme, der er ved at blive færdiggjort. Disse retningslinjer, der er et ledsagende internt redskab til EU's handlingsplan, vil bidrage yderligere til den politiske dialog samt til en bedre implementering af EU's politik vedrørende bekæmpelse af terrorisme.

B. FAGLIG BISTAND TIL TREDJELANDE

1. Faglig bistand fra EU til tredjelande (i henhold til UNSCR 1373)

For at opfylde målet om afgrænsning af specifikke aktioner, som skal bistå tredjelande med at overholde deres forpligtelser i henhold til UNSCR 1373, har Den Europæiske Union på forslag af Kommissionen handlet hurtigt ved at fastlægge en strategi, som går ud på at stille supplerende og målrettede faglige bistandsprojekter til rådighed for en række tredjelande, som skal lette gennemførelsen af UNSCR 1373 og andre relevante internationale instrumenter. På grundlag af denne ramme er der ved at blive iværksat pilotprojekter i en begrænset antal lande. Der er på grundlag af kriterier, som er godkendt af Rådet, og i samråd med FN-Komitéen mod Terrorisme blevet udvalgt nogle lande, hvortil der fortrinsvis skal ydes bistand.

Kommissionen har besluttet at prioritere Indonesien, Pakistan og Filippinerne som de første pilotlande, hvortil der skal ydes bistand. I november 2002 blev der gennemført en evalueringsmission i Filippinerne, og i januar 2003 blev der gennemført tilsvarende missioner i Indonesien og Pakistan. Konkrete projekter er ved at blive udformet i tæt samarbejde med de pågældende tredjelande og på grundlag af evalueringsmissioner med deltagelse af Kommissionen og nationale eksperter fra EU-medlemsstaterne. Der er blevet udarbejdet referencerammer, som er blevet drøftet med modtagerlandene. Kommissionen er samtidig ved at undersøge mulighederne for at bidrage til programmer for terrorismebekæmpelse under regionale organisationer såsom OSCE og ASEAN.

2. Oversigt over bilateral bistand, som medlemsstater yder til tredjelande

For at fremme koordineringen mellem EU-medlemsstaterne er der udarbejdet en første oversigt over programmer for bilateral bistand til tredjelande i forbindelse med bekæmpelse af terrorisme. Dette dokument vil blive ajourført regelmæssigt afhængigt af behovet.

C. BEKÆMPELSE AF FINANSIERINGEN AF TERRORISME

Bekæmpelse af finansieringen af terrorisme har fortsat højeste prioritet i Den Europæiske Union. EU er internt og i samarbejde med tredjelande, navnlig USA, ved at undersøge, hvordan man kan fremme det internationale samfunds aktiviteter på dette område. Denne rapport indeholder henstillinger på dette område.

Man har arbejdet videre med indefrysning af midler og økonomiske ressourcer med henblik på at forebygge finansiering af terrorisme. Den lovgivning, der tager sigte på Al Qaeda og Taleban (forordning (EF) nr. 881/2002), er blevet ajourført flere gange for at bringe den i overensstemmelse med de ændringer, som er blevet besluttet af den kompetente Sanktionskomité under FN's Sikkerhedsråd. Rådet har også offentliggjort en ændring (forordning (EF) nr. 561/2003), som gennemfører de undtagelser, der er fastsat i resolution 1452(2002). Rådet har endvidere revideret og ændret listen over de personer, grupper og enheder, som er omfattet af indefrysingsforanstaltningerne i fælles holdning 2001/931/FUSP og forordning (EF) nr. 2580/2001 som fastsat i disse retsakter.

Det fremgår af de fælles konklusioner fra EU-GCC-ministermødet den 3. marts 2003 i Doha, at det er meget vigtigt at bekæmpe finansieringen af terrorisme og navnlig at forhindre terrorgrupper i at opnå finansiering. I den forbindelse foreslog EU Golfstaterne at indlede en dialog i en endnu ikke fastlagt form om, hvordan man kan sikre gennemsigtighed i anvendelsen af midler, som er indsamlet til humanitære formål.

EU har fortsat arbejdet i FATF med at revidere de 40 specifikke henstillinger og sikre fuld overholdelse af de 8 specifikke henstillinger angående finansiering af terrorisme. EU vil fortsætte sin støtte til FATF, herunder arbejdet med at indkredse lande, hvortil der fortrinsvis skal ydes faglig bistand med henblik på bekæmpelse af finansiering af terrorisme.

D. SAMARBEJDE MED INTERNATIONALE ORGANISATIONER, REGIONALE FORA OG ANDRE PARTNERE

1. Internationale organisationer og regionale fora

EU har deltaget i alle større begivenheder, som har fundet sted i FN (UNCTC, 6. Komité, Ad hoc-komitéen, UNODC og FN-Centret for International Kriminalitetsforebyggelse). EU har navnlig deltaget aktivt i det særlige møde i Komitéen mod Terrorisme med internationale, regionale og subregionale organisationer den 6. marts 2003.

EU følger også udviklingen i Den Internationale Søfartsorganisation (IMO), hvor der er forhandlinger i gang med henblik på revision af konventionen og protokollen om terrorisme til søs fra 1988.

EU har også bidraget til arbejdet i andre internationale organisationer som led i bekæmpelsen af terrorisme og fortsat det nære samarbejde med regionale fora såsom forummet vedrørende Latinamerika/Caribien, ASEM, ASEAN, ARF, Barcelona-processen osv.

2. Bilateralt samarbejde

Der er blevet iværksat nye initiativer, taget mere konkrete skridt og udvekslet vigtige oplysninger med USA som led i uddybningen af den politiske dialog og udvidelsen af samarbejdet med USA om bekæmpelse af terrorisme.

Det initiativ, der er taget til konkrete handlingsplaner med andre partnere (Rusland), har ført til en mere solid og gensidig form for samarbejde. Der er dog behov for et mere konsolideret arbejde, hvor man bl.a. overvejer at inddrage andre nøglepartnere i verden.

E. SAMARBEJDE PÅ TVÆRS AF SØJLERNE

EU er ved at udvikle en mere samordnet strategi på tværs af søjlerne til bekæmpelse af terrorisme. COTER-Gruppen og Terrorismegruppen (RIA) har udarbejdet et EU-kompendium over trusselsvurderinger med henblik på bekæmpelse af terrorisme. I dette fælles dokument fremlægges den samlede trussel mod EU's interesser såvel internt som internationalt. Der blev under det fælles FUSP/RIA-møde om terrorisme fremsat forslag om at fremme tværsøjlestrategien, og de vil blive gennemgået nærmere.

F. ESFP

Der er gjort fremskridt med implementeringen af Sevilla-erklæringen om ESFP's bidrag til bekæmpelsen af terrorisme, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd i juni 2002. I overensstemmelse med denne erklæring og rapporten fra det danske formandskab, som Rådet noterede sig i december 2002, vedrørende EU's optræden udadtil med henblik på bekæmpelse af terrorisme er EU i færd med at afgrænse det mulige samspil mellem de militære kapaciteter under ESFP og bekæmpelsen af terrorisme.

- a. Spørgsmålet om, hvordan militære aktiver og kapaciteter kan bidrage til beskyttelsen af civilbefolkninger mod følger af terrorangreb, herunder kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare angreb, er blevet taget op.

Rådet noterede sig oprettelsen af en database over militære aktiver og kapaciteter af betydning for beskyttelsen af civilbefolkninger mod følgerne af terrorangreb, herunder kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare angreb, idet denne database kun skal være til orientering. EU's Militærstab har sendt et spørgeskema til medlemsstaterne for at indsamle oplysninger med henblik på oprettelsen af en sådan database. Disse oplysninger skal forbedre samarbejdet mellem medlemsstaterne, når de overvejer at anvende de relevante militære aktiver og kapaciteter i krisestyringsoperationer, eller til støtte for konsekvensstyringsforanstaltninger, som er truffet af enkelte medlemsstater inden for EU. I sidstnævnte tilfælde kan de militære aktiver og kapaciteter, der er medtaget i databasen, stilles til rådighed på et frivilligt grundlag efter anmodning fra den eller de berørte medlemsstater.

Der er endvidere enighed om, at de kompetente organer skal udarbejde regler, procedurer og kriterierne for anvendelsen af disse militære aktiver og kapaciteter under hensyntagen til andet arbejde, som udføres inden for EU, med henblik på at sikre et samlet svar fra EU.

- b. Rådet noterede sig også, at spørgsmålet om de militære kapaciteter, der er nødvendige for at beskytte styrker, som indsættes i EU-ledede krisestyringsoperationer med henblik på bekæmpelse af terrorangreb, herunder kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare angreb, ligeledes er blevet taget op. Terrortruslens indvirkning på udviklingen af militære kapaciteter er blevet omdefineret i ECAP. Der er derfor blevet nedsat en relevant projektgruppe (vedrørende ABC) til at løse dette spørgsmål.
- c. Rådssekretariatet har gennem sit situationscenter foretaget en vurdering af den kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare terrortrussel.
- d. Endelig fortsætter EU og NATO med at udveksle oplysninger på alle niveauer inden for bekæmpelse af terrorisme. Med hensyn til spørgsmålet om civilbeskyttelse mod kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare terrorangreb har begge organisationer endvidere øget gennemsigtigheden ved at udveksle fortegnelser over deres respektive aktiver og kapaciteter til beskyttelse af civilbefolkninger mod kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare terrorangreb. EU er ved at undersøge, hvordan det kan udbygge sit samarbejde med NATO om bekæmpelse af terrorisme yderligere.

Rådet opfordrede generalsekretæren/den højtstående repræsentant til sammen med Kommissionen at fremlægge henstillinger, således at disse spørgsmål kan tages op på en kommende samling i Rådet.

